

Järvi-Suomen Voima Oy
PL 380, 00101 HELSINKI
1634373-7

Päätös Tukes 5508/03.01/2023

Asia

Järvi-Suomen Voima Oy:n Ristiinan voimalaitoksen polttoöljyn laadun muutos

Kohde

Yrityksen tiedot: Järvi-Suomen Voima Oy (1634373-7)
Kohteen sijaintiosoite: Karsikkoniementie 10, 52420, PELLOSNIEMI
Kiinteistötunnukset: 696-434-39-2
Kohde ei sijaitse pohjavesialueella.

Päätös

Järvi-Suomen Voima Oy saa toteuttaa muutosilmoituksessaan kuvaamansa muutokset Ristiinan voimalaitokselle.

Toiminnanharjoittajan on toimittava ilmoituksissa esittämällään tavalla, ellei lupaehtoissa muuta määrätä, sekä noudatettava vaarallisten kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista annettuja säännöksiä.

Muutoksen myötä kohteen valvonta siirtyy Etelä-Savon pelastuslaitokselta Tukesille. Kohteen toiminta katsotaan kemikaalien laajamittaiseksi käsittelyksi ja varastoinniksi. Laitos luokitellaan lupalaitokseksi (VNa 685/2015 4 §).

Tämän päätöksen ehtojen lisäksi laitoksella oleviin kemikaaleihin sovelletaan pelastuslaitoksen aiemmin määrittämiä velvoitteita.

Vaaralliset kemikaalit

Vaarallisia kemikaaleja saa varastoida laitoksella enintään liitteenä olevan kemikaaliluettelon mukaiset määrät. Laitoksen kemikaaliluettelon tunnus KemiDigissä on 13489.

Konsultointivyöhyke

Kohteen konsultointivyöhyke on 0,5 km. Konsultointivyöhyke määritellään kohteen kiinteistön rajasta. Kunnan tulee pyytää konsultointivyöhykkeellä tapahtuvista kaavamuutoksista ja

merkittävämmästä rakentamisesta lausunto Tukesilta ja pelastuslaitokselta.

Laitoksen käyttöönotto ja tarkastus

Toiminnanharjoittaja ja Tukes sopivat käyttöönottotarkastuksen ajankohdan. Käyttöönottotarkastuksen jälkeen Tukes tekee kohteeseen määräaikaistarkastuksen viiden vuoden välein (685/2015 28 §).

Toiminnan kuvaus

Energiantuotantolaitos sisältää kaksi erillistä laitosta: varalaitoksena käytettävän kattilalaitoksen KL1 sekä päälaitoksena käytettävän kattilalaitoksen KL2. Pääkattilassa poltetaan kiinteää biomassaa sekä käynnistyksessä ja kiinteän polttoaineen syöttöhäiriöissä raskasta polttoöljyä. Varalaitoksen arinakattilan polttoaine on sama kuin pääkattilassa. Muut toiminnassa käytettävä kemikaalit ovat pääosin vedenkäsittelykemikaaleja ja hydraulikkaöljyjä. Laitoksella on siirrytty vuoden 2022 lopussa käyttämään raskaan polttoöljyn sijasta vähärikkistä raskasta polttoöljyä RMD 80. Kyseisessä polttoöljyssä on ympäristövaarallisuuslauseke H411, jota aiemmassa raskaspolttoöljyalaadussa ei ollut. RMD 80 varastointimäärä nostaa laitoksen lupavelvolliseksi aiemman ilmoitusvelvollisuuden sijaan.

Päätöksen ehdot

- Laitokselle laaditun riskien arvioinnin tulokset tulee huomioida suunnittelussa, käytössä ja ohjeistuksessa. Arvioinnissa esille tulleet toimenpiteet riskien hallitsemiseksi tulee toteuttaa. (L 390/2005 10 §)
- Laitokselle tulee nimetä käytönvalvoja, joka on suorittanut Tukesin järjestämän kemikaalien käytönvalvojan pätevyyskokeen hyväksytysti. Tarvittaessa käytönvalvojalle tulee nimetä myös sijainen. (L 390/2005 29 §, VNa 685/2015 12 §)
- Laitokselle tulee laatia ennakkohuolto- ja kunnossapitosuunnitelma, joka kattaa vaarallisten kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin tarkoitettujen laitteistojen, putkistojen ym. toimintakunnon sekä hälytysjärjestelmien ja turvalaitteiden toimivuuden säännöllisen varmistamisen. Tehdyistä tarkastuksista ja testauksista pidetään kirjaa. (L 390/2005 12 §, VNa 858/2012 17 §)
- Laitoksella on oltava asianmukaista torjuntakalustoa mahdollisen kemikaalivuodon ja sammutusjätevesien nopeaa keräämistä ja ympäristöön leviämisen estämistä varten. Torjuntakaluston käyttöä tulee harjoitella. (VNa 856/2012 73 §, VNa 856/2012 77 §)
- Sisäiseen pelastussuunnitelmaan tulee päivittää tämän päätöksen kohdassa "Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta" esitetyt asiat. Päivitetty pelastussuunnitelma tulee toimittaa pelastuslaitokselle. Jatkossa pelastussuunnitelma tulee tarkastaa vähintään kolmen vuoden välein. (VNa 685/2015 17-18 §)
- Sisäisen pelastussuunnitelman toimivuutta tulee harjoitella säännöllisesti. Toiminnanharjoittajan tulee laatia suunnitelma harjoitusten järjestämiseksi. (VNa 685/2015 19 §)

Tämän päätöksen ehtojen lisäksi toiminnanharjoittajan tulee noudattaa Etelä-Savon pelastuslaitoksen 14.04.2022 antaman päätöksen (2022/5) ehtoja.

Päätöksen perustelut

Toiminnanharjoittaja on arvioinut kemikaaleihin liittyvät riskit. Merkittävimmäksi riskiksi on tunnistettu polttoaineen purkutilanne. Polttoöljyn purkupaikka on tarkoitus uusia vastaamaan nykyisten kemikaaliturvallisuussäädösten vaatimuksia. Purkupaikan uusimisesta on annettu Etelä-Savon pelastuslaitoksen päätös, jota tulee noudattaa, vaikka laitoksen valvontaviranomainen on jatkossa Tukes. Tukes on tutustunut pelastuslaitoksen päätöksen ja todennut sen ehdot riittäviksi.

Raskaan polttoöljysäiliön mahdollisessa palotilanteessa lämpösäteilyn vaikutusalueen arvioidaan ulottuvan noin 15-20 m päässä sijaitsevalle pölyasemalle. Varautumisessa tämä on huomioitu siten, että pölyasema on sprinklattu ja varustettu lisäksi käsin laukaistavalla sammutusjärjestelmällä sekä räjähdysaukoilla. Toiminnanharjoittaja on käynyt yhdessä pelastuslaitoksen kanssa läpi toimintatavat polttoöljysäiliön palotilanteessa. Lämpösäteilyn alaisia rakenteita ja laitteistoja suojataan mahdollisessa palotilanteessa vesisuihkuilla. Raskaan polttoöljyn säiliöpalon todennäköisyys on arvioitu pieneksi.

Raskaan polttoöljyn säiliö on sijoitettu vallitilaan, jonka tilavuus on 110% säiliön tilavuudesta. Muut kemikaalit varastoidaan toisistaan erillään erillisissä vuotoaltaissa. Toiminnanharjoittaja on tehnyt purkupaikan uusimisesta vuodelle 2023 toteutussuunnitelman, jonka mukaan purkupaikalla kyetään jatkossa hallitsemaan suurimman kuljetussäiliön tilavuuden suuruinen vuoto.

Tulipalon seurauksena syntyvät sammutusjätevedet ohjautuvat viemäreitä pitkin sadevesien keräilyaltaaseen, joka on tilavuudeltaan 7400 m³. Lisäksi käytössä on viemärin sulkutulppia, joilla pystytään palotilanteessa sulkemaan viemäreitä ja patoamaan sammutusjätevesiä pihalle. Sammutusvesiä on arvioitu syntyväksi 5 - 10 m³/h. Lupaehtoon 4 mukaisesti toiminnanharjoittajan tulee kyetä varmistamaan, että sammutusjätevettä ei päädy vesistöön.

Tukes katsoo, että toiminnan täyttäessä tämän päätöksen ehdot ja muuten toimittaessa hakemuksessa esitetyllä tavalla, toiminta täyttää kemikaaliturvallisuuslainsäädännön asettamat velvoitteet Tukesin käytössä olevien tietojen perusteella (VNa 685/2015).

Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Lupahakemuksen yhteydessä toimitettu sisäinen pelastussuunnitelma ei vastaa sisällöllisesti VNa 685/2015 ja [Tukes-ohjeen 8/2015](#) vaatimuksia. Pelastussuunnitelmaa edellytetään täydennettäväksi lupaehtossa 5. Täydennykseen tulee sisällyttää seuraavat asiat:

- pelastussuunnitelma laki ja asetukset kohtaan tulee lisätä kemikaaliturvallisuuslaki (390/2005) sekä Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (VNa 685/2015)

- sisäiseen pelastussuunnitelmaan tulee lisätä luettelo vaarallisista kemikaaleista ja viittaus tehtyyn vaaranarviointiin (Tukes-ohje 8/2015, kohta 2.1.2.)
- pelastussuunnitelmaan tulee lisätä kohteen lay-out kuvat, joista käy ilmi seuraavat asiat (Tukes-ohje 8/2015, kohta 2.1.3):
 - kokoontumispaikka
 - pelastuslaitoksen saapumisreitit
 - pohjapiirustukset kerroksittain (henkilökunnan poistumistiet ja palokunnan hyökkäystiet, sähköpääkeskukset, jakokeskukset, varavoimalaitteet, hissit, muuntamot)
 - ilmastonin hätäpysäytyspainikkeiden, konehuoneen ja ohjauslaitteiden sijainnit
 - tontin viemäriverkostopiirustukset
 - hälytysajoneuvojen toimintamahdollisuudet kohteen ympäristössä (portit, kääntöpaikat, palotiet)
 - sammutusveden ottopaikat.
- pelastussuunnitelmaan tulee lisätä seuraavat asiat koskien paloilmamaisia (Tukes-ohje 8/2015, kohta 2.3.1)
 - paloilmamaisimien toimintaperiaatteet: savu, lämpö, muu
 - paloilmaitin keskuksen sijainti
 - paloilmamaisimien sijainti kohteittain
 - paloilmaitin hoitajat
 - hälytyspainikkeiden sijainnit
- pelastussuunnitelmaan tulee lisätä seuraavat asiat koskien automaattista sammutusjärjestelmää (Tukes-ohje 8/2015, kohta 2.4.2)
 - sammutusjärjestelmän toimintaperiaate
 - sammutuskeskuksen sijainti
 - sammutusjärjestelmän hoitaja
- pelastussuunnitelmaan tulee lisätä seuraavat asiat koskien alkusammutuskalustoa (Tukes-ohje 8/2015 kohta 2.4.4)
 - pohjapiirustuksiin merkittynä käsiammuttimien ja muiden alkusammuttimien tyyppi, määrä ja sijainti
 - alkusammutuskaluston tarkastukset, huollot ja kokeilu
 - vastuuhenkilöt
- pelastussuunnitelmaan tulee lisätä lyhyt kuvaus toimenpiteistä, joihin on ryhdyttävä öljyvuodon hallitsemiseksi ja seurausten rajoittamiseksi (Tukes-ohje 8/2015, kohta 2.4.5.)
- pelastussuunnitelmaan tulee lisätä pelastustoimeen liittyen seuraavat asiat (Tukes-ohje 8/2015 kohdat 2.6.1 ja 2.6.2.)
 - pelastusviranomaisen toimintavalmius kohteessa (mahdolliset toimintaajat ja resurssit)
 - yhteiset harjoitukset pelastusviranomaisen kanssa
 - palotarkastukset
 - laitoksen johtopaikka
 - yhteystoiminta pelastusviranomaisen kanssa
 - millä tavalla alueen ulkopuolella tehtäviä pelastustoimia tuetaan
- pelastussuunnitelmaan tulee lisätä kuvaus henkilökunnan kouluttamisesta, koulutussuunnitelma ja harjoitussuunnitelma (Tukes-ohje 8/2015 kohdat 2.7.1 ja

2.7.2).

- pelastussuunnitelmaan tulee lisätä kuvaus varautumisesta onnettomuuksien jälkien korjaamiseen ja ympäristön puhdistamiseen (Tukes-ohje 8/2015 kohta 2.8)
- pelastussuunnitelmaan tulee lisätä arvio onnettomuuksien tuotantolaitoksen ulkopuolelle aiheutuvista vaikutuksista (Tukes-ohje 8/2015 kohta 2.9)

Lupahakemuksen käsittely

- Hakemuksen vastaanottaminen, 16.05.2023
- Täydennyksen pyytäminen, 08.06.2023
- Täydennyksen vastaanottaminen, 14.06.2023
- Täydennyksen pyytäminen, 27.06.2023
- Täydennyksen vastaanottaminen, 04.07.2023
- Lausunnon pyytäminen, 06.07.2023
- Kuuleminen, 06.07.2023
- Lausunnon vastaanottaminen, 04.08.2023, Etelä-Savon hyvinvointialue, Etelä-Savon pelastuslaitos
- Lausunnon vastaanottaminen, 10.08.2023, Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
- Lausunnon vastaanottaminen, 15.08.2023, Mikkelin kaupunki

Lausunnot

Tukes pyysi asiasta lausuntoa 6.7.2023 Etelä-Savon pelastuslaitokselta, Etelä-Savon ELY-keskukselta ja Mikkelin kaupungilta.

Etelä-Savon pelastuslaitos lausui asiasta 7.8.2023. Lausunnossa todettiin, että pelastuslaitoksella ei ole huomautettavaa asiasta. Etelä-Savon Ely-keskus ilmoitti 10.8.2023, ettei sillä ole asiasta lausuttavaa. Mikkelin seudun ympäristöpalvelut ilmoitti 15.8.2023, ettei sillä ole hakemuksesta huomautettavaa.

Käsittelymaksu

Päätösmaksu 2900 €. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus (Palkeet) lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 1283/2021).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §).

Sovelletut säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)

Asetus vaarallisten kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista (59/1999)

Lisätietoja päätöksestä

Henna Kahilaniemi, henna.kahilaniemi@tukes.fi, 029 5052 790 tai Anna Pääkkönen, anna.paakkonen@tukes.fi, 029 5052 247

Voimassaolo

Toistaiseksi

Esittelijä: Anna Pääkkönen, Ylitarkastaja

Ratkaisija: Kati Hietämäki, Ryhmäpäällikkö

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Litteet:

Järvi-Suomen Voima Oy, Mikkeli - Varast...pdf

Tiedoksi

Etelä-Savon pelastuslaitos
Etelä-Savon ELY
Mikkelin kaupunki

VALITUSOSOITUS

1. MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus ilmoitettu jäljempänä)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen; alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

2. MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

3. MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

4. OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. [Tuomioistuinmaksulaissa](#) (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

5. MINNE VALITETAAN

Itä-Suomen hallinto-oikeus, PL 1744 (käyntiosoite Minna Canthin katu 64), 70101 Kuopio

