

Metsä Board Oyj
PL 400, 44101 ÄÄNEKOSKI
0635366-7

Päätös Tukes 7401/03.01/2022

Asia

Metsä Board Oyj:n Äänekosken kartonkitehtaan kemikaalien luokitusmuutoksesta ja kemikaalien varastointi määrien lisäyksestä johtuva toiminnan laajuuden muutos.

Kohde

Yrityksen tiedot: Metsä Board Oyj (0635366-7)
Kohteen sijaintiosoite: Kuhnamentie 2E, 44100, ÄÄNEKOSKI
Kiinteistötunnukset: 992-15-1213-16
Kohde ei sijaitse pohjavesialueella

Päätös

Metsä Board Oyj Äänekosken kartonkitehtaan vaarallisten kemikaalien käsittely ja varastointi on laajamittaista. Laitos luokitellaan lupalaitokseksi. Laitoksen valvonta siirtyy Keski-Suomen pelastuslaitokselta Tukesille.

Metsä Board Oyj:n on toimittava hakemuksessa esittämällään tavalla, ellei lupaehdoissa muuta määrätä, sekä vaarallisten kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista annettuja säädöksiä sekä aiemmin kemikaaleja valvovan Keski-Suomen pelastuslaitoksen antamia velvoitteita.

Tarkastus

Laitoksen tämän luvan mukaisuus tarkastetaan laitoksen yhdistetyllä käyttöönotto- ja määräaikaistarkastuksella joka pidetään vuoden 2024 aikana. Tarkastuksen ajankohta sovitaan alkuvuodesta 2024.

Toiminnan kuvaus

Metsä Board Äänekosken kartonkitehtaalla on yksi kartonkikone, arkittamo ja pakkaamo. Tehtaan on perustettu nykyiselle paikalle 1966. Tehtaan energia- ja vesihuolto on integroitu Äänekosken metsätehtaisiin. Kartonginvalmistusprosessissa käytetään kemiallisesti puhdistettua vettä, joka ostetaan Metsä Fibren biotuotetahtaalta. Jätevedet käsitellään Metsä Boardin kemimekaanisesti toimivalla puhdistamolla, jonka kirkassuodoksen ylijäämä hyödynnetään Metsä Fibren kuorimolla. Tehtaan tarvitsema lämpöenergia ostetaan Metsä Fibreltä, ja häiriötilanteissa lämpöenergiaa tuottaa Metsä Fibren biovoimalaitos.

Muutos koskee kartonkitehtaan toimintaa. Kartonkikone on lähes kokonaan uusittu vuonna 2002 ja sitä on edelleen modernisoitu 2012. Arkittamo on uudistettu kartongin arkitukseen 2012 ja sen laajennus käyttöön otettu 2019. Laitoksen laajuuden muutos johtuu ensisijaisesti käytössä olevien biosidien vaaraluokituksen muutoksesta. Vaarallisten kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin ei ole tullut merkittäviä muutoksia. Metsä Board Äänekoskella on ympäristölupa Dnro ISY-2004-Y-242.

Päätöksen ehdot

1. Laitokselle nimetään käytönvalvoja, joka on suorittanut Tukesin järjestämän kemikaalien käytönvalvojan pätevyyskokeen hyväksytysti. (L 390/2005: 29 §, VNa 685/2015: 12 §)
2. Toiminnanharjoittajan on ylläpidettävä sisäistä pelastussuunnitelmaa ja harjoitettava sen mukaista toimintaa suunnitelmallisesti. Paikallisella pelastuslaitoksella tulee olla käytössään ajantasainen pelastussuunnitelma ja muu pelastustoiminnan kannalta merkittävä materiaali. (VNa 685/2015: 18, 19 §)
3. Vaarallisten kemikaalien vuodot tulee saada kerättyä talteen. Samaan altaaseen tai muuhun vastaavaan vuotojen keräilyjärjestelmään ei saa päästää kemikaaleja, joiden reagoimisesta keskenään voi aiheutua vaaraa. (VNa 856/2012: 51 §)
4. Vaarallisten kemikaalien täyttö- ja tyhjennyspaikoilla on saatava kerättyä talteen suurimman täytettävän tai tyhjennettävän kuljetussäiliön tilavuus. (VNa 856/2012: 52 §)
5. Laitoksella on oltava asianmukaista torjuntakalustoa mahdollisen vuodon nopeaa keräämistä ja ympäristöön leviämisen estämistä varten. Torjuntakaluston käyttöä tulee harjoitella. (VNa 856/2012: 73 §)
6. Sammutusjätevesien hallintaan käytettävien menettelyiden riittävyys tulee arvioida. Sammutusjätevesien hallinnasta tulee laatia toimintaohje ja ohjeen mukaista toimintaa tulee harjoitella. (VNa 856/2012: 77 §)
7. Toiminnanharjoittajan tulee varmistaa tiedonkulusta alueen eri organisaatioiden kesken alueen kokonaisturvallisuuden varmistamiseksi. (VNa 685/2015: 22 §)

Päätöksen perustelut

Kohde sijaitsee teollisuusalueeksi kaavoitetulla alueella. Toiminnanharjoittaja omistaa kiinteistön, jolla laitos sijaitsee.

Päätöksen ehdoilla varmistetaan, että tuotantolaitoksella huolehditaan vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin laajuuden muutoksesta aiheutuvien uusien veloitteiden noudattamisesta. Laajuuden noustessa tulee laitoksen nimetä kemikaalien käytönvalvoja (ehto 1) ja ylläpitää sisäistä pelastussuunnitelmaa (ehto 2).

Tukes huomioi valvonnassaan ja tarkastuksilla pelastuslaitoksen aiemmin antamien veloitteiden toteutumista saadun lausunnon perusteella.

Laitoksen laajuus määräytyy ympäristövaarallisiksi luokiteltujen kemikaalien perusteella. Näiden osalta tulee kiinnittää erityistä huomiota siihen, etteivät kemikaalit pääse ympäristöön. Tämä huomioidaan ehdoissa 3-5. Lisäksi kiinnitetään huomiota sammutusjätevesin hallintasuunnitelmiin ja menettelyihin ehdon 6 avulla.

Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Hakemukseen liitetty sisäisen pelastussuunnitelman runko on Tukes-ohjeen 8/2015 mukainen.

Varautumiseen ja sisäiseen pelastussuunnitelmaan liittyen Keski-Suomen pelastuslaitos toteaa lausunnossaan että laitoksella on työpaikkasuojeluryhmä, joka harjoittelee säännöllisesti ja kykenee hoitamaan ensitoimenpiteet onnettomuustilanteissa. Ryhmälle on laadittu selkeät toimintatavoitteet, jotka varmistetaan koulutussuunnitelman mukaisilla harjoituksilla. Ryhmän yhtenä tärkeänä tavoitteena on lisävahinkojen estäminen ja jälkivahinkojen torjunta. Tämän tavoitteen kannalta olisi tärkeää tarkentaa ja kehittää kiinteistön sammutusjätevesien hallintaa tekemällä kohteeseen erillinen sammutusjätevedenhallintasuunnitelma pelastussuunnitelman liitteeksi.

Laajamittaiseen toimintaan liittyvä velvoite ylläpitää sisäistä pelastussuunnitelmaa ja harjoitella sen mukaista toimintaa on huomioitu ehdossa 2. Sammutusjätevesien hallintaan otetaan kantaa ehdossa 6.

Lupahakemuksen käsittely

- Hakemuksen vastaanottaminen, 06.07.2022
- Täydennyksen pyytäminen, 31.08.2022
- Täydennyksen vastaanottaminen, 31.08.2022
- Lausunnon pyytäminen, 09.06.2023

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Äänekosken kaupunki

Keski-Suomen pelastuslaitos

- Kuuleminen, 12.06.2023

Hakemus asiakirjat nähtävillä 19.07.2023 saakka

Muistutusten ja mielipiteiden toimitus viimeistään 26.07.2023

Hakemusta ei saatu muistutuksia tai mielipiteitä.

- Lausunnon vastaanottaminen, 21.08.2023, Äänekosken kaupunki

Lausunnonaan Äänekosken kaupungin Ympäristölautakunta tuo esiin seuraavat asiat:

Lähellä sijaitsevia tuotantolaitosten on tehtävä tiivistä yhteistyötä onnettomuuksien ehkäisemiseksi asetuksen vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015) 22 §:n mukaisesti. Erityisesti keskeisen sijainnin takia laitoksen on syytä järjestää yhteisiä suuronnettomuusharjoituksia pelastuslaitoksen kanssa.

Onnettomuustilanteisiin on varauduttava riittävässä määrin sammutusjätevesisäiliöillä tai vastaavalla, joilla kaikki ammusjätevesi saadaan talteen myös ääriolosuhteissa, ettei se kulkeudu avo-ojia pitkin Kuhnammoon. Öljyntorjuntakalustoa on oltava riittävästi.

Kartonkitehtaalle on varattu imeytysainetta ja -makkaraa sekä öljyntorjuntapuomeja vesistöön vuotaneen öljyn rajaamiseksi.

Mahdollisista häiriö-, poikkeama- ja vaaratilanteista on informoitava Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaista silloin, kun tilanne aiheuttaa, tai voi aiheuttaa, riskiä ympäristölle.

- Lausunnon vastaanottaminen, 24.08.2023, Keski-Suomen hyvinvointialue, Keski-Suomen pelastuslaitos

Lausunnonaan Keski-Suomen pelastuslaitos tuo esiin seuraavat asiat:

Pelastusviranomaisen on valvonut vuosittain kohteen kemikaaliturvallisuutta yleisten palotarkastusten yhteydessä. Viimeisin varsinainen kemikaalitarkastus kohteeseen on tehty 14.9.2020, jolla edellytettiin seuraavat asiat tehtäviksi:

1. Säiliöauton purkupaikan korjaavalle toimenpiteelle tulee esittää aikataulu

- Tukesille toimitetussa materiaalissa korjaustoimenpiteen aloitus on ajoitettu vuodelle 2022.

2. Huolto- ja kunnossapitosuunnitelman laatiminen.

- Kemikaalilupahakemuksen mukaan ennakkohuoltosuunnitelma on SAP-järjestelmässä ajastettuine ilmoituksineen.

Lausunnon onnettomuuksiin ja niiden hallintaan liittyvää omatoimista varautumisista ja pelastussuunnitelmaa on käsitelty pelastussuunnitelman johtopäätöksiä käsittelevässä kohdassa

- Lausunnon vastaanottaminen, 01.09.2023, Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Lausunnossaan Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tuo esiin seuraavat asiat:

Biosidien, vesiympäristölle ja biologisen puhdistamon toiminnalle vaarallisten kemikaalien päästönhallintaan kiinnittää jatkuvaa huomiota. Lisäksi tulee selvittää säännöllisesti myös mahdollisuuksia korvata käyttöä ympäristön kannalta vähemmän haitallisilla kemikaaleilla. Erityisesti onnettomuus- häiriö- tai vikaantumistilanteissa em. aineiden päästön tai niitä sisältävän sammutus- tai muun jäteveden pidättäminen (puhdistamon toiminnan turvaaminen) on tärkeää ennen niiden edelleen johtamista vaikutusarvioinnin perusteella.

- Täydennyksen pyytäminen, 18.10.2023
- Täydennyksen vastaanottaminen, 18.10.2023
- Lisätietojen vastaanottaminen, 24.10.2023
- Täydennyksen pyytäminen, 25.10.2023
- Täydennyksen vastaanottaminen, 25.10.2023

Käsittelymaksu

Päätösmaksu 2900 €. Päätösmaksuun lisätään mahdolliset kuulemis-, ilmoitus- ja käsittelykulut. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista vuosina 2022–2024 1283/2021)

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §)

Sovelletut säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)
22, 26 a, 27, 28, 29 §

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin
valvonnasta (685/2015) 4, 17, 28 §

Lisätietoja päätöksestä

Ylitarkastaja Matti Nissilä, matti.nissila@tukes.fi, puh. 029 5052 012

Voimassaolo

Toistaiseksi

Esittelijä: Matti Nissilä, Ylitarkastaja

Ratkaisija: Kati Hietämäki, Ryhmäpäällikkö

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Liitteet

20240126_KemiDigi_Liite kemikaaliturvallisuuslupahakemukseen ja -valvontaan.pdf

Tiedoksi

Keski-Suomen ELY
Keski-Suomen pelastuslaitos
Länsi- ja Sisä-Suomen AVI/ kirjaamo

VALITUSOSOITUS

1. MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus ilmoitettu jäljempänä)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen; alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

2. MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

3. MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

4. OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. [Tuomioistuinmaksulaissa](#) (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

5. MINNE VALITETAAN

Hämeenlinnan hallinto-oikeus, Raatihuoneenkatu 1 (käyntiosoite Arvi Kariston katu 5), 13100 Hämeenlinna

