

Bertschi Finland Oy
Satamakaari 10, 00980 HELSINKI
1465540-3

Päätös Tukes 715/03.01/2022

Asia

Päätös laajamittaisesta vaarallisten kemikaalien käsittelystä ja varastoinnista Bertschi Finland Oy:n terminaalissa Helsingin Vuosaarella

Kohde

Yrityksen tiedot: Bertschi Finland Oy (1465540-3)
Kohteen sijaintiosoite: SATAMAKAARI 10, 00980, HELSINKI
Kiinteistötunnukset: 91-54-9903-37, 91-54-9906-20
Kohde ei sijaitse pohjavesialueella

Päätös

Toiminnanharjoittaja saa käsitellä ja varastoida vaarallisia kemikaaleja sillä ehdolla, että se noudattaa tässä päätöksessä kuvattuja toimia onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja toimii muulta osin hakemuksessa esitetyllä tavalla (VNa 685/2015).

Toiminta on laajamittaista kemikaalien käsittelyä ja varastointia terveydelle, ympäristölle ja fyysisesti vaarallisten kemikaalien määrän ja luokituksen perusteella (ns. toimintaperiaateasiakirjavelvollinen laitos).

Vaarallisia kemikaaleja saa olla yhtiön tiloissa enintään lupahakemuksessa esitetyn kemikaaliluettelon mukaisesti. Yritys on toimittanut lupahakemuksessa kemikaalitiedot Kemi-Digiin (liitteen tunniste: 9459). Päätöksen liitteenä on julkinen kemikaaliluettelo. Lisäksi alueella olevassa korjaamossa säilytetään ja käytetään vähäisiä määriä korjaamokemikaaleja ja yksittäisiä kaasupulloja.

Bertschi Finland Oy:n koko alue (ml. kemikaalikuljetusten pysäköintialue) kuuluu Tukesin valvontaan, eikä kokonaiskemikaalimääriä saa ylittää. Pysäköintialueen kemikaalit lasketaan mukaan kokonaiskemikaalimäärään.

Kohteen konsultointivähyke on 0,5 km. Konsultointivähyke määritellään kohteen kiinteistön rajasta. Kunnan tulee pyytää konsultointivähykkeellä tapahtuvista kaavamuutoksista ja merkittävämmästä rakentamisesta lausunto Tukesilta ja pelastuslaitokselta.

Tarkastus

Laitoksella tulee suorittaa Tukesin toimesta tarkastus hyväksytysti 3 kuukauden sisällä päätöksen antamisesta. Toiminnanharjoittajan tulee pyytää tarkastusta Tukesilta hyvissä ajoin. Tarkastuksessa käydään läpi laitoksen tekninen toteutus, toimintaperiaatteet ja johtamisjärjestelmä sekä todetaan, että toiminta on säännösten ja tämän päätöksen ehtojen mukaista.

- Tukes toimittaa yritykselle ennakkokysymykset (ml. kysymykset lupaehtojen täyttymisestä) vastattavaksi ennen tarkastusta.
- **Ennakkovastausten lisäksi joidenkin ehtojen toteutumisesta tulee toimittaa Tukesille tarkemmat selvitykset. Lupaehtoihin on kirjoitettu, mistä tarkempi selvitys tulee toimittaa.**
- **Jos lupaehtoisissa on vaatimuksia, joita ei pysytä toteuttamaan ennen tarkastusta, tulee kuitenkin laatia suunnitelma aikatauluineen toimenpiteistä tai tavoista, joilla lupaehto tullaan täyttämään. Suunnitelma tulee toimittaa Tukesille etukäteen tarkastuskutsussa esitetyllä tavalla.**

Tarkastuksen jälkeen Tukes tekee toimintaperiaateasiakirjavelvollisille laitokselle määräaikaistarkastukset lähtökohtaisesti kolmen vuoden välein. Tukes määrittää seuraavan tarkastusajankohdan tarkastuskertomuksen päätösosassa.

Toiminnan kuvaus

Bertshi Finland Oy on kuljetus- ja logistiikkapalveluja sekä varastointia tarjoava yritys. Vaarallisten kemikaalien kuljetuskontteja varastoidaan Helsingin Vuosaaren terminaalissa väliaikaisesti konttien tultua maahan laivalla tai ennen laivaan lastausta sekä lämmitetään tarvittaessa. Terminaalin toiminta on kemikaaliturvallisuuslain 390/2005 mukaista laajamittaista kemikaalien käsittelyä ja varastointia.

Päätöksen ehdot

Päätöksen ehdot on ryhmitelty osakokonaisuuksiin I-V.

I Päätöksen ehdot, yleisiä vaatimuksia

1. Tuotantolaitokselle tulee olla ennen toiminnan aloittamista nimettynä vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin käytönvalvoja, joka on suorittanut hyväksytysti Tukesin pätevyyskokeen. (L 390/2005: 29 §, VNa 685/2015: 12 §) Suositellaan myös varavalvojaa.
2. Riskit, riskinarviointien tulokset ja onnettomuuksien vaikutusalueet tulee huomioida suunnittelussa, käytössä ja ohjeistuksessa sekä alueen toimintojen ja kuljetuskonttien sijoittelussa. (L 390/2005: 10-11 §)
3. Toiminnanharjoittajalla tulee olla ajan tasalla oleva luettelo alueella olevista kemikaaleista ja niiden määristä. Lisäksi tulee olla kemikaalikohtainen toimenpidesuunnitelma mahdollisten vuoto- ja tulipalotilanteen varalla. Suunnitelmassa tulee olla yksityiskohtaiset ohjeet vuodon tekemisestä vaarattomaksi. (L 390/2005: 9-11 §)

4. Toimintaperiaateasiakirja tulee päivittää ja tarkentaa tiedot vastaamaan toteutusta ja lupaehtojen vaatimuksia (VNa 685/2015 13 §)

II Päätöksen ehdot, kemikaalien sijoittaminen

1. Kemikaalikonttien sijoitteluun tulee olla selkeät ja yksinkertaiset ohjeet, joiden avulla voidaan määrittellä kontin sijoitus onnettomuuksien vaikutusalueet, yhteensopivuus ja vuotojenhallinta huomioiden. Hakemuksen liitteinä ollutta ohjeistusta "konttien sijoittaminen terminaalissa" tulee tarkentaa. Sijoittamisessa tulee huomioida rajoitukset muiden konttien sijoittamiselle. Tulee huolehtia, ettei muiden konttien sijoittamisesta ja mahdollisesta pinoamisesta aiheudu vaaraa kemikaalikonteille. (L 390/2005: 10-11 §) *Selvitys tulee toimittaa Tukesille ennen tarkastusta.*
2. Kemikaalikontit tulee sijoittaa alueella siten, että onnettomuuksien merkittävät vaikutusalueet (AEGL-3, 8kw/m²) eivät aiheuta vaaraa ulkopuolisille. (L 390/2005: 10-11 §) *Selvitys tulee toimittaa Tukesille ennen tarkastusta.*
3. Vaarallisia kemikaalikontteja ei saa tilapäisestikään sijoittaa päällekkäin ja niitä saa sijoittaa enintään kahdessa rivissä. Riviparien välissä tulee olla vähintään 6 metrin levyinen pelastustie. (L 390/2005: 9-10 §, SFS3350:2016, kohta 10.13)
4. Jokainen yksittäinen vaarallisten kemikaalien kontti tulee olla siirrettävissä kaikissa tilanteissa turvallisesti (ml. onnettomuustilanteessa). (L 390/2005: 9-14 §)
5. Konttien sijoituksessa tulee huomioida viemäreiden sijainti ja viemäreistä aiheutuvat vaaratekijät (L 390/2005: 9-10 §) *Esim. jos palavaa kemikaalia vuotaa viemäriin, ei viemäriin tapahtuva tulipalo saa aiheuttaa palon leviämistä. Kontit sijoitetaan siten, että ne eivät ole viemärikaivojen päällä.*

III Päätöksen ehdot, vuotojenhallinta

Kemikaalien pääsy maaperään, vesistöön ja muuhun kuin vuotojen keräilyyn tarkoitettuun viemäriin tulee estää (VNa 856/2012: luku 4)

1. Kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin käytettävän alueen pinta tulee olla päällystetty ja tiivis sekä kestävä kaikkia alueella käsiteltäviä kemikaaleja. (VNa 856/2012: 51-52 §)
2. Kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin käytettävän alueen pinta tulee kallistaa ja jakaa osaluoksiin siten, että mahdolliset kemikaalivuodot voidaan rajata ja kerätä jatkokäsittelyä varten. (VNa 856/2012: 51-52 §) *Esimerkiksi erillinen umpikaivo ilmaisimella, josta sadevedet johdetaan valvotusti (ei saa sisältää kemikaaleja) eteenpäin.*
3. Yhteensopimattomat kemikaalit eivät saa päästä kosketuksiin keskenään normaalissa tai normaalista poikkeavissa tilanteissa, kuten vuodoissa tai tulipaloissa. (VNa 856/2012: 22 §)
4. Laitoksella tulee olla valvontajärjestelmä, jolla vuodot, onnettomuudet ja muut vaaralliset tapahtumat voidaan havaita ajoissa (VNa 856/2012 50 §). *Havainnoinnin, kameravalvonnan ja vartiointin lisäksi esim. viemäriin vuodoista ilmoittava anturi (pH/johtokyky) ja kameravalvonnan tehostaminen.*
5. Alueella tulee olla sade- ja sammutusvesien keräilyjärjestelmä. Kontaminoituneet vedet tulee johtaa hallitusti talteenottoon. (VNa 856/2012: 57 §) *Esimerkiksi varustaa keräilyjärjestelmä automaattisella sulkuventtiilillä ja tarvittaessa öljynerottimilla.*
6. Viemäreistä tulee olla selkeät viemärikartat (verkoston kuvaus), joista selviää mihin mahdolliset vuodot kulkeutuvat ja miten järjestelmä voidaan sulkea. Kuvaus tulee liittää

sisäiseen pelastussuunnitelmaan. (VNa 856/2012: 57 §)

7. Laitoksella tulee olla asianmukaista torjuntakalustoa mahdollisen vuodon nopeaa keräämistä ja ympäristöön leviämisen estämistä varten. Torjuntakaluston käyttöä tulee harjoitella. (VNa 856/2012: 73 §)

IV Päätöksen ehdot, tekninen turvallisuus

1. Laitoksella tulee suorittaa räjähdysvaarallisten tilojen luokitus ja laatia tarvittaessa räjähdysuojasiasiakirja. (VNa 856/2012: 65 §)
2. Vaarallisten kemikaalien varastointiin ja käyttöön liittyvillä laitteistoilla tulee olla laadittuna huolto- ja kunnossapitosuunnitelma. Laitokselle tehdyistä tarkastuksista ja testauksista on pidettävä kirjaa. (VNa 856/2012: 63 §) *Huomioitava myös lämmityksen hallintalaitteet ja varolaitteet*
3. Painelaite- ja sähkölaitteistojen tarkastukset tulee tehdä asianmukaisesti (L 390/2005: 9 §)
4. Asiattomien pääsy laitoksen alueelle tulee estää (L 390/2005: 16 §)
5. Alueella tulee olla riittävä valaistus ja talvikunnossapito (L 390/2005: 10 §)
6. Laitoksella tulee olla hätäsuihkuja ja silmähuuhtelupisteitä helposti luokse päästävissä paikoissa. Lisäksi työntekijöillä tulee olla käytettävissä asianmukaiset suojavarusteet. (VNa 856/2012: 79-80 §)
7. Lämmitysprosessille tulee olla selkeät ohjeet ja käytännöt turvallisuuden varmistamiseksi. (L 390/2005: 9-11 §) *Lämmitettävien kemikaalien maksimilämpötilat selvitettävä ennen lämmityksen aloittamista.*

V Päätöksen ehdot, onnettomuuksiin varautuminen

1. Alueen sisäiset ja välittömässä läheisyydessä alueen ulkopuolella sijaitsevien palo- ja vesipostien kunto on kartoitettava, testattava ja dokumentoitava (*esim. sisäiseen pelastussuunnitelmaan ja pelastustoimen helposti saataville*). Tarvittaessa rakennettava kiinteä riittävän kapasiteetin omaava sammutusvesiputkisto. (VNa 856/2012: 71, 74-75 §)
2. Riittävän kokoisia sammuttimia tulee varata konttien välittömään läheisyyteen kattavasti niin paljon, että alkusammutusta voidaan toteuttaa turvallisesti pelastuslaitoksen saapumiseen asti (VNa 856/2012: 73 §)
3. Alueella tulee olla riittävä määrä sammutusvaahtoa käytettävissä (VNa 856/2012: 73 §)
4. Sisäinen pelastussuunnitelma tulee päivittää sisäisestä pelastussuunnitelmasta annettujen johtopäätösten mukaisesti ja toimittaa pelastusviranomaiselle. Pelastussuunnitelma tulee tarkistaa jatkossa vähintään kolmen vuoden välein. (VNa 685/2015 17-18 §)
5. Pelastussuunnitelman toimivuutta tulee harjoitella säännöllisesti. Toiminnanharjoittajan on laadittava suunnitelma harjoitusten järjestämiseksi. (VNa 685/2015: 19 §)
6. Tulee laatia turvallisuustiedote sähköisesti saataville (L 390/2005: 31 §, VNa 685/2012: 21 §)
7. Bertschi Finland Oy:n tulee toimia yhteistoiminnassa onnettomuuksien vaikutusalueen läheisyydessä sijaitsevien yritysten kanssa suuronnettomuuksien torjumiseksi ja onnettomuuksien leviämisen estämiseksi (VNa 685/2012: 22 §) Kuvaus tulee liittää sisäiseen pelastussuunnitelmaan ja toimintaperiaateasiakirjaan.
8. Alueelle sijoitetaan tuulipussi tai muu vastaava tuulen suunnan arvioimiseksi läheistyessä kohdetta. (L 390/2005: 13-14 §)

Päätöksen perustelut

Tukes katsoo, että toiminnan täyttäessä tämän päätöksen ehdot ja muuten toimittaessa hakemuksessa esitetyllä tavalla, toiminta täyttää lainsäädännön asettamat velvoitteet Tukesin käytössä olevien tietojen perusteella (VNa 685/2015).

Vaatimustason määrittämisessä on hyödynnetty kemikaaliturvallisuuslainsäädännön (L390/2005, VNa 685/2015, VNa 856/2012) lisäksi

- SFS 3355:2020 standardia (*Palavien nestemäisten kemikaalien käsittely satama-alueella, kohta 5.5 Tilapäinen säilytys- ja varastointialue ("IMO-kenttä")*) sekä
- SFS 3350:2016 standardia (*Palavien nestemäisten kemikaalien varastopaikka ja siellä olevat kemikaalien käsittelypaikat, kohta 10 Konttivarastot*).

Lupapäätöksessä on huomioitu asetuksen VNa 856/2012 101 §, jonka mukaan ennen asetuksen voimaan tuloa toimintansa aloittaneiden yritysten tulee laatia suunnitelma aikatauluineen toimenpiteistä tai tavoista lainsäädäntövaatimusten täyttämiseksi.

Annetut lausunnot on huomioitu lupakäsittelyssä ja päätöksessä Tukesin toimivallan puitteissa. Hakemuksesta ei toimitettu mielipiteitä ja muistutuksia kuulemisvaiheessa.

Taustaa: Bertschi Finland Oy:n terminaali on ollut toiminnassa vuodesta 2012 alkaen ja toiminnan katsottiin silloin olevan vaarallisten aineiden kuljetuksesta annetun lain (719/1994) mukaista tilapäistä säilytystä. Tukes on 10.5.2021 ilmoittanut yritykselle (Tukes Dnro 157/36/2021), että yrityksen toiminta on kemikaaliturvallisuuslainsäädännön mukaista (L390/2005, VNa 685/2015) vaarallisten kemikaalien käsittelyä ja varastointia ja edellyttää Tukesin kemikaaliturvallisuuslupaa. Kohteeseen sovellettavan lainsäädännön ja valvontavastuun määrittäminen on tehty yhteistyössä viranomaisten kanssa ja Traficom on antanut Tukesille asiasta lausunnon.

Kaavan soveltuvuus, tontin hallinta, tontille pääsy: Lausuntojen perusteella kaava soveltuu hakemuksen mukaiselle toiminnalle. Asemakaavassa toimipisteen alue on osoitettu LS-k alueeksi, satama-alue, joka on osoitettu kunnan tarpeisiin. Yritys on vuokrannut alueen Helsingin kaupungilta. Lähin pohjavesialue on noin 500 metrin päässä ja lähin NATURA-alue noin 1,5 km:n päässä toimipisteestä. Oleellisia luontoarvo- tai kulttuuriperintökohteita ei sijaitse lähietäisyydellä. Alueelle on pääsy kolmesta eri suunnasta.

Kemikaalit: Koska toiminnanharjoittajalla ei ole toimintansa luonteesta johtuen täyttää varmuutta varastoon sijoittavista kemikaaleista tai niiden määristä, on päätöksessä annettu ehtoja kemikaalien maksimivarastointimääristä ja niiden yhteensopivuudesta. Maksimivarastointimäärät kattavat toiminnan koko alueella (ml. kemikaalikuljetusten pysäköintialue). Toiminnanharjoittajan on varmistuttava ennen kemikaalien ottamista varastoon, että se tuntee kemikaalien vaaraominaisuudet ja torjuntamenetelmät onnettomuustilanteessa.

Riskinarviointi: Kemikaaliriskejä on arvioitu POA-menetelmää. Tehdyssä riskiarvioinnissa on todettu, että konttien käsittelyssä on mahdollista tapahtua onnettomuus, jossa kemikaalia vuotaa maahan. Höyrystyessään myrkylliset kemikaalit saattavat aiheuttaa terveyshaittaa. Riskinarvioinnin mukaan suurimmat riskit liittyvät kemikaalikontin vuototilanteeseen ja siitä mahdollisesti seuraavaan tulipaloon. Lisäksi lämmittäessä konttia, tuote voi ylikuumentua ja paineen nousu säiliössä voi aiheuttaa ylivuodon. Onnettomuuksien vaikutusalueita on arvioitu

mallintamalla lämpösäteily-, paine- ja terveysvaikutuksia. Toiminnan riskien perusteella on asetettu lupaehtoja.

Lämpösäteily: Kohteelle on tehty lämpösäteilymallinnus. Teholtaan 3 kW/m² säteily ylittää noin 120 m:n päähän (kriteeri poistumisteille), 5 kW/m² säteily noin 75 m päähän (etäisyys ihmisten suojautumiselle) ja 8 kW/m² säteily noin 60 m:n päähän (etäisyys ulkopuolisiin kohteisiin) palavasta kontista. Lämpösäteilyä voi siten ulottua alueen ulkopuolelle riippuen vuotopaikasta. Yritys on kuitenkin arvioinut, että koska alue on laaja, eikä välittömässä läheisyydessä ole muuta toimintaa, ei kemikaalikontin syttyminen todennäköisesti aiheuta vaaraa ulkopuoliselle toiminnalle. Mikäli kemikaali leviää piha-alueella lammikoksi, palaa se siinä varsin nopeasti ja aiheuttaa vain hetkellistä lämpösäteilyä ympärilleen. Lämpösäteilyvaikutusten perusteella toiminnalle on asetettu lupaehtoja mm. konttien sijoittamiseen ja yhteistoiminnalle lähialueen kanssa.

Painevaikutukset: Mallinnuksen perusteella mahdollisten onnettomuuksien painevaikutukset eivät ulotu alueen ulkopuolelle, mutta on huomioitava alueen sisäisessä suunnittelussa (5 kPa 15 m, 15 kPa ja 30 kPa noin 13 m).

Terveysvaikutukset: Mallinnusten perusteella vaarallista kemikaalia sisältävän kontin rikkoontuessa vaarallinen AEGL-3 pitoisuus jää terminaalialueelle (vaikutusalue 45 m). AEGL-2 arvo ylittää viereisen Paulig Oy:n paahtimon läheisyyteen (vaikutusalue 100 m). Terveysvaaran turvallisen etäisyyden lähtökohtana käytetään AEGL-3 arvoa pientaloihin ja muihin kohteisiin, joissa on vain kohtuullinen määrä ihmisiä. Herkissä kohteissa (esim. hoitolaitokset, koulut) käytetään AEGL-2 arvoa. Paulig Oy:n ei katsota olevan herkkä kohde. Terveysvaikutusten perusteella toiminnalle on asetettu lupaehtoja mm. konttien sijoittamiseen ja yhteistoiminnalle lähialueen kanssa.

Vaaratilanteiden havaitseminen: Aluetta valvotaan teknisin järjestelyin, kuten rikos-, kulunvalvonta-, palo- ja kamerajärjestelmin. Alue on aidattu ja vartioitu. Konttialueilla mahdollisia vuotoja havaitaan visuaalisesti päivittäisen toiminnan ja turvallisuuskiertojen aikana. Yöaikaan mahdollinen konttivuoto havaitaan vartijan tekemillä kierroksilla.

Lämmitysasemalla on jatkuva veden ja höyryn lämpötilanmittaus sekä lämmitettävän kontin paineenmittaus. Lämmitysjärjestelmän automaatioon on asetettu hälytysrajat ja hätäjähdytystoiminto. Lämmitysprosessi pysähtyy hälytyksestä. Lämmitysasemalla on myös päävirtakatkaisin. Lämmitysaseman henkilöstöllä on jatkuvasti mukana kannettavat palavien kaasujen nelikaasumittarit. Asemalle asennetaan v. 2022 aikana kiinteä järjestelmä, josta saadaan mahdolliset hälytykset myös konttorirakennukseen ja hälytysliikkeen ohjaamoon. Lämmitettävän veden ja höyryn sekä lämmitettävän kontin paineenmittausjärjestelmä on varustettu hälyttimellä vastuuhenkilöiden puhelimiin.

Vaaratilanteiden havaitsemisesta ja hälytyksestä on asetettu lisäehtoja.

Vuodonhallinta: Piha-alue on asfaltoitu ja vuodot ohjautuvat viemäreitä kohti. Höyryaseman yhteydessä on polttoainekontti, jossa olevat öljysäiliöt ovat valuma-altaassa. Öljysäiliön lastauspaikalla ei sijaitse kaivoja. Pihalle vuotanut kemikaali kerätään talteen esimerkiksi imeytysaineella. Bertschi Finland Oy:n alueella on käytössä siirrettävä konttien valuma-allas, johon kontti voidaan nostaa.

Hulevesiviemäristö kattaa koko terminaalialueen. Normaalityöinnässä ei kemikaaleja pääse viemäriin. Viemäriin ei sijaitse öljynerotuskaivoja, koska alueella ei käsitellä öljyä ja korjaamotoiminnassa korjataan ainoastaan kontteja. Mereen johtavat hulevesiviemärit on varustettu sulkulaittein, jotka on suljettavissa tontilla. Viemäristä kemikaali voidaan imeä pois

imuautoilla ja sen jälkeen tehdä jäljelle jääneet kemikaalijäämät harmittomiksi. Vuotojenhallinnasta on asetettu lisäehtoja.

Sammutus ja torjuntavalmius: Sammuttamiseen käytetään pääasiassa vaahtoa, jolloin sammutusjäteveden määrä on vähäinen. Sammutusvesien keräily tapahtuu samojen suljettavien viemäreiden avulla. Viemäriverkoston vetoisuudeksi on laskettu 300 m³. Toiminnanharjoittajalla on terminaalissa kaivojen sulkumattoja, kemikaalipuomeja, imeytysaineita ja suojavälineitä. Lämmitysasemalla on 2200 m² ja n. 10 cm korkea kaato, jonka viemärissä on oma mekaaninen salku.

Turva-uhkiin varautuminen: Kemikaalilaitoksille on tulossa turva-uhkalainsäädäntöä. Laitoksen on hyvä tutustua aiheeseen etukäteen ja suunnitella tarvittavat toimenpiteet. Suunnittelun apuna voi käyttää esimerkiksi Tukesin julkaisemaa uutta opasta ”Turvauhkiin varautuminen vaarallisten kemikaalien käsittelyssä ja varastoinnissa” (<https://tukes.fi/turvauhkiin-varautuminen-vaarallisten-kemikaalien-kasittelyssa-ja-varastoinnissa>)

Muuta: Kontit sijoitetaan alueelle, jossa viemärintiheys on suuri. Siten mahdolliset kemikaalivuodot konteista ei pääse leviämään laajalle alueelle. Yritys on arvioinut muodostuvien sammutusvesien sopivan tulpattavaan viemäristöön. Nestemäisten kemikaalien konttikuljetussäiliöt ovat UN-hyväksytyjä 20' tai 40' ISO-säiliöitä. Kontit ovat kuljetettavaa kemikaalia kestäviä. Lämmitettävissä säiliöissä kiertää vaipassa höyry- tai lämminvesiputkisto.

Kuuleminen ja lausunnot

Kuuleminen: Lupahakemus on kuulutettu. Muistutuksia eikä mielipiteitä toimitettu Tukesiin.

Helsingin kaupungin lausunto: Toiminta on Helsingin kaupunkiympäristön toimialan näkemyksen mukaan asemakaavan mukaista. Toiminnan on syytä jatkossakin pysyä Vuosaaren satamatoimintoihin liittyvänä siten, että alueella säilytettävät kemikaalit kuuluvat sataman kautta kulkevaan tavaraliikenteeseen. Kemikaalimääriä ei ole perusteltua merkittävästi lisätä alueella muuta tarkoitusta palvelevalla pitkäaikaisella varastoinnilla. Lupaharkinnassa tulee kiinnittää riittävää huomiota toiminnan turvalliseen järjestämiseen, vuotojen hallintaan sekä havaitsemiseen.

Toiminnan siirtyminen Tukesin lupamenettelyn ja valvonnan piiriin on omiaan pitämään yllä hyvää turvallisuustasoa. Tukesin valvomat ja luvittamat kohteet ovat myös maankäytön suunnittelun kannalta tilapäistä toimintaa näkyvämpiä, jolloin niiden vaikutukset tulevat selkeästi ja riittävällä tavalla huomioon otettaviksi myös maankäytön suunnittelussa ja kaavoja koskevilla lausuntomenettelyssä. Lausunto on huomioitu lupakäsittelyssä.

ELY-keskuksen lausunto: Asemakaavassa toimipisteen alue on osoitettu LS-k alueeksi, satama-alue, joka on osoitettu kunnan tarpeisiin. ELY-keskus katsoo, että asemakaava ei aseta esteitä hakemuksen mukaiselle toiminnalle. Hakemuksessa kuvattu toiminta ei edellytä ympäristölupaa. Vuotojen hallintaan maaperän ja pohjaveden suojaamiseksi mahdollisten vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta tulee kiinnittää erityistä huomiota. Lausunnossa on esitetty yritykselle ympäristölainsäädäntöön liittyviä selvitettäviä asioita. Tukes on huomioinut ELYn lausunnon vuotojenhallinnasta päätöksen ehdoissa. Tukes toimittaa lausunnon yritykselle tiedoksi ja toimenpiteitä varten. Tukes sai yritykseltä vastineen ELYn lausuntoon. Vastine on huomioitu lupakäsittelyssä.

Pelastusviranomaisen lausunto: Lausunnot lupahakemuksesta sekä sammutus- ja torjuntavalmiudesta on huomioitu lupahakemuksen käsittelyssä sekä lupaehdoissa niiltä osin kuin ne koskivat kemikaaliturvallisuuslainsäädäntöä. Pelastusviranomaisen lausuntoa sisäisestä

pelastussuunnitelmasta käsitellään kohdassa "Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta".

Traficom in lausunto: Traficom in näkemyksen mukaan silloin, jos tilapäisen säilytyksen alue kuuluu kiinteänä osana Tukesin luvittamaan alueeseen, voi Tukes valvoa aluetta ja vaatia luvittamallaan alueella toiminnanharjoittajaa noudattamaan tiettyjä vaatimuksia. Traficom tunnistaa, että Tukesin varastointilupa saattaa aiheuttaa sen, että kemikaalikontteja tullaan jättämään jatkossa satamiin ja sillä voi olla vaikutusta kyseisten satamien logistiikkaan, säilytykseen ja sitä kautta myös VAK-turvallisuusselvityksiin.

Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Tukes on pyytänyt sisäisestä pelastussuunnitelmasta lausuntoa pelastusviranomaiselta (685/2015 17 §). Pelastusviranomainen on lausunnossaan todennut, että suunnitelma on laadittu hyvin yleisluontoisesti huomioiden keimikaalien määrät ja vaarallisuuden. Pelastustoimen kannalta ei ole merkitystä, kuinka pitkään yksittäiset kontit viiptyvät alueella, koska siellä on kuitenkin jatkuvasti huomattava määrä vaarallisia kemikaaleja. Pelastussuunnitelmaa tulee täydentää seuraavasti:

- Tarkempi kuvaus mahdollisten onnettomuuksien vaikutuksista sekä arvio vaikutusalueella olevien ihmisten määrästä
- Tarkempi kuvaus hälytysjärjestelmästä ja hälytyksen etenemisestä virka-aikana ja sen ulkopuolella
- Tarkempi kuvaus yrityksen ja työntekijöiden toiminnasta onnettomuustilanteessa sekä käytössä olevista laitteista ja suojavarusteista
- Kerrottava, miten pelastustoimi saa 24/7 tietoonsa alueen ajan tasaisista kemikaalitiedoista sekä kuinka nopeasti yritys saa alueelle pelastustoiminnassa tarvittavaa osaavaa henkilöstöä mahdollisessa onnettomuustilanteessa. *Porteille tulee sijoittaa pelastuslaitoksen reittiavain (putkilukko) ja tarvittavat yhteystiedot sekä pelastuslaitokselle tarkoitetut toimintaohjeet aluekarttoineen.*
- Vahvistettava yrityksen omaa alkusammutus- ja muuta pelastustoimintaa tukevaa laitteistoa

Lupahakemuksen käsittely

Tukes on käsitellyt hakemuksen vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta annetun asetuksen mukaisena lupahakemuksena (685/2015 8 §).

- Hakemuksen vastaanottaminen, 20.01.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 28.01.2022
- Täydennyksen pyytäminen, 28.01.2022
- Täydennyksen vastaanottaminen, 04.02.2022
- Täydennyksen pyytäminen, 17.02.2022
- Täydennyksen vastaanottaminen, 04.03.2022
- Täydennyksen pyytäminen, 17.03.2022
- Täydennyksen vastaanottaminen, 23.03.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 23.03.2022
- Lausunnon pyytäminen, 25.03.2022
- Täydennyksen pyytäminen, 25.03.2022

- Täydennyksen vastaanottaminen, 29.03.2022
- Lisätietojen pyytäminen, 29.03.2022
- Lisätietojen pyytäminen, 30.03.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 31.03.2022
- Lisätietojen pyytäminen, 01.04.2022
- Täydennyksen pyytäminen, 08.04.2022
- Lisätietojen pyytäminen, 13.04.2022
- Täydennyksen pyytäminen, 13.04.2022
- Täydennyksen vastaanottaminen, 13.04.2022
- Lausunnon pyytäminen, 13.04.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 13.04.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 13.04.2022
- Kuuleminen, 21.04.2022
- Lausunnon vastaanottaminen, 22.04.2022, Liikenne- ja viestintävirasto Traficom
- Lausunnon vastaanottaminen, 17.05.2022, Uudenmaan ELY-keskus
- Lisätietojen pyytäminen, 18.05.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 19.05.2022
- Lisätietojen pyytäminen, 23.05.2022
- Lausunnon vastaanottaminen, 08.06.2022
- Lausunnon vastaanottaminen, 09.06.2022, Helsingin kaupunki, Helsingin kaupungin pelastuslaitos
- Lisätietojen pyytäminen, 17.06.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 17.06.2022

Käsittelymaksu

Päätösmaksu 4980 €. Päätösmaksuun lisätään mahdolliset kuulemis-, ilmoitus- ja käsittelykulut. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 1283/2021)

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §)

Sovelletut säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)

Lisätietoja päätöksestä

tanja.heinimaa@tukes.fi

Päätöksen tiedoksianto

Päätös lähetetään tiedoksi toiminnanharjoittajalle ja tässä päätöksessä mainituille tiedoksisajille. Päätös on nähtävillä Tukesin verkkosivuilla.

Voimassaolo

Toistaiseksi

Esittelijä: Tanja Heinimaa, Johtava asiantuntija
Ratkaisija: Kati Hietämäki, Ryhmäpäällikkö

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Litteet:

VT6146-Kemikaaliluettelo_julkinen 16.6.2022.pdf

Päätöksestä tiedottaminen

Etelä-Suomen AVI/ kirjaamo
Helsingin kaupungin pelastuslaitos
Uudenmaan ELY
Etelä-Suomen AVI/ työsuojelu
Helsingin kaupunki

VALITUSOSOITUS

1. MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus ilmoitettu jäljempänä)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen; alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

2. MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

3. MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

4. OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

5. MINNE VALITETAAN

Helsingin hallinto-oikeus, Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki

