



## TURVALLISUUS- JA KEMIKAALIVIRASTON JA SISÄMINISTERIÖN VÄLINEN TULOSSOPIMUS VUODELLE 2015

## SISÄLLYSLUETTELO

1. YLEISTÄ .....	3
1.1 Tukesin toiminta-ajatus .....	3
1.3 Tukesin visio .....	3
2. MUUTOSTEKIJÄT PELASTUSTOIMEN LAITTEIDEN VALVONNASSA .....	3
3 VUODEN 2015 TULOSTAVOITTEET PELASTUSTOIMEN LAITTEIDEN VALVONNASSA .....	3
3.1 Toiminnallinen tuloksellisuus .....	3
3.1.1 Kuluttajatuotteet .....	3
3.1.2 Laitteistot, asennus/huoltoliikkeet ja tarkastustoiminta .....	3
3.1.3 Asiantuntijatoiminnot, vuorovaikutus ja viestintä .....	4
3.2 Valvontatoimintavolyymit .....	5
3.3 Toiminnallinen tehokkuus .....	6
4 Voimavarojen hallinta .....	7
4.1 Henkilöstövoimavarat .....	7
4.2 Määrärahat .....	7
5 SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA SEURANTA .....	8

## 1. YLEISTÄ

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) toimii sisäministeriön hallinnonalalla pelastustoimen laitelaissa (10/2007) säädettyinä valvontaviranomaisena. Tukesin tehtäviin kuuluu pelastustoimen laitteiden vaatimustenmukaisuuden, paloilmoitin- ja sammutuslaitteistojen asennus-, huolto- ja tarkastustoiminnan sekä käsisammutinliikkeiden valvominen. Valvontaa tuetaan kehitys-, selvitys- ja valmistelutyöllä sekä viestinnällä.

### 1.1 Tukesin toiminta-ajatus

Tukes valvoo ja edistää tuotteisiin ja palveluihin sekä tuotantojärjestelmiin liittyvää turvallisuutta ja vaatimustenmukaisuutta, kuluttaja- ja kemikaaliturvallisuutta sekä kasvinuojeluaineiden turvallisuutta ja laatua.

### 1.3 Tukesin visio

Turvallinen, luotettava ja ekologisesti kestävä yhteiskunta.

## 2. MUUTOSTEKIJÄT PELASTUSTOIMEN LAITTEIDEN VALVONNASSA

*Pelastustoimen laitteiden ja laitteistojen valvontaan vaikuttavia muutostekijöitä ovat:*

- tulisijavalvonnan tarpeen kasvu EN-standardin noudattamisen tultua velvoittavaksi
- häkävaroitinten toimintavarmuuden taso vaikuttaa edelleen heikolta
- uusien teknisten ratkaisujen tulo markkinoille
- testauspalveluiden tarjonnan väheneminen Suomessa
- Tukesin valvontahenkilöstössä merkittäviä muutoksia

Muutokset on otettu huomioon Tukesin toiminnan suuntaamisessa ja uudessa painopisteasettelussa.

## 3 VUODEN 2015 TULOSTAVOITTEET PELASTUSTOIMEN LAITTEIDEN VALVONNASSA

### 3.1 Toiminnallinen tuloksellisuus

#### 3.1.1 Kuluttajatuotteet

- Aktiivinen valvonta kohdistetaan vuonna 2015 häkävaroittimiin. Alkusammutusvälineisiin ja palovaroittimiin kohdennetaan reaktiivisia valvontatoimia tarvittaessa.
- EN-standardien piiriin kuuluvien tulisijojen reaktiivista valvontaa jatketaan, pääosin neuvontatyypisissä ohjauskeinoissa
- EU:n Joint Market Surveillance Initiative-projektin raportti palovaroittimista valmistuu loppuvuodesta 2014. Tulokset hyödynnetään 2015 tiedotuksen keinoin.
- EU:n Gras-RAPEX -järjestelmän kautta saatavat tiedot vaatimusten vastaisista tuotteista johtavat markkinoita rajoittaviin toimiin myös Suomessa, jos samoja tuotteita on markkinoillamme.
- Edistetään tapauskohtaisella neuvonnalla, tiedottamisella ja toimialueyhteistyöllä toiminnanharjoittajien osaamista ja kykyä saattaa markkinoille pelastustoimen laitelain piiriin kuuluvia tuotteita vain vaatimusten mukaisina.

#### 3.1.2 Laitteistot, asennus/huoltoliikkeet ja tarkastustoiminta

- Asennus- ja käsisammutinliikkeiden sekä tarkastuslaitosten toiminnan proaktiivista valvontaa kevennetään, reaktiivista valvontaa tehdään
- Vastuhenkilöiden pätevyyden arviointiprosessia kehitetään yksinkertaisemmaksi ja harkinnanvaraisuutta vähennetään paloilmoitin- ja sammutuslaitteistoasetuksen tultua voimaan
- Tarkastuslaitosten valvontaa tehdään vuosikertomusten perusteella sekä tarvittaessa valvontakäyntien ja reaktiivisen valvonnan keinoin.

- Sammutus- ja palonilmaisinalitteiston komponentteja koskevaa valvontaa tehdään reaktiivisesti, syksystä alkaen osana tuotevalvontaa.
- Valvontakäynnit kohdennetaan tarve- ja riskiperusteisesti
- Paloilmoitin- ja sammutuslaitteistoasetuksen voimaantulosta informoidaan alan toimijoita. Inspecta Oy:n järjestämien tutkintojen uudistaminen varmistetaan.

### 3.1.3 Asiantuntijatoiminnot, vuorovaikutus ja viestintä

- Yhteistyötä pelastusviranomaisten sekä ministeriön kanssa jatketaan
- Pidetään SM:n kanssa tilannekatsauspalaverit SM:n tietotarpeita tukien.
- Osallistutaan standardisointiryhmien seurantaan rajoitetusti
- Tukesin sisäistä yhteistyötä eri toimialojen valvonnan välillä jatketaan aihekohtaisesti.
- Toimitaan alueellisten ja paikallistason viranomaisten sekä alan toimialajärjestöjen kanssa yhteistyössä.
- Tiedotetaan säädösmuutoksista niin, että toiminnanharjoittajilla on käytettävissä ajantasaista tietoa muutoksista ja niiden vaikutuksista.
- Lähetetään pelastusviranomaisille ja muille alan toimijoille ajankohtaisista asioista tiedotteita.

## 3.2 Valvontatoimintavolyymit

Taulukko 1: Asiakslähtöiset viranomaistehtävät

<b>Valvontailmoitukset (kpl)</b>	<b>2013 toteuma</b>	<b>2014 ennuste</b>	<b>2015 arvio</b>
Toimintailmoitusten käsittely ja rekisteröinti			
-asennusliikkeet	53	55	50
-käsisammutinliikkeet	46	40	50
Vastuuhenkilöiden pätevyyden arviointi ja pätevyystodistukset			
- asennusliikkeet	93	130	150
- käsisammutinliikkeet	40	40	40
Puuteilmoitusten ym. käsittely *)	10/6	15/4	15/4

\*) Ilmoitukset, esim. asennusliikkeiden virheellisestä toiminnasta, jotka ovat johtaneet Tukesin toimenpiteisiin (Käsiteltyjen puuteilmoitusten määrä kpl / toimenpiteisiin johtaneiden määrä kpl).

Ulkoistetut pätevyystutkinnot:

Paloilmoitin- ja sammutuslaitteistojen asennusliikkeiden vastuuhenkilöiden pätevyystutkinnot on ulkoistettu Inspecta Oy:lle ja käsisammutinliikkeiden vastuuhenkilöiden pätevyystutkinnot Suomen Pelastusalan Keskusjärjestölle (SPEK).

Taulukko 2: Valvontakäynnit

<b>Valvontatapaukset (kpl)</b>	<b>2013 toteuma</b>	<b>2014 ennuste</b>	<b>2015 tavoite</b>
Reaktiivinen tuotevalvonta		ei lkm tavoitetta	ei lkm tavoitetta
- tehdasvalmisteiset tulisijat	23		
- paloilmittimet (tuotteet)	2		
- sammutuslaitteistot (tuotteet)			
- savunpoistoluukut	3		
- väestönsuojalaitteet			
- poistumisreittituotteet			
- muu alkusammutuskalusto			
- hälytys- ja turvakuulutuslaitteet			
- palonkestävät asennukset	1		
- palovaroitinjärjestelmät	1		
- muut	1		
Asennusliikekäynnit			
- paloilmoin	16	10	8**
valvonnan kattavuus	7 %	5 %	4 %
- sammutuslaitteistot	9	3	2**
valvonnan kattavuus	18 %	6 %	4 %
Käsisammutinliikekäynnit	16	8	5**
valvonnan kattavuus	5 %	3 %	2 %
Tarkastuslaitokset *)	<b>2+2</b>		Tarpeen mukaan

\*) Tarkastuslaitoksia valvotaan vuosikertomusten perusteella. Valvontakäyntejä tehdään tarpeen mukaan.

\*\*\*) Proaktiivisen valvonnan tavoite.

Taulukko 3: Projektit ja kehittämistoiminta

<u>Projekti- ja kehitystoiminta</u>	2013 toteutunut	2014 ennuste	2015 tavoite
Valvonta	palovaroitin-, häkävaroitin- ja käsisammutinprojektit toteutettiin - valittiin uusi testauslaitos	- häkävaroitinille testejä suorittavat laboratoriot selvitetiin ja päätettiin kilpailuttaa - häkävaroitinten testit siirtyvät alkuvuoteen 2015 kilpailutuksen vaadittua odotettua enemmän aikaa - aiemmat palo- ja häkävaroitintapaukset on käsitelty loppuun	- häkävaroitintestejä jatketaan
Kehitystoimenpiteet	-tulisija- asetusta ei annettu, muitakaan järjestelyjä ei toteutunut		- pätevyysarvioinnin yksinkertaistaminen - valvonnan uudelleenorganisointi (urakoitiin ja tarkastus/ tuotteet)

## 3.3 Toiminnallinen tehokkuus

Taulukko 4: Käsittelyaikatavoitteet.

<u>Käsittelyaikatavoitteet</u>	Enimmäis-aikatavoite	2013 toteuma	2014 ennuste	2015 tavoite
Asiatyyppi	asiakkaan mukaan (pv)	tarpeiden tavoiteajassa (%)	käsittelyjen osuus	asioiden osuus
Pätevyysarviointit	20	85*	80*	90
Muut luvat ja ilmoitukset	20	90	99	95

\* Asetuksen puuttuminen on hidastanut paloilmoittimia koskevien pätevyystodistusten käsittelyä. Pätevyysvaatimusten puuttumisen johdosta on jouduttu selvittämään tapauksia erikseen ja pyytämään täydentäviä tietoja noin 30 % tapauksien määrästä sekä perustelemaan hallinto-oikeudelle kielteisiä päätöksiä noin 10 % hakemusten määrästä.

## 4 Voimavarojen hallinta

## 4.1 Henkilöstövoimavarat

Tukesin henkilöstön osaamista ja kehittämistä, työhyvinvointia ja johtamista koskevat tavoitteet asetetaan ja seurataan Tukesin ja TEM:n välisessä tulossopimuksessa. Tavoitteena on, että Tukesin johtaminen on laadukasta ja henkilöstö on osaava, yhteistyökykyinen ja voi hyvin.

Taulukko 5: Pelastustoimen laitteiden valvonnan henkilöstön käyttö.

Henkilötyövuosien ja työajan jakautuminen pelastustoimen laitteiden ryhmän valvonnassa	2013 toteuma	2014 arvio	2015 tavoite
<b>Henkilötyövuosien määrä [htv]</b>	4,2	3,6	3,7
- tuotevalvonta	1,8	1,7	1,6
- urakointivalvonta	1,7	1,3	1,5
- tukipalvelut	0,7	0,6	0,6
<b>Työajan jakautuminen (%)</b>			
- valvonta (tukitoimiseen)	82	87	92
- kehittäminen	9	8	3
- erillisviestintä (perusviestintä osa valvontaa)	9	5	5

## 4.2 Määrärahat

Taulukko 6: Pelastustoimen laitteiden valvontaan käytettävä määräraha ja sen jakautuminen.

Määräraha (€)	2012 toteuma	2014 arvio	2015 tavoite
SM:n osoittama	440 000	400 000	400 000
<b>Yhteensä</b>	<b>440 000</b>	<b>400 000</b>	<b>400 000</b>

Vuodelta 2014 siirtyvä määräraha voidaan käyttää vuodelta 2014 vuodelle 2015 siirtyvään häikärointitestaukseen. Tukes raportoi sisäministeriölle määrärahan käytöstä puolivuositain.

Taulukko 7: Pelastustoimen laitteiden valvontaan käytettävä määrärahan käyttösuunnitelma.

Määrärahan käyttösuunnitelma v. 2015	summa [€]
substanssihenkilöiden palkat	196 000
pelastustoimen erilliskulut (matkat, testaukset, tarkastukset, tuotteet ym.)	64 000
tukitoiminnan palkat	38 000
yk-lisä (vuokrat, palvelut, tarvikkeet ym.)	102 000
<b>Yhteensä</b>	<b>400 000</b>

Taulukko 8: Pelastustoimen laitteiden valvonnan tuloarvio.

Maksullisen toiminnan tuloarvio (€)	2013 toteutunut	2014 arvio	2015 tavoite
Paloilmoitinlaitteistot	9 823	9 000	4 000
Sammutuslaitteistot	2 401	4 000	2 000
Käsiammuttimet	6 159	5 000	4 000
<b>Yhteensä</b>	<b>18 383</b>	<b>18 000</b>	<b>10 000</b>

## 5 SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA SEURANTA

Tämä sopimus on voimassa 1.1.–31.12.2015.

Tukes antaa sisäministeriölle puolivuotisraportin tulossopimuksessa sovittujen tulostavoitteiden toteutumisesta 15.8.2015 mennessä. Puolivuotisraportoinnin yhteydessä Tukes raportoi myös määrärahojen ja henkilötyövuosien käytöstä.

Vuoden 2015 tulostavoitteiden toteutumista arvioidaan marras-joulukuussa pidettävässä vuoden 2016 tulossopimusta koskevassa tulosneuvottelussa. Tukes laatii toimintakertomuksen vuodelta 2015 erikseen annettavien ohjeiden mukaisesti.

Helsingissä



Esko Koskinen  
Pelastusylijohtaja  
Sisäministeriö



Janne Koivukoski  
Valmiusjohtaja  
Sisäministeriö

Helsingissä 30.12.2014



Kimmo Peltonen  
Pääjohtaja  
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto



Juha Karjalainen  
Johtaja  
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto