

Metsäliitto Osuuskunta
PL 10, 02020 METSÄ
0116300-4

Päätös Tukes 7337/03.01/2025

Asia

Kemikaaliturvallisuuslupa lipeävaraston perustamiselle

Kohde

Yrityksen tiedot: Metsäliitto Osuuskunta (0116300-4)
Varaston sijaintiosoite: Irtolastintie 16, 26100 RAUMA. Varasto sijoittuu Rauman satamaan.
Kiinteistötunnus: 684-402-2-5
Kohde ei sijaitse pohjavesialueella
Toiminnan laajuus: lupalaitos

Päätös

Metsäliitto Osuuskunta saa alkaa varastoida lipeää Rauman satamaan sijoittuvalla varastollaan. Metsäliitto Osuuskunnan on toimittava hakemuksessa esittämällään tavalla, ellei lupaehdoissa muuta määrätä, sekä noudatettava vaarallisten kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista annettuja säädöksiä. Toiminta on laajamittaista vaarallisten kemikaalien käsittelyä ja varastointia terveydelle vaarallisten kemikaalien määrän ja vaaraluokituksen perusteella (lupalaitos). (VNa 685/2015 4 §).

Vaaralliset kemikaalit

Vaarallisia kemikaaleja saa varastoida laitoksella enintään seuraavat määrät:

Kemikaali	Luokitus	Määrä (t)
Natriumhydroksidi	Skin Corr. 1A; H314; Eye Dam. 1; H318	26 928

Konsultointivöhyke

Kohteen konsultointivöhyke on 0,2 km. Konsultointivöhyke määritellään kohteen kiinteistön rajasta. Kuntaa kehoitetaan pyytämään konsultointivöhykkeellä tapahtuvista kaavamuutoksista ja merkittävämmästä rakentamisesta lausunto Tukesilta ja pelastuslaitokselta.

Tarkastus

Varastolle on tehtävä käyttöönottotarkastus Tukesin toimesta ennen toiminnan aloittamista. Toiminnanharjoittajan on pyydettävä tarkastusta Tukesilta hyvissä ajoin ennen varaston käyttöönottoa. Käyttöönottotarkastuksessa käydään läpi varaston tekninen toteutus, toimintaperiaatteet ja johtamisjärjestelmä ja todetaan, että toiminta on säädösten ja tämän päätöksen ehtojen mukaista. (VNa 685/2015 30 §). Käyttöönottotarkastuksen jälkeen Tukes tekee laitokselle määräaikaistarkastukset lähtökohtaisesti viiden vuoden välein. Tarkastustajuutta voidaan tihentää tai harventaa varaston turvallisuustilanteen ja tarkastustulosten perusteella. (VNa 685/2015 28 §)

Toiminnan kuvaus

Metsäliitto Osuuskunta rakentaa Rauman satamaan uuden kemikaalivaraston. Varasto koostuu kolmesta säiliöstä, jotka sijoitetaan tiiviiseen vallitilaan. Säiliöiden tilavuudet ovat 2 x 7500 m³ ja 1 x 4800 m³. Säiliöissä tullaan varastoimaan säiliöiden maksimitäyttöasteen mukaisesti yhteensä 17 600 m³ natriumhydroksidia (50 %). Lisäksi varastoalueelle sijoitetaan kemikaalipumppaamo sekä autolastauskatos säiliöautojen lastausta varten. Varastointiprosessi koostuu tuotteen purkamisesta laivasta varastoon, säiliövarastoinnista sekä lastauksesta säiliöautoihin.

Ympäristön kuvaus

Laitoksen sijoittumisen arvioinnissa huomioidaan kemikaaliturvallisuuslain (390/2005 17 - 20 §) mukaiset näkökulmat:

Alueen kaavoitus

Toiminta sijoittuu asemakaavassa LS1- merkinnällä varustetulle alueelle. Asemakaavamääräysten mukaisesti kyseisen merkinnän alueelle saa sijoittaa satamatoimintaan liittyviä rakennuksia ja laitteita.

Pohjavesialue ja luontokohteet

Toiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Hankealueen ympäristössä ei ole sellaisia luonnonsuojelukohteita, joiden suojeltuihin luontoarvoihin toiminnalla olisi vaikutusta.

Asutus ja herkäät kohteet

Lähimmät herkät kohteet sijaitsevat yli 2 km päässä varastosta.

Muu ympäröivä toiminta

Varaston ympäristö on satama-aluetta. Varaston vieressä sijaitsee tuontivarastoja ja Suomen Viljava Oy:n betoniset viljasiilot. Varastoalueelle rakennettavan vallitilan poikki kulkee kyseisen yrityksen viljansiirrossa käytettävä kuljetin, johon liittyviä erityisvaatimuksia on lupapäätöksen ehdoissa sekä perusteluissa.

Päätöksen ehdot

Toiminnan tulee täyttää seuraavat vaatimukset:

1. Toiminnanharjoittajan riskinarvioinnissa määrittämät toimenpiteet riskien pienentämiseksi tulee toteuttaa. (L390/2005 10 §)
2. Kemikaalisäiliöiden on sovellettava käyttötarkoitukseensa ja niiden soveltuvuudesta on pyydetävä lausunto tarkastuslaitokselta. Lausunnoissa on otettava kantaa myös säiliörakenteen kestävyyyteen suhteessa sallittuun täyttöasteeseen. (L 390/2005 50 §)
3. Vaarallisten kemikaalin putkisto on rakennettava vähintään painelaitteiden luokan 1 vaatimustasoa noudattaen. (VNa 856/2012 47 §)
4. Toiminnanharjoittajan tulee laatia vaarallisten kemikaalien käytölle, käsittelylle ja varastoinnille tulee olla käyttö- ja huolto-ohjeet, joissa otetaan huomioon myös poikkeavat tilanteet. Laitoksella työskenteleville on annettava ohjeistus sekä riittävästi koulutusta ja opastusta laitoksen toiminnasta ja siihen liittyvistä vaaroista ennen käyttöönottoa. (VNa 856/2012 64 §)
5. Vaarallisten kemikaalien varastointiin ja käyttöön liittyvillä laitteistoilla tulee olla laadittuna huolto- ja kunnossapitosuunnitelma. Kunnonvalvontamenettelyjen on katettava myös säännöllisesti tehtävät metallirakenteiden potentiaalintasaukset. Tarkastusväleissä ja -menettelyissä tulee huomioida varastosäiliöiden historia ja sen mahdolliset vaikutukset säiliöiden elinkaareen. (VNa 856/2012 63 §)
6. Laitteistot, säiliöt ja putkistot sekä kemikaalien varastointitilat ja -paikat varustetaan turvallisen käytön ja onnettomuustilanteisiin varautumiseen edellyttämällä merkinnöillä. (VNa 856/2012 58-60 §)
7. Laitoksella on oltava hätäsuihkuja ja silmähuuhtelupisteitä helposti luokse päästävissä paikoissa. Lisäksi työntekijöillä on oltava käytettävissä asianmukaiset suojavarusteet. (VNa 856/2012 79-80 §)
8. Laitokselle on ennen toiminnan aloittamista nimettävä vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin käytönvalvoja, joka on suorittanut Tukesin pätevyyskokeen. (L 390/2005 29 §)
9. Toiminnanharjoittajan tulee toimittaa mittauspöytäkirja Suomen Viljava Oy:n kuljettimien läheisyyteen tulevien metallirakenteiden potentiaalintasauksesta Suomen Viljava Oy:lle. (L 390/2005 19 §)
10. Toiminnanharjoittajan tulee siirtää Suomen Viljava Oy:n väestönsuojan ilmanottokanava turvalliseen paikkaan. (L 390/2005 19 §)

11. Toiminnanharjoittaja laatii KemiDigiin kemikaaliluettelon, jossa esitetään laitoksella käsiteltävien ja varastoitavien vaarallisten kemikaalien enimmäismäärät ja vaaraluokitukset. (L 390/2005 7 §)
12. Toiminnanharjoittaja laatii prosessiturvallisuusjärjestelmän itsearviointin, jossa käydään läpi turvallisuusjohtamisjärjestelmän kattavuus Tukesin vaatimuksiin verrattuna. Prosessiturvallisuusjärjestelmän vaatimusten täyttyminen osoitetaan itsearviointin dokumentaatiolla ja toimenpideseurannalla. (L390/2005 26 a §, VNa 685/2015 31 , liite III)
13. Sisäinen pelastussuunnitelma tulee täydentää lupapäätöksen kappaleessa "johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta" esitetyn mukaisesti. (VNa 685/2015 17 §)

Päätöksen perustelut

Kaavan soveltuvuus ja tontin hallinta

Varasto sijoittuu alueelle, joka on voimassa olevassa asemakaavassa osoitettu satama-alueeksi, jolle saa sijoittaa satamatoimintaan liittyvä rakennuksia ja laitteita. Tukesin tulkinnan mukaan kaavamerkintä on yleisesti satama-alueilla käytössä oleva ja soveltuva vaarallisten kemikaalien laajamittaista teollista käsittelyä ja varastointia varten. Myös Varsinais-Suomen ELY-keskukselta saatu lausunto tukee käsitystä kaavan soveltuvuudesta haettuun toimintaan. Toiminnanharjoittaja on tehnyt varastoalueesta vuokrasopimuksen, joka on hakemusmateriaaleissa esitetty osoituksena alueen hallinnasta.

Merkittävimmät riskit ja niihin varautuminen

Toiminnanharjoittaja on hakemuksessaan arvioinut vaarallisten kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin liittyviä riskejä henkilöille, omaisuudelle ja ympäristölle. Laadittujen arvioiden mukaan varaston toiminnasta ei muodostu suuronnettomuusvaaraa. Suurimmiksi riskeiksi on arvioitu eri syistä aiheutuvat natriumhydroksidin vuodot sekä ennakoimattomat sähkökatkot. Riskinarvioissa on määritetty toimenpiteitä, joilla ehkäistään tunnistettuja riskejä sekä rajoitetaan niiden seurauksia. Lupaehdolla 1 edellytetään toiminnanharjoittajaa toteuttamaan riskinarviossa määritetyt riskinhallintatoimenpiteet.

Kemikaalivuotojen osalta hakemuksessa on todettu, että säiliöt sijoitetaan tiiviiseen vallitilaan. Vallitilaan vuotava natriumhydroksidi ei pääse leviämään ympäristöön, sillä vallitilaan mahtuu suurimman säiliön maksimitäyttömäärä 6600 m³, sen rakenne on tiivis ja vallitilan kaivo pidetään aina suljettuna. Kaivoon asennetaan yläpintakytkin. Kaivossa olevan veden laatua valvotaan johtokykymittauksella, joka hälyttää ohjauskeskukseen. Lisäksi aina ennen kaivon avaamista tarkistetaan veden pH käsimitauksella. Autolastausalueen laatta on reunustettu yliajettavin kynnyksin mahdollisten lastausvuotojen pitämiseksi lastausalueen sisällä. Autolastauskatoksessa lastauspaikan laatan alla on varoallas, jonka tilavuus vastaa ilmoitettua säiliöauton suurimman osaston tilavuutta (36m³).

Säiliöt varustetaan pintatutkilla, joilla valvotaan kemikaalin määrää säiliössä. Tutkat hälyttävät myös silloin, jos säiliö täyttyy tai tyhjenee ilman, että säiliössä on laivapurku tai autolastaus menossa. Kaikki säiliöt varustetaan HH-pintakytkimillä. Tutka H hälyttää kun 95 % on pumpattu säiliöön, ja HH pintakytkin lukitsee venttiilin kun 98 % sallitusta tilavuudesta on pumpattu säiliöön.

Autolastauspumppu pysähtyy automaattisesti, kun autoon ennalta asetettu lastausmäärä on tullut täyteen. Kuljettajalla on koko lastauksen ajan näköyhteys lastaukseen, ja jos on vaara tulla yllälastaus, lastaus voidaan keskeyttää hätäseis-painikkeesta ja sulkemalla lastaussillalla oleva käsiventtiili, joka ohjaa pysäytyksen hallitusti. Hätä-seis-painike asennetaan autolastauskatoksen ylätasanteelle. Hätä-seispainikkeen painaminen hälyttää valvottuun paikkaan.

Ennakoimattomien sähkökatkojen aiheuttamien riskien varalta ohjaus- ja toimilaitteet liitetään UPS-järjestelmään.

Varastoalue ei sijoitu tulvavaara-alueelle.

Varastoalueella mahdollisesti syttyvien tulipalojen sammutukseen käytetään vettä lähinnä säiliöautopalojen tai kotitalouspalojen kaltaisten tilanteiden tapauksessa, joten kemikaalien saastuttamia sammutusjätevesiä ei arvioida muodostuvan. Muissa paloissa syntyvien sammutusjätevesien hallintaan on otettu kantaa toiminnanharjoittajan antamassa vastineessa pelastuslaitoksen lausuntoon.

Ympäristövaikutusten arvioinnin huomioon ottaminen

Hankkeesta on käyty ennakkoneuvotteluja hakijan ja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen sekä Etelä-Suomen aluehallintoviraston kanssa. Ennakkoneuvottelujen kantana on todettu, että hanke ei ole ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA) alainen vaan kuuluu ympäristönsuojelulain liitteen 4 mukaiseen ilmoituksen varaiseen toimintaan. Täten ympäristövaikutusten arviointia ei ole tarpeen huomioida kemikaaliturvallisuusluvan käsittelyssä.

Onnettomuusriskien huomioiminen varaston sijoituksessa

Onnettomuuksien vaikutusalueilla ei sijaitse asuinalueita, herkkiä kohteita tai muita ulkopuolisia toimintoja, jotka estäisivät varaston sijoittumisen. Varaston onnettomuuksien vaikutusalueet eivät ulotu muiden toimijoiden alueille. Vallitilan lävitse kulkevan viljakuljettimen riskeistä on tehty arvio, jossa on arvioitu vaikutuksia hakijan säiliöihin ja vallitilaan. Tehtyjen riskinarvioiden mukaan kuljetin ei aiheuta haittaa tai vaaraa varaston toiminnalle. Arvion mukaan kuljetinpalon aiheuttamat riskit hakijan varastolle ovat maltilliset, koska kuljetinpalo on tapahtumana epätodennäköinen ja sen seuraukset pienehköt. Varaston sijoitus on kemikaaliturvallisuuslain 17 - 20 § periaatteiden mukainen.

Yhteenveto

Tukes katsoo, että toiminnan täyttäessä tämän päätöksen ehdot ja muuten toimittaessa hakemuksessa esitetyllä tavalla, toiminta täyttää lainsäädännön asettamat velvoitteet Tukesin käytössä olevien tietojen perusteella.

Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Tukes katsoo, että pelastussuunnitelma täyttää asetuksen 685/2015 17 §:n vaatimukset siltä osin kuin se on hakemusvaiheessa ollut mahdollista. Ennen toiminnan aloittamista sisäistä pelastussuunnitelmaa tulee täydentää Tukes-ohjeen [Sisäinen pelastussuunnitelma | Turvallisuus- ja kemikaalivirasto \(Tukes\)](#) mukaisesti seuraavilta osin:

- kohteen pohjakuvat tarvittavine tietoineen (Tukes-ohjeen kohta 4.3)
- käytönvalvojan ja muun organisaation tiedot (Tukes-ohjeen kohta 4.4)
- alkusammutuskaluston kuvailu (Tukes-ohjeen kohta 4.5.3)
- pelastusviranomaisen toimintavalmiudet kohteessa (Tukes-ohjeen kohta 4.7)
- poikkeustilanneharjoittelun kuvailu (Tukes-ohjeen kohta 4.8.2)

Pelastusviranomainen ei toimittamassaan lausunnossa ottanut erityisesti kantaa sisäiseen pelastussuunnitelmaan.

Toiminnan aloittaminen muutoksen hausta huolimatta

Toiminnanharjoittaja on hakenut lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta (390/2005 126 a §). Toiminnan aloittamisella tarkoitetaan vaarallisten kemikaalien tuomista laitokselle lupaa edellyttävässä laajuudessa. Perusteena toiminnanharjoittaja on esittänyt seuraavia seikkoja:

- natriumhydroksidia käyttävän tuotantolaitoksen häiriöttömän toiminnan varmistaminen ja siten alueen työllisyyden ylläpito
- suunniteltu toiminta ei vaikuta lähiympäristöön, sillä varastotoiminta ei aiheuta melupäästöjä, ilmanpäästöjä eikä siitä tule päästöjä maaperään tai veteen
- täytöntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä toiminnan aloittamisesta ei aiheudu peruuttamattomia seurauksia

Tukes katsoo, että toiminnanharjoittaja on esittänyt riittävät perusteet toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta. Varaston onnettomuuksien ei arvioida aiheuttavan vaaraa tuotantolaitoksen alueen ulkopuolelle. Vaarallisista kemikaaleista aiheutuva vaara voidaan poistaa

viemällä vaaralliset kemikaalit pois varastolta, mikäli päätöksestä valitetaan ja muutoksenhakutuomioistuimien muuttaa tätä päätöstä. Tukes myöntää luvan aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta tämän lupapäätöksen ehtoja noudattaen. Laitokselle on tehtävät käyttöönottotarkastus Tukesin toimesta ennen toiminnan aloittamista

Vakuus

Toiminnanharjoittajan on asetettava 300 000 euron suuruinen vakuus ennen toiminnan aloittamista. Vakuus toimitetaan pankkitalletuksena tai takaussitoumuksena, josta toimitetaan dokumentaatio Tukesille. Vakuus asetetaan, jos tästä päätöksestä valitetaan hallinto-oikeuteen.

Vakuutta voidaan käyttää ympäristön saattamiseksi ennalleen tai niiden edunmenetysten tai kustannusten korvaamiseksi, joita lupapäätöksen kumoaminen tai lupamääräysten muuttaminen voi aiheuttaa. Vakuuden määrä perustuu toiminnanharjoittajan arvioon kustannuksista, joita aiheutuu varastointitoiminnan lopettamisesta ja alueen siistimisestä.

Lausunnot ja mielipiteet

Lausunnot

Tukes pyysi asiasta lausunnot Satakunnan pelastuslaitokselta, Varsinais-Suomen ELY-keskukselta, Lounais-Suomen aluehallintovirastolta sekä Rauman Satama Oy:ltä.

Varsinais-Suomen ELY-keskus totesi lausunnossaan, että hanke ei ole kaavan vastainen. Lisäksi lausunnossa esitettiin, että alueen aallonkorkeus tulee huomioida riskejä kartoittaessa.

Rauman Satama Oy:n lausunnossa otettiin kantaa laiturialueen vuodonhallintaan, putkistoon sekä liikenneturvallisuuteen. Vuodonhallinnan osalta esitettiin, että hakemuksessa ei riittävän selkeästi esitetä miten toiminnanharjoittaja on varautunut laivapurun aikaiseen vuotoriskiin. Putkiston osalta tuotiin esiin sijoituksen merkitys sekä vaatimustenmukaisuusvakuutuksen tarve sekä tarve tarkentaa putkiston tyhjennysmenettelyjä. Liikenneturvallisuuden osalta nostettiin esiin perehdytysten, ohjeiden ja kulkulupien merkitys. Lisäksi toiminnanharjoittajaa pyydettiin ennen säiliöiden täyttämistä antamaan Rauman Satama Oy:lle kirjallinen vahvistus, että toiminta on Tukesin lupapäätöksen mukaista ja vaaditut varautumistoimenpiteet on toteutettu asianmukaisesti.

Satakunnan pelastuslaitos kiinnitti lausunnossa huomiota ilmoitettuihin säiliö- ja vallitilakokoihin sekä ilmoitettuihin maksimitäyttöihin. Lisäksi pelastuslaitos otti kantaa sammutusvesien syntymiseen sekä putkiston vuotosuojaukseen.

Lounais-Suomen aluehallintoviraston lausunnossa otettiin kantaa vaarojen arviointiin työturvallisuuslain näkökulmasta, yksintyöskentelyyn liittyviin vaaroihin ja avun hälyttämiseen sekä yhteiseen työpaikkaan liittyviin asioihin.

Lisäksi vallitilan lävitse kulkevan kuljettimen omistava Suomen Viljava Oy antoi oman lausuntonsa hanketta koskien. Lausunnossa Suomen Viljava Oy esittää erilaisia huomioitavia asioita hankkeen toteuttamiseen liittyen kuten pelastuslaitoksen hyökkäyssuunnat, kuljettimien poistumistien säilyttäminen, riittävä vapaa tila kuljettimien ympäristössä, kuljettimen läheisyyteen asennettavat laitteet ja potentiaallintasauekset ja lipeäsäiliöiden ilmanvaihtoon sekä Suomen Viljavan väestönsuojan ilmanvaihtoon liittyvät asiat.

Toiminnanharjoittajan vastine Lounais-Suomen aluehallintoviraston lausuntoon:

Toiminnanharjoittaja toteaa vastineessaan vaarojen arvioinnista seuraavasti: "hankkeen suunnitteluvaiheessa on tunnistettu työ- ja prosessiturvallisuus- sekä ympäristöriskejä. Vaaratekijöiden vaikutusta työturvallisuuden ja terveyden kannalta arvioidaan tarkemmin rakennusvaiheen lopussa ennen varaston käyttöönottoa. Tällöin säiliöalueella tehdään työturvallisuuslain mukainen kattava vaaranarviointi toiminnanharjoittajan käytäntöjen mukaisesti. Työturvallisuuslain vaatimukset vaarojen arvioinnista ja kemiallisten tekijöiden käsittelystä tulee huomioitua tässä yhteydessä".

Valvonta-, hallinta- ja turvajärjestelmien osalta toiminnanharjoittajan näkemys on, että yksintyöskentelyä saattaa esiintyä autolastauksen lisäksi ajoittain huolto- ja kunnossapitotöissä. Kaikki työntekijät on perehdytetty tehtäviinsä ja käytössä on tehtäväkohtainen vaaranarviointi. Hätäsuihkuista ja hätäseis-painikkeista menee automaattisesti hälytys automaatiojärjestelmän kautta valvottuun paikkaan. Tarvittaessa kaikki varastointipaikalla työskentelevät voivat hälyttää apua puhelimella yleisen hätänumeron lisäksi Rauman Satama Oy:n pääportilta, jossa henkilöstöä on paikalla 24/7.

Yhteisen työpaikan osalta toiminnanharjoittaja lausuu vastineessaan, että yhteisellä työpaikalla toimitaan Rauman sataman yleisten turvallisuusohjeiden mukaisesti. Varaston vaaratekijät saatetaan Rauman Satama Oy:n ja säiliöalueen naapureiden tietoon. Lisäksi käyttöturvallisuustiedotteen edellyttämä altistumisen ehkäisy ja suojaautuminen esitetään satamalle ja naapuruston toiminnanharjoittajille toimitettavassa materiaalissa.

Toiminnanharjoittajan vastine Satakunnan pelastuslaitoksen lausuntoon:

Vastineessaan toiminnanharjoittaja täsmentää säiliökokoa ja vuodonhallintaa toteamalla, että kemikaalivaraston säiliöt ovat fyysiseltä tilavuudeltaan $2 \times 7\,500\text{ m}^3$ ja $1 \times 4\,800\text{ m}^3$. Kahden suuremman säiliön maksimitäyttö rajoitetaan $6\,600\text{ m}^3$:iin ylitäytön estolla (pintamittaus, hälytys ja täyttöventtiilin lukitus) ja minkään säiliön maksimisisältö ei ylitä $6\,600\text{ m}^3$. Vallitilan tilavuuden osalta toiminnanharjoittaja viittaa Tukesin ohjeeseen "Kemikaalivuotojen ja sammutusvesien hallinta", jonka mukaan suoja-altaan, vallitilan, allastuksen tai muun vuotojenkeräilyjärjestelmän tilavuus on

lähtökohtaisesti vähintään 100 % siellä olevan suurimman säiliön tilavuudesta ja vain palaville nesteille vaaditaan tätä suurempaa tilavuutta. Mikäli suoja-allas halutaan mitoittaa säiliön nestetilavuuden perusteella, säiliön täyttötalavuutta rajoitetaan suoja-altaan tilavuuden mukaiseksi.

Säiliöautopalon sammutusvesien osalta toiminnanharjoittaja toteaa vastineessaan, että tällöin sammutusvedet ohjautuvat todennäköisesti lastauspaikan varoaltaaseen, josta ne voidaan tyhjentää imuautolla. Toiminnanharjoittaja toteaa edelleen, että hulevesiverkoston sulkuventtiilin sulkemalla myös hulevesiverkoston tilavuus on tarvittaessa käytettävissä sammutusveden keräämiseen.

Putkistovuodoista toiminnanharjoittaja esittää, että laivapurun lisäputki tyhjennetään varastosäiliöön ja putkessa on kallistus säiliöiden suuntaan. Putken linjaston alimmalla kohdalla varoaltaassa on tyhjennysventtiili, josta putken tyhjänä olo ja paineettomuus voidaan varmistaa ennen laippaliitoksen avaamista. Tyhjennysventtiilin ja laippaliitoksen avaamisen ajaksi niiden alle asetetaan siirrettävä valuma-allas, joka estää natriumhydroksidin valumat laiturille tai säiliöalueen varoaltaaseen. Lähtökohtaisesti vuotoja ei tyhjennysvaiheessa odoteta tulevan, mutta siirrettävällä astialla voidaan estää valumat satamalaiturille tai säiliöiden varoaltaaseen.

Toiminnanharjoittajan vastine Rauman Satama Oy:n lausuntoon:

Vuodonhallinnan osalta toiminnanharjoittaja toteaa, että lupahakemuksessa on kerrottu riskienhallinnasta kuten varoallastuksista, pintamittauksista, hälytyksistä ja lukituksista. Vuotojen osalta käytössä on varoaltaiden lisäksi hulevesiverkoston sulkuventtiili, joka voidaan tarpeen tullen sulkea ja hyödyntää hulevesiverkoston tilavuus vuodon hallinnassa. Säiliöiden varoaltaan ja autonlastauspaikan vuotoaltaiden poistoventtiilit on normaalisti suljettu ja ne avataan ainoastaan kertynyttä hulevettä poistettaessa. Mahdollinen vuoto ohjautuu todennäköisesti säiliöalueen tai lastauspaikan varoaltaaseen. Alue on päällystetty, joten vuoto maaperään ei ole todennäköinen.

Putkiston osalta toiminnanharjoittaja toistaa pelastuslaitoksen vastineessa esittämänsä asiat. Lisäksi vastineessa todetaan, että operoivalla henkilöllä pitää olla asianmukainen suojavarustus kemikaaliroiskeiden varalta. Lausunnossa esiin nostetun putkiston vaatimustenmukaisuusvakuutuksen osalta toiminnanharjoittaja toteaa, että vaatimustenmukaisuusvakuutus vaaditaan toimitettavaksi toteutusvaiheessa, jolloin se on esitettävissä laitoksen valmistuessa.

Vaatimustenmukaisuusvakuutuksella osoitetaan, että putkisto täyttää kaikki sovellettavat EU-direktiivit ja -määräykset.

Vastineessa esitetään liikennejärjestelyjen osalta, että ne sovitaan yhdessä Rauman Sataman kanssa. Liikenteen lisääntyminen ja sen riskit sisällytetään alueella työskentelevien perehdytykseen. ja turvallisuusperehdytys on edellytyksenä kaikille alueella työskenteleville. Toiminnanharjoittaja ilmoittaa vastineessaan antavansa ennen säiliöiden käyttöönottoa kirjallisen vahvistuksen Rauman Satama Oy:lle siitä, että toiminta on kaikilta osin Tukesin lupapäätöksen mukaista ja että kaikki vaaditut varautumistoimenpiteet on toteutettu asianmukaisesti.

Toiminnanharjoittajan vastine Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausuntoon:

Kaavoituksen osalta toiminnanharjoittaja viittaa Rauman kaupungin karttapalveluun ja kaupungin kaavoitustietoihin, joiden mukaan alueella on voimassa 28.6.2004 hyväksytty asemakaava 684 02-302, jonka mukaan hankkeen sijaintipaikan kaavamerkintä on LS1. Aallonkorkeuden osalta toiminnanharjoittaja toteaa, että aallon arvioitu maksimikorkeus Suomen rannikolla on (H_{max}) 2,5 m. Toiminnanharjoittaja jatkaa edelleen, että turvamarginaalina käytetään yleisesti 0,5 m, joka varmistaa riittävän suojan poikkeuksellisissa olosuhteissa. Lisäksi rakenteellinen vaatimus säiliöalueen padotuskorkeudelle on minimissään 0,3 m maanpinnasta. Reunamuurin vähimmäiskorkeus Rauman satamassa tulisi olla 3,3 metriä, jotta se kestää arvioidun aallonkorkeuden ja täyttää rakenteelliset sekä ympäristöturvallisuuden vaatimukset. Suunniteltu säiliöalueen vallitilan yläreunan korkosijainti on 5,47 m ja altaan pohjan on 2,45. Vallin korkeus altaan pohjasta on siis noin kolme metriä. Toiminnanharjoittajan vastineen mukaan korkosijainnista ja vallin korkeudesta aiheutuvat riskit on huomioitu säiliöalueen suunnittelussa.

Toiminnanharjoittajan vastine Suomen Viljava Oy:n lausuntoon:

Hakija esittää vastineessaan toteuttavansa Suomen Viljava Oy:n lausunnossa esitetyt asiat. Toimenpidettä edellyttävät asiat on sisällytetty päätöksen lupaehtoihin 9 ja 10.

Lausuntojen huomioiminen lupaharkinnassa

Lausunnot on toimitettu tiedoksi toiminnanharjoittajalle. Lausunnoissa esitetyt asiat on huomioitu päätöksen ehdoissa niiltä osin kuin ne koskivat Tukesin kemikaaliturvallisuuslainsäädännön mukaista toimivaltaan.

Mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai annettu mielipiteitä.

Lupahakemuksen käsittely

- Hakemuksen vastaanottaminen, 05.06.2025
- Täydennyksen pyytäminen, 30.06.2025
- Täydennyksen vastaanottaminen, 26.08.2025
- Lausunnon pyytäminen, 27.08.2025
- Kuuleminen, 28.08.2025
- Lausunnon vastaanottaminen, 08.09.2025, Lounais-Suomen aluehallintovirasto
- Lausunnon vastaanottaminen, 28.09.2025, Satakunnan Hyvinvointialue, Pelastuslaitos Pori

- Lausunnon vastaanottaminen, 30.09.2025, Rauman Satama Oy
- Lausunnon vastaanottaminen, 02.10.2025, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Pori Yrjönkatu 20
- Lisätietojen pyytäminen, 15.10.2025
- Lisätietojen vastaanottaminen, 28.11.2025

Lupahakemuksen tiedoksianto

Lupahakemus oleellisine liitteineen on kuulutettu Tukesin verkkosivuilla 28.8. - 4.10.2025. Ilmoitus kuulutuksesta julkaistiin UutisRauma -lehdessä 3.9.2025. Muistutuksien ja mielipiteiden määräaika oli 11.10.2025.

Käsittelymaksu

Päätösmaksu 4000 €. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus (Palkeet) lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista [797/2024])

Muutoksenhaku

Valitusoikeus päätöksestä määräytyy vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain (390/2005) 127a §:n perusteella. Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §)

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että tästä päätöksestä perittävän maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua Tukesilta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä. (Maksuperustelaki (150/1992) 11 b §)

Säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)
 Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)
 Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)

Lisätietoja päätöksestä

Lisätietoja antaa Henna Kahilaniemi, etunimi.sukunimi@tukes.fi.

Päätöksen tiedoksianto

Päätös lähetetään erikseen tiedoksi toiminnanharjoittajalle ja tässä päätöksessä mainituille tiedoksi saajille. Päätös on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella Tukesin verkkosivuilla.

Esittelijä: Henna Kahilaniemi, Ylitarkastaja

Ratkaisija: Kati Hietamäki, Ryhmäpäällikkö

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Tiedoksi

Lounais-Suomen AVI/ työsuojelu
Satakunnan pelastuslaitos
Varsinais-Suomen ELY
Rauman Satama Oy
Rauman kaupunki

VALITUSOSOITUS

Jos haluat hakea muutosta päätökseen, toimi näiden ohjeiden mukaisesti.

MITÄ TIETOJA VALITUKSESSA ON OLTAVA

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Kerro valituksessa seuraavat asiat:

- Muutokset, joita vaadit päätökseen sekä muutosten perustelut.
- Jos et ole päätöksen kohde, kerro, mihin valitusoikeutesi perustuu.
- Valittajan nimi, puhelinnumero, postiosoite sekä muu mahdollinen osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (esim. sähköpostiosoite) ja kotikunta / yrityksen kotipaikka.
- Jos valituksen laatii puolestasi laillinen edustaja tai asiamies, ilmoita myös hänen nimensä ja yhteystietonsa.

Liitä valitukseen seuraavat asiakirjat (alkuperäisenä tai jäljennöksenä):

- päätös ja sen liitteet
- tämä valitusosoitus
- mahdolliset muut asiakirjat, joita haluat esittää vaatimustesi tueksi
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta.

MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS ON TEHTÄVÄ

Valitusaika on 30 päivää. Valitusajan laskeminen alkaa päätöksen tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen valitusajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivä määräytyy sen mukaan, miten päätös on lähetetty tiedoksi:

- Jos päätös on postitettu saantitodistuksella, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Liitä saantitodistus valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on lähetetty sähköpostilla, sen katsotaan tulleen tiedoksi kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta ilmene.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemäntenä (7) päivänä postituspäivästä, jollei muuta ilmene.

Jos päätös on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella Tukesin verkkosivuilla, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7) päivänä siitä, kun päätös ja kuulutus on julkaistu.

OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 310 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-

oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. [Tuomioistuinmaksulaissa](#) (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

MINNE JA MITEN TOIMITAT VALITUKSEN

Tee valitus ensisijaisesti hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Palvelu ei ole käytössä Ahvenanmaan hallintotuomioistuimessa.

Voit toimittaa valituksen hallinto-oikeudelle myös sähköpostilla, henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Valituksen perille toimittaminen on lähettäjän vastuulla.

Alta löydät tiedot siitä tuomioistuimesta, jolle valitus tehdään. Tuomioistuimen muut yhteystiedot löydät Tuomioistuinlaitoksen verkkosivuilta osoitteesta <https://tuomioistuimet.fi/fi/index/yhteystiedot.html>.

TUOMIOISTUIN, JOLLE VALITUS TEHDÄÄN:

Turun hallinto-oikeus, PL 32 (käyntiosoite Sairashuoneenkatu 2-4), 20101 Turku

Ryhmäpäällikkö Kati Hietamäki
2.1.2026

Ylitarkastaja Henna Kahilaniemi
2.1.2026