

Perusmaa Ky
Lellunnevantie 46
60510 Hyllykallio

PÄÄTÖS KAIVOSLUVAN PERUUTTAMISESTA JA KAIVOSPIIRIN LAKKAUTTAMISESTA (kaivostoiminnan lopettaminen)

Nimi Haapaluoma

Kaivospiirin haltija Perusmaa Ky
y-tunnus: 0597916-6
Seinäjoki
Suomi

Yhteystiedot:
Perusmaa Ky
Lellunnevantie 46
60510 Hyllykallio

Lisätietoja antaa:
Tapio Saari, puh. 0400-364 019

Vireilletulopvm: 5.9.2013, kaivosviranomaisen omasta aloitteesta

Asia: Haapaluoma -kaivospiirin kaivosoikeuden peruuttaminen ja kaivospiirin lakkauttaminen

Kaivoslain (621/2011) 182 §:n mukaan kaivosoikeuden peruuttamiseen sovelletaan, mitä kaivosluvan peruuttamisesta tämän lain 68-70 ja 72 §:ssä säädetään.

PÄÄTÖS

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto antaa kaivoslain (621/2011) nojalla Perusmaa Ky:lle kaivostoiminnan lopettamispäätöksen koskien Haapaluoma -kaivospiiriä (KaivNro 1963). Päätöksellä Haapaluoma -kaivospiiriä koskeva kaivoslupa peruutetaan ja kaivospiiri lakkautetaan.

Perustelut:

Kaivoksella ei ole harjoitettu kaivostoimintaa kaivospiirin nykyisen haltijan aikana.

Lupaviranomaisen on päätettävä, että kaivoslupa raukeaa, jos luvanhaltija ei ole kaivosluvassa annetussa määräajassa aloittanut kaivostoimintaa tai ryhtynyt muuhun sellaiseen valmistavaan työhön, joka osoittaa luvanhaltijan vakavasti pyrkivän varsinaiseen kaivostoimintaan. Lupaviranomaisen on myös päätettävä, että kaivoslupa raukeaa, jos kaivostoiminta on ollut keskeytyneenä luvanhaltijasta riippuvasta syystä yhtäjaksoisesti vähintään viisi vuotta tai kaivostoiminnan voidaan katsoa tosiasiallisesti päättyneen. Asian voi panna vireille lupaviranomainen omasta aloitteestaan. Kaivoslaki (621/2011) 68 §

Kaivospiirin alue

Kaivospiiri sijaitsee Seinäjoen kaupungissa.
Tämä päätös koskee seuraavia alueita: Seinäjoki (743)

Kaivospiirin tilatiedot

Tilan nimi	Tilan RN:o	Pinta-ala, ha
Ylihietala	743-417-9-20	1,4
Maasälpä	743-417-9-27	5,78
Yleinen tie	743-895-2-20	0,26
Hahkala	743-417-12-40	1,3
Perälä	743-417-12-42	4,93
	Yhteensä ha	13,67

Kaivospiirin pinta-ala on 13,67 ha. Kaivospiirin kartta on esitetty liitteessä 1.

Kaivosmineraali

Maasälpä

Kaivospiirin taustatietoja

Kaivosviranomaisen on tehtävä kaivostoiminnan lopettamispäätös, kun 143 §:ssä ja 144 §:n 1 momentissa tarkoitetut toimenpiteet on olennaisilta osin tehty siten kuin yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi on tarpeen.

Kaivoslain 146 §:n mukaan saatuaan 145 §:ssä tarkoitetun ilmoituksen kaivosviranomaisen on järjestettävä lopputarkastus, jollei sitä ole pidettävä ilmeisen tarpeettomana. Lopputarkastuksessa on todettava, ovatko 143 §:ssä ja 144 §:n 1 momentissa tarkoitetut toimenpiteet olennaisilta osin tehty, sekä arvioitava yleisten ja yksityisten etujen turvaamisen kannalta välttämättömät seikat.

Asia on laitettu vireille kaivosviranomaisen toimesta. Näin ollen kaivoslain 145 §:n mukaista ilmoitusta kaivostoiminnan lopettamistoimenpiteistä ei ole kaivos-toiminnan harjoittajan puolelta tässä yhteydessä käytettävissä.

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt 25.1.2010 yritykseltä kaivoslain (503/1965) 50 §:n mukaista selvitystä siitä, onko Haapaluoma-nimisellä kaivospiirillä ollut kaivostoimintaa viimeisen viiden vuoden aikana tai onko ryhdytty muuhun sellaiseen esiintymän luonteen edellyttämään työhön, joka osoittaa että kaivospiirissä on vakavasti pyritty varsinaiseen kaivostyöhön. Yritys ei ole vastannut selvityspyyntöön.

Asian käsittely Turvallisuus- ja kemikaalivirastossa

Kaivosviranomaisena toimiva Turvallisuus- ja kemikaalivirasto ei ole saanut yritykseltä vakuuttavaa selvitystä siitä, että kaivospiirillä pyritään kaivoslain mukaiseen kaivostyöhön tai esiintymän hyödyntämiseen.

Kaivosviranomaisen kerää kaivoslain (621/2011) 18 §:n ja valtioneuvoston asetuksen (391/2012) 31 §:n tarkoittamia tietoja kaivosoikeuksien haltijoilta. Haapaluoman kaivospiiriltä saatujen tietojen mukaan kaivostyötä on yrityksen oman ilmoituksen mukaan viimeksi tehty vuonna 2005. Vuodelta 2006 ilmoitusta ei ole saatu. Vuosien 2007-2012 väliseltä ajalta yritys on ilmoittanut, ettei kaivostyötä ole tehty.

Yrityksellä ei ole kaivostoiminnalle vaadittavaa ympäristölupaa.

Kaivosviranomaisen katsoo kaivostoiminnan tosiasiallisesti päättyneen Haapaluoman kaivospiirillä.

Kaivosviranomaisen on kuuluttanut asiasta 5.9.2013 ja pyytänyt lausunnot Seinäjoen kaupungilta, Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselta ja Etelä-Pohjanmaan liitolta. Kaivosviranomaisen on kuuluttanut kaivospiirin lopputarkastuksesta 25.9.2014 ja lopputarkastus pidettiin kaivospiirin alueella 6.11.2014. Lopputarkastuksesta laadittiin tarkastuskertomus (11.12.2014).

Kaivosviranomaisen ilmoitus tarvittavista toimenpiteistä Haapaluoma - kaivospiirin lakkauttamiseksi perustuu lopputarkastuskertomukseen 11.12.2014 sekä annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin (kuuleminen 5.9.2013 ja lopputarkastukseen liittyvät erilliset muistutukset lopputarkastuksessa 6.11.2014).

Kaivosoikeuden haltijalle annettiin ilmoitus tarvittavista toimenpiteistä 13.1.2015 ja aikaa niiden toteuttamiseksi 15.8.2015 saakka.

Kaivosviranomaisen on tarkistanut toimenpiteiden toteuttamisen yhdessä kaivosoikeuden haltijan kanssa 6.10.2015.

Asian käsittely

Kaivosluvan peruuttamista ja kaivospiirin lakkauttamista koskevan asian tiedottaminen

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on tiedottanut asiasta kuuluttamalla siitä 30 päivän ajan Turvallisuus- ja kemikaaliviraston Rovaniemen toimipaikan ilmoitustaululla ja osoitteessa www.tukes.fi/kaivosasiat sekä Seinäjoen kaupungin ilmoitustaululla. Asia kuulutettiin 5.9.2013 ja on ollut nähtävillä 7.10.2013 saakka. Asiasta kuulutettiin myös Seinäjoen Sanomat -sanomalehdessä. Lausunnot ja mielipiteet tuli toimittaa viimeistään 7.10.2013.

Lausuntopyynnöt ja lausunnot asiasta

Asiasta lähetettiin lausuntopyynnöt 5.9.2013 Seinäjoen kaupungille, Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Etelä-Pohjanmaan liitolle.

Annetut lausunnot, mielipiteet ja hakijan selitys

LAUSUNNOT

Seinäjoen kaupunki

Kaupungin antama lausunto on esitetty kokonaisuudessaan liitteessä 2.

MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Muistutuksia tai mielipiteitä asiasta ei esitetty.

HAKIJAN SELITYS

Kaivosviranomaisen pyytämä selitys kaivospiirioikeuden haltijalta (kaivoslaki 42 §) annetusta lausunnosta on esitetty liitteessä 3.

Kaivosviranomaisen vastaus lausunnossa ja selityksessä esitettyyn

Kaivosviranomaisella ei ole kommentoitavaa Seinäjoen kaupungin lausuntoon.

Päätöksessä on otettava kantaa lausunnoissa esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin. Kaivoslaki 56 §

Kaivosviranomainen toteaa kaivosoikeuden haltijan selityksestä seuraavaa: Kaivoslain (503/1965) mukaan kaivosoikeuden haltijalla on ollut kaivosoikeus seuraavasti:

Kaivosoikeus

40 §

Kun kaivoskirja on annettu, kaivosoikeuden haltija saa ottaa työn alaiseksi ja käyttää hyväkseen kaikki kaivospiirissä tavatut kaivoskivennäiset (kaivostyö). Oikeus käsittää myös aikaisemmasta louhinnasta kaivospiiriin jääneet jätteet.

Paitsi kaivoskivennäisiä, saa kaivosoikeuden haltija käyttää hyväkseen muitakin kaivospiirin kallio- ja maaperään kuuluvia aineita, sikäli kuin se on tarpeen kaivostai siihen liittyvän jalostustyön tarkoituksenmukaista toimittamista varten taikka tällaiset aineet saadaan talteen sivutuotteina tai jätteinä kaivoskivennäisten louhinnassa tai jalostuksessa. Kaivostoiminnassa syntyviä maanpoistomassoja, louhittua sivukiveä ja rikastushiekkaa, jotka varastoidaan kaivospiiriin alueelle tai sen apualueelle ja joilla on käyttöä kaivostoiminnassa tai joita voidaan jalostaa edelleen, pidetään tämän lain mukaisena kaivostoiminnan sivutuotteena.

Milloin apualueella suoritetaan louhintaa apualueen käyttötarkoituksen mukaisesti, ei kaivosoikeuden haltijalla ole oikeutta käyttää louhittuja aineita hyväkseen.

41 §

Kaivosoikeuden haltijalla on käyttöoikeus käyttöalueeseen tai, jollei sitä ole määrätty, koko kaivospiiriin, ei kuitenkaan muuhun tarkoitukseen kuin kaivoskivennäisiin kohdistuvaan kaivos- ja jalostustyöhön tai sellaiseen toimintaan, jonka on katsottava edistävän kaivostyötä. Kaivospiirissä käyttöalueen ulkopuolella kaivosoikeuden haltijalla on sen lisäksi, mitä 40 §:ssä on säädetty, 12 §:n 1 ja 2 momentissa tarkoitettuja valtaajan oikeuksia vastaavat oikeudet.

Kaivosviranomainen toteaa, ettei kaivosoikeuden haltija ole hankkinut toiminnassa tarvittavaa ympäristölupaa eikä käyttänyt kaivoslain suomia oikeuksia.

Edellä esitetyn perusteella kaivosviranomainen päätti jatkaa kaivosluvan peruuttamista koskevaa prosessia kaivoslain (621/2011) 68 § nojalla.

Kaivospiirin lopputarkastus

Kaivosviranomainen kuulutti kaivospiirin lopputarkastuksesta 25.9.2014 ja lopputarkastus pidettiin kaivospiirin alueella 6.11.2014. Lopputarkastuksesta laadittiin tarkastuskertomus (11.12.2014), joka on esitetty liitteessä 4.

Kaivosviranomaisen ilmoitus tarvittavista toimenpiteistä Haapaluoma - kaivospiirin lakkauttamiseksi perustuu lopputarkastuskertomukseen 11.12.2014 sekä annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin (kuuleminen 5.9.2013 ja lopputarkastukseen liittyvät erilliset muistutukset lopputarkastuksessa 6.11.2014).

Kaivosoikeuden haltijalle annettiin ilmoitus tarvittavista toimenpiteistä 13.1.2015 ja aikaa niiden toteuttamiseksi 15.8.2015 saakka.

Kaivosoikeuden haltijan tuli suorittaa kaivospiirin alueella seuraavat kunnostustyöt viimeistään 15.8.2015 mennessä:

1. Avolouhoksen ympärillä oleva aita on purettava.
2. Louhoksen ympärille on asetettava kattavasti varoituskylttejä.
3. Avolouhoksen tulvimiskohtaan liittyvät toimet:
 - a) Avolouhoksesta tulevien vesien vuotokohtaan on rakennettava korotus.
 - b) Louhoksen luoteispuolelle rakennetaan oja avolouhoksen vedenpinnan säätelemiseksi.

Toteutusvaihtoehtoa tarkastellaan lähemmin keväällä 2015. Kaivosoikeuden haltijalle annetaan toimintaohjeet Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen ja Seinäjoen kaupungin ympäristönsuojeluyksikön toimesta.

4. Louhoksen itäpään moreeninottoaikan korkeimmat reunat on tasattava.
5. Louhoksen itäpäässä sijaitsevat murskekasat on siirrettävä joko toiminnanharjoittajan omistamalle kiinteistölle, kuljetettava alueelta pois tai hyödynnettävä ne tulvimiskohdan korotuksessa.
6. Kaivospiirillä sijaitsevat betonirakennelmat (murskaamon kippauspaikka ja tuotesiiilot) on poistettava ja alustat siivottava (kipkauspaikan juureen joutunut öljy pilaantuneine maineen on poistettava).

7. Kaivospiirin alueelta on siivottava pois kaivospiirille kuulumattomat esineet (tynnyrit, rautaromu yms.).
8. Lukittu puomi on jätettävä paikalleen, mutta maanomistajilla ja yksityistien käyttäjille tulee antaa avain kulkemisen mahdollistamiseksi.
9. Kaivosoikeuden haltijan on haettava Maanmittauslaitokselta rajapyykkitoimitusta (rajapyykki no 14), mikäli rajapyykki on hävinnyt kaivostoiminnasta johtuen.

Kaivosviranomaisen on tarkistanut toimenpiteiden toteuttamisen yhdessä kaivosoikeuden haltijan kanssa 6.10.2015. Kaivosviranomaisen hyväksyy kaivospiirin haltijan toteuttamat toimenpiteet seuraavasti:

1. Avolouhoksen ympärillä olevaa aitaa ei pureta Seinäjoen kaupungin pyynnöstä. Pyyntö on tullut ilmi Seinäjoen kaupungin ympäristöviranomaisen kanssa käydessä puhelinkeskustelussa (Korhonen/Leinonen). Seinäjoen kaupunki on ilmoittanut asiasta myös kaivosoikeuden haltijalle.

Kaivosviranomaisen toteaa, että aita ei ole kaivosturvallisuuden kannalta välttämätön.

2. Louhoksen ympärille on asetettu riittävästi varoituskylttejä.
3. Avolouhoksen tulvimiskohtaan liittyvät toimet (toteutettiin vaihtoehto a):
Avolouhoksesta tulevien vesien vuotokohtaan on rakennettu korotus, Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen antamien ohjeiden mukaisesti.
4. Louhoksen itäpään moreeninottopaikan korkeimmat reunat on tasattu.
5. Louhoksen itäpäässä sijaitsevat murskekasat on poistettu ja alue tasattu.
6. Kaivospiirillä sijaitsevat betonirakennelmat (murskaamon kippauspaikka ja tuotesiiilot) on poistettu ja alustat siivottu.
7. Kaivospiirin alueelta on siivottu pois kaivospiirille kuulumattomat esineet (tynnyrit, rautaromu yms.).

8. Lukittu puomi on jätetty paikalleen. Yksityistien käytölle ei ole rajoituksia.

9. Kaivosoikeuden haltijaa ei velvoiteta hakemaan Maanmittauslaitokselta rajapyykkitoimitusta (rajapyykki no 14), koska rajapyykin häviämistä kaivostoiminnasta johtuen ei ole osoitettu.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Kaivostoiminnan lopettamispäätöksestä tehdään merkintä kiinteistötietojärjestelmään. Kaivoslaki 147 §

Kaivoslupaan perustuvat toimenpiteet (merkintä kiinteistötietojärjestelmään kaivoslain 147 § mukaan), kun kaivoslupapäätös on lainvoimainen, tehdään kaivoslain 168 § mukaan.

Kaivosviranomaisen lupamääräykset ja perustelut

Päätökseen ei anneta lupamääräyksiä.

Perustelut:

Lakkautettavalla kaivospiirillä on suoritettu vaaditut toimenpiteet.

Kaivoslain 148 §:ssä tarkoitetuille lupamääräyksille ei ole perusteita eikä myöskään kaivoslain 150 §:n mukaiseen kaivosalueen jälkiseurantaan.

Asetus kaivosturvallisuudesta

Kaivostoiminnan harjoittajan tulee toimittaa 31.12.2015 mennessä kaivosviranomaiselle kaivoskartta. Kaivoskartan tulee osoittaa, miten pitkälle kaivosalueella tehdyt kaivostyöt ovat edistyneet. Kaivoskartan sisällöstä määrätään asetuksessa (1571/2011) 11 §.

Perustelut:

Valtioneuvoston asetus kaivosturvallisuudesta (1571/2011) 10 §

Kaivosviranomaisen tarkastusoikeus

Kaivosviranomaisella on oikeus päästä alueelle, jossa on aiemmin harjoitettu tässä laissa tarkoitettua toimintaa, jos se on tässä laissa tarkoitettun valvonnan kannalta tarpeen sekä tehdä siellä tarkastuksia, ottaa näytteitä ja ryhtyä muihin valvonnan edellyttämiin toimenpiteisiin. Kaivoslaki 153 §

Kaivosviranomaisen pyytää huomioimaan seuraavaa

Kaivosviranomaisen ei näe tarpeelliseksi rajoittaa lakkautettavan kaivospiirin alueen maankäyttöä. Kaivoslaki 148 §

Kaivosalueen hallinnan palautuminen

Kun kaivostoiminnan lopettamispäätös on lainvoimainen, kaivostoiminnan harjoittajan käyttö- ja hallintaoikeus kaivosalueeseen sekä käyttö- ja muu oikeus kaivoksen apualueeseen lakkaavat. Samalla kyseiset alueet palautuvat korvauksetta kiinteistön omistajan haltuun. Kaivoslaki 149 §

Lupapäätöksestä tiedottaminen

Lupapäätös on toimitettu päätöksenantopäivänä Perusmaa Ky:lle, Seinäjoen kaupungille, Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle, Etelä-Pohjanmaan liitolle, Säteilyturvakeskukselle ja Maanmittauslaitokselle.

Päätöksen antamisesta on ilmoitettu niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee. Päätöksen antamisesta kuulutetaan Seinäjoen kaupungin ilmoitustaululla. Päätöksen antamisesta ilmoitetaan myös Seinäjoen Sanomat -sanomalehdessä. Kaivoslaki 58 §

Päätösmaksu

Tästä päätöksestä perittävä maksu on 5000 €. Maksuun lisätään toteutuneet ilmoituskustannukset ja käsittelymaksu. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus lähettää laskun Perusmaa Ky:lle.
Perustelut: Asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (636/2013)

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta kaivoslain 162 §:n nojalla Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään.
Päätöksestä perittävästä maksusta voidaan valittaa samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä. Liitteessä 5 olevasta valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

Sovelletut säännökset

Kaivoslaki (503/1965)
Kaivoslaki (621/2011)
Valtioneuvoston asetus kaivosturvallisuudesta (1571/2011)
Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)
Asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (636/2013)

Lisätietoja

Lisätietoja antaa Ossi Leinonen, puh. 029 5052 205.



Päivi Rantakoski
Johtaja, laitos- ja kaivosvalvonta



Ossi Leinonen
Ylitarkastaja

LIITTEET	Liite 1. Kaivospiirin kartta Liite 2. Seinäjoen kaupungin lausunto Liite 3. Kaivosoikeuden haltijan selitys Liite 4. Lopputarkastuksesta laadittu tarkastuskertomus Liite 5. Valitusosoitus Liite 6. Asianosaiset
JAKELU	Perusmaa Ky Maanmittauslaitos
TIEDOKSI	Seinäjoen kaupunki Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus Etelä-Pohjanmaan liitto Säteilyturvakeskus Asianosaiset