

Aga Oy Ab

Agantie 2
11310 RIIHIMÄKI

Asia	Uuden nestekaasun täyttölaitoksen rakentaminen
Kohde ja sen sijainti	Oy Aga Ab Riihimäen tuotantolaitos (Y-tunnus 0100346-5) sijaitsee osoitteessa Agantie 2. Tuotantolaitos sijaitsee tontilla, jonka kiinteistötunnus on 694-24-2409-1. Laitos on entuudestaan lupalaajuudeltaan turvallisuusselvityslaitos. Laajuus ei muutu.
Päätös	<p>Toiminnanharjoittaja saa rakentaa hakemuksensa mukaisen nestekaasun täyttölaitoksen ja siihen liittyvän nestekaasuvaraston.</p> <p>Lupa myönnetään sillä ehdolla, että tässä päätöksessä kuvattuja toimia onnettomuuksien ehkäisemiseksi noudatetaan ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla.</p>
Tarkastus	<p>Toiminnanharjoittaja on hakenut lupaa täyttölaitoksen koekäytölle ennen asetuksen 685/2015 30 §:n mukaista käyttöönottotarkastusta. Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) hyväksyy nestekaasun säiliöön ottamisen ja laitteiston nestekaasulla testaamisen aloittamisen, kunhan hyväksyty tarkastuslaitos on osoitetusti varmistunut, että toiminnanharjoittajan määrittelemät koekäytön ehdot (12 kohtaa) toteutuvat.</p> <p>Laitoksen varsinainen käyttöönotto edellyttää valtioneuvoston asetuksen 685/2015 30 § mukaista käyttöönottotarkastusta, jota Oy AGA Ab:n tulee pyytää Tukesilta.</p>
Päätöstä koskeva toiminta	<p>Toiminnanharjoittaja rakentaa uuden nestekaasun täyttölaitoksen, jossa varastoidaan nestekaasua kahdessa (2) maapeitteisessä säiliössä yhteensä 100 t (2 x 100 m³). Nestekaasujen täyttölaitoksessa täytetään nestekaasupulloja, joiden varastointiin rakennetaan uusi varastokatos. Täysien ja tyhjen nestekaasupullojen yhteismäärä tuotantolaitoksella on 800 tonnia, joista täyttöön tulevien tyhjen pullojen osuus on noin neljännes kokonaismäärästä. Laitoksella on varastoitu nestekaasupulloja jo aikaisemmin varastokatoksessa 50 tonnia, mutta pulloet ovat tulleet varastoon täysinä.</p> <p>Tuotantolaitoksella saa varastoida nestekaasua jatkossa enintään seuraavat määrät:</p>

9.1.2020

5144/342/2018

Kemikaali	Luokitus	Määrä (t)
Nestekaasu	Flam. Gas 1, H220;	900 (2 x 100 m ³ säiliöissä ja 800 t pulloja)

Päätöksen määräykset ja ehdot

1. Tarkastuslaitokselle on osoitettava todistetusti, että toiminnanharjoittajan määrittelemät koekäytön ehdot (12 kohtaa) ovat toteutettu asianmukaisesti toiminnanharjoittajan (14.10.2019) laatiman koekäyttöhakemuksen liitteen mukaisesti. Käyttöönottotarkastuksella on esitettävä tarkastuslaitoksen pöytäkirja koekäytölle määriteltyjen ehtojen toteutumisesta (VNa 685/2015 30 §).
2. Toiminnasta laadittujen vaaranarviointien tulokset huomioidaan suunnittelussa, toteutuksessa ja toimintaohjeissa. Tarkastustilaisuudessa varmistetaan 16.10.2018 laaditun nestekaasun pullotuslaitteiston riskianalyytiraportin mukaiset toimenpiteet. (L 390/2005 10 §)
3. Nestekaasun täyttölaitokseen liittyvät painelaitteet rakennetaan, tarkastetaan ja varustetaan painelaitesäädösten mukaisesti. (L 1144/2016, VNa 1548/2016))
4. Nestekaasuputkistot suunnitellaan, rakennetaan, tarkastetaan ja dokumentoidaan vähintään painelaitteiden putkistoluokan I mukaisesti. CE-merkintää ei saa kuitenkaan käyttää, ellei em. päätöksessä sitä edellytetä. (VNa 856/2012 47 §)
5. Nestekaasuasennuksista on annettava kirjalliset todistukset niiden vaatimustenmukaisuudesta. Todistuksesta tulee käydä yksilöidysti ilmi, mitä toimenpiteitä se koskee. Nestekaasulaitoksen tekniset rakenne, -asennus- ja tarkastusasiakirjat kootaan yhtenäiseksi asiakirjaksi, joka on voitava esittää käyttöönottotarkastuksella. (VNa 558/2012 3 §)
6. Nestekaasulaitokselle laaditaan käyttö- ja ennakkohoito-ohjeet. Ohjeissa otetaan huomioon myös poikkeavat tilanteet. Käytön aikana tapahtuvista vaara- ja häiriötilanteista on pidettävä kirjaa. (VNa 858/2012 13 §)
7. Laitoksen henkilöstölle ja autonkuljettajille annetaan riittävästi koulutusta nestekaasun turvallisesta käsittelystä ja toiminnasta poikkeustilanteissa. (VNa 856/2012 64 §)
8. Nestekaasun käyttölaitokselle laaditaan räjähdysuojausasiakirja. (L 390/2005 44 & 46 §, VNa 858/2012 18 §)

9.1.2020

5144/342/2018

9. Nestekaasuvuotojen varalta sekä ulkoalueelle että täyttölaitokseen on asennettava riittävästi hälyttäviä kaasunilmaisia. Nestekaasusäiliö, putkistot ja täyttölaitteistot on maadoitettava ja yhdistettävä potentiaalintausaukseen. (L 390/2005 10 §, VNa 856/2012 72 §)
10. Sisäisen pelastussuunnitelman toimintaohjeissa on kuvattava, miten naapurikiinteistöä tiedotetaan nestekaasuvuodon hälytystilanteessa. Toimintaa nestekaasuvuototilanteissa on harjoitettava säännöllisesti. (VNa 856/2015 22 §)
11. Sähköasennusten on oltava tilaluokitusvaatimusten mukaisia ja sähkölaitteiston varmennustarkastuspöytäkirja on esitettävä käyttöönottotarkastuksella. Räjähdyksivaarallisten tilojen sähköasennusten tekemisessä ja tarkastamisessa on noudatettava standardeja SFS-EN 60079-14 ja -17. (L 390/2005 42 §, L 1135/2016 33, 43 §)
12. Nestekaasun täyttölaitoksessa on oltava koneellinen ilmanvaihto. Ilmanvaihdon riittävydestä on annettava todistus tarkastustilaisuudessa. (VNa 856/2012 40 §)
13. Laitteistot, putkistot ja nestekaasun varastopaikat on varustettava riittävin varoitusmerkein. Putkistot on varustettava sisältöä ja virtaussuuntaa osoittavin merkinnöin. Turvallisen toiminnan kannalta tärkeät sulkuventtiilit on merkittävä selvästi. (L 390/2005 13, 15; VNa 856/2012 58-60 §)
14. Nestekaasun täyttölaitokselle on nimettävä nestekaasun käytönvalvoja, joka on osoittanut pätevyytensä Tukesin järjestämässä kokeessa. (L 390/2005 29 §, VNa 685/2015 12 §)
15. Tuotantolaitoksen turvallisuus selvitys on päivitettävä täyttölaitosmuutoksen osalta. Turvallisuus selvityksen päivitysaikataulu varmistetaan käyttöönottotarkastuksella. (VNa 685/2015 16 §)

Päätöksen perustelut

Tukes on saanut asianmukaiset selvitykset nestekaasun täyttölaitoksesta ja sen läheisyyteen sijoitettavasta nestekaasupullovarastosta.

Toiminnanharjoittaja on muuttanut suunnitelmiaan nestekaasupullojen varastomäärästä hakemuksen jättämisen ja lausuntojen pyytämisen jälkeen. Toiminnanharjoittajalta on saatu määrämuutoksen osalta asianmukaiset arviot pullovarastoinnin onnettomuusvaikutuksista ja selvitys toimenpiteistä onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja rajoittamiseksi.

Nestekaasun täyttölaitos on rakennettu valtioneuvoston asetuksen nestekaasulaitosten turvallisuudesta (858/2012) mukaisesti. Säiliöiden ja pullovarastojen suojaetäisyydet täyttävät asetuksessa 858/2012 määrätty vähimmäisetäisyydet. Hakemuksessa on arvioitu nestekaasuvuodon syttymisvaarallista aluetta, vuodon syttymisestä johtuvan tulipalon lämpösäteilyvaikutuksia sekä pullovaraston kaasupullojen lentoetäisyyksiä räjähdyksessä.

9.1.2020

5144/342/2018

Tulipalon lämpösäteilyarvot on laskettu tilanteelle, jossa säiliöauton täyttöletku irtoaa säiliöauton pumpusta, mutta pysyy kiinni varastosäiliön täyttöyhteessä. Kolmannella osapuolella teetetyt raportin mukaan pistoliekinä tapahtuvan tulipalon lämpösäteilyvaikutukset (3 kW/m²) eivät ulottuisi tehdasalueen ulkopuolelle. Pumppuvuodon seurauksena voi syttymisvaarallinen nestekaasuvuoto kuitenkin tietyissä olosuhteissa levitä Agantien yli hieman naapurikiinteistön alueelle. Lisäksi pullovaraston tulipalossa kaasupullojen räjähtäessä saattavat kuumat sirpaleet lentää 300 metrin etäisyydelle. Lupamääräyksen kohdassa 10 edellytetään toiminnanharjoittajaa varoittamaan syttymisvaarallisesta alueesta.

Nestekaasun täyttölaitoksesta on laadittu HAZOP-riskianalyysi, jonka tulosten perusteella on määritelty onnettomuuksien todennäköisyyttä ja seurausten vakavuutta pienentäviä toimenpiteitä. Täyttölaitoksella ja nestekaasun pullovarastolla on hälyttävät kaasunilmaisimet. Täyttölaitoksen kaasunilmaisimet sulkevat vuototilanteessa rakennukseen tulevien ja sieltä lähtevien nestekaasulinjojen automaattiventtiilit. Nestekaasupullojen varastokatos on varustettu kuivasprinkler-järjestelmällä ja kiinteillä nestekaasuvuodon ilmaisimilla.

Tukes katsoo, että toiminnan täyttäessä tässä päätöksessä määritetyt ehdot ja toimittaessa hakemuksessa esitetyllä tavalla, toiminta täyttää lainsäädännön asettamat velvoitteet nestekaasun täyttölaitoksen siihen liittyvän pullovaraston osalta.

Lupahakemuksen käsittely

Tukes on vastaanottanut Oy AGA Ab:n hakemuksen 3.9.2018 ja sen päivityksen 6.11.2019. Tukes on käsitellyt hakemuksen valtioneuvoston asetuksen 685/2015 8 § mukaisena lupahakemuksena. Tukes on saanut toiminnanharjoittajalta lisäselvityksiä 19.2.2019, 30.8.2019, 14.10.2019, 4.11.2019, 4.12.2019, 17.12.2019 ja 8.1.2020.

Toiminnanharjoittaja on muuttanut suunnitelmiaan pullovaraston osalta hakemuksen jättämisen ja lausuntojen pyytämisen jälkeen. Tukes on vastaanottanut selvityksen pullovarastoinnin määrämuutoksesta 30.8.2019. Pullojen varastointimäärä nostettiin alkuperäisen hakemuksen 300 tonnista 800 tonniin.

Toiminnanharjoittaja on hakenut myös lupaa täyttölaitoksen koekäytölle ennen käyttöönottotarkastusta 14.10.2019.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen (5144/342/2018) asiakirjat ovat olleet nähtävänä Riihimäen kaupungin Tietotuvalla (Eteläinen Asemakatu 2, Riihimäki) ja Tukesin Tampereen toimipisteessä. Kuulemisilmoitus on julkaistu Aamupostissa 1.3.2019. Hakemuksesta ei esitetty mielipiteitä.

Lausuntopyyntö ja lausunnot lupahakemuksesta

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Hämeen ELY-keskukselta ja Kanta-Hämeen pelastuslaitokselta.

9.1.2020

5144/342/2018

Hakemuksesta on saatu lausunnot Hämeen ELY-keskukselta 25.3.2019 ja Kanta-Hämeen pelastuslaitokselta 28.3.2019. Lisäksi Kanta-Hämeen pelastuslaitokselta on saatu 13.12.2019 erillinen lausunto sisäisestä pelastussuunnitelmasta.

Hämeen ELY-keskus huomautti lausunnossaan seuraavaa:

- Toiminnalle ei ollut tehty ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (468/1994) mukaista arviointia.
- Lupahakemus ei sisältänyt selvitystä sammutusjätevesien hallinnasta.
- Toiminnalle on laadittava ympäristönsuojelulain (527/2014) 15 § mukainen ennaltavarautumissuunnitelma.

Kanta-Hämeen pelastuslaitos totesi lausunnossaan (28.3.2019) seuraavaa:

- Säiliöauton purkauspaikan nestekaasuvuodon syttymisvaarallinen alue ulottuisi pelastuslaitoksen ensisijaiselle lähestymisreitille, joten hälytysajoneuvojen käyttöön soveltuva reitti tulisi toteuttaa vaara-alueen ulkopuolelta.
- Nestekaasupullojen- ja astioiden katoksen suojaustoimenpiteeksi esitetystä sammutusjärjestelmästä on esitettävä toteutussuunnitelmat pelastusviranomaiselle. Kuivasprinkler-järjestelmän tulee olla käyttötarkoitukseen riittäväksi mitoitettu ja sen tulisi olla sellainen, että henkilökunta voi sitä käyttää.
- Viemäreiden sulkemista nestekaasun sekä sammutusjätevesien hallinnan kannalta onnettomuustilanteissa ei ollut esitetty hakemuksen suunnitelmassa.

Kanta-Hämeen pelastuslaitoksella ei ollut huomautettavaa sisäisestä pelastussuunnitelmasta 4.12.2019 antamassaan lausunnossa.

Hakijan vastine

Hakijalle varattiin tilaisuus antaa vastine Hämeen ELY-keskuksen ja Kanta-Hämeen pelastuslaitoksen lausunnoista.

Tukes vastaanotti toiminnanharjoittajan vastineen viranomaislausunnoista 3.5.2019.

Vastineessaan ELY-keskuksen lausunnosta, toiminnanharjoittaja toteaa, että ympäristövaikutusten arviointimenettelyä ei sovelleta nestekaasun täyttöprosessiin. Sammutusvedet voidaan johtaa 100 m³ suljettavaan hulevesijärjestelmään ja sadevesiviemärit voidaan tarvittaessa sulkea matoilla. Ennaltavarautumissuunnitelma lähetettiin vastineen liitteenä.

Vastineessaan Kanta-Hämeen pelastuslaitoksen lausunnosta toiminnanharjoittaja toteaa, että Agantien sijaan suositeltu pelastustie toteutetaan yhteistyössä naapurikiinteistön kanssa, jolloin aluetta pääsee pelastuskalustolla lähestymään kahta reittiä. Viemärien sulkeminen toteutetaan sulkumatoilla ja niiden käyttöä harjoitellaan säännöllisesti. Sammutusjätevesien keräys voidaan toteuttaa edellä mainitun suljettavan hulevesiverkoston avulla.

9.1.2020

5144/342/2018

Viranomaislausunnoissa esitetyt asiat on huomioitu päätöksen ehdoissa ja perusteluissa.

Päätöksen voimassaolo Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Päätöksestä veloitettava maksu

Päätösmaksu **3575 €**. Päätösmaksuun lisätään käsittelykulut. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus lähettää laskun hakijalle. (Asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 1579/2015)

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että tästä päätöksestä perittävän maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua Tukesilta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä. (Maksuperustelaki (150/1992) 11 b §)

Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomaisen toisin määrää. (Kemikaaliturvallisuuslaki (390/2005) 126 §)

Sovelletut säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)

Valtioneuvoston asetus nestekaasulaitosten turvallisuusvaatimuksista (858/2012)

Valtioneuvoston asetus maakaasu-, nestekaasu- ja öljylämmityslaitteistojen asennus- ja huoltotoimintaa sekä maanalaisten öljysäiliöiden tarkastusta harjoittavien hyväksymisestä (558/2012)

Painelaitelaki (1144/2016)

Valtioneuvoston asetus painelaitteista (1548/2012)

Sähköturvallisuuslaki (1135/2016)

Timo Talvitie
ylitarkastaja

Tero Järvenpää
ylitarkastaja

Liitteet

Valitusosoitus

9.1.2020

5144/342/2018

Päätöksestä tiedottaminen

Hämeen ELY, Ympäristö ja luonnonvarat
Etelä-Suomen AVI, Työsuojelu
Kanta-Hämeen pelastuslaitos

VALITUSOSOITUS

MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus mainittu sivun alaosa)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus.

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene.
- Yleistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen nähtävillä oloa koskevan ilmoituksen julkaisemisesta Virallisessa lehdessä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

MINNE VALITETAAN

Muutosta haetaan alla mainitusta (x) hallinto-oikeudesta:

- Hämeenlinnan hallinto-oikeus, Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna