

Oravikosken Konepaja Oy
Kaivostie, 71470 ORAVIKOSKI
2438007-9

Päätös Tukes 10041/03.01/2021

Asia

Nestekaasulaitteiston rakentaminen

Kohde

Yrityksen tiedot: Oravikosken Konepaja Oy (2438007-9)
Kohteen sijaintiosoite: Kaivostie, 71470, ORAVIKOSKI
Kiinteistötunnukset: 420-411-37-140, 420-411-37-105

Päätös

Oravikosken Konepaja Oy (2438007-9) saa rakentaa hakemuksessa kuvaamansa nestekaasulaitteiston.

Oravikosken Konepaja Oy:n on toimittava hakemuksessa esittämällä tavalla, ellei lupaehtoissa muuta määrätä, sekä noudatettava nestekaasun teollisesta käsittelystä ja varastoinnista annettuja säädöksiä.

Kohteen toiminta katsotaan nestekaasulaitteiston rakentamisen myötä vaarallisten kemikaalien laajamittaiseksi käsittelyksi ja varastoinniksi. Laitos luokitellaan nestekaasulaitokseksi (VNa 685/2015 3 §, 6 mom.) Nestekaasun lisäksi muita vaaralliseksi luokiteltavia kemikaaleja on enintään 20 % luparajasta. Kun hakemuksessa kuvattu toiminta aloitetaan, kohteen valvonta siirtyy Pohjois-Savon pelastuslaitokselta Tukesille. Muihin laitoksella jo olleisiin kemikaaleihin sovelletaan pelastuslaitoksen aiemmin määräämiä velvoitteita.

Vaaralliset kemikaalit

Vaarallisia kemikaaleja saa varastoida laitoksella enintään liitteenä olevan kemikaaliluettelon mukaiset määrät. KemiDigi-järjestelmässä vahvistetun kemikaaliluettelon tunniste on 11120. Lisäksi laitoksella saa varastoida pieniä määriä muita kemikaaleja (esim. kunnossapitokemikaalit).

Konsultointivyhdyke

Kohteen konsultointivyöhyke on 0,3 km. Konsultointivyöhyke määritellään kohteen kiinteistön rajasta. Kunnan tulee pyytää konsultointivyöhykkeellä tapahtuvista kaavamuutoksista ja merkittävästä rakentamisesta lausunto Tukesilta ja pelastuslaitokselta.

Laitoksen käyttöönotto ja tarkastus

Nestekaasulaitosta ei saa ottaa käyttöön ennen kuin hyväksytty tarkastuslaitos on tarkastanut sen ja päätös on lainvoimainen. Tarkastuksessa varmistetaan, että nestekaasulaitoksen toteutus ja Oravikosken Konepaja Oy:n toiminta on säädösten ja tämän päätöksen ehtojen mukaista. Toiminnanharjoittajan tulee pyytää käyttöönottotarkastusta hyväksytyltä tarkastuslaitokselta hyvissä ajoin ennen laitoksen käyttöönottoa. Käyttöönottotarkastuksen pöytäkirja tulee toimittaa Tukesille (kirjaamo@tukes.fi).

Käyttöönottotarkastuksen jälkeen laitokselle tulee tehdä määräaikaistarkastukset neljän vuoden välein. Toiminnanharjoittajan tulee pyytää tarkastukset hyväksytyltä tarkastuslaitokselta. Toiminnanharjoittajan tulee toimittaa määräaikaistarkastusten tarkastuspöytäkirjat Tukesille (kirjaamo@tukes.fi).

Koekäyttö

Nestekaasulaitteiston koekäytössä käytetään nestekaasua. Laitteistoa on koekäytettävä nestekaasulla ennen kuin hyväksytty asennusliike voi antaa laitteistolle vaatimustenmukaisuustodistuksen.

Päätöksen ehdolla 4. varmistetaan, että turvallisen koekäytön edellytykset varmistetaan ennen koekäytön aloittamista.

Toiminnan kuvaus

Laitoksen nestekaasun käyttöä laajennetaan kattamaan myös kiinteistön lämmityskattila, joka on käyttänyt aiemmin öljyä. Laitoksen n. 1100 kW:n öljykattilan poltin vaihdetaan nestekaasupolttimeksi. Nykyinen maanpäällinen 8 m³ nestekaasusäiliö korvataan samalle paikalle sijoitettavalla 15 m³ maapeitteisellä nestekaasusäiliöllä. Kattilahuoneen ulkoseinälle sijoitetaan 100 kg/h höyrystinkeskus. Nykyinen n. 60 kg/h höyrystinkeskus ja käyttölaitteisto (6 kpl säteilylämmittimiä) jäävät käyttöön. Laitteistoon rakennetaan lisäksi tarpeellinen nestekaasuputkisto varolaitteineen.

Ympäristön kuvaus

Laitos sijaitsee tontilla, jonka kaavamerkintä on T (teollisuus- ja varastoalue). Laitos ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin asutus sijaitsee n. 300m etäisyydellä laitoksesta.

Päätöksen ehdot

Toiminnan tulee täyttää seuraavat vaatimukset:

1. Laitokselle laaditun riskien arvioinnin tulokset tulee huomioida suunnittelussa, käytössä ja ohjeistuksessa. Arvioinnissa esille tulleet toimenpiteet riskien hallitsemiseksi tulee toteuttaa. (L 390/2005: 10 §)

2. Laitokselle tulee nimetä käytönvalvoja, joka on suorittanut Tukesin järjestämän nestekaasun käytönvalvojan pätevyyskokeen hyväksytysti. Tarvittaessa käytönvalvojalle tulee nimetä myös sijainen. Toiminnanharjoittajalla tulee olla ajan tasalla oleva luettelo nimeämistään käytönvalvojista. (L 390/2005: 29 §, VNa 685/2015: 12 §)
3. Laitosta koskevat dokumentit (esim. räjähdysuojasiasiakirja, sisäinen pelastussuunnitelma, PI-kaaviot, ohjeet) tulee päivittää vastaamaan laitoksen lopullista toteutusta. (L 390/2005: 10 §)
4. Toiminnanharjoittajan tulee laatia suunnitelma, jonka avulla varmistetaan, että laitoksen koekäyttö nestekaasulla voidaan suorittaa turvallisesti. Koekäytön edellytysten toteutuminen tulee dokumentoida. (VNa 858/2012: 50 §, VNa 558/2012: 3 §)
5. Sisäisen pelastussuunnitelman toimivuutta tulee harjoitella säännöllisesti. Toiminnanharjoittajan tulee laatia suunnitelma harjoitusten järjestämiseksi. Harjoitusten tulee liittyä laitoksella käytettäviin kemikaaleihin ml. nestekaasu. (VNa 685/2015: 19 §)
6. Laitokselle tulee laatia ennakkohuolto- ja kunnossapitosuunnitelma, joka kattaa nestekaasun käsittelyyn ja varastointiin tarkoitettujen laitteistojen, säiliöiden ja putkistojen ja turvallisuuden varmistamiseksi asennettujen laitteiden toimivuuden säännöllisen varmistamisen. Tarkastuksista ja testauksista sekä niissä havaituista puutteista ja tehdyistä toimenpiteistä tulee pitää kirjaa. (L 390/2005: 12 §, VNa 858/2012: 17 §)
7. Nestekaasulaitteiston alueella tulee olla riittävä valaistus ja talvikunnossapito. (L 390/2005: 10 §)
8. Nestekaasulaitteiston asennukset saa tehdä vain Turvallisuus- ja kemikaaliviraston hyväksymä asennusliike. Laitteiston asennuksesta tulee olla hyväksytyin asennusliikkeen vakuutus. (L 390/2005: 55§, VNa 558/2012: 3 §)
9. Kaasuhälytysjärjestelmä tulee suunnitella siten, että vuodot havaitaan riittävän nopeasti ja vaaratilanteen vaatimiin onnettomuuden ehkäisy-, rajoitus- ja torjuntatoimiin voidaan ryhtyä viivytyksettä. Hälytykset tulee johtaa jatkuvasti valvottuun paikkaan ja niiden tulee hälyttää myös paikallisesti (esim. ääni- ja valomerkki). Kaasuhälytysjärjestelmä tulee testata ja kalibroida säännöllisesti. (VNa 856/2012: 72 §)
10. Asiattomien pääsy laitoksen kemikaalien käyttö- ja varastointikohteisiin estetään joko rakenteellisin toimenpitein tai toiminnan luonteeseen nähden riittävän tehokkaalla muulla tavalla. (L 390/2005: 16 §, VNa 858/2012: 14 §)
11. Toiminnanharjoittajan on määritettävä ja tarvittaessa merkittävä sallitut nestekaasun kuljetusreitit. Kuljetusreitit tulee mahdollisuuksien mukaan erottaa henkilöliikenteelle varatuista reiteistä. (VNa 858/2012: 13 §)
12. Palo- ja pelastushenkilökunnalla tulee olla pääsy käyttölaitoksen alueelle, onnettomuuksille alttiisiin kohteisiin sekä sammutusveden ottopaikoille vähintään kahdesta eri suunnasta. Tarvittaessa alueelle tulee sijoittaa tuulipussi tuulen suunnan arvioimiseksi lähestyessä kohdetta. (L 390/2005: 13-14 §, VNa 858/2012: 13 §)
13. Räjähdysvaaralliseksi luokiteltuihin tiloihin asennettavien laitteiden tulee olla tilaluokitusvaatimusten mukaisia. Laitteiden soveltuvuus tilaan tulee käydä ilmi räjähdysuojasiasiakirjassa olevasta laiteluettelosta. (VNa 858/2012: 19 §)
14. Räjähdysvaarallisessa tilassa olevien sähköasennusten tekemisessä ja tarkastamisessa tulee noudattaa standardeja SFS-EN 60079-14 ja -17. Sähköasennuksille tulee tehdä käyttöönottotarkastus. Tilaluokissa 0 ja 1 tehtäville sähköasennuksille tulee tehdä lisäksi varmennustarkastus. (L 390/2005: 42 §, L 1135/2016: 33, 43 §)
15. Nestekaasulaitteisto tulee liittää potentiaalintasaukseen ja maadoittaa. Maadoituksen toimivuus tulee varmistaa mittaamalla. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että

- maadoitusmittauksia tehdään jatkossa säännöllisin välein. (VNa 858/2012 17, 21 §)
16. Räjähdyksvaarallisissa tiloissa tehtävissä töissä tulee käyttää työlupamenettelyä turvallisen työskentelyn varmistamiseksi. (VNa 858/2012: 20 §)
 17. Nestekaasun käyttöä, käsittelyä ja varastointia varten tulee laatia käyttö- ja huolto-ohjeet. Ohjeissa tulee ottaa huomioon myös poikkeavat tilanteet. Ohjeiden tulee olla käyttöhenkilökunnan saatavissa. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että henkilökunta tuntee ohjeet ja toimii annettujen ohjeiden mukaisesti. (VNa 858/2012: 16 §)
 18. Laitoksella työskenteleville tulee antaa riittävästi koulutusta nestekaasun turvallisuudesta käsittelystä ja toiminnasta poikkeamatilanteissa. Laitoksen alueella työskenteleville (ml. autonkuljettajat) ja pelastuslaitokselle annetaan riittävät tiedot toiminnasta, siihen liittyvistä vaaratekijöistä ja niihin varautumisesta siinä laajuudessa kuin turvallinen toiminta sitä heidän tehtävissään edellyttää. (L 390/2005 11 §, VNa 858/2012: 16 §)
 19. Nestekaasusäiliö, höyrystin, putkistot, turvallisen toiminnan kannalta olennaiset sulkuventtiilit ja räjähdysvaaralliset tilat tulee merkitä. (VNa 858/2012: 15 §)
 20. Nestekaasun kulkeutuminen syvennyksiin, viemäriin ja rakennuksia kohti tulee estää. Tarvittaessa viemäriin tai syvennyksiin tulee asentaa kaasuilmaisim. (VNa 858/2012: 28 §, 856/2012: 72 §)
 21. Nestekaasusäiliön tulee olla painelaitteita koskevien säädösten mukainen ja sille tulee tehdä säädösten vaatimat tarkastukset. (VNa 858/2012: 32 §, L 1144/2016: 55, 66 §)
 22. Kaasun käyttölaitteiden tulee olla käyttötarkoitukseen ja nestekaasukäyttöön soveltuvia (esim. SFS-EN 676, SFS-EN 746-2 mukaisia). Kaasun palaminen käyttölaitteessa tulee varmistaa (esim. liekinvalvontalaitte). (VNa 858/2012: 8, 51 §)
 23. Nestekaasusäiliö, höyrystin ja maanpäälliset nestekaasuputkistot tulee suojata törmäyksistä, mikäli ne voivat vaurioitua ulkoisen voiman johdosta. (VNa 858/2012: 13 §)
 24. Nestekaasulaitteiston alue tulee pitää vapaana ylimääräisestä palokuormasta, kasvillisuudesta ja muista tavaroista, jotka voisivat rajoittaa pääsyä laitteistolle. (VNa 858/2012: 8 §)

Päätöksen perustelut

Teollisuustoimintaan tarkoitettu tontti soveltuu laitoksen toimintaan. Tontti on vuokrattu ja tontin hallintaoikeus on osoitettu vuokrasopimuksella.

Nestekaasun aiheuttama onnettomuusriski pienenee siitä huolimatta, että nestekaasun määrä kasvaa. Tämä johtuu aiempaa suuremman säiliö sijoittamisesta maapeitteiseksi, jolloin esim. BLEVE-ilmiö ei ole mahdollinen.

Suurimmiksi onnettomuusvaaroiksi on tunnistettu höyrystinkeskuksen varoventtiilivuoto, säiliön ylitäyttötilanne ja höyrystinkeskuksen putkivuoto. Näiden onnettomuuksien vaikutusten on arvioitu jäävän laitosalueelle. Nestekaasusäiliön sijoituspaikka täyttää asetuksessa asetetut vähimmäisetäisyysvaatimukset (VNa 858/2012 33 §).

Laitokselle on laadittu räjähdysuojasiasiakirja. Vaaratilanteet havaitaan lämmityskattilatilassa olevalla kaasuvuotoanturilla, kiinteistön paloilmoinjärjestelmällä ja maalaamolaitteissa olevilla LEL-hälyttimillä. Kaasunvalvontalaitteisto laukaisee nestekaasun pääsulun. Laitoksella on SFS5987 mukainen käsisammutinvarustus ja lisäksi tarkemmin pelastussuunnitelmassa esitetty torjuntakalusto. Nestekaasulaitteiston ennakkohoito ja kunnossapito järjestetään SFS5987 mukaisesti.

Tukes katsoo, että toiminnan täyttäessä tämän päätöksen ehdot ja muuten toimittaessa hakemuksessa esitetyllä tavalla, toiminta täyttää lainsäädännön asettamat velvoitteet Tukesin käytössä olevien tietojen perusteella.

Hakemuksen mukaan nestekaasulaitoksen tekniset periaatteet noudattavat nestekaasuasetusta VNa 858/2012 ja nestekaasulaitoksia koskevaa standardia SFS 5987. Käytettävä nestekaasu on hajustettua.

Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Sisäisessä pelastussuunnitelmassa on riittävällä tasolla kuvattu tunnistetut onnettomuusmahdollisuudet vaikutuksineen, onnettomuustilanteissa toimiminen, käytettävissä oleva sammutuskalusto ja oleelliset yhteystiedot.

Tukes katsoo, että pelastussuunnitelma täyttää asetuksen 685/2015 17 §:n vaatimukset.

Tukes on pyytänyt sisäisestä pelastussuunnitelmasta lausuntoa pelastusviranomaiselta (685/2015 17 §), minkä jälkeen sisäistä pelastussuunnitelmaa on päivitetty.

Sisäinen pelastussuunnitelma tulee päivittää vähintään kolmen vuoden välein ja toimittaa pelastuslaitokselle.

Lupahakemuksen käsittely

- Hakemuksen vastaanottaminen, 16.11.2021
- Lausuntojen pyytäminen, 26.11.2021
- Lausunnon vastaanottaminen, 08.12.2021, Leppävirran kaavoitustoimi
- Lausunnon vastaanottaminen, 21.12.2021
- Kuuleminen, 04.02.2022
- Täydennyksen pyytäminen, 16.09.2022
- Täydennyksen vastaanottaminen, 19.09.2022
- Lisätietojen pyytäminen, 10.10.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 12.10.2022
- Päätös 21.11.2022

Lausunnot ja mielipiteet

Tukes pyysi asiasta lausunnon Pohjois-Savon pelastuslaitokselta, Leppävirran kunnalta ja Pohjois-Savon ELY-keskukselta. Pelastuslaitoksen lausunnossa todettiin laitoksen toiminnan olevan ennestään vähäistä ja muuttuvan säiliömuutoksen myötä laajamittaiseksi. Lisäksi kehoitettiin toiminnanharjoittajaa päivittämään sisäisen pelastussuunnitelman muutosta vastaavaksi ja toimittamaan sen pelastuslaitokselle.

Leppävirran kunta on lausunnossaan todennut, että saatujen tietojen perusteella hanke ei haittaa 500-1000m etäisyydellä olevan kaavamuutossuunnitelman toteuttamista, ei aiheuta haittaa alueidenkäytön muulle järjestämiselle eikä aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Pohjois-Savon ELY-keskus ei antanut hakemuksesta lausuntoa.

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai annettu mielipiteitä.

Käsittelymaksu

Päätösmaksu 2 425,50 €. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus (Palkeet) lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 1391/2018)

Muutoksen haku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §)

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että tästä päätöksestä perittävän maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua Tukesilta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä. (Maksuperustelaki 150/1992 11 b §)

Sovelletut säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)

Valtioneuvoston asetus nestekaasulaitosten turvallisuusvaatimuksista (858/2012)

Valtioneuvoston asetus maakaasu-, nestekaasu- ja öljylämmityslaitteistojen asennus- ja huoltotoimintaa sekä maanalaisten öljysäiliöiden tarkastusta harjoittavien hyväksymisestä (558/2012)

Painelaitelaki (L 1144/2016)

Säihköturvallisuuslaki (L 1135/2016)

Lisätietoja päätöksestä

Lisätietoja antaa Sanna Pietikäinen, etunimi.sukunimi@tukes.fi, puh. 029 5052 686

Päätöksen tiedoksianto

Päätös lähetetään tiedoksi toiminnanharjoittajalle ja tässä päätöksessä mainituille tiedoksisaajille. Päätös on nähtävillä Tukesin verkkosivuilla.

Voimassaolo

Toistaiseksi

Esittelijä: Sanna Pietikäinen, Ylitarkastaja
Ratkaisija: Sara Lax, Ylitarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Liitteet:

VT7483-LKL KEMIKAALILUETTELO.doc

Päätöksestä tiedottaminen

Leppävirran kunta
Pohjois-Savon pelastuslaitos
Itä-Suomen AVI/ työsuojelu
Pohjois-Savon ELY

VALITUSOSOITUS

1. MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus ilmoitettu jäljempänä)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen; alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

2. MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

3. MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

4. OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

5. MINNE VALITETAAN

Itä-Suomen hallinto-oikeus, PL 1744 (käyntiosoite Minna Canthin katu 64), 70101 Kuopio

