

Gasum Oy

PL 21
02151 Espoo

Hakemus 25.10.2018 (saapunut 5.11.2018) ja hakemuksen täydennykset 21.12.2018, 11.2.2019, 18.3.2019 ja 19.3.2019

Maakaasun (CNG) tankkausaseman rakentamislupa

- Asia** Oulun kaupungin Limingantullin kaupunginosaan rakennetaan julkinen maakaasun tankkausasema (CNG-tytärasema). Tytärasemalle syötetään hajustettu maakaasu kuljetettavasta ADR-hyväksytystä CNG-kontista, joita kohteeseen tulee kaksi kappaletta.
- Kohde ja sen sijainti** Kohteen osoite on Tyrnäväntie 6, 90400 Oulu. Gasum Oy on vuokrannut kohteen tontin Pörhö Kiinteistöt Oy:ltä. Vuokra-alueen koko on noin 700 m² ja sen kaavanmukainen käyttötarkoitus on (T) Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue.
- Päätös** Gasum Oy saa rakennuttaa julkisen maakaasun tankkausaseman (CNG-tytäraseman), joka sisältää kaksi kappaletta max. 20 000 litran CNG-kontteja.
- Tämän päätöksen voimassaolo edellyttää, että tankkausasema on esitetyn mukainen. Toiminnanharjoittaja noudattaa esittämiään turvallisuusmenettelyjä onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja toimii muiltakin osin hakemuksessa esittämiensä periaatteiden mukaisesti. Toiminnanharjoittajan tulee noudattaa tässä päätöksessä mainittuja luvan määräyksiä ja ehtoja.
- Päätöstä koskeva toiminta** Tytärasemalle syötetään hajustettu maakaasu kuljetettavasta vaihdettavasta ADR-hyväksytystä CNG-kontista, joita asemalla on maksimissaan kaksi kappaletta. Kahden CNG-kontin (2 x 20 000 litraa/250 bar) yhteenlaskettu maakaasumäärä on maksimissaan 10 tonnia. CNG-konttien ympärille kolmelle sivulle rakennetaan betoninen kolme metriä korkea betoninen palomuri. Muuriton sivu varustetaan teräsrakenteisella, korkeudeltaan 2,4-metrisellä teräsverkkoaidalla, jossa 2,4 metriä korkeat lukittavat pariovet 2kpl, jotka pidetään konttien vaihtotapahtuman vaatimaa aikaa lukuun ottamatta aina lukittuina.
- CNG-kontit liitetään liitospisteisiin (decanting post/kaksi kappaletta) letkuilla. Decanting posteilta maakaasu johdetaan teräsputkilla (16 x 2 mm, 3-250 bar, noin 3 m) kompressorikontille. Putket kulkevat maanpinnan yläpuolella konttien välillä ja ne menevät kompressoritilaan kompressorikontin seinän läpi. Pääsulkuventtiileitä on yhteensä neljä kappaletta. Kaksi pääsulkuventtiiliä sijaitsee

CNG-konttilaatala ja kaksi kompressorikontin ulkoseinällä. Pääsulkuventtiilit ja maanpäälliset putkistot sijaitsevat aidatulla alueella.

Tankkausasemaan kuuluu kompressoriyksikkö, kaasuvaramo (25 säiliötä, kukin 80 litraa), ajoneuvojen tankkauspiste julkiseen käyttöön sekä kompressorikontin ja tankkauspisteen väliset maanalaiset suoja-putkiin asennetut teräsputkistot (16 x 2 mm, 250 bar, 2 x 89 m).

Asemalle sijoitetaan kaasunhaistajat kompressoritilaan ja kaasuvaramoon. Asema on liitetty Gasum Oy:n kaukovalvonnan alaiseksi ja asemalla on jatkuva kameravalvonta. Gasum Oy:n keskusvalvomoon lähtee tieto kaasuvuotohälytyksestä, hätäpysäytyksestä ja kompressorin pysähdyksestä. Aseman konttiin on kiinnitetty liikennevalot, jotka ohjautuvat kaasunhaistajista.

Tankkausasema sisältää tankkausasemarakennuksen lisäksi, instrumentti-ilma-järjestelmän, turva- ja kaukovalvontajärjestelmät, mittaus-, ohjaus- ja säätölaitteet, jakelumittarin letkurikkoventtiilit, lämpötilakompensoinnin (CNG-jakelumittari) sekä korttiautomaatin. Asemalla on kaasuilmaisimet, paine- ja lämpötilamittaukset, hätä seis -painikkeet, kameravalvonta, alkusammutuskalusto, hätätilanteen toimintaohjeet ja varoitusmerkinnät.

Kaikki instrumentit ja sähkölaitteet, jotka on sijoitettu räjähdysvaaralliselle alueelle, täyttävät ATEX-direktiivin mukaiset suojausvaatimukset.

Vaarallisia kemikaaleja saa olla aseman alueella enintään seuraavat määrät:

Kemikaali	Luokitus	Määrä (t)
Maakaasu (CNG)	Flam. Gas 1 H220 Press. Gas (Comp.) H280	10

Lisäksi kohteessa on tankkausaseman pullovarastot, joiden yhteistilavuus on 2,0 m³ ja maakaasumäärä 0,5 t.

Kohteessa ei ole hajusteainesaaliota. Asemalle tuotava maakaasu on hajustettu emoasemalla, jossa kuljetettavat CNG-kontit täytetään.

Vaaran arviointi

Sijoitussuunnitelman ja räjähdysuojasiasiakirjan yhteyteen kohteelle on tehty rakennuttajan vaaran arvioinnit. Räjähdysuojasiasiakirjassa on selvitetty toteutettavat tekniset ja organisatoriset räjähdysuojastoimenpiteet. Myös laitetoimittajan riskiarviointi on räjähdysuojasiasiakirjan liitteenä.



CNG-tytärasemien yleiseen vaaranarviointiin liittyen on tehty HAZID-, HAZOP- ja seurausanalyysiraportit. Lisäksi hakemuksen liitteenä on CNG-emoaseman (2 x 20 000 litraa) riskianalyysiraportti.

Vaarojen tunnistamisen yhteydessä on varauduttu estämään vaaran syntyminen, kehittyminen tai rajoittamaan seurauksia. Hakemuksen mukaan aseman sijoitus on toteutuskelpoinen. Tankkausaseman sijoitus täyttää maakaasusäädösten mukaiset suojaetäisyydet sekä turvallisuudelle asetetut vaatimukset huomioiden

tietyt lisäsuojaukset mm. (teräsbetoniseinä).

Päätöksen määräykset ja ehdot

1. Tämä lupapäätös koskee 10 tonnin maakaasun varastointia. Tankkausaseman EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus (valmistaja) ja vaatimustenmukaisuustodistus (ilmoitettu laitos) esitetään Tukesille käyttöönottotarkastuksessa.
2. Putkiston rakentamisessa ja tarkastamisessa tulee noudattaa maakaasusta annettuja säädöksiä. Maakaasun kiinteästi asennetut varastosäiliöt tulee suunnitella, valmistaa ja tarkastaa painelaitesäädösten mukaisesti.
3. Tankkausasema tarkastetaan maakaasuasetuksen mukaisesti ja tarkastuksen pöytäkirja esitetään Tukesille käyttöönottotarkastuksessa.
4. Sähkövarmennustarkastus (sisältäen maadoituksen) tulee tehdä ennen koekäyttövaihetta. Käyttöönottotarkastuksessa esitetään tarkastuspöytäkirja.
5. Turva-automaatiojärjestelmän toimivuus tulee varmistaa ennen käyttöönottoa. Käyttöönottotarkastuksessa esitetään tarkastusdokumentaatio.
6. Selvitys asemalle tulevasta kameravalvonnasta esitetään käyttöönottotarkastuksessa.
7. Oulu-Koillismaan pelastuslaitoksen lausunto (31.12.2018) otetaan huomioon. Gasum Oy sopii tehtävistä toimenpiteistä ennen käyttöönottotarkastusta.
8. Pelastusteiden riittävyys todetaan käyttöönottotarkastuksessa.
9. Turvallisen käytön, kunnossapidon ja huollon järjestämisestä laaditaan ohjeistus, joka kattaa toiminnan ohjeistuksen normaali- ja poikkeustilanteiden varalta.
10. Laitteistoille laaditaan ennakkohuoltosuunnitelma.
11. Käyttö- ja huoltohenkilökunnalle on annettava koulutus normaali- ja poikkeustilanteissa toimimisesta. Koulutukseen osallistuneet on kirjattava ylös. Koulutus on uusittava toiminnanharjoittajan määrittämin väliajoin.
12. Rakentamisen aikana kertyvistä asiakirjoista ja tarkastuspöytäkirjoista tulee koota maakaasuasetuksen mukainen valvontakirja.
13. Tankkausaseman välittömässä läheisyydessä ei saa sijaita puustoa. Tilanne arvioidaan käyttöönottotarkastuksessa.

Päätöksen perustelut	<p>Hakemuksen ja siihen liittyvien asiakirjojen perusteella suunnitelma täyttää asetuksen (551/2009) vaatimukset. Hakijatietojen, vaaran arvioinnin, putkisto- ja instrumentointikaavioiden, tilaluokituspiirustuksen ja räjähdysuojasiasiakirjan lisäksi lupahakemuksessa on esitetty laitteistojen sijainnit.</p> <p>Tankkausaseman suunnittelussa on huomioitu suunnitteluohje maa- ja biokaasun tankkausasemille. Toiminnanharjoittaja on laatinut tankkausaseman räjähdysuojasiasiakirjan. Painelaitteet on suunniteltu ja valmistettu painelaitesäädösten mukaisesti. Putkistojen rakentamisessa huomioidaan myös standardi SFS-EN 1594.</p> <p>Kokonaistoimitus koostuu kompressorikontista sekä sen ulkopuolisista prosessiputkistoista ja -laitteista. Laitteisto täyttää painelaitedirektiivin 2014/68/EU sekä konedirektiivin 2006/42/CE asettamat vaatimukset.</p> <p>Kaasuvarastotilaan, kompressorihuoneeseen, hydraulitilaan (laitetila), jakelukatokseen (tankkauskatos) ja CNG-konttiaitaukseen tulee yhteensä viisi jauhesammutinta (12 kg) sekä sähkötilaan CO₂-sammutin (5 kg).</p> <p>Tankkausaseman CNG-konttien kolmelle sivulle rakennettava teräsbetoninen muuri suojaa ympäristöä tankkausaseman todennäköisintä lämpösäteilyvaikutusta vastaan (letkurikko, kaasuvuoto ja syttymä liitettäessä CNG-kontti liitospisteeseen (decanting post)).</p>
Voimassaolo	Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.
Tarkastus	Toiminnanharjoittajan on pyydettävä tankkausaseman käyttöönottotarkastus Tukesilta. Alustavaksi tarkastuspäivämääräksi on sovittu 8.5.2019.
Säännökset, joihin päätös perustuu	<p>Valtioneuvoston asetus maakaasun käsittelyn turvallisuudesta (551/2009) 5, 7 ja 9 ja 16 §</p> <p>Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn valvonnasta (390/2005) 23 §</p>
	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  Arto Jaskari Ylitarkastaja </div> <div style="text-align: center;">  Suvi Perälä Ylitarkastaja </div> </div>
Liitteet	<p>Valitusosoitus</p> <p>Hakemusasiakirjat</p>

Hakemuksen käsittely

Tukes on vastaanottanut Gasum Oy:n hakemuksen 5.11.2018 ja hakemuksen täydennykset 21.12.2018, 11.2.2019, 18.3.2019 ja 19.3.2019. Tukes on käsitellyt hakemuksen asetuksen 551/2009 9 § mukaisena maakaasun varastoinnin ja 5 ja 7 § mukaisena CNG-tankkausaseman rakentamislupahakemuksena.

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta ja Oulu-Koillismaan pelastuslaitokselta 26.11.2018.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksella ei ollut huomautettavaa hakemuksesta.

Oulu-Koillismaan pelastuslaitos on esittänyt lausunnossaan kohteelle seuraavia ehtoja. Tarkemmat tiedot, katso lausunto 31.12.2018.

- Liikennejärjestelyt jakeluasemalle lisäävät jonkin verran liikennettä alueella ja alueen muu käyttö on huomioitava sijoituksessa.
- Vaaranarvioinneissa oli huomioitu tunnistettuja vaaroja ja tarkasteluissa esitetyt korjaavat toimenpiteet on toteutettava.
- Maanpäälliset kaasuputkistot on suojattava ilkvallalta ja mekaaniselta vaurioitumiselta.
- Kunnossapito- ja huolto-ohjelmaa on noudatettava.
- Kaikille konttien kuljettajille ja vaihtajille on pidettävä perehdytys, jossa käydään läpi myös toiminta onnettomuustilanteessa.
- Pelastuslaitoksen henkilöstölle on järjestettävä riittävästi koulutusta onnettomuustilanteessa toimimisesta.

Hakemuksesta on saatu lausunto myös Oulun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimivalta Oulun seudun ympäristötoimelta 12.12.2018. Oulun seudun ympäristötoimi toteaa, että CNG-tytäraseman sijoittamiselle kyseiseen kohteeseen ei ole ympäristönsuojelullista estettä.

Hakemus on kuulutettu Oulun kaupungin kirjaamon ilmoitustaululla ja ilmoitus vireilläolosta on julkaistu Tukesin internet-sivuilla 27.11.2018 sekä Kalevassa 28.11.2018. Hakemus on ollut yleisesti nähtävillä Tukesin Helsingin toimipisteessä 27.11.-31.12.2018 ja Oulun kaupungin kirjaamossa 29.11.-31.12.2018. Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai esitetty mielipiteitä.

Päätöksestä tiedottaminen

Pohjois-Suomen AVI, Työsuojelun vastuualue
Pohjois-Pohjanmaan ELY, Ympäristö ja luonnonvarat
Oulu-Koillismaan pelastuslaitos

VALITUSOSOITUS

MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus mainittu sivun alaosassa)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus.

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

MINNE VALITETAAN

Muutosta haetaan alla mainitusta (x) hallinto-oikeudesta:

- Helsingin hallinto-oikeus, Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
- Hämeenlinnan hallinto-oikeus, Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna
- Itä-Suomen hallinto-oikeus, PL 1744 (käyntiosoite Minna Canthin katu 64), 70101 Kuopio
- Pohjois-Suomen hallinto-oikeus, PL 189 (käyntiosoite Isokatu 4), 90101 Oulu
- Turun hallinto-oikeus, PL 32 (käyntiosoite Sairashuoneenkatu 2-4), 20101 Turku
- Vaasan hallinto-oikeus, PL 204 (käyntiosoite Korsholmanpuistikko 43), 65101 Vaasa
- Ålands förvaltningsdomstol, PB 31 (besöksadress Torggatan 16 A), 22101 Mariehamn