



SMDno/2013/1672

1421/13/2014

**TURVALLISUUS- JA KEMIKAALIVIRASTON JA  
SISÄASIAINMINISTERIÖN VÄLINEN TULOSSOPIMUS VUODELLE  
2014**

---

Postiosoite:  
PL 26  
00023 Valtioneuvosto

Käyntiosoitteet:  
Kirkkokatu 12  
Helsinki  
Vuorikatu 20  
Helsinki

Puhelin:  
Vaihde 071 878 0171  
Faksi:  
071 878 8555

Virkasähköpostiosoite:  
kirjaamo(at)intermin.fi  
Sähköpostiosoite:  
etunimi.sukunimi(at)intermin.fi  
www.intermin.fi



## SISÄLLYSLUETTELO

1.	YLEISTÄ .....	3
1.1	Tukesin toiminta-ajatus .....	3
1.2	Tukesin arvot .....	3
1.3	Tukesin visio .....	3
2.	TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOKSET .....	3
3.	TURVALLISUUS- JA KEMIKAALIVIRASTON TOIMINNAN PAINOPISTEALUEET 2014– 2018 .....	3
3.1	Toiminnan priorisointi .....	3
3.2	Kansallinen ja kansainvälinen yhteistyö .....	4
3.3	Ennaltaehkäisevä ja aktiivinen viestintä .....	4
4.	VUODEN 2014 TULOSTAVOITTEET PELASTUSTOIMEN LAITTEIDEN VALVONNASSA ..	4
4.1	Yhteiskunnallinen vaikuttavuus .....	4
4.2	Valvonta ja viestintä .....	4
4.2.1	Kuluttajatuotteet .....	4
4.2.2	Laitteistot, asennus/huoltoliikkeet ja tarkastustoiminta .....	4
4.2.3	Asiantuntijatehtävät .....	5
4.2.4	Valvontatoimintavolyymit .....	5
4.3	Toiminnallinen tehokkuus .....	7
5.	RESURSSIT .....	7
5.1	Henkilöstövoimavarojen hallinta .....	7
5.2	Määrärahat .....	8
6.	SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA SEURANTA .....	9



## 1. YLEISTÄ

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) toimii sisäasiainministeriön hallinnonalalla pelastustoimen laitelaissa (10/2007) säädettynä valvontaviranomaisena. Tukesin tehtäviin kuuluu pelastustoimen laitteiden vaatimustenmukaisuuden, paloilmoin- ja sammuuslaitteistojen asennus-, huolto- ja tarkastustoiminnan sekä käsiammutinliikkeiden valvominen. Tehtäviin sisältyy rajoitetusti myös pelastusviranomaisten ohjausta ja neuvontaa. Valvontaa tuetaan kehitys-, selvitys- ja valmistelutyöllä sekä viestinnällä.

### 1.1 Tukesin toiminta-ajatus

Tukes valvoo ja edistää tuotteisiin ja palveluihin sekä tuotantojärjestelmiin liittyvää turvallisuutta ja vaatimustenmukaisuutta.

### 1.2 Tukesin arvot

Tukesin toimintaa ja päätöksiä ohjaavat seuraavat arvot: yhteistyö, palveluhenkisyys, asiantuntijuus ja työhyvinvointi.

### 1.3 Tukesin visio

Turvallinen, luotettava ja ekologisesti kestävä yhteiskunta.

## 2. TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOKSET

*Pelastustoimen laitteiden ja laitteistojen valvontaan vaikuttavia muutostekijöitä ovat:*

- EU:n rakennustuoteasetuksen (305/2011) voimaantulo 1.7.2013 koskee niitä pelastustoimen laitteita, joille on olemassa harmonisoitu EN-standardi
- uusien teknisten ratkaisujen tulo markkinoille
- halpatuonti ja nettikauppa
- testauspalveluiden tarjonnan väheneminen Suomessa (palovaroitintestilaboratoriot ulkomailla)
- toimintaan käytettävien resurssien leikkaus 25% vuoden 2013 tasosta

Muutokset on otettu huomioon Tukesin toiminnan suuntaamisessa ja uudessa painopisteasettelussa. Resurssien väheneminen pyritään toteuttamaan työjärjestelyin.

## 3. TURVALLISUUS- JA KEMIKAALIVIRASTON TOIMINNAN PAINOPISTEALUEET 2014–2018

### 3.1 Toiminnan priorisointi

- Pätevyysien ja urakoinnin rekisteröinti.
- Proaktiivista valvontaa kohdennetaan häkävaroitimiin (testataan tarpeellisessa laajuudessa).
- Muilta osin valvotaan reaktiivisesti.
- Tuotevalvonnassa käsitellään tietoon tulevat yksittäistapaukset.
- Sammutus- ja paloilmoinlaitteistojen asennusliikkeitä sekä käsiammutinhuoltoliikkeitä koskevaa kenttä- ja asiakirjavalvontaa kohdennetaan riskiperusteisesti valittuihin kohteisiin.
- Tarkastuslaitosten toiminnan säädöstenmukaisuutta ja tarkastusjärjestelmän toimivuutta arvioidaan vuosikertomusten perusteella. Tarkastuslaitosten kanssa pidetään kaksi yhteistyökokousta.
- Vastuuhenkilöiden pätevyystodistukset ja asennusliikkeiden toimintailmoitukset hoidetaan siten, että käsittelyajat vastaavat asiakatarpeita.



- Resurssien vähenemisen aiheuttamat supistukset kohdennetaan sellaisiin valvontatoimenpiteisiin, jotka eivät perustu suoraan säädöksiin.

### 3.2 Kansallinen ja kansainvälinen yhteistyö

- Yhteistyö muiden valvontaviranomaisten sekä toimialajärjestöjen kanssa.
- Seurataan ja hyödynnetään valvonnan tietojärjestelmiä.
- Ylläpidetään yhteistyötä alueellisten ja paikallistason viranomaisten kanssa oleellisimpaan keskittyen
- Toiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa annetaan ministeriölle asiantuntijatukea tarpeen mukaan.

### 3.3 Ennaltaehkäisevä ja aktiivinen viestintä

- Uusista säädöksistä ja ajankohtaisista asioista laaditaan tiedotteet, jotka lähetetään sähköpostitse toimijoille
- Kotisivujen sisältöä kehitetään neuvovaan ja opastavaan suuntaan
- Neuvonnassa painotetaan pelastustoimen laitelain mukaisten tuotteiden ja laitteistojen oikeaa valintaa ja laitteiden asianmukaista ylläpitoa.
- Kuluttajille suunnatussa viestinnässä hyödynnetään tarvittaessa sosiaalista mediaa.

## 4. VUODEN 2014 TULOSTAVOITTEET PELASTUSTOIMEN LAITTEIDEN VALVONNASSA

### 4.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Pelastustoimelle on asetettu seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet vuosille 2013-2017:

- tulipalojen määrä vähenee,
- palokuolemien määrä vähenee,
- rakennuspaloista aiheutuneet palovahingot vähenevät,
- turvallisuuskulttuuri yhteiskunnassa paranee sekä
- väestön luottamus pelastustoimeen säilyy korkeana.

Tukes tukee toiminnallaan sisäasiainministeriön pelastustoimen strategisia linjauksia, toiminta- ja taloussuunnitelman 2014-2017 ja tulossuunnitelman 2014 tavoitteita.

### 4.2 Valvonta ja viestintä

#### 4.2.1 Kuluttajatuotteet

- Aktiivinen valvonta kohdistetaan vuonna 2014 häkävaroittimiin. Alkusammutusvälineisiin ja palovaroittimiin kohdennetaan reaktiivisia valvontatoimia tarvittaessa.
- EU:n Joint Market Surveillance Initiative-projektin raportti palovaroittimista valmistuu kevään 2014 kuluessa. Suomen valvontatulokset 2013 kytetään mukaan tähän projektiin.
- EU:n Gras-RAPEX- järjestelmästä saatavat tiedot ongelmatuotteista johtavat markkinoita rajoittaviin toimiin myös Suomessa, jos tuotetta on markkinoillamme.
- Varaudutaan tulisijoja koskevien reaktiivien valvonnan tapausten lisääntymiseen
- Edistetään tapauskohtaisella neuvonnalla, tiedottamisella ja toimialueyhteistyöllä toiminnanharjoittajien osaamista ja kykyä saattaa markkinoille vaatimusten mukaisia tuotteita.

#### 4.2.2 Laitteistot, asennus/huoltoliikkeet ja tarkastustoiminta

- Sammutus- ja palonilmaisinalaitteiston komponentteja koskevaa valvontaa tehdään reaktiivisesti.
- Asennus- ja käsiammutinliikkeiden sekä tarkastuslaitosten toiminnan proaktiivista kenttävalvontaa tehdään suunnitelman mukaisesti



- Toteutetaan reaktiivista valvontaa pelastuslaitoksilta ja tarkastuslaitoksilta saatavien tietojen perusteella, kohdekohtaisesti ja riskiperusteisesti priorisoituna
- Tarkastuslaitosten valvonnassa arvioidaan toiminnan säädöstenmukaisuutta ja tarkastusjärjestelmän toimivuutta vuosikertomusten perusteella sekä tarvittaessa valvontakäyntien ja reaktiivisen valvonnan keinoin. Inspectan järjestämien tutkintojen asianmukaisuutta valvotaan erikseen.
- Uuden paloilmoin- ja sammutuslaitteistoasetuksen voimaantulosta informoidaan alan toimijoita.
- Otetaan valvonnassa huomioon painelaiteasetuksen edellyttämät sammutuslaitteistoja koskevat toimenpiteet.

#### 4.2.3 Asiantuntijatehtävät

- Tehdään yhteistyötä pelastusviranomaisten sekä ministeriön kanssa tavoitteena pelastustoimen valvonta- ja ohjausjärjestelmän toimivuuden ylläpito
- Tuetaan neuvonnan ja tarvittaessa ohjauksen keinoin pelastuslaitosten ja tarkastuslaitosten ongelmanratkaisua säädöspohjaisesti teknisissä erilliskysymyksissä
- Järjestetään pelastuslaitosten riskienhallinnalle ajankohtaispäivä.
- Osallistutaan toimialan kansallisten neuvottelukuntien, toimikuntien ja vastaavien yhteistyöelinten toimintaan tarpeen mukaan, tavoitteena valvontatyön helpottaminen
- Tiedotetaan säädösmuutoksista niin, että toiminnanharjoittajilla on käytävissä ajantasaista tietoa muutoksista ja niiden vaikutuksista.
- Lähetetään pelastusviranomaisille ja muille alan toimijoille ajankohtaisista asioista tiedotteita.

#### 4.2.4. Valvontatoimintavolyymit

Taulukko 1: Asiakslähtöiset viranomaistehtävät

<b>Valvontailmoitukset (kpl)</b>	<b>2012 toteuma</b>	<b>2013 ennuste</b>	<b>2014 arvio</b>
Toimintailmoitusten käsittely ja rekisteröinti			
- asennusliikkeet	44	50	50
- käsisammutinliikkeet	55	45	50
Vastuuhenkilöiden pätevyyden arviointi ja pätevyystodistukset			
- asennusliikkeet	136	100	150
- käsisammutinliikkeet	56	40	40
Puuteilmoitusten ym. käsittely *)	15	15/4	15/4

\*) Ilmoitukset, esim. asennusliikkeiden virheellisestä toiminnasta, jotka ovat johtaneet Tukesin toimenpiteisiin (Käsiteltyjen puuteilmoitusten määrä kpl / toimenpiteisiin johtaneiden määrä kpl).

Ulkoistetut pätevyystutkinnot:

Paloilmoin- ja sammutuslaitteistojen asennusliikkeiden vastuuhenkilöiden pätevyystutkinnot on ulkoistettu Inspecta Oy:lle ja käsisammutinliikkeiden vastuuhenkilöiden pätevyystutkinnot Suomen Pelastusalan Keskusjärjestölle (SPEK).

Taulukko 2: Valvontakäynnit

<b>Valvontakäynnit (kpl)</b>	<b>2012 toteuma</b>	<b>2013 ennuste</b>	<b>2014 tavoite</b>
Valmistajat ja maahantuojat	5	5	3
- käsisammuttimet			
- palovaroittimet			
Myyntiliikkeet	30	25	13
- käsisammuttimet			
- palovaroittimet			



Reaktiivinen tuotevalvonta - tehdasvalmisteiset tulisijat - paloilmoittimet (tuotteet) - sammutuslaitteistot (tuotteet) - savunpoistolaitteistot (tuotteet) - väestönsuojalaitteet - poistumisreitittuotteet - muu alkusammutuskalusto - äänievakuointilaitteet	3	30	ei lkm tavoitetta
Asennusliikkeet - paloilmoitin valvonnan kattavuus suhteessa asennusliikkeiden määrään (paloilmoitin)	20 9 %	20 9 %	10 5 %
- sammutuslaitteistot valvonnan kattavuus suhteessa asennusliikkeiden määrään (sammutuslaitteistot)	5 10 %	5 10 %	3 6 %
Käsisammutinliikkeet valvonnan kattavuus / liikkeiden määrä	15 5 %	16 5 %	8 3 %
Tarkastuslaitokset	2+1 *)	2+2*)	Tarpeen mukaan

\*) Tarkastuslaitosvalvonta sisältää valvontakäynnit ja tarkastuslaitosten yhteistyökokoukset.

Taulukko 3: Projektit ja kehittämistoiminta

<b>Projekti- ja kehitystoiminta</b>	<b>2012 toteuma</b>	<b>2013 ennuste</b>	<b>2014 tavoite</b>
<i>Valvonta</i>	-palovaroitinprojekti ja käsisammutin projekti toteutettiin ajallisesti viivästyneenä henkilövaihdoksista johtuen. - molemmissa testauksissa ilmeni seikkoja jotka johtivat uudelleentestauksiin testilaboratorioista johtuneista syistä	-palovaroitinten ja käsisammuttimien lisäksi toteutettiin häikävaroitinten valvontaprojekti - palo- ja häikävaroitintestien jälkiseuraamusten toimeenpano viivästyi henkilövaihdoksista johtuen	- uusien häikävaroitinten testejä jatketaan - aiemmat palo- ja häikävaroitintapaukset saatetaan loppuun
<i>Selvitykset</i>	- tavaravirtaselvitykset toteutettiin -automaattisten alkusammutinten sekä muiden sammutuslaitteiden tuotteita ja alan toimijoita kartoitettiin	- tavaravirtaselvitykset jäävät toteutumatta henkilövaihdoksista johtuen - linjavalvonnan loppumisen vaikutuksia on seurattu	
<i>Kehitystoimenpiteet</i>	- toteutuu osana sähköisen asioinnin kehityshanketta, joka on kesken - käsittelyaikalaskennan muutostarpeet pieniä, ilmoitustapaa voi kehittää	-tulisijojen ja muiden rakennustuotteina CE-merkittyjen pelastustoimen laitteiden valvonnan järjestelyt selvitelty ottaen huomioon EU:n rakennustuoteasetuksen voimaantulo	- ICSMS- järjestelmän käyttöönotto



<i>Yhteistyö</i>	-ERHE- hankkeeseen osallistuttiin. Kokouksia 6 kpl.	- ERHE seurantahanke jatkuu	- ERHE -seuranta päättyy - osallistutaan tarvittaessa keskusteluihin verkkoonkytkettyjen palovaroitinten ongelmista
------------------	---	-----------------------------	--

#### 4.3 Toiminnallinen tehokkuus

*Taulukko 4: Käsittelyaikatavoitteet.*

<b>Käsittelyaikatavoitteet</b>	<b>Enimmäis- aikatavoite</b>	<b>2012 toteuma</b>	<b>2013 ennuste</b>	<b>2014 tavoite</b>
Asiatyyppi	asiakkaan tarpeiden mukaan (pv)	tavoiteajassa	käsiteltyjen asioiden osuus (%)	
Pätevyysarvioinnit	20		85*	90**
- kasisammutin		85	90	
- laitteisto		80*		
Muut luvat ja ilmoitukset	20		85*	90**
- kasisammutinhuolto		85	90	
- laitteistot		80*		

\*Asetuksen puuttuminen on hidastanut paloilmioittimia koskevien ilmoitusten ja pätevyystodistusten käsittelyä

\*\* Pätee, jos asetus tulee voimaan ennen vuoden 2014 alkua

## 5. RESURSSIT

### 5.1 Henkilöstövoimavarojen hallinta

Tukesin henkilöstön osaamista ja kehittämistä, työhyvinvointia ja johtamista koskevat tavoitteet asetetaan ja seurataan Tukesin ja TEM:n välisessä tulossopimuksessa. Tavoitteena on, että Tukesin johtaminen on laadukasta ja henkilöstö on osaava, yhteistyökykyinen ja voi hyvin.

Sopeutuminen pelastustoimen laitteiden valvonnan oleellisesti väheneviin resurssipuitteisiin pyritään toteuttamaan Tukesin sisäisin työjärjestelykeinoin ilman irtisanomisia ja lomautuksia.

*Taulukko 5: Pelastustoimen laitteiden valvonnan henkilöstön käyttö.*

<b>Henkilötyövuosien ja työajan jakautuminen pelastustoimen laitteiden valvonnassa</b>	<b>2012 toteuma</b>	<b>2013 arvio</b>	<b>2014 tavoite</b>
<b>Henkilötyövuosien määrä [htv]</b>	5,3	4,0	3,7
- tuotevalvonta	2,7	1,7	1,7
- laitteisto- ja urakointivalvonta	1,6	1,6	1,4
- tukipalvelut	1,0	0,7	0,6
<b>Työajan jakautuminen (%)</b>			
- valvonta (tukitoimiseen)	91	85	90
- kehittäminen ja tutkimus	4	5	5
- viestintä (perusviestintä osa valvontaa)	5	10	5



## 5.2 Määrärahat

*Taulukko 6: Pelastustoimen laitteiden valvontaan käytettävä määräraha ja sen jakautuminen.*

<b>Määräraha (€)</b>	<b>2012 toteuma</b>	<b>2013 arvio</b>	<b>2014 tavoite</b>
SM:n osoittama	533 000	540 000	400 000(*)
<b>Yhteensä</b>	<b>533 000</b>	<b>540 000</b>	<b>400 000</b>

\*) Summa on kokonaismääräraha, joka sisältää vuodelta 2013 siirtyvän määrärahan. Vuodelta 2013 siirtyi 100 000 euroa. Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle osoitetaan v. 2014 määrärahakirjeellä rahasumma, jossa on huomioitu vähennyksenä kehyksessä asetetusta määrärahasta vuodelta 2013 siirtynyt erä.

*Taulukko 7: Pelastustoimen laitteiden valvontaan käytettävä määrärahan käyttösuunnitelma.*

<b>Määrärahan käyttösuunnitelma v. 2014</b>	<b>summa [€]</b>
substanssihenkilöiden palkat	194 000
pelastustoimen erilliskulut (matkat, testaukset, tarkastukset, tuotteet ym.)	64 000
tukitoiminnan palkat	38 000
yk-kustannus (vuokrat, palvelut, tarvikkeet ym.)	104 000
<b>Yhteensä</b>	<b>400 000</b>

*Taulukko 8: Pelastustoimen laitteiden valvonnan tuloarvio.*

<b>Maksullisen toiminnan tuloarvio (€)</b>	<b>2012 toteuma</b>	<b>2013 arvio</b>	<b>2014 tavoite</b>
Paloilmoitinlaitteistot	8 731	6 700	4 000
Sammutuslaitteistot	3 487	2 000	2 000
Käsisammuttimet	7 682	6 000	4 000
<b>Yhteensä</b>	<b>19 900</b>	<b>16 700</b>	<b>10 000</b>





## 6. SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA SEURANTA

Tämä sopimus on voimassa 1.1.–31.12.2014.

Tukes antaa sisäasiainministeriölle puolivuotisraportin tulossopimuksessa sovittujen tulostavoitteiden toteutumisesta 15.8.2014 mennessä. Puolivuotisraportoinnin yhteydessä Tukes raportoi myös määrärahojen ja henkilötyövuosien käytöstä.

Vuoden 2014 tulostavoitteiden toteutumista arvioidaan marras-joulukuussa pidettävässä vuoden 2015 tulossopimusta koskevassa tulosneuvottelussa. Tukes laatii toimintakertomuksen vuodelta 2014 erikseen annettavien ohjeiden mukaisesti.

Helsingissä 10.2.2014

Esko Koskinen  
Pelastusylijohtaja  
Sisäasiainministeriö

Janne Koivukoski  
Valmiusjohtaja  
Sisäasiainministeriö

Helsingissä 28.1.2014

Seppo Ahvenainen  
Pääjohtaja  
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto

Juha Karjalainen  
Johtaja  
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto

