

Yara Suomi Oy
Bertel Jungin aukio 9, 02600 ESPOO
0948865-5

Päätös Tukes 1148/03.01/2024

Asia

Muutoslupa rikkihappotuotannon muutoksille

Kohde

Yrityksen tiedot: Yara Suomi Oy (0948865-5)
Kohteen sijaintiosoite: Nilsiäntie 501, 71800, SIILINJÄRVI
Kiinteistötunnukset: 749-405-33-13
Kohde ei sijaitse pohjavesialueella

Päätös

Yara Suomi Oy saa toteuttaa muutoslupahakemuksensa mukaiset rikkihappotuotannon muutokset Siilinjärven tuotantolaitoksella.

Yara Suomi Oy:n on toimittava hakemuksessa esittämällään tavalla, ellei lupaehdoissa muuta määrätä, sekä noudatettava vaarallisten kemikaalien teollisesta käsittelystä ja varastoinnista annettuja säädöksiä.

Toiminta on jatkossakin laajamittaista vaarallisten kemikaalien käsittelyä ja varastointia. Vaarallisten kemikaalien määrän ja vaaraluokituksen perusteella toiminnan laajuuteen ei tule muutoksia ja tuotantolaitos luokitellaan turvallisuusselvityslaitokseksi. (VNa 685/2015 4 §)

Vaaralliset kemikaalit

Uutena kemikaalina otetaan käyttöön kiinteä rikki (Skin Irrit. 2; H315), jota varastoidaan enintään 14 000 tonnia. Lisäksi sulaa rikkiä (Skin Irrit. 2; H315) varastoidaan enintään 10 800 tonnia. KemiDigi-järjestelmässä vahvistetun kemikaaliluettelon tunnistenumero on 16668.

Tarkastus

Muutoksen käyttöönotto tehdään hakemuksen mukaan useassa eri vaiheessa. Suunnitelmien mukaan kiinteän rikin käyttöönotto raaka-aineena aloitetaan osittain jo vuoden 2025 aikana. Ensimmäiset kiinteän rikin raaka-ainetoimitukset aloitetaan vuoden 2025 keväällä ja tuotannollinen rikin sulatus alkaa kesällä 2025. Rikin poltto uudella laitteistolla aloitetaan viimeistään vuoden 2026 aikana. Tukes tulee käsittelemään muutosta tuotantolaitokselle vuosittain tehtävien määräaikaistarkastusten yhteydessä ja tekee valvontahavaintojen perusteella tarvittaessa erillisen käyttöönottotarkastuksen erikseen sovittavana ajankohtana. (VNa 685/2015 28, 30 §)

Toiminnan kuvaus

Yara Suomi Oy:n Siilinjärven tuotantolaitoksella tehdään muutoksia rikkihappotuotantoon. Käyttöön otetaan uutena raaka-aineena kiinteä rikki toisella rikkihappotehtaista. Rikkihapon kokonaistuotantokapasiteetti nostetaan nimellisesti arvoon 2700 tonnia/päivä, ylittämättä ympäristöluvan enimmäistuotantomäärää 850 000 tonnia/vuosi.

Toiminnan muutoksessa lisätään yksi rikin polttoyksikkö ja käytöstä poistetaan yksi pasutto siten, että jatkossa noin 65 % rikkihappotuotannosta valmistetaan rikkiä polttamalla. Alueelle rakennetaan nykyisen rikkihappotehtaan läheisyyteen uusia rakenteita, kuten kiinteän rikin vastaanotto-/varastorakennus, kalkkisiilo, kiinteän rikin sulatuslaitos, kaksi putkisiltaa, sularikkisäiliö, puhallinhuone, rikinpolttouuni ja sen yhteyteen prosessilämpökattila, rautatien jatke, uusi pyriittirikasteen purkupaikka sekä rikkivarastoalueen hulevesien käsittelyallas. Olemassa olevia rikkihappotehtaan prosessilaitteita korvataan uusilla ilmankuivaus- ja loppuimeytystorneilla.

Päätöksen ehdot

Toiminnan tulee täyttää seuraavat vaatimukset:

1. Toiminnanharjoittajan riskinarvioinneissa määrittämät toimenpiteet riskien pienentämiseksi tulee toteuttaa. (390/2005: 10 §)

2. Uuden rakennettavan prosessin ja olemassa olevan prosessin yhdistämiseen liittyvät riskinarvioinnit esitetään Tukesille ennen toiminnan aloittamista. (390/2005: 10 §)
3. Toiminnanharjoittajan on toiminnan alkaessa seurattava rikin pölyämistä rikkivarastossa dokumentoidusti. Pölyämisen perusteella riskinarviointia ja tilaluokittelua on tarvittaessa päivitettävä ja toteutettava tarvittavat keinot riskin pienentämiseksi. (390/2005: 9 §).
4. Rikkidioksidi-ilmaisimien hälytysten tulee olla havaittavissa valvomohälytysten lisäksi paikallisesti ja rikkivaraston sisäänkäyntien luona. (856/2012: 72 §).
5. Laitteistot, säiliöt ja putkistot sekä kemikaalien varastointitilat ja -paikat varustetaan turvallisen käytön ja onnettomuustilanteisiin varautumiseen edellyttämällä merkinnöillä. (856/2012: 58-60 §)
6. Laitoksella työskenteleville, mukaan lukien ulkopuoliset työntekijät, on annettava tarvittava ohjeistus ja koulutusta muutoksesta sekä siihen liittyvistä laitteistoista ja vaaroista ennen käyttöönottoa. Koulutuksessa ja ohjeistuksessa huomioidaan rikin erityisominaisuudet ja rikkipölyn siivouskäytännöt. (856/2012: 64 §)
7. Vaarallisten kemikaalien varastointiin ja käyttöön liittyvillä laitteistoilla tulee olla laadittuna huolto- ja kunnossapitosuunnitelma. Laitokselle tehdyistä tarkastuksista ja testauksista on pidettävä kirjaa. (856/2012: 63 §)
8. Toiminnanharjoittajan on järjestettävä pelastuslaitokselle kohteeseen tutustumiskäynti, jossa käydään läpi rikin erityisominaisuuksien aiheuttamia vaaroja ja vaikutuksia pelastustoimintaan. Muutos tulee huomioida tehdaspalokunnan harjoitussuunnitelmissa. (390/2005: 10 §).

Päätöksen perustelut

Muutostoiminnot sijoittuvat olemassa olevalle tehdasalueelle, joka on Yara Suomi Oy:n omistamalla kiinteistöllä.

Vaarojen tunnistamiseksi ja niistä aiheutuvien riskien huomioimiseksi on käytetty useita riskienarviointimenetelmiä. HAZID-menetelmän avulla on tarkasteltu suurimpia potentiaalisia riskejä ympäristölle, omaisuudelle, ihmiselle ja maineelle. Prosessivaarojen tunnistamisessa ja arvioinnissa on käytetty HAZOP-menetelmää.

Toiminnanharjoittajan arvion mukaan suurimman riskin muodostaa rikin varastointi. Suurimmaksi riskiksi on arvioitu rikin tai rikkipölyn syttyminen. Rikin palamistuotteena syntyvä rikkidioksidi on myrkyllinen kaasu. Riskienhallinnan menetelmiksi on valittu IR-kameroiden asentaminen rikkivarastoon. Kamerateerit toimivat myös paloilmalaisina ja näiden avulla voidaan ohjata etäohjauksella vesitykkeitä tulipalon sammuttamiseksi. Rikkidioksidin varalta rikkivarasto varustetaan rikkidioksidi-ilmaisimilla, joista on automaattinen hälytys ohjaamoon.

Kunnossapitokäytännöillä ja työohjeilla, sisältäen siivouskäytännöt, pienennetään pölyämisestä aiheutuvaa syttymisriskiä.

Rikkivaraston palon aiheuttamasta rikkidioksidipäästöstä on tehty leviämismallinnus. Tehdyn mallinnuksen perusteella laitoksen suuronnettomuusvaara ei lisäännä verrattuna muihin laitoksella tunnistettuihin suuronnettomuusvaaroihin.

Turvallisuusselvitys ja sisäinen pelastussuunnitelma on päivitetty vastaamaan muutosten jälkeistä tilannetta.

Tukes katsoo, että toiminnan täyttäessä tämän päätöksen ehdot ja muuten toimittaessa hakemuksessa esitetyllä tavalla, toiminta täyttää lainsäädännön asettamat velvoitteet Tukesin käytössä olevien tietojen perusteella.

Lupahakemuksen käsittely

- Muutoshakemuksen vastaanottaminen, 29.01.2024
- Lisätietojen pyytäminen, 01.03.2024
- Lisätietojen vastaanottaminen, 05.04.2024
- Kuuleminen, 20.05.2024
- Lausunnon pyytäminen, 30.05.2024
- Lausunnon vastaanottaminen, 02.07.2024, Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
- Lisätietojen pyytäminen, 16.08.2024
- Lisätietojen vastaanottaminen, 23.08.2024
- Lisätietojen pyytäminen, 05.09.2024
- Lisätietojen vastaanottaminen, 12.09.2024

Lausunnot ja mielipiteet

Lausunnot

Tukes pyysi asiasta lausunnot Pohjois-Savon ELY-keskukselta ja Pohjois-Savon pelastuslaitokselta.

ELY-keskus katsoo, että sen näkemyksen mukaan keskeistä on prosessimuutoksen myötä varmistua siitä, että laitoksen häiriö- ja poikkeustilanteiden suunnitelma sekä kyseisten tilanteiden hallinta on ajan tasalla. Erityisesti mahdollisten palotilanteiden osalta palovesienhallinnan tulee kattaa rikkihappotehtaan muuttuneet prosessit ja alueet. Yara Suomi Oy toteaa vastineessaan, että lausunnossa esille tuodut asiat on huomioitu hankkeen suunnittelussa ja toteutuksessa. Häiriö- ja poikkeustilanteiden

suunnitelma on päivitetty laitoksen dokumentaatioon ja palovesienhallinta kattaa rikkihappotehtaan prosessin muutokset lupahakemuksessa esitetyllä tavalla. Tukes on lupaehdossa 8 edellyttänyt, että muutos perehdytetään myös pelastuslaitokselle ja huomioidaan tehdaspalokunnan harjoittelussa.

Pohjois-Savon pelastuslaitos ei antanut asiasta lausuntoa.

Mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai annettu mielipiteitä.

Käsittelymaksu

Päätösmaksu 4460 €. Päätösmaksuun lisätään kuulemis-, ilmoitus- ja käsittelykulut. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus (Palkeet) lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 1283/2021)

Muutoksenhaku

Valitusoikeus päätöksestä määräytyy vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain (390/2005) 127a §:n perusteella. Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §)

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että tästä päätöksestä perittävän maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua Tukesilta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä. (Maksuperustelaki (150/1992) 11 b §)

Säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)

Lisätietoja päätöksestä

Lisätietoja antaa Aki Ijäs, etunimi.sukunimi@tukes.fi, puh. 029 5052 682.

Päätöksen tiedoksianto

Päätös lähetetään erikseen tiedoksi toiminnanharjoittajalle ja tässä päätöksessä mainituille tiedoksi saajille. Päätös on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella Tukesin verkkosivuilla.

Voimassaolo

Toistaiseksi

Esittelijä: Aki Ijäs, Johtava asiantuntija

Ratkaisija: Kati Hietämäki, Ryhmäpäällikkö

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Tiedoksi

Pohjois-Savon pelastuslaitos
Itä-Suomen AVI/ työsuojelu
Siilinjärven kunta
Pohjois-Savon ELY

VALITUSOSOITUS

1. MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus ilmoitettu jäljempänä)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen; alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- tieto siitä, mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi, asuinkunta, puhelinnumero, postiosoite ja muu mahdollinen osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

2. MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.
- Jos päätös on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella Tukesin verkkosivuilla, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöksen ja kuulutuksen julkaisemisajankohdasta.

3. MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

4. OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. [Tuomioistuinmaksulaissa](#) (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

5. MINNE VALITETAAN

Itä-Suomen hallinto-oikeus, PL 1744 (käyntiosoite Minna Canthin katu 64), 70101 Kuopio

Tämä asiakirja on laadittu ja allekirjoitettu sähköisesti.
Denna handling har upprättats och undertecknats elektroniskt.
This document has been digitally prepared and signed.