

29.9.2023

KaivNro 5965

Lupatunnus KL2022:0002

TUKES 5698/10.03.00/2022

Agnico Eagle Finland Oy, Kittilän kaivos  
Pokantie 541  
99250 Kiistala

## PÄÄTÖS KAIVOSLUVAN MYÖNTÄMISESTÄ JA MÄÄRÄYS TÄYTÄNTÖÖNPANOSTA MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

**Asia:** Suurikuusikon kaivospiirin laajentaminen (laajennusalue=kaivosalue)

**Lupatunnus:** KL2022:0002

**Hakija:**

Agnico Eagle Finland Oy

**Yhteystiedot:**

Agnico Eagle Finland Oy, Kittilän kaivos  
Pokantie 541  
99250 Kiistala

puh. 016-642 238

**Lisätietoja antaa:**

Tommi Kankkunen, puh. 050-575 5389

**Vireilletulo pvm:** 26.5.2022

**Etuoikeus pvm:** 26.5.2022

**Kaivosalueen nimi:** Suurikuusikko

**Hakemuksen tarkoitus:**

Kaivosalueen perustaminen rikastushiekka-altaan rakentamista varten (CIL3) nykyisen kaivosalueen koillispuolelle. Altaaseen varastoidaan kullan liuotuspiirin rikastushiekkaa (CIL).

**Hakemuksen sisältö:**

Kaivoslain 34 §:n mukaisen kaivoslupahakemuksen sisältö:

1. Yhtiö haki kaivosalueen laajennusta, jotta kaivosalueelle saadaan lisää CIL-rikastushiekan varastointikapasiteettia ja toimintaa Kittilän kaivoksella voidaan jatkaa, kun nykyisin läjityskäytössä olevan CIL2-altaan varastointikapasiteetti ehtyy. Rikastushiekka-altaan sijoittamisen lisäksi,

laajennusalueelle varataan moreenille ja pintamaille riittävät läjitysalueet rakennusalueen läheisyydestä.

2. Yhtiö haki myös kaivoslain 169 §:n mukaista lupaa uuden altaan rakentamistöiden aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta niiden alueiden osalta, joihin yhtiöllä on käyttö- ja/tai omistusoikeus.
3. Agnico Eagle Finland Oy esitti myös, ettei kaivosalueen laajennuksen osalta sovellettaisi kaivoslain 12 luvun 121 §:ää kaivosturvallisuusluvan tarpeesta tai 130 §:ää kaivosturvallisuusluvan muuttamisesta. Yhtiö katsoi hakemuksessaan, ettei kaivosturvallisuusluvan hakemiselle tai päivittämiselle ole tarvetta tuotannollisessa toiminnassa olevan kaivoksen osalta. Yhtiö esittikin, ettei kaivoslain 121 §:ää sekä 130 §:ää sovelleta tämän lupamenettelyn osalta.

## PÄÄTÖS

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto myöntää kaivoslain (621/2011) nojalla Agnico Eagle Finland Oy:lle kaivoslain mukaisen kaivosalueen Kittilän kaivokselle lupatunnuksella KL2022:0002. Tällä luvalla Kittilän kaivokselle myönnetään kaivosalue rikastushiekka-altaan (CIL3) rakentamista varten nykyisen kaivosalueen koillispuolelle.

Nykyiset kaivospiirin käyttöalueet, kaivosalueet ja apualueet jäävät ennalleen.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto päättää, ettei laajennusalueen perustaminen (CIL3 rikastushiekka-altaan rakentaminen) edellytä kaivosturvallisuuslupaa. Laajennusalueen kaivosturvallisuuteen liittyvät seikat päivitetään kaivoksen kaivosturvallisuusasiakirjoihin ja laajennusalueen kaivosturvallisuuteen liittyvät seikat asiakirjoineen tarkastetaan seuraavassa Turvallisuus- ja kemikaaliviraston kaivostarkastuksessa. Edellä kuvatun perusteella tässä päätöksessä ei ole tarpeen antaa kaivosturvallisuuteen liittyviä lupamääräyksiä.

Perustelut:

Hakija on osoittanut, että kaivoslaissa säädetyt edellytykset täyttyvät, eikä luvan myöntämiselle ole kaivoslaissa säädettyä estettä.  
Kaivoslaki 45 § ja 48 §

Kaivoslupa oikeuttaa hyödyntämään kaivosalueella tavatut kaivosmineraalit, kaivostoiminnassa sivutuotteena syntyvän orgaanisen ja epäorgaanisen pintamateriaalin, ylijäämäkiven ja rikastushiekan (*kaivostoiminnan sivutuote*) sekä muut kaivosalueen kallio- ja maaperään kuuluvat aineet siltä osin kuin niiden käyttö on tarpeen kaivostoimintaan kaivosalueella. Kaivoslaki 17 §

Kaivosviranomainen on ottanut kaivoslain 49 §:n mukaisesti lupaharkinnassa huomioon, mitä 47 §:n 2 ja 3 momentissa säädetään kaivosalueesta ja kaivoksen apualueesta kaivosluvan myöntämisen edellytyksenä.

Kun tuotannollisessa toiminnassa olevaa kaivosta laajennetaan uudella kaivosalueella, kaivosviranomainen voi hakijan esityksestä kaivoslupapäätöksessä päättää, ettei kaivostoimintaa laajentavaan alueeseen sovelleta, mitä kaivosturvallisuusluvan tarpeesta säädetään tai jäljempänä 130 §:ssä kaivosturvallisuusluvan muuttamisesta. Kaivoslaki 121 §

Patoturvallisuuden osalta todettakoon, että patoturvallisuuden osalta toimivalta on patoturvallisuusviranomaisena toimivalla Kainuun ELY-keskuksella.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston kaivoslupapäätöksessä 15.10.2018, joka myönnettiin NP4-rikastushiekka-altaan rakentamista varten, meneteltiin kaivosturvallisuuden osalta samalla tavalla. CIL3-altaan padon rakenne on vastaavanlainen kuin nykyisessä NP4-rikastushiekka-altaassa.

### **Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus**

Kaivoslupaan perustuvat toimenpiteet saa aloittaa, kun kaivoslupapäätös on lainvoimainen, kaivosluvassa annetut toimenpiteiden aloittamiseen liittyvät määräykset on toteutettu, 84 §:ssä tarkoitettu lunastuspäätös on lainvoimainen ja päätöksessä luvanhaltijalle määrätty lopulliset korvaukset on suoritettu, vakuus on asetettu kaivosluvassa määrätyn mukaisesti ja asianosaisen toimenpiteen kannalta merkitykselliset muualla laissa vaaditut luvat ovat lainvoimaisia tai toiminnan aloittamiseen on saatu oikeus asiassa toimivaltaiselta viranomaiselta.

Valitus kaivostoimituksessa määrättyistä korvauksista ei estä kaivoslupaan perustuvien toimenpiteiden aloittamista.

Kaivoslaki 168 §

### **Määräys päätöksen täytäntöönpanosta muutoksenhausta huolimatta**

#### **Hakemus päätöksen täytäntöönpanosta muutoksenhausta huolimatta ja hakijan perustelut täytäntöönpanolle:**

Yhtiö haki kaivoslain 169 §:n mukaista lupaa uuden altaan rakentamistöiden aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta niiden alueiden osalta, joihin yhtiöllä on käyttö- ja/tai omistusoikeus.

Hakija perustelee pyyntöä sillä, että CIL-rikastushiekan varastointikapasiteetin lisääminen turvaa Kittilän kaivoksen toiminnan jatkamisen, kun nykyisin läjityskäytössä olevan CIL2-altaan varastointikapasiteetti ehtyy.

Hakijan rikastushiekan hallintasuunnitelman mukaisesti molempien rikastushiekkajakeiden hallinnassa pyritään säilyttämään vähintään 12 kuukauden läjityspuskurikapasiteetti. Tämä tarkoittaa käytännössä sitä, että uuden vaiheen käyttöönoton yhteydessä on vielä vähintään vuosi edellisen vaiheen läjityskapasiteettia jäljellä. Tällöin uuden CIL3-altaan ensimmäisen vaiheen rakentaminen käynnistetään aikaisintaan vuonna 2023.

### **Kaivosviranomaisen päätös täytäntöönpanosta muutoksenhausta huolimatta perusteluineen:**

Kaivosviranomainen määrää käyttö- ja omistusoikeuden osalta, että tässä lupapäätöksessä myönnettyllä kaivosalueella voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa altaan rakentamistyöt niiden alueiden osalta, joihin yhtiöllä on käyttö- ja/tai omistusoikeus. Kaivosviranomainen ei siis anna tällä täytäntöönpanomääräyksellä lupaa töiden aloittamiseksi muuta kuin käyttö- ja/tai omistusoikeuden osalta.

Koska tässä tapauksessa asianomaisen toimenpiteen suorittaminen (rakentamistöiden aloittaminen) edellyttää muualla lainsäädännössä vaadittua lupaa, saa toimenpiteen kuitenkin aloittaa vasta, kun asianomainen lupapäätös on lainvoimainen tai toiminnan aloittamiseen on saatu oikeus asiassa toimivaltaiselta viranomaiselta. Kaivoslaki 168 §

#### **Perustelut:**

Kaivoslain 169 §:n mukaan kaivosviranomainen voi perustellusta syystä hakijan pyynnöstä kaivoslupaa koskevassa päätöksessä määrätä, että luvassa yksilöityihin toimenpiteisiin voidaan valituksesta huolimatta ryhtyä lupapäätöstä noudattaen.

Kaivosviranomainen toteaa kaivosyhtiön perustelujen täytäntöönpanolle olevan riittävät ja kaivoslain 169 §:n edellyttämät. Tarvetta turvata kaivoksen häiriöttömän toiminnan jatkuminen voidaan pitää kaivoslain 169 §:n 1 momentissa tarkoitettuna perusteltuna syynä.

Edellytyksenä määräykselle on, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja että hakija asettaa kaivosviranomaisen määräämän vakuuden niiden edunmenetysten ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai lupamääräysten muuttaminen voi aiheuttaa. Vakuuteen sovelletaan vastaavasti, mitä kaivoslain 10 luvussa säädetään.

#### **Vakuus**

Suurikuusikon kaivospiirille, apualueelle (purkupuutki) ja laajennusalueille on aiemmin määrätty seuraavat euromääräiset vakuudet, jotka kaivosyhtiö on asettanut :

|                                  |              |                  |
|----------------------------------|--------------|------------------|
| <b>Suurikuusikko</b>             | KaivNro 5965 | <b>1 568 700</b> |
| <b>Suurikuusikko, purkuputki</b> | KL2017:0002  | <b>250 000</b>   |
| <b>Suurikuusikko, NP4-allas</b>  | KL2017:0003  | <b>50 000</b>    |
| <b>Suurikuusikko, laajennus</b>  | KL2019:0008  | <b>50 000</b>    |

Nämä aiemmin määrättyt vakuudet tarkistetaan ao. päätösten mukaisesti 1.6.2024.

Tässä päätöksessä määrätään näiden lisäksi erillinen kaivoslain mukainen vakuus rikastushiekka-altaan (CIL3) aitaamista ja varoituskylttien asentamista varten.

### Hakemuksen täydentäminen

6.9.2023 : Vakuuden suuruuden ja lajin päivittäminen  
8.9.2023 : Vakuuden suuruuden päivitys

### Päätöksen voimassaolo

Kaivoslupa on voimassa toistaiseksi luvan lainvoimaiseksi tulosta. Kaivosluvan tarkistusväli on 10 vuotta.

Perustelut: Kaivoslaki 62 §  
Lupaviranomaisen on tarkistettava toistaiseksi voimassa olevan kaivosluvan määräyksiä vähintään kymmenen vuoden välein.

### Kaivostoimitus

Kaivostoimitus suoritetaan kaivoslain 8 luvun mukaisesti. Kaivostoimitusta koskeva Maanmittauslaitoksen esite löytyy Maanmittauslaitoksen sivuilta osoitteesta:

[www.maanmittauslaitos.fi/sites/default/files/kaivostoimitus-esite.pdf](http://www.maanmittauslaitos.fi/sites/default/files/kaivostoimitus-esite.pdf)

### Erityinen poronhoitoalue ja Kuivasalmen paliskunnan ilmoitus neuvotteluelvoitteen osalta

Kaivosalue sijoittuu erityiseen poronhoitoalueeseen kuuluvalla Kuivasalmen paliskunnan alueelle.

*Lupaviranomaisen tulee erityisellä poronhoitoalueella selvittää yhteistyössä alueella toimivien paliskuntien kanssa luvan mukaisesta toiminnasta aiheutuvat haitat poronhoidolle.*

*Asian selvittämiseksi lupaviranomainen voi tarvittaessa järjestää tilaisuuden, johon kutsutaan kuultavaksi asianomaisten paliskuntien, hakijan, alueen hallinnasta vastaavan viranomaisen tai laitoksen, kunnan, kalastusalueen ja yhteismetsien edustajat. Neuvotteluelvoitteesta säädetään lisäksi poronhoitolain 53 §:ssä. Kaivoslaki 38 §*

Kaivosyhtiöltä 6.9.2023 tulleen ilmoituksen mukaan kaivosyhtiö ja Kuivasalmen paliskunta ovat yhdessä neuvotelleet huhtikuussa 2023 nyt kyseessä olevan laajennuksen vaikutuksista paliskunnan poronhoitoon. Neuvottelun tuloksena kaivosyhtiö ja Kuivasalmen paliskunta ovat laatineet uuden keskinäisen sopimuksen 13.4.2023.

Kuivasalmen paliskunnan poroisäntä Antti Koskela ilmoittikin Turvallisuus- ja kemikaalivirastoon sähköpostitse 6.9.2023, ettei nyt kyseessä olevan laajennushakemuksen osalta ole tarvetta järjestää neuvotteluja.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toteaa näin ollen, ettei laajennusaluetta koskevan kaivosluvan myöntämiselle ole poronhoitoon kohdistuvien vaikutusten osalta tarvetta antaa muita lupamääräyksiä poronhoitoon kohdistuvien vaikutusten minimoimiseksi kuin ainoastaan aitausta koskeva lupamääräys 1.

### Laajennusalueen tiedot

Laajennusalue sijoittuu Metsähallituksen omistamalle kiinteistölle 261-893-13-1, Kittilän valtionmaa IV. Laajennusalueen pinta-ala on 206 hehtaaria.

Kaivosalueen kartta on esitetty liitteessä 1, laajennusalueen yleisluonteinen kartta liitteessä 2 ja laajennusalueen käyttösuunnitelmakartta liitteessä 3.

### CIL3 -altaan rakentamissuunnitelma

Lupamenettelyyn on valittu YVA-menettelyn allasvaihtoehto B.

CIL3-altaan padon rakenne on vastaavanlainen kuin nykyisessä NP4-rikastushiekka-altaassa.

Kyseessä on louhetukirunkoinen vyöhykepato, jossa altaan puolella on mineraalinen tiivistyskerros hienoainespitoisesta moreenista ja sen päällä lisätiivisteinä keinotekoinen eristemateriaali, kuten bitumigeomembraani tai muovikalvo. Keinotekoinen eriste asennetaan myös pääpadon alle. Louherungon ja tiivistemoreenin välissä on suodatin- ja siirtymäkerrokset murskemateriaalista. Rakenne on näin MWEI BREF -vertailuasiakirjan parhaiden käyttökelpoisten tekniikoiden vaatimusten mukainen. CIL3-altaan suunnittelun kriteerinä on myös ollut täyttää patoturvallisuuslain (494/2009) ja -asetuksen (319/2010) sekä patoturvallisuusoppaan (2018) mukaiset tekniset vaatimukset. Tämän lisäksi noudatetaan soveltuvin osin "Canadian Dam Association (CDA)" ja "the Mining Association of Canada (MAC)" laatimia standardeja.

CIL3-allas tullaan alustavasti rakentamaan vaiheittain. Ensimmäisessä vaiheessa padon korkeus on arviolta tasolla +232.5 ja lopullisessa vaiheessa +241.5. CIL3-altaan vaiheistus riippuu kuitenkin siitä, miten läjityskäytössä olevaa CIL2-allasta voidaan vielä korottaa. Mitä pidempään CIL-hiekkaa voidaan läjittää CIL2-altaalle, sitä pidemmälle CIL3-altaan toisen vaiheen käyttöönottoa voidaan siirtää. CIL3-



altaan ensimmäinen vaihe otetaan edellä mainitusti käyttöön aikaisintaan loppuvuodesta 2025.

Maanpinta laskee CIL3-altaan alueella luontaisesti länteen ja luoteeseen. Padon korkeus on suurimmillaan altaan pohjoisreunalla (PL1400), jossa maanpinnan korkeus on noin tasolla +224. Padotuskorkeus on enimmillään n. 17,5 m. Padon sisäluiskan kaltevuudeksi on suunniteltu 1:2,5 ja ulkoluiskan kaltevuudeksi 1:2. CIL3-altaan korotusvaiheet toteutetaan alavirtaan-menetelmällä.

Rikastushiekan purku altaaseen tapahtuu spigotoimalla. Altaan pohjalta leikataan moreenia CIL3-altaan patorakenteiden rakentamista sekä rikastushiekka-aitaiden tulevia sulkemirakenteita varten. Ennen varsinaista moreenileikkuuta, alueelta poistetaan pintamaat ja pinnassa olevat lajittuneet ja karkeat kerrokset. Alueella esiintyy paikallisia paksumpia hiekkakerroksia, jotka poistetaan pinnasta allaspohjan ja padon alueelta kokonaan.

### **Kaavatilanne ja kaivosalueen suhde muuhun alueidenkäyttöön**

Lapin ELY-keskuksen lausunnon 20.3.2023 mukaan:

*ELY-keskus katsoo, että kaivostoiminnan vaikutukset huomioon ottaen asia on riittävästi selvitetty maankäyttöselvityksellä kaivoslain 47.4 §:n mukaisesti.*

Kittilän kunnan lausunnon 14.2.2023 mukaan Suurikuusikon kaivoksen laajennuksen maankäyttöselvityksessä kaivosalueen suhde muuhun alueidenkäyttöön on riittävästi selvitetty.

Lapin liiton lausunnon 24.2.2023 mukaan:

*Lausuntonaan Lapin liiton virasto toteaa, että nyt esitetty laajennusalue poikkeaa maakuntakaavan kaivosalueesta, mutta tukeutuu olemassa olevaan kaivosalueeseen. Näin ollen kaivosalueen laajentamisen voidaan katsoa olevan maakuntakaavan täsmentymistä eikä se aiheuta tarvetta muuttaa voimassa olevaa Tunturi-Lapin maakuntakaavaa.*

### **Kaivosyhtiön selvitys yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi ja esitys kaivosvakuuden suuruudesta**

Kaivosyhtiön selvitys esitettiin kuulutusasiakirjoissa.

Kaivosyhtiö arvioi kaivosvakuuden osalta hakemuksessaan seuraavaa:

*” Kittilän kaivos on varannut noin 1,6 M€ kaivoslain mukaiseksi vakuudeksi. Kaivosalueen laajennuksen ei arvioida kasvattavan kaivoslain mukaisen vakuuden määrää. Suunnitellun uuden rikastushiekan läjitysalueen (CIL3) ympäristönsuojelulain mukaiset vakuudet kattavat läjitysalueen sulkemiseen kohdistuvat kustannukset.”*

Kaivoslupahakemuksen käsittelyn yhteydessä Turvallisuus- ja kemikaalivirasto pyysi kaivosyhtiötä arvioimaan vakuusasiaa uudestaan.

Kaivosyhtiö toimitti laajennusaluetta koskevan vakuusesityksen vakuuden suuruudesta ja lajista CIL3 -altaan osalta 6.9.2023 sekä vielä vakuuden suuruutta koskevan yksityiskohtaisemman esityksen 8.9.2023.

## Lupahakemuksen käsittely

### Lupahakemuksesta tiedottaminen, lausuntopyynnöt ja asianosaisten kuuleminen

Tukes on tiedottanut lupahakemuksesta julkisella kuulutuksella Tukesin verkkosivuilla osoitteessa <https://tukes.fi/paatokset-ja-kuulutukset/kaivospiirit-ja-kaivosluvut>. Hakemus on kuulutettu 19.1.2023 ja asiakirjat ovat olleet nähtävillä 27.2.2023 saakka. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Kittilän kunnan yleisessä tietoverkossa. Hakemuksesta on lähetetty lausuntopyynnöt 19.1.2023 Kittilän kunnalle, Lapin ja Kainuun ELY-keskuksille, Lapin liitolle, Metsähallitukselle, Tornionlaakson museolle, Kuivasalmen paliskunnalle ja Paliskuntain yhdistykselle. Asiasta on 19.1.2023 annettu erikseen tieto asianosaisille. Lausunnot sekä muistutukset ja mielipiteet on tullut toimittaa viimeistään 27.2.2023. Kuulutuksen julkaisemisesta on tiedotettu myös Lapin Kansa -lehdessä.

### **Asianosaiset, joiden etua, oikeutta tai velvollisuutta asia saattaa koskea**

Hakijayhtiö esitti kaivoslupahakemuksessa luettelon asianosaisista, joiden etua, oikeutta tai velvollisuutta asia saattaa koskea. Tieto hakemuksesta lähetettiin 19.1.2023 kaivosyhtiön esittämille asianosaisille.

### **Annetut lausunnot, mielipide ja hakijan selitys**

#### **LAUSUNNOT**

Lausunnon antoivat Lapin ja Kainuun ELY-keskukset, Kittilän kunta, Lapin liitto, Lapin maakuntamuseo, Metsähallitus ja Paliskuntain yhdistys. Lausunnot on esitetty kokonaisuudessaan liitteessä 4.

#### **MIELIPITEET**

Mielipiteen jätti 1 henkilö.

#### **HAKIJAN SELITYS**

Hakijayhtiön esittämä kaivoslain 42 §:n tarkoittama selitys on esitetty liitteessä 5.



## Kaivosviranomaisen vastaus lausunnoissa ja mielipiteessä esitettyyn

### LAUSUNNOT

Lapin ELY-keskus (lausunto on annettu 20.3.2023)

#### Poronhoito

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto viittaa tämän päätöksen kohtaan ”Erytynen poronhoitoalue ja Kuivasalmen paliskunnan ilmoitus neuvotteluvuorituksen osalta”.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toteaa, että laajennusalueen vaikutukset Kuivasalmen paliskunnan toimintaan on jo sovittu paliskunnan ja kaivosyhtiön päivitettyssä sopimuksessa. Aitaukseen liittyen on kuitenkin annettu tässä päätöksessä lupamääräys 1.

#### Maa-ainesten otto

ELY-keskus on tuonut kaivoslupaviranomaiselle ilmi, että kaivoslupaa hakeneella yhtiöllä on Kittilän kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa vireillä maa-aineslain mukainen lupahakemus samalle alueelle, jolle on haettu Tukesilta kaivoslain mukaista kaivoslupaa. ELY-keskus on maa-aineslupahakemukseen antamassaan lausunnossa tuonut ilmi, että koska maa-ainesten ottaminen liittyy kaivosalueen laajentamiseen ja rikastushiekka-altaan rakentamiseen, kyseessä ei ole maa-aineslain mukainen maa-ainesten ottaminen (MAL 1 § ja 2 §).

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toteaa, että kaivoslain 17 §:n nojalla kaivoslupa oikeuttaa hyödyntämään:

- 1) kaivosalueella tavatut kaivosmineraalit;
- 2) kaivostoiminnassa sivutuotteena syntyvän orgaanisen ja epäorgaanisen pintamateriaalin, ylijäämäkiven ja rikastushiekkan (*kaivostoiminnansivutuote*);
- 3) muut kaivosalueen kallio- ja maaperään kuuluvat aineet siltä osin kuin niiden käyttö on tarpeen kaivostoimintaan kaivosalueella.

#### Luontotyytit ja lajisto

Lähteiden osalta Turvallisuus- ja kemikaalivirasto viittaa tämän päätöksen lupamääräykseen 2.

Lausunnon mukaan kaivosyhtiön tulee selvittää laajennuksen vaikutukset Ounasjoen Natura-alueeseen ennen ympäristöluvan myöntämistä. Natura-

arvioinnissa tulee huomioida vahingonvaaraselvitys ja vesistöön kohdistuvat yhteisvaikutukset Ounasjoen Natura-alueella koko kaivoksen elinkaaren aikana.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto katsoo, ettei edellä lausuttu ole kaivoslain 48 §:n tarkoittamana esteenä kaivosluvan myöntämiselle, koska lausunnossa ei todeta, että laajennushanke heikentäisi merkittävästi Ounasjoen Natura-alueen luontoarvoja.

Kainuun ELY-keskus (lausunto on annettu 13.2.2023)

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto katsoo Kainuun ELY-keskuksen lausunnon nojalla patoturvallisuusviranomaisen esittävän patoturvallisuuslain 9 §:n mukaisen lausunnon padon mitoituksesta ympäristölupaprosessin yhteydessä, joten patoasioista todetaan vain, että patoturvallisuusviranomaisen on lausunnon perusteella pitänyt hyvänä suunniteltujen patojen sisältyvän kaivoslupahakemusalueeseen.

Kittilän kunta (lausunto on annettu 14.2.2023)

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toteaa lausuntoon viitaten, että Suurikuusikon kaivoksen laajennuksen maankäyttöselvityksessä kaivosalueen suhde muuhun alueidenkäyttöön on riittävästi selvitetty.

Lapin liitto (lausunto on annettu 24.2.2023)

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toteaa lausuntoon viitaten, ettei Suurikuusikon kaivoksen laajennusalue ole ristiriidassa Tunturi-Lapin maakuntakaavan kanssa.

Lapin maakuntamuseo (lausunto on annettu 27.2.2023)

Muinaisjännöksen 1000029401 (Kätkäkumpu) osalta Turvallisuus- ja kemikaalivirasto viittaa tämän päätöksen lupamääräykseen 3.

Metsähallitus (lausunto on annettu 23.2.2023)

Lausunnon mukaan Metsähallituksella tulee olla mahdollisuus käyttää Kuusiselän tietä ja säilyttää kulkuoikeus Seurujoen ylitse. Turvallisuus- ja kemikaalivirasto viittaa tämän päätöksen lupamääräykseen 4.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto katsoo, että lausunnon kalastusta ja kalataloutta koskevat asiat käsitellään hankkeen ympäristölupamenettelyssä.

Paliskuntain yhdistys (lausunto on annettu 27.2.2023)

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto viittaa tämän päätöksen kohtaan ”Erytynen poronhoitoalue ja Kuivasalmen paliskunnan ilmoitus neuvotteluvälittein osalta” sekä tämän päätöksen lupamääräykseen 1.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto tarkistaa kaivoksien lupamääräyksiä tietyin väliajoin (päätöksessä määrätään aina seuraava lupamääräysten tarkistusajankohta) sekä valvoo niiden noudattamista koko kaivoksen elinkaaren ajan.

Kaivoslain mukaisten vakuuksien sekä lupamääräysten tarkistamisen osalta Turvallisuus- ja kemikaalivirasto viittaa tämän päätöksen lupamääräyksiin.

Padon ja altaan pohjarakenteiden turvallisuuskysymykset eivät suoranaisesti liity kaivosturvallisuuslupaun, mutta ne huomioidaan tarpeen vaatiessa kaivoksen onnettomuuksiin varautumiseen liittyvissä turvallisuusasiakirjoissa sekä sisäisessä pelastussuunnitelmassa ja tarvittaessa ulkoisessa pelastussuunnitelmassa.

Patoturvallisuuden osalta todettakoon vielä, että patoturvallisuuden osalta toimivalta on patoturvallisuusviranomaisena toimivalla Kainuun ELY-keskuksella.

## **MIELIPIIDE**

### Mielipide 1

Laajennusalue ei sijaitse mielipiteen jättäjän omistamalla kiinteistöllä.

Mielipiteen jättäjän louhintakorvausta koskevasta laskentaperusteasiasta Turvallisuus- ja kemikaalivirasto antaa myöhemmin erillisen valituskelpoisen päätöksen.

Asialla ei ole vaikutusta tämän lupahakemuksen käsittelyyn muutoinkaan.

Päätöksessä on otettava kantaa lausunnoissa ja muistutuksissa esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin. Kaivoslaki 56 §

## **Kaivosyhtiön huomioitavaksi**

Kaivosyhtiön tulee huomioida seuraavat Lapin ELY-keskuksen lausunnossa esiin tuodut seikat:

1. Hakijan on oltava selvillä otettavien maa-ainesten laadusta ja niiden ns. ympäristökelpoisuudesta, kuten mahdollisesti kohonneista As- tai Ni - pitoisuuksista ja -liukoisuusominaisuuksista, sekä tuotava tämä tarvittaessa esille ympäristölupamenettelyssä.
2. Mikäli allasrakentamisen yhteydessä leikattuja pilaantumattomia maa-aineksia varastoidaan tätä pidempään, tulee näille perustaa kaivannaisjätteen jätealue, mikä puolestaan edellyttää ympäristölupaa (YSL 527/2014, liite 1).
3. ELY-keskuksen näkemys on, että mikäli altaan alueelle suunniteltu maa-ainesten ottaminen käsiteltäisiin kunnassa maa-ainelain mukaisena asiana,

kyseessä oleva hanke olisi suoraan ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (252/2017) liitteen 1 hankeluettelon mukainen ja hanke edellyttäisi YVA-menettelyä, koska suunnitellun alueen pinta-ala ylittää 25 hehtaaria ja ottomäärä ylittää 200 000 k-m3 vuodessa. ELY-keskus ei ole tietoinen, että yhtiön hanke olisi muuttunut YVA-selostuksessa esitetystä rikastushiekka-altaan rakentamisesta pelkäksi maainesten ottamiseksi esimerkiksi kaivoksen sulkemistoimenpiteitä varten.

4. ELY-keskus toteaa hakijalle tiedoksi, että vaikutusarviointia tulee vielä tarkentaa ennen ympäristöluvan myöntämistä saukon ja euroopanmajavan osalta. Vaikutusarviointi em. lajeihin edellyttää tarkempaa arviointia hankkeen vaikutusalueella.
5. ELY-keskus toteaa hakijalle tiedoksi, että laajennuksen vaikutukset Ounasjoen Natura-alueeseen tulee selvittää ennen ympäristöluvan myöntämistä. Natura-arvioinnissa tulee huomioida vahingonvaaraselvitys ja vesistöön kohdistuvat yhteisvaikutukset Ounasjoen Natura-alueella koko kaivoksen elinkaaren aikana.

#### **Arviointiselostus ja perusteltu päätelmä**

Hanketta koskeva arviointiselostus ja siitä Lapin ELY-keskuksen antama perusteltu päätelmä esitettiin kuulutusasiakirjoissa.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on perehtynyt arviointiselostuksen osalta erityisesti CIL-allasta ja rikastushiekan läjittämistä koskevaan osaan, hankkeen vaikutusten arviointiin sekä eri vaihtoehtojen vertailuun ja toteuttamiskelpoisuuteen.

Lisäksi on tarkasteltu erityisesti Lapin maakuntamuseon, Kainuun ELY-keskuksen (patoturvallisuus), Lapin liiton, Paliskuntain yhdistyksen, Metsähallituksen ja Kuivasalmen paliskunnan arviointiselostuksessa antamien lausuntojen tiivistelmiä.

Lapin ELY-keskuksen perustellussa päätelmässä on todettu, että esiin tuodut huomiot arviointiselostuksesta ovat luonteeltaan sellaisia, että ne voidaan korjata hankkeen jatkosuunnittelun sekä tulevien lupa- ja hyväksymismenettelyjen yhteydessä.

YVA-ohjelmassa hankkeen merkittävimmit ympäristövaikutuksiksi määriteltiin pohja- ja pintavesiin kohdistuvat vaikutukset.

Perustellun päätelmän yhteenvedossa on todettu, että allasvaihtoehto B (VE 1-2) voi aiheuttaa merkittävää melutasoa kaivoksen lähimmille kiinteistöille, ellei arviointiselostuksessa esitettyjä melun torjuntatoimia toteuteta riittävästi ja asianmukaisesti. Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toteaa, että melun torjuntaan mahdollisesti tarvittavat lupamääräykset annetaan ympäristöluvassa.

Hankkeessa syntyvien materiaalien määrään ja laatuun sekä edelleen hyödyntämiseen ja läjittämiseen ja niiden ympäristövaikutuksiin liittyy yhteysviranomaisen mielestä epävarmuutta. Perustellun päätelmän mukaan näihin liittyvät mahdolliset merkittävät haitalliset vaikutukset ovat poistettavissa tarkentavien selvitysten ja suunnitelmien nojalla.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto katsoo, että perustellussa päätelmässä esitetty koskien kaavoitusta, maankäyttöä ja patoturvallisuutta sekä hankkeen vaikutuksia poronhoitoon ja luontoympäristöön on päätöksessä otettu huomioon.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto katsoo, ettei arviointiselostuksessa ja perustellussa päätelmässä esitetty muodosta kaivosluvan myöntämiselle estettä, koska Lapin ELY-keskuksen perustellun päätelmän mukaan hankkeen mahdollisesti aiheuttamat merkittävät haitalliset vaikutukset voidaan poistaa tarkentavien selvitysten ja suunnitelmien nojalla.

Kaivoslain 56 §:n mukaisesti yhteysviranomaisen antama perusteltu päätelmä on esitetty liitteessä 6.

Päätöksestä on käytävä ilmi, miten ympäristövaikutusten arviointiselostus ja perusteltu päätelmä on otettu huomioon. Kaivoslaki 56 §

## **Päätöksen lupamääräykset ja perustelut**

### LUPAMÄÄRÄYS 1

Kaivosyhtiön tulee aidata CIL3 -allasalue siten, ettei aitausta liitetä NP4 -alueen ja muun kaivospiirin aitaan, vaan allas ympäröidään omalla aidallaan. CIL3 -altaan aidan ja kaivospiirin/NP4 - aidan väliin tulee jättää vapaa läpikulkualue poroille ja poronhoitajille jo aiemmin kaivosyhtiön ja paliskunnan sopimalla tavalla.

Perustelut:

Kaivoslain 52 §:n perusteella kaivosluvassa on annettava yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeelliset määräykset poronhoidolle aiheutuvien haittojen vähentämiseksi erityisellä poronhoitoalueella.

### LUPAMÄÄRÄYS 2

Hakijayhtiön on ennen kaivoksen rakentamistoimenpiteiden aloittamista tiedotettava hyvissä ajoin suunnitelluista toimenpiteistä Lapin ELY-keskukselle sen varmistamiseksi, ettei toimenpiteistä aiheudu sellaisia vaikutuksia (lähteet), jotka olisivat kiellettyjä luonnonsuojelulain (1096/1996) nojalla.

Perustelut:

Kaivoslain 3 §:stä johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivoslupaa myöntäessään varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole luonnonsuojelulain säännöksiin vastaista.

LUPAMÄÄRÄYS 3

Kaivosyhtiön tulee ennen rakentamistöiden aloittamista huomioida ja tarvittaessa merkitä riittäväällä tavalla muinaisjäännös 1000029401 (Kätkäkumpu) maastoon siten, ettei kohde pääse vahingoittumaan.

Perustelut:

Kaivoslain 3 §:stä johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivoslupaa myöntäessään varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole muinaismuistolain (295/1963) säännöksiin vastaista.

LUPAMÄÄRÄYS 4

Kaivosyhtiön tulee linjata Kuusiselän metsäautotie uudelleen CIL3-altaan rakentamisen yhteydessä siten, että se mahdollistaa laajennusalueen aitaamisen poroelinkeinon kannalta mahdollisimman pienin haittavaikutuksin ja että Metsähallituksella tulee jatkossakin olemaan kulkuoikeus Kuusiselän tielle sekä mahdollistaen kulkuyhteyden Seurujoen ylitse tulevaisuudessakin.

Perustelut:

Kaivoslain 18 §:n mukaan kaivostoiminnasta ei saa aiheutua huomattavaa haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle.

LUPAMÄÄRÄYS 5

Kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan (rikastushiekka-altaan rakentamiseen) tässä päätöksessä tarkoitetulla kaivosalueella kymmenen vuoden kuluessa.

Perustelut:

Kaivosluvassa tulee asettaa määräaika, jonka kuluessa kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan tai muuhun sellaiseen valmistavaan työhön, joka osoittaa luvanhaltijan vakavasti pyrkivän varsinaiseen kaivostoimintaan. Määräaika voi olla enintään kymmenen vuotta luvan lainvoimaiseksi tulosta. Kaivoslaki 52 §

#### LUPAMÄÄRÄYS 6

Kaivosluvan haltijan on maksettava tämän luvan mukaisen kaivosalueen kiinteistöjen omistajille vuotuinen korvaus (*louhintakorvaus*). Louhintakorvauksen vuotuinen suuruus kiinteistöä kohti on 50 euroa hehtaarilta. Velvollisuus louhintakorvaukseen alkaa, kun kaivoslupa on lainvoimainen.

Kaivosluvan haltijan on toimitettava kaivosviranomaiselle tiedot louhintakorvauksen vahvistamista varten viimeistään seuraavan vuoden 15 päivänä maaliskuuta. Kaivosviranomaisen vahvistaa päätöksellään louhintakorvauksen suuruuden vuosittain.

Louhintakorvaus on maksettava viimeistään 30 päivänä siitä, kun kaivosviranomaisen päätös louhintakorvauksesta on tullut lainvoimaiseksi.

Tarkempia säännöksiä louhintakorvauksen vahvistamista ja tarkistamista koskevasta hakemuksesta, louhintakorvauksen määrittämisen perusteista ja kaivosviranomaiselle louhintakorvauksen vahvistamista varten toimitettavista tiedoista voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella.

Perustelut:

Kaivoslaki 100 § ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 33 §

#### LUPAMÄÄRÄYS 7

Kaivosluvan haltijan on maksettava tämän luvan mukaiseen kaivosalueeseen kuuluvien kiinteistöjen omistajille muuhun kuin kaivostoimintaan käytetyistä kaivostoiminnan sivutuotteista saadusta hyödystä vuotuinen kiinteistökohtainen korvaus (*sivutuotekorvaus*).

Sivutuotekorvauksen tulee olla kohtuullinen ottaen huomioon sivutuotteen taloudelliseen arvoon vaikuttavat perusteet. Jos kaivosluvan haltija ja kiinteistönomistaja eivät sovi korvauksesta, on se enintään 10 prosenttia sivutuotteesta saadusta myyntitulosta.

Perustelut: Kaivoslaki 101 §

#### LUPAMÄÄRÄYS 8

Kaivosluvan haltijan on asetettava 64 711 euron suuruinen omavelkainen pankkitakaus Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle kaivoslain mukaisia lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten (uusi erillinen vakuus rikastushiekka-altaan CIL3 aitaamiseksi) :



|  |              |
|--|--------------|
| 1. Aidan pystytystyö paliskunnan urakointina           | 17 400 euroa |
| 2. Aitatonpat, 12,5 €/kpl 3 metrin välein              | 23 925 euroa |
| 3. Aitaverkko 358 €/100 m rulla                        | 20 764 euroa |
| 4. Kiinnitystarvikkeet 157 €/km                        | 911 euroa    |
| 5. Varoituskyltit asennettuna 59 €/kpl 200 m :n välein | 1 711 euroa  |

Aitatonpat: PK Kuusisto NTR A 100x3000 mm  
Aitaverkko: Eläinverkko x-lock 210x12x15  
Kiinnitystarvikkeet: Sinkilät, kaasut, pientarvikkeet

Kaivosvakuus on asetettava ennen rikastushiekka-altaan (CIL3) rakentamistöiden aloittamista tai viimeistään vuoden kuluttua tämän päätöksen tultua lainvoimaiseksi.

Perustelut :

Asetettavaksi määrättävällä kaivosvakuudella katetaan rikastushiekka-altaan aitaaminen 5 800 metrin matkalta.

Kaivoslaki 108 §, 109 § ja 181 §

#### LUPAMÄÄRÄYS 9

Lupamääräykset tarkistetaan 1.3.2028. Mikäli tämän kaivoslupa-alueen toiminnassa tapahtuu tai havaitaan (Tukesin kaivostarkastuksissa) oleellisia muutoksia, tarkistusväliä aikaistetaan.

Lupamääräysten tarkistamiseksi kaivosyhtiön tulee toimittaa ajan tasalla oleva selvitys tämän lupa-alueen (KL2022:0002) osalta kaivoksen lopetus- ja jälkihoitotoimenpiteistä 1.1.2028 mennessä.

Perustelut:

Kaivoslaki 52 § ja 62 §

#### **Lupapäätöksestä tiedottaminen**

Lupapäätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella Tukesin verkkosivuilla.  
Kaivoslaki 57 §

Lupapäätös toimitetaan päätöksenantopäivänä Agnico Eagle Finland Oy:lle, Kittilän kunnalle, Lapin ELY-keskukselle, Kainuun ELY-keskukselle, Lapin liitolle, Kuivasalmen paliskunnalle, Paliskuntain yhdistykselle, Metsähallitukselle, Lapin maakuntamuseolle, Säteilyturvakeskukselle ja Maanmittauslaitokselle.

Tieto päätöksen antamisesta lähetetään kirjeitse tai sähköisesti kaivoslain 40 §:n 1 momentissa tarkoitetuille asianosaisille.

Lupapäätöksen julkisesta kuulutuksesta tiedotetaan Kittilän kunnan yleisessä tietoverkossa.

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan myös Lapin Kansa -sanomalehdessä.

Kaivoslaki 58 §

#### **Päätösmaksu**

Tästä päätöksestä perittävä maksu on 11 300 € + 10 h \* 104 €. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus lähettää laskun hakijalle.

Perustelut: Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (1283/2021)

#### **Muutoksenhaku**

Muutoksenhausta hallintotuomioistuimeen säädetään oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019). Kaivosviranomaisen päätöksestä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Kaivoslaki 162 §

Liitteessä 7 olevasta valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

#### **Sovelletut säännökset**

Kaivoslaki (621/2011)  
Luonnonsuojelulaki (1096/1996)  
Muinaismuistolaki (295/1963)  
Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)  
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019)  
Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (1283/2021)

#### **Lisätietoja**

Lisätietoja antaa Ossi Leinonen, puh. 029 5052 205.

Terho Liikamaa  
Ryhmäpäällikkö

Ossi Leinonen  
Johtava asiantuntija

## Liitteet

1. Kaivosalueen kartta
2. Laajennusalueen yleisluonteinen kartta
3. Laajennusalueen käyttösuunnitelmakartta
4. Annetut lausunnot
5. Hakijayhtiön selitys
6. Yhteysviranomaisen perusteltu päätelmä
7. Valitusosoitus

