



28.11.2014

Tulostavoiteasiakirja 2015

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) toimii työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) hallinnonalalla. TEM vastaa Tukesin yleishallinnollisesta ohjauksesta ja valvonnasta.

Tässä sopimuksessa sovitaan työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) pääluokasta toteutettavat tehtävät, jotka koskevat liitteessä 1 mainittuja TEM:n, sosiaali- ja terveysministeriön (STM), ympäristöministeriön (YM) ja maa- ja metsätalousministeriön (MMM) hallinnonalaan kuuluvia tehtäviä sekä YM:n erillisellä rahoituksella toteutettavia tehtäviä. Tämän sopimuksen lisäksi Tukes tekee erikseen sovittavalla ja rahoitettavalla tavalla tehtäviä YM:lle, liikenne- ja viestintäministeriölle (LVM) sekä sisäministeriölle (SM).

Tukesin toiminta-ajatus

Tukes valvoo ja edistää tuotteisiin, palveluihin ja tuotantojärjestelmiin liittyvää turvallisuutta ja vaatimustenmukaisuutta, kuluttaja- ja kemikaaliturvallisuutta sekä kasvinsuojeluaineiden turvallisuutta ja laatua.

Tukesin visio

Turvallinen, luotettava ja ekologisesti kestävä yhteiskunta.

Toimintaympäristön muutokset

Merkittävimpiä muutostekijöitä ovat:

- *teknologiset muutokset*, jotka edellyttävät riskien arvioinnilta ja hallinnalta nopeutta
- *sääntelyn lisääntyminen*, mikä näkyy monimutkaistuvana säädösympäristönä sekä neuvonnan ja ohjauksen tarpeina
- *toimikentän ja markkinoiden muutokset*, jotka näkyvät mm. rajapintoihin liittyvinä riskeinä ja vastuurajojen hämärtymisenä sekä teollisuuden rakennemuutoksina
- *turvallisuus- ja ympäristöarvojen muutokset*, jotka korostuvat kriisi- ja onnettomuustilanteissa
- *valtionalouden kiristyminen ja tuottavuusvaatimukset*
- *hallitusohjelman digitalisointitavoitteet*, jotka edellyttävät vahvaa panostusta toiminnan ja palveluiden kehittämiseen ja sähköistämiseen.

Rahoituksen supistumisesta aiheutuva henkilöstön vähentäminen näkyy tuotosten määrässä ja pidentää toimitusaikoja.

Strategiset päämäärät ja tavoitteet

Tukes edistää tehtävälueellaan hallitusohjelman keskeisten tavoitteiden toteuttamista sekä suuntaa ja kehittää toimintaa TEM:n konsernistrategian, MMM:n, STM:n ja YM:n strategioiden sekä kuluttajapoliittisen ohjelman ja kansallisen vaarallisia kemikaaleja koskevan ohjelman mukaisesti.

Tukesin keskeinen strateginen valinta toiminnan suuntaamisessa, kehittämisessä ja tavoitteiden toteuttamisessa on riskiperusteinen, ennaltaehkäisevä valvonta sekä näkyvä viestintä. Myös Tukesin eri toimintojen väliset painotukset ja priorisoinnit tulee arvioida ja toteuttaa riskiperusteisuuden näkökulmasta siten, että kokonaisarvioinnin perusteella ensisijaisten toimintojen resurssit voidaan turvata.

Yritykset ja kansalaiset toimivat vastuullisesti, oma-aloitteisesti ja turvallisesti.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Tuotteiden, laitteistojen ja laitosten tekninen turvallisuus ja vaatimustenmukaisuus pysyvät vähintään ennallaan ja henkilö-, ympäristö- ja omaisuusvahingot vähenevät.

	Toteuma 2013	Tavoite 2014	Tavoite 2015	Tavoite 2018
Toimintatavoiltaan merkittävästi puutteellisten (taso alle 2, asteikolla 0-5) kemikaali- ja räjähdetuotantolaitosten osuus valvontakohteista ¹	5,2 %	≤ 4 %	≤ 4 %	≤ 3 %
Kuluttajat, jotka eivät luota markkinoilla olevien tuotteiden olevan turvallisia (Suomi) ²	-	< 10 %	< 9 %	< 6 %
CMR, PBT- aineiden valmistus- ja maahan- tuontimäärät, teollisuus- ja kuluttajakemikaalit, biosidit; 3:n vuoden liukuva keskiarvo - Ftalaatit (DEPH, BBP, DBP, DIBP) - Nonylphenol-ethoxylate	-	-	määrät vä- henevät	
Vakavien kemikaalivuotojen (tutkintaluokan 1- 2 ja 3) lukumäärä (kpl) Tukesin valvontakohteissa (kemikaalien laajamittainen teollinen käsittely; 2004: 19 kpl)	17	≤ 17	≤ 17	≤ 16
Markkinoilta löytyneiden vakavasti puutteellisten sähkötuotteiden (taso 0-1, asteikolla 0-5) 5 vuoden keskiarvo kääntyy laskuun (kpl) ³	91 (2009- 2013)	≤ 90	≤ 89	≤ 88

¹ Merkittävästi puutteellisten laitosten (taso<1) toimintaan puututaan välittömästi.

² EU:n Consumer Market Scoreboard.

³ Mittari muuttuu ensi vuonna ottamaan paremmin huomioon Tukesin laajan tuotekatteen ja %-perusteiseksi.

Toiminnallinen tuloksellisuus

Tuotokset ja laadunhallinta

Valvonta kohdennetaan riskiperusteisesti sekä arvioidaan toimintaprosesseja ja niiden tehostamismahdollisuuksia. Valvontakäyntien ja -tapauksien kokonaismäärä.

	Toteuma 2013	Tavoite/arvio 2014	Tavoite 2015
Valvontakäynnit ja -tapaukset	6 179	4 920	5 120
Laitosvalvonnan luvat, ilmoitukset ja rekisteröinnit	19 996	16 284	16 134
Tuotevalvonnan luvat, ilmoitukset ja rekisteröinnit	5 043	4 317	3 912
Kemikaalituotevalvonnan luvat, ilmoitukset ja rekisteröinnit	25 527	12 785	14 474
FINASin arvioimat toimitukset	213	215	218

Tukes osallistuu kansallisen vaarallisia kemikaaleja koskevan ohjelman (KELO) ja kasvin-suojeluaineiden kestävä käytön ohjelman toteuttamiseen ja biosidien kestävä käytön ohjelman valmistelu on aloitettu.

Palvelut ovat asiakastarpeiden ja säädösvaatimusten mukaisia.

	Toteuma 2013	Tavoite 2014	Tavoite 2015
Tavoiteajoissa käsiteltyjen asioiden osuus	≥ 95 %	≥ 89 %	≥ 89 %
Asiakastytyväisyys (asteikolla 1-5), FINAS ⁴	4,4	≥ 4	≥ 4

Osallistutaan hormonitoimintaa (endokriinit) häiritsevien kemikaalien, kemikaalien yhteisvaikutuksen ja nanopartikkelien turvallisuutta koskeviin yhteistyöverkostoihin.

Tukesin tulee 1.7. mennessä raportoida miten kaivosviranomaismenettelyä on kehitetty, ottaen huomioon KHO:n vuosikirjapäätöksen 2014:111 linjaukset kaivoslain tulkinnasta.

Toiminnallinen tehokkuus

%	Toteuma 2013	Tavoite 2014	Tavoite 2015
Kokonaistuottavuusindeksin arvo	99	100	100
Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus	92	100	100

Tukesin oman toiminnan ja palveluiden sähköistämisen edetessä on tavoitteena myös poik-kihallinnollisten prosessien koko elinkaaren (tietovirtojen) sähköistäminen yhteistyössä sidosryhmien/yhteistyökumppaneiden kanssa. Kehitystoiminnassa huomioidaan TEM palvelu-toiminnan ja IT-johtoryhmien linjaukset sekä hyödynnetään kansallisen palveluarkkitehtuurin ratkaisuja. Tukes jatkaa palveluiden ja toiminnan sähköistämistä ja rekistereiden yhtenäis-tämistä toteuttaen myös niiden edellyttämät/mahdollistamat toimintatapamuutokset. Toteute-taan sähköisen asiointin ja rekistereiden yhtenäistäminen, Rekso-hanke.

Integroidaan FINAS-akkreditointipalvelu Tukesiin.

Toteutetaan toimitilan tehostamishanke.

⁴ Asiakastytyväisyyden mittaaminen ulotetaan jatkossa koko Tukesiin.

	Toteuma 2013	Tavoite 2014	Tavoite 2015
Toimitila m ² /htv, tilanne 31.12.	32 m ²	32 m ²	20 m ²

Voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Määrärahat:	TA 2014	TAE 2015
TEM:n rahoitus (momentti 32.40.05)	18 557 000	18 613 000
YM:n kanssa sovittuihin tehtäviin	320 000	320 000

Jos eduskunnan hyväksymä talousarvio eroaa huomattavasti esitetystä, tulostavoitteita koskevat tarkentavat neuvottelut käydään uudestaan.

Johtaminen on laadukasta ja henkilöstö on osaava, yhteistyökykyinen ja voi hyvin.

	Toteuma 2013	Tavoite 2014	Tavoite 2015
Henkilövuosien kehitys	226,6 htv	< 225 htv	< 250 htv
Kokonaistyytyväisyys	3,5	≥ 3,5	≥ 3,5

Voimassaolo ja seuranta

Tulossopimus on voimassa 1.1.–31.12.2015. Tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan tilinpäätöksessä ja siihen kuuluvassa toimintakertomuksessa. Tulossopimuksen toteutumista arvioidaan ministeriön antamassa tilinpäätöskannanotossa toimintavuotta seuraavan vuoden kesäkuussa sekä puolivuotistoteumaa syksyn tulosneuvottelujen yhteydessä. Raportointi tulostavoitteiden toteutumisesta tapahtuu kaksi kertaa vuodessa Valtion tulostietojärjestelmään Netraan 30.6.2015 tilanteesta 30.8. ja 31.12.2015 tilanteesta 15.3.2016 mennessä.

Maa- ja metsätalousministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö sekä ympäristöministeriö ovat hyväksyneet tämän sopimuksen.

Allekirjoitukset

Helsinki 10.12.2014

Työ- ja elinkeinoministeriö



Pekka Timonen
ylijohtaja

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto



Kimmo Peltonen
pääjohtaja



Tomi Lounema
kaupallinen neuvos



Juha Karjalainen
johtaja

Liitteet

Liite 1. Tukesin tehtäväalueet

Liite 2. Seurantamittarit (tukeslähtöinen toiminta)

Liite 3. Seurantamittarit (asiakaslähtöinen toiminta)

Liite 1. Tukesin tehtäväalueet

1. Tehtäväalueet, jotka tämä tulossopimus kattaa ja joiden rahoitus on TEM:n pääluokassa. Lain-säädäntövastuu on TEM:llä, jos muu, niin esitetty sulkeissa:

- sähkölaitteet ja -laitteistot
- sähkömagneettinen yhteensopivuus
- hissit
- kemikaalit (STM, YM)
- kasvinsuojeluaineet (MMM)
- biosidit (YM, STM)
- vaarallisten kemikaalien teollinen käsittely ja varastointi
- räjähteet
- kaivostoiminta
- kemikaalisäiliöt
- kaasulaitteet
- painelaitteet
- jalometallituotteet
- mittauslaitteet
- kuluttajakäytössä olevat koneet ja henkilösuojaimet
- kosmeettiset valmisteet (STM)
- lelut
- yleisen kuluttajaturvallisuussäätelyn alalle kuuluvat tavarat ja palvelut
- TEM:n osalta energiatehokkuus sekä tuotteiden ekologiselle suunnittelulle ja energiamerkinnöille asetettavat vaatimukset
- Tukesissa toimii vaarallisia tuotteita koskevan eurooppalaisen Rapex-Gras - ilmoitusjärjestelmän sekä markkinavalvontaa koskevan ICSMS-tietojenvaihtojärjestelmän kansalliset yhteispisteet
- Akkreditointijärjestelmään liittyvistä tehtävistä huolehtii kansallisena akkreditointielimenä Tukesin akkreditointiyksikkö (*FINAS-akkreditointipalvelu*).

2. Tehtäväalueet, jotka tämä tulossopimus kattaa, mutta rahoitus ei ole TEM:n pääluokassa. Sulkeissa vastuuministeriö:

- vaarallisten aineiden käytön rajoittaminen sähkö- ja elektroniikkalaitteissa (YM)
- jätelain mukainen pakkausten valvonta (YM)
- akut ja paristot (YM)
- kylmlaitteiden huolto (YM).

3. Tehtäväalueet, joista Tukes tekee ao. hallinnonalan kanssa erillisen tulossopimuksen ja rahoitus tulee ao. hallinnonalalta:

- SM:n kanssa pelastustoimen laitteiden valvonnasta
- YM:n kanssa CE-merkittyjen rakennustuotteiden markkinavalvonnasta, lämminvesikattiloiden hyötysuhteen valvonnasta ja ilmastointilaitteiden energiamerkintöjen valvonnasta sekä lisäksi YM:n osalta energiatehokkuus sekä tuotteiden ekologiselle suunnittelulle ja energiamerkinnöille asetettavat vaatimukset
- LVM:n hallinnonalalla Liikenteen turvallisuusviraston, Trafín kanssa kuljetettavien painelaitteiden markkinavalvonnasta ja vaarallisten aineiden kuljetuspakkausten ja -säiliöiden tuotevalvonnasta. Lisäksi LVM:n kanssa sovitaan LVM:n vastuulle kuuluvien rakennustuotteiden markkinavalvonnasta yhteistyössä YM:n kanssa.

Liite 2. Seurantamittarit (tukeslähtöinen toiminta)

Valvontakäyntien ja valvontatapausten määrä vv. 2013–2015 (tukeslähtöinen toiminta)

	2013	2014	2015
Rahoitus TEM:n pääluokka	tot	tav	tav
Kaasulaitteet, kemikaalisäiliöt, louhintaräjähteet	38	46	46
Painelaitteet	25	30	30
Mittauslaitteet (kohteet ja teollisuustarkastukset)	1 039	500	420
Jalometallituotteet	252	235	235
Sähkötuotteet	3 897	2 600	1 600
Sähkölaitteistot, -urakoitsijat ja -tarkastajat	285	270	245
Paineelliset järjestelmät	48	40	40
Kemikaali ja nestekaasulaitokset, maakaasu, räjähdetehtaat ja varastot	244	250	350
Kaivostoiminnan valvontakohteet	135	150	100
Kuluttajaturvallisuus, tavaravalvonta	100	100	70
Kemikaalien markkinavalvontatapaukset	338	250	650
Kemikaalien markkinavalvonnan kenttätarkastukset	0	400	180
Testattavat sähkötuotteet	856	450	450
Sähkötuotteiden asiakirjavalvonta	71	100	450
Vakauskehotteiden seuranta	264	200	200
Painelaitteiden määräaikaikyselyt	2 500	2 000	2 000
Yhteensä	10 092	7 621	7 066
Sovitaan tulossopimuksessa,	2013	2014	2015
rahoitus YM:n pääluokka	tot	tav	tav
Vaarallisten aineiden käytön rajoittaminen sähkö- ja elektroniikkalaitteissa (RoHS)	sisältyy sähkötuotteiden valvontalukuun		
RoHS, testaukset (sis. XRF)	51	60	70
RoHS, asiakirjavalvonta			10
Jätelain mukainen pakkausten valvonta			
- testaukset (sis. XRF)			60
- asiakirjavalvonta			10
Akut ja paristot,	65	60	60
Akut ja paristot, testattavat tuotteet	18	12	5
Kylmälaitteiden pätevyyden valvonta	0	40	100
Yhteensä	134	172	315

Liite 3. Seurantamittarit (asiakaslähtöinen toiminta)

Valvonta- ja toimeenpanotapausten määrä vv. 2013–2015 (asiakaslähtöinen)

	2013	2014	2015
	tot	arvio	arvio
Rahoitus TEM:n pääluokka			
Laitosvalvonnan luvat, ilmoitukset ja rekisteröinnit			
Kemikaali ja nestekaasulaitokset, maakaasu, räjähdetehtaat ja varastot, luvat ja ilmoitukset	318	300	300
Maankäyttölausunnot	60	40	60
Räjähteiden siirtotodistukset	279	330	330
Turvallisuusselvitykset	33	30	20
Kullanhuudonta, malminetsintä ja kaivokset	375	450	300
Panttaus	58	40	40
Painelaitetarkastuspöytäkirjojen ja muutosilmoitusten käsittely	13 350	13 200	13 200
Painelaitteiden seuranta, ilmoitus	21	10	10
Hyväksytyt liikkeet (kaasu- ja öljyasennus, öljysäiliötarkastus)	1 200	150	150
Tarkastuslaitokset (hyväksynnät ja muutokset)	19	20	20
Muovisten maakaasuputkistojen asennusliikkeet	3	0	0
Maakaasuputkistojen rakentamisluvat ja biokaasuluvat sekä lausunnot	44	40	40
Maakaasu, käytön valvojan ilmoitukset	73	60	60
Painelaitteiden luvat, lausunnot	20	20	20
Maakaasun käytönvalvojan pätevyyskokeen suorittaneet	80	80	80
Räjähdekokeet	1 036	1 050	1 050
Kemikaalikokeet	173	150	150
Nestekaasukokeet	76	100	100
Kaivosturvallisuuskokeet	26	20	20
Yhteensä	17 244	16 090	15 950
	2013	2014	2015
	tot	arvio	arvio
Laitteistovalvonnan luvat, ilmoitukset ja rekisteröinnit			
Töiden johtajien nimeämisen kehotuskirjeet (s-laitteistot)	200	90	90
Sähkölaitteistojen määräaik.tark. suor.selv	200	200	200
Töiden johtajien nimeämisen kehotuskirjeet (s-urakointi)	300	200	200
Sähkölaitteistojen ja käytönjohtajien ilmoitukset	556	600	600
Sähkölaitteistojen tarkastusilmoitukset	750	500	500
Asiakkaiden selvityspyynnöt (s-urakointi ja -laitteet)	145	100	100
Valtuutettujen tarkastajien toimintaoikeudet	20	50	50
Sähkö- ja hissiurakointi-ilmoitukset (uudet ja muutokset)	1 578	1 500	1 500
Sähköturvallisuustutkinnot	6	6	6
Yhteensä	3 055	2 756	2 756

	2013	2014	2015
	tot	arvio	arvio
Tuotevalvonnan luvat, ilmoitukset ja rekisteröinnit			
Räjähteet	35	35	35
Kemikaalisäiliöt	2	7	20
Jalometalli/nimileiman vahvistaminen ja rekisteröinnin lopettaminen	293	300	300
Jalometalli/nimileiman hyväksyntä ja rekisteröinti	87	100	100
Rapex-ilmoitukset	1 734	1 200	1 200
Kuluttajaturvallisuus, käsitellyt ilmoitukset	410	200	160
Yhteensä	5 276	1 842	1 815
Kemikaalituotevalvonnan luvat, ilmoitukset, rekisteröinnit			
REACH- ja CLP-asetusten mukaiset arviointitehtävät	165	120	120
ECHAN komiteatyöskentely (MSC, RAC, SEAC)	367	400	400
Kasvinsuojeluaineiden ja biosidien hyväksymispäätökset	513	660	380
Suomen kantojen valmistelu biosidi- ja kasvinsuojeluaineiden hyväksymiseksi EU:ssa	60	100	100
Biosidien ja kasvinsuojeluaineiden riskinarviointi EU:lle (valmisteryhmiä)	7	13	11
Kemikaali-ilmoitukset	18 430	12 000	13 000
Korjattavaksi palautetut kemikaalituoterekisteri-ilmoitukset	5 766	2 500	3 000
Kasvinsuojelukouluttajien, tutkinnonjärjestäjien ja levitysvälineiden testaajien hyväksymiset	219	30	0
Kasvinsuojelututkinnon rekisteröinnit	0	5 000	15 000
Yhteensä	25 527	20 823	32 011
FINAS			
FINASin akkreditointi- ja muutospäätökset	246	245	245
Sovitaan tulossopimuksessa,			
rahoitus YM:n pääluokka	tot	arvio	arvio
Kylmälaitteiden huolto	2 050	2 000	2 000