

Broman Logistics Oy
PL 169, 80101 JOENSUU
2321323-6

Päätös Tukes 11855/03.01/2024

Asia

Päätös patruunavaraston rakentamisesta logistiikkakeskuksen yhteyteen.

Kohde

Yrityksen tiedot: Broman Logistics Oy (2321323-6)
Kohteen sijaintiosoite: Alikravantie 77, 04260, KERAVA
Kiinteistötunnukset: 245-9-345-7
Kohde ei sijaitse pohjavesialueella

Päätös

Broman Logistics Oy saa alkaa varastoimaan Keravan logistiikkakeskuksen tontilla patruunoita erillisessä räjähdetarastorakennuksessa sillä ehdolla, että se noudattaa tässä päätöksessä kuvattuja toimia onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja toimii muulta osin hakemuksessa esitetyllä tavalla. Keravan logistiikkakeskus on jo ennestään ollut Tukesin valvoma tuotantolaitos. Uusi patruunavarasto sisällytetään Tukesin valvomaan Keravan logistiikkakeskuksen kokonaisuuteen.

Keravan logistiikkakeskus on laajuudeltaan toimintaperiaateasiakirjalaitos. Tuotantolaitoksen ympäristön maankäytön konsultointivähyke on 500 metriä.

Tarkastus

Tuotantolaitoksella tulee suorittaa Tukesin toimesta käyttöönottotarkastus ennen patruunoiden varastoinnin aloittamista. Toiminnanharjoittajan tulee pyytää tarkastusta Tukesilta hyvissä ajoin ennen suunniteltua toiminnan aloittamista. Toiminnanharjoittajan tulee varata käyttöönottotarkastustilaisuuteen tarvittavat asiakirjat päätöksen ehtojen todentamiseksi.

Käyttöönottotarkastuksen jälkeen Tukes tekee kohteeseen määräaikaistarkastuksen 3 vuoden välein. Tarkastustiheyttä voidaan säätää tarkastuksella tehtyjen havaintojen perusteella (VNa 685/2015 28-29 §).

Toiminnan kuvaus

Keravan logistiikkakeskuksessa varastoidaan palavia nesteitä, aerosoleja sekä ympäristölle ja terveydelle vaarallisia kemikaaleja kappaletavarana.

Logistiikkakeskuksen tontille rakennetaan räjähdetarasto, jossa varastoidaan ampuma-aseiden patruunoita kuormalavoilla pakkauksissaan. Patruunat saapuvat varastolle autokuljetuksilla, josta ne puretaan varastoon. Patruunoita kerätään ja toimitetaan varastolta eteenpäin autokuljetuksilla kuluttajapakkauksissa tai täysinä lavoina. Räjähdetarastossa varastoidaan vain vaarallisuusluokan 1.4S tuotteita ja varastoitavien räjähteiden maksimimäärä on 40 tonnia räjähdysainetta (netto).

Logistiikkakeskuksen kemikaali- ja räjähdemäärät on kuvattu tarkemmin tämän päätöksen liitteenä olevassa kemikaaliluettelossa.

Päätöksen ehdot

1. Varastorakennukseen pääsy on estettävä sellaisilta henkilöiltä, joilla ei ole siihen oikeutta. Varasto on varustettava jatkuvasti toimintakunnossa olevalla murtoilmoitusjärjestelmällä, jonka hälytys välittyy luotettavalla tavalla riittävän lähellä olevalle henkilölle tai päivystyspisteeseen. Tarkempi selvitys järjestelmästä annetaan käyttöönottotarkastuksella (1101/2015 28, 35 §).
2. Varaston yhteydessä olevissa sosiaali- / taukotiloissa saa oleskella vain sellaiset henkilöt, joiden työskentely liittyy patruunavaraston toimintaan. (L 390/2005 10 §, VNa 1101/2015 13 §)
3. Varasto tulee sijoittaa aidatun alueen sisäpuolelle ja varustaa kaksinkertaisella lukituksella (1101/2015 28 §).
4. Varastossa saa säilyttää vain toiminnan kannalta välttämättömiä sähkölaitteita ja palokuormaa. Sähkörukit on pidettävä omassa palo-osastossaan, kun niitä ei käytetä. (L 390/2005 10 §, VNa 1101/2015 18 ja 43-47 §)
5. Räjähdetaraston sähkölaitteistolle tulee suorittaa varmennustarkastus valtuutetun tarkastajan tai hyväksytyt tarkastuslaitoksen toimesta ennen varaston käyttöönottoa. (L 1135/2016 43, 45-46 §, VNa 1434/2016 4-9 §)
6. Varastolle nimetään räjähteiden varastoinnista vastaava hoitaja ja tarvittaessa varahenkilöitä. Räjähteiden varastoinnista vastaavan hoitajan ja varahenkilön tulee osoittaa pätevyytensä tehtävään voimassa olevalla panostajan pätevyyskirjalla tai suorittamalla Tukesin Räjähteiden varastoinnin vastuuhenkilön tentti hyväksytysti. (L 390/2005 61 §, VNa 819/2015 34-36, 38 §)

7. Varasto varustetaan riittävällä, tarkoitukseen soveltuvalla alkusammutuskalustolla (1101/2015 50 §).
8. Varasto varustetaan tarvittavilla varoitusmerkinnöillä ja kieltotauluilla. Lisäksi varastolle tulee kiinnittää kilpi, josta ilmenee varaston vastaavan hoitajan ja hänen varamiehensä nimet ja yhteystiedot (VNa 1101/2015 28, 45 §).
9. Räjähdevarastossa saa varastoida vain vaarallisuusluokan 1.4S räjähteitä. Toiminnanharjoittajan on pidettävä räjähteiden määrästä kirjanpitoa, jolla varmistetaan, että varastoinnille sallitut maksimimäärät eivät ylitä. (L 390/2005 58 §, VNa 819/2015 66 §)
10. Keravan logistiikkakeskukselle laadittuun yleisötiedotteeseen tulee päivittää räjähdevaraston tiedot sekä räjähdevaraston mahdollisissa onnettomuuskenaarioissa noudatettavat yleisön toimintaohjeet. Tiedote on pidettävä pysyvästi yleisön saatavilla sähköisessä muodossa (390/2005 31 §).

Päätöksen perustelut

Räjähdevarasto täyttää Valtioneuvoston asetuksessa 1101/2015 13-14 § kuvatut vähimmäisuojaetäisyysvaatimukset. Varasto sijoittuu toiminnanharjoittajan hallinnoimalle logistiikkakeskuksen tontille siten, että varaston etäisyys tontin rajaan, yleisiin liikenneväyliin ja paikkoihin, joissa varaston toimintaan liittymättömiä ihmisiä oleskelee, on vähintään 25 metriä ja varastossa varastoidaan vain luokan 1.4 S räjähteitä. Luokan 1.4 räjähteille ei ole lainsäädännössä asetettu vähimmäisuojaetäisyyksien lisäksi muita suojaetäisyysvaatimuksia.

Toiminnanharjoittaja on hakemuksessaan arvioinut, että patruunoiden varastoinnin merkittävimmät riskit liittyvät varaston tulipaloon. Tulipalo voisi aiheutua esim. sähkölaitteiden, kuten varastossa käytettävien sähkötrukkien tai talotekniikan laitteistojen syttymisestä. Hakemuksessa on arvioitu, että myös purkamassa / lastaamassa olevan ajoneuvon syttyminen tai tuhotyö voisivat aiheuttaa tulipalon varastossa tai sen läheisyydessä.

Räjähdevarasto on mitoitettu kestämään ulkopuolista paloa lainsäädännössä edellytetyn 120 minuutin ajan. Sähkötrukkien lataustila sekä taukuhuoneen yläpuolella sijaitseva (talotekniikan) laitetila on erotettu räjähdevarastotilasta 120 minuuttia paloa kestäville seinillä ja katoilla. Hakemuksen perusteella räjähdevarastotilassa olevat sähkölaitteet ovat kotelointiluokaltaan vähintään IP54 ja varastotiloissa huolehditaan potentiaalintasauksesta (maadoitukset).

Räjähdevarasto on varustettu automaattisella hätäkeskukseen liitettyllä paloilmoinjärjestelmällä, automaattisella sammutusjärjestelmällä (kattosprinkler) sekä murtosuojausjärjestelmällä.

Räjähdevarasto sijoittuu logistiikkakeskuksen tontille, jossa on voimassa asemakaavamerkintä TKT-3 (Teollisuus-, varasto- ja toimistorakennusten korttelialue). Pysyvät räjähdevarastot sijoitetaan yleensä alueelle, jossa ei ole asemakaavaa. Valtioneuvoston asetuksen 1101/2015 14 § mukaan räjähdevaraston saa sijoittaa asemakaavoitetulle alueelle ainoastaan, jos varaston etäisyys oman tontin rajaan on vähintään (VNa 1101/2015 13 §:ssä olevan) taulukon 1 mukainen. Broman Logistics Oy:n Keravan logistiikkakeskuksen yhteyteen suunnitellun räjähdevaraston sijoitus on edellä mainittujen pykälien mukainen.

Räjähdevarastossa saa varastoida vain vaarallisuusluokan 1.4 S räjähteitä (mm. ampuma-aseiden patruunat). Vaarallisuusluokan 1.4 määritelmän mukaan tähän vaarallisuusluokkaan kuuluvat räjähteet eivät syttyessään aiheuta olennaista räjähdysvaaraa, vaan vaikutus rajoittuu pääasiassa pakkaukseen eikä vaarallisia sirpaleita tai heitteitä ole odotettavissa. Yhteensopivuusluokka S tarkoittaa, että räjähteet on valmistettu tai pakattu siten, että kaikki mahdollisesta syttymisestä aiheutuvat vaaralliset vaikutukset rajoittuvat kooliin (kuljetusyksikköön) ja tulipalotilanteessa mahdollinen sirpalevaikutus on vähäinen. Tukesin käytettävissä olevien tietojen perusteella räjähdevarasto täyttää säädösten vaatimukset, kun noudatetaan tämän päätöksen ehtoja ja toimitaan muilta osin hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Lupahakemuksesta pyydettiin lausuntoa Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Etelä-Suomen aluehallintovirastolta ja Uudenmaan ELY-keskukselta. Keski-Uudenmaan pelastuslaitos toteaa 24.4.2025 toimitetussa lausunnossaan, että sillä ei ole hakemusasiakirjojen perusteella lupahakemuksesta tai sisäisestä pelastussuunnitelmasta huomautettavaa. Etelä-Suomen aluehallintoviraston 9.4.2025 toimitetussa lausunnossa todetaan, että lausunnoille toimitetussa hakemuksen versiossa lopulliset varastoitavat enimmäismäärät eivät käy ilmi ja että toiminnanharjoittajalla ei hakemuksen perusteella ole koulutettua räjähdevaraston vastuuhenkilöä. Lausunnossa mainitut asiat on huomioitu Tukesin lupakäsittelyssä ja lupapäätöksen ehdossa 6.

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai annettu mielipiteitä kuulemisvaiheessa.

Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Sisäisestä pelastussuunnitelmasta pyydettiin lausuntoa pelastusviranomaiselta. Pelastusviranomainen toi lausunnossaan esiin, että asiakirjojen perusteella pelastuslaitoksella ei ole sisäiseen pelastussuunnitelmaan huomautettavaa. Tukes katsoo, että laitokselle laadittu sisäinen pelastussuunnitelma täyttää Valtioneuvoston asetuksen 685/2015 17 § vaatimukset.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakemus

Toiminnanharjoittaja on hakenut lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta (L 390/2005, 126a§). Toiminnanharjoittaja perusteli hakemusta seuraavasti:

- Patruunavarastoon on tehty merkittävä investointi ja syksyn sesonkia varten tuotteet pitäisi saada varastoon mielellään jo kesäkuussa.
- Patruunoista on Suomessa tällä hetkellä pulaa, johtuen mm. Ukrainan tilanteesta. Patruunoiden saaminen varastoon ja markkinoille liittyy myös huoltovarmuuteen ja maanpuolustukseen, sillä patruunoita käyttävät myös maanpuolustuskurssit ja reserviläiset.
- Hankkeelle ei vaikuta olevan vastustusta, mikä ilmenee mm. siitä että lupahakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Ratkaisu

Toiminta voidaan aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Tukes katsoo, että päätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja erillisen vakuuden asettaminen ennen toiminnan aloittamista ei ole tarpeellista seuraavista syistä:

Varastoitavat patruunat eivät lupahakemuksen yhteydessä toimitettujen selvitysten perusteella aiheuta merkittävää vaaraa laitosalueen ulkopuolelle, eikä patruunoiden varastointi pilaa ympäristöä. Kyse on patruunoiden varastoinnista myyntipakkauksissaan kuormalavoille sijoitettuna ja varastointi täyttää säädöksissä asetetut suojaetäisyysvaatimukset. Varasto voidaan tarvittaessa tyhjentää patruunoista siirtämällä ne toiminnanharjoittajan toimesta toisaalle, mikäli päätöksestä valitetaan ja muutoksenhakutuomioistuin muuttaa tätä päätöstä. Varaston tyhjentämisen myötä varastoinnista aiheutuva vaara poistuu.

Tukes katsoo, että toiminnan aloittamiselle on perusteltu syy. Täytäntöönpanon kieltämisestä aiheutuisi luvan saajalle huomattavaa taloudellista vahinkoa mahdollisen varastoinnin aloittamisen viivästymisen vuoksi. Lisäksi patruunoiden varastoinnin myötä niiden saatavuus Suomessa paranee, millä on vaikutusta mm. huoltovarmuuteen.

Lupahakemuksen käsittely

- Hakemuksen vastaanottaminen, 01.11.2024

- Täydennyksen pyytäminen, 04.11.2024
- Täydennyksen vastaanottaminen, 05.12.2024
- Täydennyksen pyytäminen, 07.01.2025
- Täydennyksen vastaanottaminen, 17.02.2025
- Lisätietojen vastaanottaminen, 19.02.2025
- Kuuleminen, 19.02.2025
- Täydennyksen pyytäminen, 20.02.2025
- Täydennyksen vastaanottaminen, 18.03.2025
- Lausunnon pyytäminen, 18.03.2025
- Täydennyksen pyytäminen, 01.04.2025
- Lausunnon vastaanottaminen, 09.04.2025, Etelä-Suomen aluehallintovirasto, HELSINKI
- Lausunnon vastaanottaminen, 24.04.2025, Vantaan Ja Keravan Hyvinvointialue, Pelastuskeskus
- Täydennyksen pyytäminen, 02.05.2025
- Täydennyksen vastaanottaminen, 06.05.2025
- Lisätietojen vastaanottaminen, 15.05.2025
- Lisätietojen vastaanottaminen, 16.05.2025

Käsittelymaksu

Päätösmaksu 3 732,00 €. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus (Palkeet) lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 1283/2021)

Muutoksenhaku

Valitusoikeus päätöksestä määräytyy vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain (390/2005) 127a §:n perusteella. Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §)

Sovelletut säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)
Sätköturvallisuuslaki (1135/2016)
Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)

Valtioneuvoston asetus räjähteiden valmistuksen ja varastoinnin valvonnasta (819/2015)

Valtioneuvoston asetus räjähteiden valmistuksen, käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (1101/2015)

Valtioneuvoston asetus sähkölaitteistoista (1434/2016)

Lisätietoja päätöksestä

Lisätietoja päätöksestä antaa Miska Perkkiö, 029 505 2090, miska.perkkio@tukes.fi

Voimassaolo

Toistaiseksi

Esittelijä: Miska Perkkiö, Ylitarkastaja

Ratkaisija: Timo Talvitie, Johtava asiantuntija

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Liitteet

Broman Logistics Oy kemikaaliluettelo 15-5-2025.pdf

Tiedoksi

Keravan kaupunki
Keski-Uudenmaan pelastuslaitos
Uudenmaan ELY
Etelä-Suomen AVI/ työsuojelu
Itä-Uudenmaan poliisilaitos

VALITUSOSOITUS

1. MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus ilmoitettu jäljempänä)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen; alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- tieto siitä, mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi, asuinkunta, puhelinnumero, postiosoite ja muu mahdollinen osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

2. MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.
- Jos päätös on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella Tukesin verkkosivuilla, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöksen ja kuulutuksen julkaisemisajankohdasta.

3. MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

4. OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 310 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. [Tuomioistuinmaksulaissa](#) (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

5. MINNE VALITETAAN

Helsingin hallinto-oikeus, Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Tämä asiakirja on laadittu ja allekirjoitettu sähköisesti.
Denna handling har upprättats och undertecknats elektroniskt.
This document has been digitally prepared and signed.