

Salmi Oy

Isoniityntie 2-4
32740 SASTAMALA

Hakemus 17.5.2019

Perustamislupa

Salmi Oy (0133955-9) saa perustaa nestekaasukäyttöisen lämpökeskuksen Sastamalassa sijaitsevalle tuotantolaitokselleen.

Salmi Oy:n on perustettavan kohteen yhteydessä toimittava hakemuksessaan esitetyllä tavalla, ellei lupaehdoissa muuta määrätä, sekä noudatettava vaarallisten kemikaalien (nestekaasu) turvallisesta käytöstä ja varastoinnista annettuja säännöksiä.

Käyttöönottotarkastus

Laitosta ei saa ottaa käyttöön ennen kuin hyväksytty tarkastuslaitos on tarkastanut sen ja tarkastusta koskeva pöytäkirja sekä selvitys tarkastuksella mahdollisesti havaittujen puutteiden korjaamisesta on lähetetty Tukesille (685/2015 30§). Toiminnanharjoittaja pyytää tarkastusta hyväksytyltä tarkastuslaitokselta. Tarkastuksessa käydään läpi laitoksen tekninen toteutus, toimintaperiaatteet ja johtamisjärjestelmät sekä todetaan, että toiminta on säännösten ja tämän päätöksen ehtojen mukaista (685/2015 31§).

Kohteen sijainti

Isonniityntie 2-4, 32740 SASTAMALA. (kiinteistötunnukset: 790-536-1-50, 790-536-2-0, 790-536-3-0, 790-536-4-0 ja 790-540-1-219) Kohde ei sijaitse pohjavesialueella

Kohteen kuvaus

Salmi Oy rakentaa nestekaasukäyttöisen lämmön ja prosessihöyryn tuotantolaitoksen. Nestekaasulaitos koostuu maapeitteisestä nestekaasusäiliöstä (30 m³), höyrytinkesuksesta (300 kg/h), putkistoista varusteineen ja käyttölaiteesta (3,0 MW). Nestekaasun lisäksi laitoksella varastoidaan polttoöljyä.

Nestekaasua ja muita kemikaaleja saa olla varastoituna enintään seuraavat määrät:

Kemikaali	Luokitus	Määrä (t)/säiliön koko
Nestekaasu	Flam. Gas 1, H220, H280	15 (30 m ³)
Kevyt polttoöljy	Flam. Liq 3, H226	10 (100 m ³)

25.9.2019

725/342/2019

	Acute Tox. 4, H332 Skin Irrit. 2, H315 Carc. 2, H351 STOT RE 2, H373 Asp. Tox. 1, H304 Aquatic Chronic 2, H411	
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Mainittujen kemikaalien lisäksi voidaan varastoida pieniä määriä (alle 100 kg) kunnossapidon tai muun toiminnan kannalta välttämättömiä vaaralliseksi luokiteltuja kemikaaleja.

Päätöksen ehdot

Ehtojen taustalla ovat toiminnanharjoittajan riskiarviossaan havaitsemat poikkeamat, säädösten vaatimukset sekä turvallisen toiminnan edellytykset. Ehdoissa esitetyt lisätoimenpiteiden toteuttaminen on huomioitava suunnittelussa, käytössä ja ohjeistuksessa.

Toiminnan tulee täyttää seuraavat vaatimukset:

1. Kevyen polttoöljyn 100 m³ säiliössä varastoitavan kevyen polttoöljyn määrä tulee rajoittaa luotettavasti niin, ettei säiliöön voida varastoida yli 10 tonnia kevyttä polttoöljyä. Rajoittaminen tulee tehdä kahdella toisistaan riippumattomalla menetelmällä, joita voivat olla esimerkiksi hälyttävä pinnamittaus ja ylitäytönestin.
2. Vaarallisia kemikaalien käsittelyn tai varastoinnin yhteydessä tapahtuvat vuodot on pystyttävä hallitsemaan. Käsittely ja varastointi käsittää säiliöt ja niiden purku- ja tyhjennyspaikat sekä muut laitteistot ja putkistot. (VNa 856/2012 51-52 §)
3. Laitoksella on oltava asianmukaista torjuntakalustoa mahdollisen vuodon nopeaa keräämistä ja ympäristöön leviämisen estämistä varten. (VNa 856/2012 73 §) Torjuntakaluston käyttöä tulee harjoitella.
4. Käytönvalvoja ja hänen sijaisensa koulutetaan ja nimetään tehtävään (685/2015 12§).
5. Henkilöstölle annetaan sellaista koulutusta, opastusta ja ohjausta, joita turvallinen toiminta ja toiminta poikkeamatilanteissa edellyttävät. (858/2012 16§).
6. Nestekaasun varastointiin ja käyttöön liittyvä dokumentaatio liitetään dokumentinhallintajärjestelmään.
7. Nestekaasun varastointiin ja käyttöön liittyville laitteistoille laaditaan huolto- ja kunnossapitosuunnitelma (858/2012 17§).
8. Toiminnanharjoittaja valvoo ja tarvittaessa rajoittaa pääsyä alueelle siten, etteivät asiattomat voi päästä käsiksi nestekaasulaitteisiin tai aiheuttaa vaa-

25.9.2019

725/342/2019

- raa. Toiminnanharjoittaja asennuttaa säiliön hoitokuilun kanteen lukon. (390/2005 16§, 858/2012 14§)
9. Toiminnanharjoittaja tiedottaa muille alueella toimiville toiminnanharjoittajille nestekaasun vaaroista ja aloittaa yhteistoiminnan muiden toiminnanharjoittajien kanssa onnettomuuksien ehkäisemiseksi. (685/2015 22§)
 10. Säiliöauton kuorman tyhjennyspaikka ja kulkureitti säiliölle varustetaan valaisimilla. Lisäksi asennetaan säiliön hoitokuilulle vievät tukevat portaan. Nestekaasun purun yhteydessä läpikulkuliikenne estetään suojapukeilla. (858/2012 38§)
 11. Suoritetaan räjähdysvaarallisten tilojen luokitus ja laaditaan räjähdysuojausasiakirja nestekaasun osalta. (858/2015 18§)
 12. Toiminnanharjoittaja suojaa nestekaasun käyttöön ja varastointiin liittyvät kohteet ja laitteistot liikkuvien ajoneuvojen ja työkoneiden törmäysten sekä putoavan jään ja lumen aiheuttamien vaaratilanteiden estämiseksi. (858/2012 13§, 39§)
 13. Alueelle on asennettava tuulipussi tuulensuunnan havaitsemiseksi nestekaasuudon varalta.
 14. Tuotantolaitokselle laadittava sisäinen pelastussuunnitelma on asetuksen 685/2015 17§:n mukainen ja se kokonaisuutena vastaa laitosta. Sisäistä pelastussuunnitelmaa päivitetään asetuksen 685/2015 18§ mukaisesti. Sisäisen pelastussuunnitelman mukaiset harjoitukset toteutetaan asetuksen 685/2015 19§ mukaisesti.

Päätöksen perustelut

Hakemuksen mukainen nestekaasulaitos sijaitsee kiinteistön 790-540-1-2019 alueella, jonka hakija Salmi Oy omistaa. Alue on merkitty Sastamalan asemakaavassa merkinnällä TT ympäristövaikutuksiltaan merkittävien teollisuustoimintojen alue.

Merkittävimmäksi onnettomuudeksi on arvioitu nestekaasusäiliön täytön aikana tapahtuva purkuletkun rikkoutuminen tai irtoaminen. Hakemuksessa on esitetty paikkariippumaton mallinnus ja laskelmat tällaisen onnettomuuden seurauksista. Mallinnuksen tulokset on otettu huomioon laitoksen sijoituksessa. Tämän lisäksi sijoituksessa on huomioitu säiliöauton esteetön pääsyurkupaikalle ja pelastusviranomaisen mahdollisuus lähestyä säiliöaluetta kahdesta eri suunnasta. Hakemuksen liitteenä on Pirkanmaan pelastuslaitoksen pöytäkirja, jossa todetaan, ettei sijoituspaikassa ole huomautettavaa.

Asemakaavan, kiinteistöjen hallinnan, onnettomuus mallinnuksen sekä ajojärjestelyiden perusteella suunniteltu uuden säiliön ja siihen liittyvien laitteiden sijoittelu on hyväksyttävä ja täyttää Vna 858/2012 vaatimukset.

Nestekaasun varastointiin ja käyttöön liittyvistä laitteista ja niiden käytöstä on tehty riskinarviointi. Tehdyn riskiarvion perusteella on todettu joitakin poikkeamia, jotka edellyttävät lisätoimenpiteitä. Nämä lisätoimenpiteet ja on kirjattu

25.9.2019

725/342/2019

tämän päätöksen ehtoihin. Nämä ja muut ehdoissa esitetyt lisätoimenpiteet ovat laitoksen turvallisen käytön kannalta merkittäviä ja tärkeitä.

Nestekaasuputkiston, nestekaasuhöyrystimen ja nestekaasusäiliön valinnassa on huomioitu tarvittavat säädösvaatimukset, joiden lisäksi käytetään soveltuvia standardeja. Hakemuksessa esitetyt laitteistojen turvallisuus järjestelmät ja merkinnät ovat sovellettavien säädösten mukaisia

Laitokselle laadittavien käyttö- ja huolto-ohjeen sekä huolto- ja kunnossapito-suunnitelman sisällysluettelot ovat asianmukaiset ja täyttävät Vna (858/2012) vaatimukset. Myös poikkeamatilanteiden varalle on laadittu toimenpide suunnitelma.

Nestekaasun lisäksi laitoksella varastoidaan hakemuksen mukaan 10 tonnia kevyttä polttoöljyä. Polttoöljyn varastointiin käytetään laitoksella olevaa 100 m³ säiliötä. Jotta toiminta laitoksella olisi tämän luvan mukaista rajoitetaan säiliönkoko siten, ettei polttoöljyä voida varastoida yli luvassa olevaa maksimi määrää. Päätöksen ehdoissa on huomioitu polttoöljyn vuodonhallinnan kannalta oleelliset asiat.

Hakemuksessa mainittujen muiden vaarallisten kemikaalien määrä on niin pieni, että laitos on Vna(685/2015) 3 § mukaisesti nestekaasulaitos. Nestekaasulaitoksen käyttöönotto- ja määräaikaistarkastukset suorittaa hyväksytty tarkastuslaitos

Lupahakemuksen käsittely

Tukes on vastaanottanut hakemuksen 17.5.2019 ja käsitellyt sen asetuksen 685/2015 8 §:n mukaisena laajamittaista teollista käsittelyä ja varastointia koskevana lupahakemuksena.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Sastamalan kaupungin ilmoitustaululla 9.8.–8.9.2019 ja Tukesin internet-sivuilla. Kuulutuksesta ilmoitettiin Tyrvään Sanomissa 8.8.2019. Hakemus on ollut nähtävillä Sastamalan kaupungin kirjaamossa ja Tukesin Tampereen toimipisteessä. Mielipiteet hakemukseen on tullut toimittaa viimeistään 15.9.2019.

Lausuntopyynnöt ja lausunnot hakemuksesta

Tukes pyysi asiasta lausunnot Pirkanmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY) Ympäristö ja luonnonvarat osastolta, Pirkanmaan pelastuslaitokselta ja Länsi- ja Sisä-Suomen Aluehallintoviraston (AVI) työsuojeluosastolta 15.8.2019.

Pirkanmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY) Ympäristö ja luonnonvarat osasto ilmoitti 26.8.2019, että ei anna asiasta lausuntoa.

Pirkanmaan pelastuslaitos ilmoitti 12.9.2019, ettei sillä ole asiassa huomautettavaa.

Länsi- ja Sisä-Suomen Aluehallintoviraston työsuojeluosastolla ei ole hakemuksen perustella mitään sellaista työturvallisuuteen liittyvää huomautettavaa, että se estäisi laajamittaisen nestekaasun käytön ja varastoinnin. Mikäli hakemusta muutetaan tai myöhemmin ilmenee asioita, jotka eivät olleet tiedossa lausuntoa antaessa haluaa työsuojelun vastuualue ottaa asian uudelleen käsiteltäväksi.

25.9.2019

725/342/2019

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei saatu muistutuksia eikä mielipiteitä.

Voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Päätöksestä veloitettava maksu

Päätösmaksu on 2387 €. Päätösmaksuun lisätään kuulemis-, ilmoitus- ja käsittelykulut. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (1391/2018))

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että tästä päätöksestä perittävän maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua Tukesilta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä. (Maksuperustelaki (150/1992) 11 b §)

Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (Kemikaaliturvallisuuslaki (390/2005) 126 §)

Sovelletut säännökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)
Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)

Valtioneuvoston asetus nestekaasulaitosten turvallisuusvaatimuksista (858/2012)

Tarkastus

Toiminnanharjoittajan tulee pyytää tarkastusta hyväksytyltä tarkastuslaitokselta.

Leena Ahonen
ryhmäpäällikkö

Matti Nissilä
ylitarkastaja

Liitteet

Valitusosoitus

25.9.2019

725/342/2019

Päätöksen tiedoksianto ja päätöksestä tiedottaminen

Päätös annetaan tiedoksi hallintolain (434/2003) 9–10 luvun mukaisesti. Lupapäätös liitteineen toimitetaan postitse hakijalle.

Päätöksestä tiedotetaan Tyrvään Sanomissa sekä virallisessa lehdessä. Päätöksen antamisesta ilmoitetaan myös erikseen niille, jotka ovat tehneet muistutuksen asiassa tai ovat ilmoitusta erikseen pyytäneet. Päätös on nähtävillä Tukesin internet-sivuilla.

Jäljennös päätöksestä toimitetaan viranomaisille, joille on asiasta sen käsittelyn aikana annettu tieto tai joilta on pyydetty lausunto taikka joille asiasta valtioneuvoston asetuksen (685/2015) 11 §:n mukaisesti tulee tiedottaa:

Länsi- ja Sisä-Suomen AVI, Työsuojelu
Pirkanmaan ELY, Ympäristö ja luonnonvarat
Pirkanmaan pelastuslaitos

VALITUSOSOITUS

MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus mainittu sivun alaosassa)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus.

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

MINKÄ AJAN KALUENNA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene.
- Yleistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen nähtävillä oloa koskevan ilmoituksen julkaisemisesta Virallisessa lehdessä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähettyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

MINNE VALITETAAN

Muutosta haetaan alla mainitusta (x) hallinto-oikeudesta:

- Hämeenlinnan hallinto-oikeus, Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna