

A-Rehu Oy
PL 908, 60061 ATRIA
1907462-4

Päätös Tukes 2706/03.01/2023

Asia

Vaarallisten kemikaalien laajamittainen käsittely ja varastointi olemassa olevalla rehutehtaalla

Kohde

Yrityksen tiedot: A-Rehu Oy (1907462-4)
Kohteen sijaintiosoite: Kivipurontie 36 - 40, 78250, VARKAUS
Kiinteistötunnukset: 915-16-9252-8
Kohde ei sijaitse pohjavesialueella

Päätös

A-rehu Oy saa käsitellä ja varastoida laajamittaisesti vaarallisia kemikaaleja tuotantolaitoksellaan. Lupa myönnetään sillä ehdolla, että toiminnanharjoittaja noudattaa tässä päätöksessä kuvattuja toimia onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja toimii muulta osin hakemuksessa esitetyllä tavalla sekä noudattaa vaarallisten kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista annettuja säädöksiä.

Toiminta on vaarallisten kemikaalien laajamittaista käsittelyä ja varastointia ja tuotantolaitos luokitellaan ympäristölle vaarallisten kemikaalien määrän ja vaaraluokituksen mukaisesti ns. lupalaitokseksi (VNa 685/2015 4 §)

Vaaralliset kemikaalit

Vaarallisia kemikaaleja saa varastoida tuotantolaitoksella enintään lupapäätöksen liitteenä olevan kemikaaliluettelon mukaiset määrät. Kemidigi-järjestelmässä vahvistetun kemikaaliluettelon tunniste on 16218.

Konsultaatiovyöhyke

Kohteen konsultaatiovyöhyke on 0,2 km. Konsultaatiovyöhyke määritetään kohteen kiinteistön rajoista. Kunnan tulee pyytää konsultaatiovyöhykkeellä merkittävästä rakentamisesta ja kaavamuutoksista lausuntoa Tukesilta ja pelastuslaitokselta.

Tarkastus

Tuotantolaitokselle tehdään vuoden 2024 aikana ensimmäinen määräaikaistarkastus, jossa varmistetaan, että toiminta on hakemuksen ja lupaehtojen mukaista.

Toiminnan kuvaus

Tehtaalla valmistetaan pääasiassa kasvipohjaisista raaka-aineista rehuseoksia nautakarjalle. Rehujen valmistus tapahtuu raaka-aineiden vastaanoton jälkeen jauhamalla, sekoittamalla keskenään reseptien mukaisesti ja höyryn avulla rakeistamalla rakeiseen olomuotoon. Tehtaassa valmistetaan myös vasikoiden juomarehua, joka koostuu erilaisista maitojauheista ja rasva-/vitamiiniseoksista. Tehtaan kaurankuorintalinjalla erotellaan kaurasta ydin, jota käytetään rehun raaka-aineena sekä kuori, joka rakeistetaan ja toimitetaan voimalaitoksille polttoaineeksi. Rehun valmistus tapahtuu ns. panosprosessina, jossa panokseen lisätään raaka-aine ja kemikaalit annostelulaitteiston avulla. Rehun raaka-aineena käytetään ympäristölle vaarallisia kemikaaleja, joiden määrän ja vaaraluokituksen takia toiminnan laajuus ylittää laajamittaisen toiminnan luparajan. Polttoöljyä käytetään prosessihöyryn valmistukseen omassa varahöyrytimessä, jos aluelämmön voimalaitos on huollon tai muun seisakin vuoksi pois käytöstä. Tehtaalla on myös muita vaarallisia kemikaaleja pieniä määriä.

Päätöksen ehdot

1. Kemikaalivuodot ja sammutusjätevedet on voitava kerätä talteen ja niiden päätyminen maaperään tai laitosalueen ulkopuolelle on pystyttävä estämään. (856/2012: 77 §)
2. Laitoksella on oltava asianmukaista torjuntakalustoa mahdollisen vuodon nopeaa keräämistä ja ympäristöön leviämisen estämistä varten. Torjuntakaluston käyttöä tulee harjoitella. (VNa 856/2012: 73 §)
3. Laitokselle nimetään käytönvalvoja, joka on suorittanut Tukesin järjestämän vaarallisten kemikaalien käytönvalvojan pätevyyskokeen hyväksytysti. (L 390/2005: 29 §)

4. Tuotantolaitoksella tapahtuvat vaarallisten kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin liittyvät onnettomuudet ja prosessiturvallisuuspoikkeamat on kirjattava ja määriteltävä korjaavat toimenpiteet. (390/2005: 10 §)
5. Työntekijöille on järjestettävä koulutusta varastoitavista kemikaaleista, niiden turvallisesta käsittelystä ja toimimisesta poikkeus- ja hätätilanteissa. (390/2005: 11 §)
6. Vaarallisia kemikaaleja saa varastoida vain niille määritetyillä paikoilla, jotka on merkittävä. Tuotantotiloissa saa olla vaarallisia kemikaaleja vain sellaisia määriä, jotka ovat toiminnan kannalta perusteltuja. (VNa 856/2012: 21, 30 §)
7. Pelastusyksiköillä tulee olla pääsy onnettomuusvaarallisiin kohteisiin sekä sammutusveden ottopaikoille vähintään kahdesta eri suunnasta. (VNa 856/2012: 61 §)
8. Vaarallisten kemikaalien varastointiin ja käyttöön liittyvillä laitteistoilla tulee olla laadittuna huolto- ja kunnossapitosuunnitelma. Laitokselle tehdyistä tarkastuksista ja testauksista on pidettävä kirjaa. (VNa 856/2012: 63 §)
9. Asiattomien pääsy kemikaalien varastointi- ja käsittelytiloihin tulee estää. (856/2012: 62 §)
10. Tuotantolaitoksella tulee olla riittävästi hätäsuihkuja ja silmänhuuhtelupisteitä helposti luokse päästävissä paikoissa. (VNa 856/2012: 79 §)
11. Toiminnanharjoittajan tulee varmistua tiedonkulusta eri organisaatiotahojen sekä mahdollisten vuokralaisten kesken kohteen kokonaisturvallisuuden varmistamiseksi. (VNa 685/2015: 22 §)
12. Sisäisen pelastussuunnitelman toimivuutta tulee harjoitella säännöllisesti ja toiminnanharjoittajan tulee laatia suunnitelma harjoitusten järjestämiseksi. (VNa 685/2015: 19 §)
13. Sisäiseen pelastussuunnitelmaan tulee päivittää tämän päätöksen kohdassa "Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta" esitetyt asiat. Päivitetty pelastussuunnitelma tulee toimittaa pelastuslaitokselle. Jatkossa sisäinen pelastussuunnitelma tulee tarkastaa vähintään kolmen vuoden välein. (VNa 685/2015: 17-18 §)

Päätöksen perustelut

Asemakaavassa alue on merkitty teollisuusrakennusten korttelialueeksi merkinnällä TT. Alueen ja kiinteistöt omistaa Kiinteistö Oy Rehukanava. Kaavan ei katsota estävän toimintaa. A-rehu toimii Kiinteistö Oy Rehukanavalta vuokratuissa tiloissa. Alueella on myös muita vuokralla olevia toimijoita sekä Varkauden aluelämmön voimalaitos, joka käyttää polttoaineena A-Rehulla valmistettua kaurankuoripellettiä. Rehutehtaan lähellä ei sijaitse herkkiä kohteita, kuten kouluja, hoitolaitoksia tai suurien väkijoukkojen kokoontumisalueita.

Tukes on saanut asianmukaiset selvitykset vaarallisten kemikaalien varastoinnista ja käsittelystä. Toiminnanharjoittaja on tunnistanut hakemuksessaan vaarallisten kemikaalien varastointiin ja käsittelyyn liittyviä vaaroja sekä onnettomuustilanteita. Hakemuksessa on esitetty riittävät menettelyt onnettomuustilanteiden ehkäisemiseksi ja vaikutusten rajoittamiseksi. Merkittävimmät onnettomuustapaukset liittyvät arvioiden mukaan tulipalotilanteisiin tuotantotiloissa. Arvioiden perusteella vaaralliset kemikaalit eivät aiheuta merkittäviä onnettomuusvaikutuksia laitosalueen ulkopuolella. Ympäristölle vaaralliset rehukemikaalit ovat kiinteässä muodossa, mikä vähentää kemikaalivuotojen riskiä. Kemikaalitoimintojen sijoittuminen noudattaa asetuksen 856/2012 luvun 3 vaatimuksia.

Tuotantotilat ovat varustettu sprinkler- ja paloilmaisinjärjestelmillä. Lisäksi kriittiset laitteet ovat suojattu hiilidioksidi-/höyrysammutusjärjestelmin sekä kipinävahdein. Kaupungin paloasema sijaitsee n. 5 min ajomatkan etäisyydellä tehtaasta. Kemikaalivarastossa on palopostit. Rehukemikaalit varastoidaan palo-osastoidussa tasovarastossa ja lisäksi tuotantotornissa on vähäisiä määriä kemikaaleja tuotannon tarpeisiin. Polttoöljysäiliö (20 m³) sijaitsee voimalaitosrakennuksessa suoja-altaassa. Säiliö on säännöllisten tarkastusten piirissä ja sen täyttöiheys on n. 1-2 kertaa vuodessa riippuen varavoiman tarpeesta.

Tehdasalueen sadevesiverkosto voidaan eristää tulppaamalla tehdasalueen reunalla oleva kaivo, jolloin sammutusvesi ei pääse alueelta eteenpäin.

Tehtaan räjähdysvaaranarviointi ja tilaluokitukset ovat tehty ja esitetty hakemuksen mukana toimitetuissa räjähdysuojasiasiakirjassa sekä tilaluokituspiirroksissa.

Hakemuksen mukana on toimitettu sisäinen pelastussuunnitelma, toimintaperiaateasiakirja sekä ennaltavarautumis- ja pelastussuunnitelma. Koska tuotantolaitos on ns. lupalaitos, sillä ei ole velvollisuutta laatia ja ylläpitää asetuksen 685/2015 liitteen III mukaista toimintaperiaateasiakirjaa. Siinä esitetyt toimintaperiaatteet ja muutoksenhallintamenettelyohje sisältävät kuitenkin lupapäätöksen ja valvonnan kannalta olennaista tietoa, joten sen sisältö on huomioitu tässä päätöksessä.

Sisäistä pelastussuunnitelmaa edellytetään täydennettäväksi tämän päätöksen ehdoissa sekä johtopäätöksissä sisäisestä pelastussuunnitelmasta.

Päätöksen ehdot perustuvat arvioituihin onnettomuusvaaroihin ja vaarallisten kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista annettuihin vaatimuksiin. Tukes katsoo, että täyttäessä päätöksen ehdot ja toimittaessa muuten hakemuksessa esitetyllä tavalla, toiminta täyttää lainsäädännön asettamat velvoitteet Tukesin käytettävissä olevien tietojen perusteella.

Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Tukesin valvomille laajamittaisille kemikaalilaitoksille tulee laatia kemikaaliturvallisuuslain (390/2005) ja valtioneuvoston asetuksen (685/2015) 17 § mukainen sisäinen pelastussuunnitelma. Sisäisen pelastussuunnitelman sisällössä huomioidaan pelastusviranomaisen lausunto. Pelastusviranomaiselta on pyydetty lausuntoa hakemuksesta, mutta lausuntoa ei saatu.

Tukes toteaa johtopäätöksinään sisäisestä pelastussuunnitelmasta seuraavaa:

- Onnettomuuksien vaikutusalueet alueen ulkopuolelle on arvioitu tarkemmin Toimintaperiaateasiakirjassa, joten ko. kuvaus tulee siirtää osaksi sisäistä pelastussuunnitelmaa.
- Sisäisen pelastussuunnitelman mukainen harjoittelu on täydennettävä asiakirjaan lupaehdon 12 mukaisesti. Harjoittelun tulee kattaa myös vaarallisiin kemikaaleihin liittyvät poikkeus- ja onnettomuustilanteet.

Muilta osin hakemuksen liitteenä toimitettu sisäinen pelastussuunnitelma on rakenteeltaan ja sisällöltään valtioneuvoston asetuksen (685/2015 17 §) ja Tukes-ohjeen 8/2015 mukainen.

Lupahakemuksen käsittely

Tukes on vastaanottanut hakemuksen 8.3.2023 ja käsitellyt sen vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta annetun asetuksen (685/2015 8 §) mukaisena lupahakemuksena.

Tukes on vastaanottanut hakemukseen täydennyksiä 11.8.2023, 26.9.2023 ja 15.12.2023.

Tukes pyysi lupahakemuksesta lausunnot Pohjois-Savon pelastuslaitokselta ja ELY-keskukselta sekä Itä-Suomen aluehallintoviranomaiselta. Lausuntoja ei annettu.

Hakemus on kuulutettu Warkauden lehdessä ja Tukesin verkkosivuilla.

Hakemuksesta on ollut mahdollisuus antaa mielipiteitä 31.1.2024 saakka.

Käsittelymaksu

Päätösmaksu **3628 €**. Päätösmaksuun lisätään kuulemis-, ilmoitus- ja käsittelykulut. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus (Palkeet) lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista [1283/2021]).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §)

Sovelletut säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)
Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)
Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)
Valtioneuvoston asetus nestekaasulaitosten turvallisuusvaatimuksista (858/2012)

Lisätietoja päätöksestä

Ylitarkastaja Tero Järvenpää, tero.jarvenpaa@tukes.fi, puh. +358 29505 2017

Voimassaolo

Toistaiseksi

Esittelijä: Tero Järvenpää, Ylitarkastaja

Ratkaisija: Kati Hietämäki, Ryhmäpäällikkö

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Liitteet

A-Rehu Oy, Varkaus - Varastoinnin ja käytön kemikaaliluettelot - KemiDigi.pdf

Tiedoksi

Pohjois-Savon pelastuslaitos
Itä-Suomen AVI/ työsuojelu
Pohjois-Savon ELY/ Maankäyttö
Pohjois-Savon ELY
Varkauden rakennusvalvonta
Keski-Savon ympäristötoimi

VALITUSOSOITUS

1. MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus ilmoitettu jäljempänä)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen; alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

2. MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

3. MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

4. OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. [Tuomioistuinmaksulaissa](#) (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

5. MINNE VALITETAAN

Itä-Suomen hallinto-oikeus, PL 1744 (käyntiosoite Minna Canthin katu 64), 70101 Kuopio

