

Fazer Makeiset Oy  
PL 4, 00941 HELSINKI  
0728786-8

## Päätös Tukes 6995/03.01/2022

### Asia

Olemassa olevan 4,3 m<sup>3</sup> nestekaasusäiliön korvaaminen maapeitteisellä 30 m<sup>3</sup> nestekaasusäiliöllä sekä höyrystinkapasiteetin kasvattaminen

### Kohde

Yrityksen tiedot: Fazer Makeiset Oy (0728786-8)  
Kohteen sijaintiosoite: Fazerintie 6, 01230, VANTAA  
Kiinteistötunnukset: 92-93-201-5  
Kohde sijaitsee pohjavesialueella

### Päätös

Fazer Makeiset Oy saa rakentaa hakemuksessa kuvaamansa nestekaasulaitteiston. Yrityksen on toimittava hakemuksessa esittämällä tavalla, ellei lupaehtoisissa muuta määrätä, sekä noudatettava nestekaasun teollisesta käsittelystä ja varastoinnista annettuja säädöksiä annettuja säännöksiä.

Kohteen toiminta katsotaan nestekaasulaitteiston rakentamisen myötä vaarallisten kemikaalien laajamittaiseksi käsittelyksi ja varastoinniksi (lupalaitos). Nestekaasun lisäksi laitoksella on myös muita vaarallisia kemikaaleja. Laitoksen muiden vaarallisten kemikaalien määrä ylittää 20 % luparajasta.

Kohteen valvonta siirtyy Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselta Tukesille. Muihin laitoksella jo olleisiin kemikaaleihin sovelletaan pelastuslaitoksen aiemmin määrittämiä velvoitteita.

### Vaaralliset kemikaalit

Laitoksen vaarallisten kemikaalien enimmäismäärät on ilmoitettu KemiDigi-järjestelmässä. Vahvistetun kemikaaliluettelon tunniste on 9674.

Pääkemikaalit laitoksessa ovat:

- Nestekaasu 30 m<sup>3</sup> maapeitteinen säiliö (15 t), sekä tilapäisesti tarvittaessa 2 x 8 m<sup>3</sup> siirrettävää nestekaasusäiliötä. Tilapäisten säiliöiden käyttö on sallittu ainoastaan

- ennen maapeitteisen 30 m<sup>3</sup> säiliön käyttöönottoa (toteutuksen viivästyessä).
- Ammoniakki (kylmäaine) 1,5 t
- Etanolipohjaiset kemikaalit 25 t

Lisäksi laitoksella erilaisia pienpakkauksissa olevia elintarvikkeiden valmistuksessa ja puhtaana-/kunnossapidossa tarvittavia kemikaaleja. Fysikaalisten vaaraominaisuuksien (palo- ja räjähdysvaara) lisäksi kemikaalit voivat olla terveydelle ja ympäristölle vaarallisia.

### Konsultointivyöhyke

Kohteen konsultointivyöhyke on 300 m. Konsultointivyöhyke määritellään kohteen kiinteistön rajasta. Kunnan tulee pyytää konsultointivyöhykkeellä tapahtuvista kaavamuutoksista ja merkittävämmästä rakentamisesta lausunto Tukesilta ja pelastuslaitokselta.

### Laitoksen käyttöönotto ja tarkastus

Nestekaasulaitosta ei saa ottaa käyttöön ennen kuin hyväksytty tarkastuslaitos tai Tukes on tarkastanut sen. Tarkastuksessa käydään läpi, että nestekaasulaitoksen toteutus ja Fazer Makeiset Oy:n toiminta on säädösten ja tämän päätöksen ehtojen mukaista. Toiminnanharjoittajan tulee pyytää käyttöönottotarkastusta hyväksytyltä tarkastuslaitokselta tai Tukesilta hyvissä ajoin ennen laitoksen käyttöönottoa. Mikäli tarkastuksen tekee tarkastuslaitos, tulee toiminnanharjoittajan toimittaa käyttöönottotarkastuksen pöytäkirja Tukesille (kirjaamo@tukes.fi). Laitoksen määräaikaistarkastus tullaan tekemään yhdessä Fazer Leipomot Oy:n leipomon kanssa, joka on aikataulutettu vuodelle 2023.

### Koekäyttö

Nestekaasulaitteiston koekäytössä käytetään nestekaasua. Laitteistoa on koekäytettävä nestekaasulla ennen kuin hyväksytty asennusliike voi antaa laitteistolle vaatimustenmukaisuustodistuksen.

### Toiminnan ja ympäristön kuvaus

Laitos toimii tällä hetkellä vähäisenä kemikaalikohteena. Olemassa oleva 4,3 m<sup>3</sup> nestekaasusäiliö korvataan maapeitteisellä 30 m<sup>3</sup> nestekaasusäiliöllä. Nestekaasua käytetään paahtimolla. Laitos varautuu säiliötoimituksen viivästyemiseen ottamalla lupakäsittelyyn mukaan myös väliaikaisen säiliöratkaisun, jossa piha-alueelle sijoitetaan tarvittaessa väliaikaisesti 2 kpl 8 m<sup>3</sup> siirrettävää nestekaasusäiliötä. Höyrystinkeskuksen kapasiteettia kasvatetaan nykyisestä 100+40 kg/h lisäämällä uusi 170 kg/h höyrystin. Laitoksen maakaasukäytöllä olevat yksi keksilinja ja kaksi vohvelilinjaa muutetaan nestekaasulle. Höyrystinkeskuksen ja nykyisen maakaasuputkiston välille rakennetaan uusi rakennuksen sisäpuolinen putkilinja. Lisäksi laitoksella on ammoniakki- ja kylmäaineita, etanolipohjaisia kemikaaleja, happo- ja emäspesuaaineita sekä vähäisempiä määriä muita kemikaaleja pienpakkauksissa (aerosolit ja enintään 25 litran astiapakkaukset).

Vantaan makeistehdas on aloittanut toimintansa 1955 Vaaralassa. Vuosien saatossa rakennus on laajentunut. Viimeisimmät lisäosat, kokouskeskus ja vierailukeskus, ovat valmistuneet 2016. Samalla tontilla toimii myös Tukesin valvoma leipomo (Fazer Leipomot Oy). Tuotantovolyyymi on yli 30 miljoonaa kiloa vuodessa suklaata ja keksiä. Työntekijöitä on noin 450 henkilöä. Kiinteistön alueella toimii laitoksen oma päiväkotia. Päiväkodissa on 55 hoitopaikkaa ja henkilökuntaa 12. Vierailukeskuksessa käy vuosittain noin 200 000 vierailijaa. Laitos sijaitsee pohjavesialueella. Alue on kaavoitettu teollisuustoimintaan.

### Päätöksen ehdot

Toiminnan tulee täyttää seuraavat vaatimukset:

1. Lupahakemuksen riskien arvioinnin yhteenvedossa ehdotetut toimenpiteet tulee toteuttaa. (L 390/2005: 10 §)
2. Laitokselle tulee nimetä nestekaasun käytönvalvoja, joka on suorittanut Tukesin järjestämän nestekaasun käytönvalvojan pätevyyskokeen hyväksytysti. Tarvittaessa käytönvalvojalle tulee nimetä myös sijainen. Toiminnanharjoittajalla tulee olla ajan tasalla oleva luettelo nimeämistään käytönvalvojista. (L 390/2005: 29 §, VNa 685/2015: 12 §)
3. Laitosta koskevat dokumentit (esim. räjähdysuojausasiakirja, sisäinen pelastussuunnitelma, PI-kaaviot, ohjeet) tulee päivittää vastaamaan laitoksen lopullista toteutusta. (L 390/2005: 10 §)
4. Toiminnanharjoittajan tulee laatia suunnitelma, jonka avulla varmistetaan, että laitoksen koekäyttö nestekaasulla voidaan suorittaa turvallisesti. Koekäytön edellytysten toteutuminen tulee dokumentoida. (VNa 858/2012: 50 §, VNa 558/2012: 3 §)
5. Sisäiseen pelastussuunnitelmaan tulee päivittää tämän päätöksen kohdassa "Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta" esitetyt asiat. Päivitetty pelastussuunnitelma tulee toimittaa pelastuslaitokselle. Jatkossa pelastussuunnitelma tulee tarkastaa vähintään kolmen vuoden välein. (VNa 685/2015: 17-18 §)
6. Sisäisen pelastussuunnitelman toimivuutta tulee harjoitella säännöllisesti. Toiminnanharjoittajan tulee laatia suunnitelma harjoitusten järjestämiseksi. (VNa 685/2015: 19 §)
7. Laitokselle tulee laatia ennakkohuolto- ja kunnossapitosuunnitelma, joka kattaa nestekaasun sekä muiden vaarallisten kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin tarkoitettujen laitteistojen, säiliöiden ja putkistojen ja turvallisuuden varmistamiseksi asennettujen laitteiden toimivuuden säännöllisen varmistamisen. Tarkastuksista ja testauksista sekä niissä havaituista puutteista ja tehdyistä toimenpiteistä tulee pitää kirjaa. (L 390/2005: 12 §, VNa 858/2012: 17 §)
8. Nestekaasulaitteiston alueella tulee olla riittävä valaistus ja talvikunnossapito. (L 390/2005: 10 §)
9. Nestekaasulaitteiston asennukset saa tehdä vain Turvallisuus- ja kemikaaliviraston hyväksymä asennusliike. Laitteiston asennuksesta tulee olla hyväksytyin asennusliikkeen vakuutus. Puristeliitoksista on oltava valmistajan osoitukset niiden soveltuvuudesta nestekaasulle huomioiden laitoksen käyttöolosuhteet. (L 390/2005: 55 §, 858/2012 46 §, VNa 558/2012: 3 §)
10. Toiminnanharjoittajan on arvioitava onko nestekaasuilmaisimia tarpeen asentaa nestekaasusäiliöiden ja höyrystimien läheisyyteen. Ilmaisimet on kytkettävä olemassa olevaan kaasuhälytysjärjestelmään. (VNa 856/2012: 72 §)

11. Palo- ja pelastushenkilökunnalla tulee olla pääsy käyttölaitoksen alueelle, onnettomuuksille alttiisiin kohteisiin. Tarvittaessa alueelle tulee sijoittaa tuulipussi tuulen suunnan arvioimiseksi lähestyessä kohdetta. (L 390/2005: 13-14 §, VNa 858/2012: 13 §)
12. Räjähdyksivaaralliseksi luokiteltuihin tiloihin asennettavien laitteiden tulee olla tilaluokitusvaatimusten mukaisia. Laitteiden soveltuvuus tilaan tulee käydä ilmi räjähdysvaarallisuusasiakirjassa olevasta laiteluettelosta. (VNa 858/2012: 19 §)
13. Räjähdyksivaarallisessa tilassa olevien sähköasennusten tekemisessä ja tarkastamisessa tulee noudattaa standardeja SFS-EN 60079-14 ja -17. Sähköasennuksille tulee tehdä laitteistoluokan edellyttämät tarkastukset. Tilaluokassa 0 ja 1 tehtäville sähköasennuksille on tehtävä myös varmennustarkastus. (L 390/2005: 42 §, L 1135/2016: 33, 43 §)
14. Nestekaasulaitteisto tulee liittää potentiaalintasaukseen ja maadoittaa. Maadoituksen toimivuus tulee varmistaa mittaamalla. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että maadoitusmittauksia tehdään jatkossa säännöllisin välein. (VNa 858/2012 17, 21 §)
15. Räjähdyksivaarallisissa tiloissa tehtävissä töissä tulee käyttää työluopamenettelyä turvallisen työskentelyn varmistamiseksi. (VNa 858/2012: 20 §)
16. Laitoksella työskenteleville tulee antaa riittävästi koulutusta nestekaasun turvallisesta käsittelystä ja toiminnasta poikkeamatilanteissa. Laitoksen alueella työskenteleville (ml. autonkuljettajat) ja pelastuslaitokselle annetaan riittävät tiedot toiminnasta, siihen liittyvistä vaaratekijöistä ja niihin varautumisesta siinä laajuudessa kuin turvallinen toiminta sitä heidän tehtävissään edellyttää. (L 390/2005 11 §, VNa 858/2012: 16 §)
17. Nestekaasusäiliö, höyrystin, putkistot, turvallisen toiminnan kannalta olennaiset sulkuventtiilit ja räjähdysvaaralliset tilat tulee merkitä. (VNa 858/2012: 15 §)
18. Nestekaasun kulkeutuminen syvennyksiin, viemäreihin ja rakennuksia kohti tulee estää. Tarvittaessa viemäreihin tai syvennyksiin tulee asentaa kaasuilmaisim. (VNa 858/2012: 28 §, 856/2012: 72 §)
19. Nestekaasusäiliön tulee olla painelaitteita koskevien säädösten mukainen ja sille tulee tehdä säädösten vaatimat tarkastukset. (VNa 858/2012: 32 §, L 1144/2016: 55, 66 §)
20. Kaasun käyttölaitteiden tulee olla käyttötarkoitukseen ja nestekaasukäyttöön soveltuvia (esim. SFS-EN 676, SFS-EN 746-2 mukaisia). Kaasun palaminen käyttölaitteessa tulee varmistaa (esim. liekinvalvontalaitte). (VNa 858/2012: 8, 51 §)
21. Nestekaasusäiliö(t), höyrystin ja maanpäälliset nestekaasuputkistot tulee suojata törmäysectein, mikäli ne voivat vaurioitua ulkoisen voiman johdosta. (VNa 858/2012: 13 §)

## Päätöksen perustelut

Maapeitteinen nestekaasusäiliö ja mahdollisesti väliaikaisesti käytettävät nestekaasun maanpäälliset säiliöt tulevat olemassa olevalle tuotantolaitosalueelle, jossa on jo entuudestaan ollut nestekaasun käyttöä. Nestekaasulaitoksesta on hakemuksessa esitetty suunnitteluperusteet, jotka noudattavat nestekaasuasetuksen 858/2012 ja standardin SFS 5987 vaatimuksia. Nestekaasusäiliöiden sijoituspaikka täyttää asetuksessa asetetut vähimmäisetäisyysvaatimukset (VNa 858/2012 33 §). Nestekaasulaitoksesta mahdollisesti syntyvien vuotojen vaikutuksia oli tarkasteltu höyrystimen varoventtiilin ulospuhalluksen ja säiliön täyttöliittimen kohdalta. Näissä vuotoskenaarioissa vaikutusalueet (humahduspalot) jäävät toiminnanharjoittajan arvion mukaan enintään 12 m etäisyydelle vuotokohdasta. Säiliön ympäristö on rakentamatonta vaara-alueen sisällä.

Nestekaasu kaasuuntuvana ja veteen liukeamattomana ei aiheuta vaara pohjavedelle (pohjavesialue).

Tukes katsoo, että toiminnan täyttäessä tämän päätöksen ehdot ja muuten toimittaessa ilmoituksessa esitetyllä tavalla, toiminta täyttää lainsäädännön asettamat veloitteet Tukesin käytössä olevien tietojen perusteella.

#### Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Tukes katsoo, että pelastussuunnitelma täyttää pääosin asetuksen 685/2015 17 §:n vaatimukset. Sisäistä pelastussuunnitelmaa tulee täydentää seuraavilta osin (685/2015 liite V):

- Tarkempi kuvaus niistä toimista joihin on ryhdyttävä nestekaasun ja ammoniakkin vuototilanteissa.
- Ohjeet käyttäytymisestä näihin vuototilanteisiin liittyvissä hälytyksissä (kaasuhälytysjärjestelmä)

Pelastusviranomaisella ei ollut huomautettavaa sisäisestä pelastussuunnitelmasta.

#### Lupahakemuksen käsittely

- Hakemuksen vastaanottaminen, 28.06.2022
- Lausunnon pyytäminen, 29.06.2022
- Kuuleminen, 30.06.2022
- Lausunnon vastaanottaminen, 04.07.2022, Keski-Uudenmaan pelastuslaitos

#### Lausunnot ja mielipiteet

##### Lausunnot

Tukes pyysi asiasta lausunnot Uudenmaan ELY-keskukselta ja Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselta. ELY-keskus ei antanut lausuntoa ja pelastuslaitoksen lausunnossa huomautettiin, että kohdekortti ja kohdepiirustus päivitetään muutosten yhteydessä. Päivitetyt asiakirjat pyydettiin toimittamaan suoraan osoitteeseen tilannekeskus@vantaa.fi. Asiakirjojen ajantasaisuus ja toimittaminen pelastuslaitokselle varmistetaan kohteen käyttöönottotarkastuksella.

##### Mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

#### Käsittelymaksu

Päätösmaksu 2 900,00 €. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus (Palkeet) lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 1283/2021)

#### Muutoksen haku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §)

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että tästä päätöksestä perittävän maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua Tukesilta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä. (Maksuperustelaki 150/1992 11 b §)

### Sovelletut säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)  
Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)  
Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)  
Valtioneuvoston asetus nestekaasulaitosten turvallisuusvaatimuksista (858/2012)  
Valtioneuvoston asetus maakaasu-, nestekaasu- ja öljylämmityslaitteistojen asennus- ja huoltotoimintaa sekä maanalaisten öljysäiliöiden tarkastusta harjoittavien hyväksymisestä (558/2012)  
Painelaitelaki (L 1144/2016)  
Sähköturvallisuuslaki (L 1135/2016)

### Lisätietoja päätöksestä

Lisätietoja antaa Timo Talvitie, etunimi.sukunimi@tukes.fi, puh. 029 5052 654

### Päätöksen tiedoksianto

Päätös lähetetään tiedoksi toiminnanharjoittajalle ja tässä päätöksessä mainituille tiedoksisaajille. Päätös on nähtävillä Tukesin verkkosivuilla.

### Voimassaolo

Toistaiseksi

Esittelijä: Timo Talvitie, Ylitarkastaja  
Ratkaisija: Sara Lax, Ylitarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

## Päätöksestä tiedottaminen

Länsi- ja Sisä-Suomen AVI/ työsuojelu  
Uudenmaan ELY  
Vantaan kaupunki  
Keski-Uudenmaan pelastuslaitos/kemikaalivalvonta

## VALITUSOSOITUS

### 1. MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus ilmoitettu jäljempänä)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen; alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

### 2. MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

### 3. MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

### 4. OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

### 5. MINNE VALITETAAN

Helsingin hallinto-oikeus, Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki



