

Binderholz Nordic Oy
Länsikatu 15, 80110 JOENSUU
2630913-7

Päätös Tukes 2864/03.01/2022

Asia

Nestekaasulaitteiston rakentaminen lämpöpuulaitokselle

Kohde

Yrityksen tiedot: Binderholz Nordic Oy (2630913-7)
Kohteen sijaintiosoite: Kevätniementie 7, 81700, LIEKSA
Kiinteistötunnukset: 422-415-32-29

Päätös

Binderholz Nordic Oy saa rakentaa hakemuksessa kuvaamansa nestekaasulaitteiston.

Binderholz Nordic Oy:n on toimittava hakemuksessa esittämällä tavalla, ellei lupaehdoissa muuta määrätä, sekä noudatettava nestekaasun teollisesta käsittelystä ja varastoinnista annettuja säädöksiä.

Kohteen toiminta katsotaan nestekaasulaitteiston rakentamisen myötä vaarallisten kemikaalien laajamittaiseksi käsittelyksi ja varastoinniksi. Laitos luokitellaan nestekaasulaitokseksi (VNa 685/2015 4 §). Nestekaasun lisäksi muita vaaralliseksi luokiteltavia kemikaaleja on enintään 20 % luparajasta.

Vaaralliset kemikaalit

Vaarallisia kemikaaleja saa varastoida laitoksella enintään liitteenä olevan kemikaaliluettelon mukaiset määrät. KemiDigi-järjestelmässä kemikaaliluettelon tunniste on 9256.

Konsultointivähyke

Kohteen konsultointivähyke on 0,3 km. Konsultointivähyke määritellään kohteen kiinteistön rajasta. Kunnan tulee pyytää konsultointivähykkeellä tapahtuvista kaavamuutoksista ja merkittävämmästä rakentamisesta lausunto Tukesilta ja pelastuslaitokselta.

Laitoksen käyttöönotto ja tarkastus

Nestekaasulaitosta ei saa ottaa käyttöön ennen kuin Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) on tarkastanut sen ja päätös on lainvoimainen. Tarkastuksessa käydään läpi, että nestekaasulaitoksen toteutus ja Binderholz Nordic Oy:n toiminta on säädösten ja tämän päätöksen ehtojen mukaista. Toiminnanharjoittajan tulee pyytää käyttöönottotarkastusta Tukesilta hyvissä ajoin ennen laitoksen käyttöönottoa.

Käyttöönottotarkastuksen jälkeen laitokselle tulee tehdä määräaikaistarkastukset neljän vuoden välein. Toiminnanharjoittajan tulee pyytää tarkastukset hyväksytyltä tarkastuslaitoksesta. Toiminnanharjoittajan tulee toimittaa määräaikaistarkastusten tarkastuspöytäkirjat Tukesille (kirjaamo@tukes.fi).

Koekäyttö

Nestekaasulaitteiston koekäytössä käytetään nestekaasua. Laitteistoa on koekäytettävä nestekaasulla ennen kuin hyväksytty asennusliike voi antaa laitteistolle vaatimustenmukaisuustodistuksen.

Päätöksen ehdolla 4 varmistetaan, että turvallisen koekäytön edellytykset varmistetaan ennen koekäytön aloittamista.

Toiminnan kuvaus

Binderholz Nordic Oy:n kolme tuotantoyksikköä, sahalaitos, liimapalkkitehdas ja pieni höyläämö sijaitsevat Lieksassa Kevätniemen teollisuusalueella. Alue rajautuu osin vesistöön. Maarajoiltaan alue on aidattu. Alueella toimii myös Vapo Oy:n 22 MW:n lämpövoimala.

Kevätniemen sahan vuosituotanto on noin 250 000 m³ valmista kuusisahatavaraa. Sahatavara jalostetaan moneen eri käyttötarkoitukseen rakennusmateriaaliksi. Alueelle rakennetaan uusi lämpöpuulaitos, joka käyttää nestekaasua prosessissa tarvittavan lämmön tuotantoon.

Nestekaasulaitos käsittää tontille sijoitetun 60 m³ maapeitteisen nestekaasusäiliön, teholtaan 2 x 170 kg/h nestekaasuhöyrystinkeskuksen, säiliön ja höyrystinkeskuksen välisen kaasuputken ja höyrystinkeskuksen ja polttimien välisen kaasuputken sekä käyttölaitteen, joka on kuumaöljykattilaan sijoitettu teholtaan n. 2,5 MW nestekaasupoltin.

Nestekaasun lisäksi toiminnanharjoittajan muilla, samalla alueella sijaitsevilla tuotantoyksiköissä, käytetään muita kemikaaleja. Muita kemikaaleja käytetään liimapuulaitoksella ja kunnossapidossa.

Ympäristön kuvaus

Binderholz Nordic Oy sijaitsee Kevätniemen tehdasalueella tontilla, jonka kaavamerkintä on T (teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue). Tontti on toiminnanharjoittajan omistama ja hallinnoima. Tontti rajautuu osin vesistöön. Kohde ei sijaitse pohjavesialueella. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat n. 600 m päässä nestekaasusäiliöltä. Nestekaasusäiliöstä n. 300 m päässä sijaitsee leipomo, n. 600 m päässä huoltamo. Alueen pohjoispuolella kulkee n. 50 m päässä rautatie.

Päätöksen ehdot

Toiminnan tulee täyttää seuraavat vaatimukset:

- Laitokselle laaditun riskien arvioinnin tulokset tulee huomioida suunnittelussa, käytössä ja ohjeistuksessa. Arvioinnissa esille tulleet toimenpiteet riskien hallitsemiseksi tulee toteuttaa. (L 390/2005: 10 §)
- Laitokselle tulee nimetä käytönvalvoja, joka on suorittanut Tukesin järjestämän nestekaasun käytönvalvojan pätevyyskokeen hyväksytysti. Tarvittaessa käytönvalvojalta tulee nimetä myös sijainen. Toiminnanharjoittajalla tulee olla ajan tasalla oleva luettelo nimeämistään käytönvalvoista. (L 390/2005: 29 §, VNa 685/2015: 12 §)
- Laitosta koskevat dokumentit (esim. räjähdys-suojausasiakirja, sisäinen pelastussuunnitelma, PI-kaaviot, ohjeet) tulee päivittää vastaamaan laitoksen lopullista toteutusta. (L 390/2005: 10 §)
- Toiminnanharjoittajan tulee laatia suunnitelma, jonka avulla varmistetaan, että laitoksen koekäyttö nestekaasulla voidaan suorittaa turvallisesti. Koekäytön edellytysten toteutuminen tulee dokumentoida. (VNa 858/2012: 50 §, VNa 558/2012: 3 §)
- Laitokselle tulee laatia ennakko- ja kunnossapitosuunnitelma, joka kattaa nestekaasun ja vaarallisten kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin tarkoitettujen laitteiden, säiliöiden ja putkistojen ja turvallisuuden varmistamiseksi asennettujen laitteiden toimivuuden säännöllisen varmistamisen. Tarkastuksista ja testauksista sekä niissä havaituista puutteista ja tehdyistä toimenpiteistä tulee pitää kirjaa. (L 390/2005: 12 §, VNa 858/2012: 17 §)
- Nestekaasulaitteiston alueella tulee olla riittävä valaistus ja talvikunnossapito. (L 390/2005: 10 §)
- Nestekaasulaitteiston asennukset saa tehdä vain Turvallisuus- ja kemikaaliviraston hyväksymä asennusliike. Laitteiston asennuksesta tulee olla hyväksytyn asennusliikkeen vakuutus. (L 390/2005: 55§, VNa 558/2012: 3 §)
- Räjähdysvaaralliseksi luokiteltuihin tiloihin asennettavien laitteiden tulee olla tilaluokitusvaatimusten mukaisia. Laitteiden soveltuvuus tilaan tulee käydä ilmi räjähdys-suojausasiakirjassa olevasta laiteluettelosta. (VNa 858/2012: 19 §)
- Räjähdysvaarallisessa tilassa olevien sähköasennusten tekemisessä ja tarkastamisessa tulee noudattaa standardeja SFS-EN 60079-14 ja -17. Sähköasennuksille tulee tehdä käyttöönottotarkastus. Tilaluokissa 0 ja 1 tehtäville sähköasennuksille tulee tehdä lisäksi varmennustarkastus. (L 390/2005: 42 §, L 1135/2016: 33, 43 §)
- Nestekaasulaitteisto tulee liittää potentiaalintasaukseen ja maadoittaa. Maadoituksen toimivuus tulee varmistaa mittaamalla. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että maadoitusmittauksia tehdään jatkossa säännöllisin välein. (VNa 858/2012: 17, 21 §)
- Vaarallisten kemikaalien käyttöä, käsittelyä ja varastointia varten tulee laatia käyttö- ja huolto-ohjeet. Ohjeissa tulee ottaa huomioon myös poikkeavat tilanteet. Ohjeiden tulee olla käyttöhenkilökunnan saatavissa. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että henkilökunta tuntee ohjeet ja toimii annettujen ohjeiden mukaisesti. (VNa 858/2012: 16 §, VNa 856/2012: 63-64 §)
- Laitoksella työskenteleville tulee antaa riittävästi koulutusta vaarallisten kemikaalien turvallisesta käsittelystä ja toiminnasta poikkeamatilanteissa. Laitoksen alueella työskenteleville (ml. autonkuljettajat, Vapo Oy:n lämpövoimala) ja pelastuslaitokselle annetaan riittävät tiedot toiminnasta, siihen liittyvistä vaaratekijöistä ja niihin varautumisesta siinä laajuudessa kuin turvallinen toiminta sitä heidän tehtävissään edellyttää. (L 390/2005: 11 §, VNa 858/2012: 16 §)

13. Laitteistot, säiliöt, putkistot, venttiilit sekä kemikaalien varastointitilat ja -paikat varustetaan turvallisen käytön ja onnettomuustilanteisiin varautumisen edellyttämällä merkinnöillä. Putkistot varustetaan niiden sisältöä ja virtaussuuntaa osoittavin merkinnöin. (L 390/2005: 13 §, VNa 856/2012: 58-60 §, VNa 858/2012: 15 §)
14. Nestekaasun kulkeutuminen syvennyksiin, viemäreihin ja rakennuksia kohti tulee estää. Tarvittaessa viemäreihin tai syvennyksiin tulee asentaa kaasuilmaisain. (VNa 858/2012: 28 §, 856/2012: 72 §)
15. Nestekaasusäiliön tulee olla painelaitteita koskevien säädösten mukainen ja sille tulee tehdä säädösten vaatimat tarkastukset. (VNa 858/2012: 32 §, L 1144/2016: 55, 66 §)
16. Nestekaasusäiliö, höyrystin ja maanpäälliset nestekaasuputkistot tulee suojata törmäysestein, mikäli ne voivat vaurioitua ulkoisen voiman johdosta. (VNa 858/2012: 13 §)
17. Nestekaasulaitteiston alue tulee pitää vapaana ylimääräisestä palokuormasta ja muista tavaroista, jotka voisivat rajoittaa pääsyä laitteistolle. (VNa 858/2012: 8 §)
18. Höyrystinkeskuksen rakennukseen rajoittuvan osa tulee rakentaa paloluokkaan EI 30 kuuluvista osista. (VNa 858/2012: 39 §)
19. Sisäiseen pelastussuunnitelmaan tulee päivittää tämän päätöksen kohdassa "Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta" esitetyt asiat. Päivitetty pelastussuunnitelma tulee toimittaa pelastuslaitokselle. Jatkossa pelastussuunnitelma tulee tarkastaa vähintään kolmen vuoden välein. (VNa 685/2015: 17-18 §)
20. Sisäisen pelastussuunnitelman toimivuutta tulee harjoitella säännöllisesti. Toiminnanharjoittajan tulee laatia suunnitelma harjoitusten järjestämiseksi. (VNa 685/2015: 19 §)
21. Kemikaalivuotojen pääsy maaperään, vesistöön ja muuhun kuin kemikaalivuotojen keräilyyn tarkoitettuun viemäriin tulee estää. Laitoksella on saatavilla vuodontorjuntakalustoa (esim. imeytysainetta) vuotojen välitöntä torjuntaa varten. (VNa 856/2012: 51, 73 §)
22. Yhteen sopimattomat kemikaalit varastoidaan toisistaan erillään siten, etteivät ne onnettomuus- tai vahinkotapauksissa pääse aiheuttamaan terveys- tai ympäristöhaittaa. (VNa 856/2012: 21 §)

Päätöksen perustelut

Binderholz Nordic Oy:n omistaman alueen kaava on toimintaa soveltuva. Pelastuslaitos pystyy lähestymään nestekaasusäiliötä kahdesta eri suunnasta. Nestekaasusäiliön täyttöpaikka on valittu siten, että säiliöauto voidaan ajaa esteettä täyttöpaikalle ja pois sieltä. Säiliöauton kulkureitti on kuvattu hakemuksessa.

Tontin läheisyydessä ei sijaitse herkkiä kohteita. Alue on aidattu, kaasun käyttölaitteet pidetään lukittuna. Alueella on kameravalvonta.

Toiminnanharjoittaja on laatinut nestekaasulaitteistoa koskevan riskianalyysin (23.2.2022), jossa on arvioitu onnettomuuksien vaikutuksia ja esitetty toimenpiteitä riskien hallitsemiseksi. Lämpösäteily- ja painevaikutukset on mallinnettu kolmelle eri onnettomuustilanteelle (Letkurikko säiliöautolla säiliön täytön yhteydessä, Putkirikko maanpäällisessä nestekaasuputkessa, Korkea paine höyrystimen jälkeen). Suojaetäisyyksien arvioinnin perusteella onnettomuuksien vaikutukset (lämpösäteily 3 kW/m², paine 5 kPa) jäävät tehdasalueelle. Nestekaasusäiliön sijoituspaikka täyttää asetuksessa asetetut vähimmäisetäisyyksivaatimukset (VNa 858/2012 33 §).

Nestekaasu vuotojen havaitsemiseksi ja onnettomuusvaikutusten rajoittamiseksi laitokselle asennetaan kaasuhälytysjärjestelmä. Vaaratilanteista tulee hälytys tekniseen tilaan, jossa on aina miehitys. Vaaratilanteissa kaasun syöttö katkeaa automaattisesti.

Hakemuksen mukaan nestekaasulaitoksen tekniset periaatteet noudattavat nestekaasusetusta VNa 858/2012 ja nestekaasulaitoksia koskevaa standardia SFS 5987. Käytettävä nestekaasu on hajustettua. Käyttölaite on standardin SFS-EN 676 mukainen.

Muiden laitoksella käytössä olevien vaarallisten kemikaalien vuotojen hallinta on varmistettu päätöksen ehdolla nro 21.

Tukes katsoo, että toiminnan täyttäessä tämän päätöksen ehdot ja muuten toimittaessa hakemuksessa esitetyllä tavalla, toiminta täyttää lainsäädännön asettamat velvoitteet Tukesin käytössä olevien tietojen perusteella.

Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Tukes katsoo, että pelastussuunnitelma täyttää osin asetuksen 685/2015 17 §:n vaatimukset. Sisäistä pelastussuunnitelmaa tulee täydentää seuraavilta osin:

- Toimintaohjeet nestekaasuhälytyksen tapahtuessa. (kts. [Tukes-ohje 8-2015 Sisäinen pelastussuunnitelma](#) kohta 2.3 Hälytysjärjestelmät)
- Kuvaus toimista, joihin ryhdytään kemikaalionnettomuustilanteissa (vuotojen hallinta, raja- ja ylläpito ym.) (kts. [Tukes-ohje 8-2015 Sisäinen pelastussuunnitelma](#) kohta 2.4.5 Toimenpideohjeet)
- Sisäisen pelastussuunnitelman harjoitukset. (kts. [Tukes-ohje 8-2015 Sisäinen pelastussuunnitelma](#) kohta 4. Harjoitukset)
- Sammutusjätevesien määrän arviointi sekä niiden hallinta. (kts. [Kemikaalivuotojen ja sammutusjätevesien hallinta 2019](#))

Lupahakemuksen käsittely

- Hakemuksen vastaanottaminen, 18.03.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 28.03.2022
- Lisätietojen pyytäminen, 31.03.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 14.04.2022
- Lausunnon pyytäminen, 23.06.2022
- Kuuleminen, 29.06.2022

Lausunnot ja mielipiteet

Lausunnot

Tukes pyysi asiasta lausunnot Lieksan kaupungilta, Pohjois-Karjalan pelastuslaitokselta ja Pohjois-Karjalan ELY:ltä.

Hakemuksesta ei annettu lausuntoja.

Mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai annettu mielipiteitä.

Käsittelymaksu

Päätösmaksu 2900 €. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus (Palkeet) lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 1283/2021)

Muutoksen haku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §)

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että tästä päätöksestä perittävän maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua Tukesilta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä. (Maksuperustelaki 150/1992 11 b §)

Sovelletut säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)
Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)
Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)
Valtioneuvoston asetus nestekaasulaitosten turvallisuusvaatimuksista (858/2012)
Valtioneuvoston asetus maakaasu-, nestekaasu- ja öljylämmityslaitteistojen asennus- ja huoltotoimintaa sekä maanalaisten öljysäiliöiden tarkastusta harjoittavien hyväksymisestä (558/2012)
Painelaitelaki (L 1144/2016)
Sähköturvallisuuslaki (L 1135/2016)

Lisätietoja päätöksestä

Lisätietoja antaa Jenni Ahponen, etunimi.sukunimi@tukes.fi, puh. +358 295 052 138

Päätöksen tiedoksianto

Päätös lähetetään tiedoksi toiminnanharjoittajalle ja tässä päätöksessä mainituille tiedoksisaajille. Päätös on nähtävillä Tukesin verkkosivuilla.

Voimassaolo

Toistaiseksi

Esittelijä: Jenni Ahponen, Ylitarkastaja
Ratkaisija: Sara Lax, Ylitarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Liitteet:

Binderholz Nordic Oy, Lieksa - Varastoinnin ja käytön kemikaaliluettelot - KemiDigi.pdf

Päätöksestä tiedottaminen

Itä-Suomen AVI/ työsuojelu
Pohjois-Karjalan ELY
Lieksan kaupunki
Pohjois-Karjalan pelastuslaitos

VALITUSOSOITUS

1. MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus ilmoitettu jäljempänä)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen; alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

2. MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

3. MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

4. OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

5. MINNE VALITETAAN

Itä-Suomen hallinto-oikeus, PL 1744 (käyntiosoite Minna Canthin katu 64), 70101 Kuopio

Ylitarkastaja Sara Lax
21.9.2022

Ylitarkastaja Jenni Ahponen
21.9.2022