

PÄÄTÖS JATKOAJAN MYÖNTÄMISESTÄ KAIVOSTYÖHÖN RYHTYMISTÄ VARTEN

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) on tehnyt seuraavan kaivospiirin jatkoaikaa koskevan päätöksen

Asia

Sola

Hakija

Mondo Minerals B.V.
Amsterdam
Alankomaat

Yhteystiedot:

Mondo Minerals B.V. Branch Finland.
PL 603
87101 Kajaani

puh. 010-56211

Lisätietoja antaa:

Erkki Kuronen, puh. 050-599 3539

Hakemuksen peruste

Kaivoslain (503/1965) 50 §:n mukaisesti kaivospiirin haltijalle voidaan pyynnöstä myöntää pidennettyä aikaa kaivostyöhön ryhtymistä varten.

Kaivoskirja on myönnetty 11.12.1979 Malmikaivos Oy:lle ja se on siirretty edelleen Myllykoski Oy:lle vuonna 1986 ja Partek Oy:lle vuonna 1988. Kaivoskirja on siirretty Partek Oy:ltä Finnminerals Oy:lle ja siirto on merkitty kaivosrekisteriin 23.7.1991. Finnminerals Oy:n muuttaessa nimensä Mondo Minerals Oy:ksi kaivoskirja on siirretty Mondo Minerals Oy:lle ja merkitty kaivosrekisteriin 1.9.1998 ja edelleen Mondo Minerals B.V.:lle vuonna 2008. Kauppa- ja teollisuusministeriö on myöntänyt kirjeellään 25.8.2004 yhtiölle pidennettyä jatkoaikaa kaivostyöhön uudelleen ryhtymistä varten 14.7.2009 saakka.

Vireilletulo

Asia on tullut vireille 7.7.2009 työ- ja elinkeinoministeriöön jätetyllä hakemuksella. *Kaivoslaki (503/1965) on kumottu 1.7.2011 voimaan tulleella kaivoslailla (621/2011), jonka mukaan kumotun kaivoslain nojalla työ- ja elinkeinoministeriössä vireillä olleet asiat siirtyivät kaivosviranomaisena toimivaan Turvallisuus- ja kemikaalivirastoon (Tukes). Ennen 1.7.2011 vireille tulleet hakemukset ratkaistaan kaivoslain (503/1965) mukaisesti ottaen huomioon uuden kaivoslain (621/2011) siirtymäsäännökset.*

Kaivoskivennäinen

Talkki, (sivutuotteena nikkeli)

Kaivospiirin alue

Kaivospiiri sijaitsee Polvijärven kunnassa.

Tämä hakemus koskee seuraavia alueita:
Polvijärvi (607)

Kaivospiirin tilatiedot

Tilan nimi	Tilan RN:o	Pinta-ala, ha
Repovaara	607-414-14-34	15,39
Serpentiini	607-414-142-7	16,9
Kallio	607-414-174-1	2,83
Vuolukivi	607-414-301-0	5,02
	Yhteensä ha	40,14

Kaivospiirin pinta-ala on 40,14 ha.

Kaivospiirin kartta on esitetty liitteessä 1 ja kaivospiirin kiinteistökartta liitteessä 2.

Hankkeesta tarkemmin

Talkkimalmia kyseisen kaivospiirin alueelta louhittiin vuodesta 1979 alkaen sen ajan, jonka esiintymä oli Myllykoski Oy:n ja Partek Oy:n hallussa. Esiintymän siirryttyä Mondo Minerals:in (silloinen Finnminerals Oy) haltuun talkkimalmin louhinta keskitettiin Horsmanahoon, josta kuljetusmatka sekä Vuonoksen että Kaavin tehtaille oli lyhyempi kuin Solasta. Solan kaivospiirialueella on suoritettu kaivostoihintaan liittyviä toimenpiteitä myös vuoden 1991 jälkeen. Kaivospiirin sivukivikasat maisemoitiin 1990 -luvun lopulla, koska välitöntä jatkoa kaivostoiinnalle ei ollut näkyvissä. Alueen turvajärjestelyistä on huolehdittu aidoin ja

asianmukaisin merkinnöin ja alueen tilaa seurataan vuosittain, esimerkiksi vesien laatua kaivoksessa ja lähiympäristössä.

Sola -kaivospiirin alueella on edelleen merkittävä määrä käyttökelpoista talkkimalmia ja kuljetusmatka Vuonoksen tehtaalle on noin 30 km. Esiintymän tiedot on siirretty sähköiseen muotoon ja niistä on luotu geologinen malli sekä tehty kaivossuunnitelma. Tämä työ on tehty yhtiön toimeksiannosta TTK:lla vuonna 2000 valmistuneessa opinnäytetyössä. Talkkimalmia on kaikkiaan yli neljä miljoonaa tonnia, josta avolouhintana on saatavissa yli miljoona tonnia, mikä riittää kattamaan Vuonoksen tehtaan raaka-ainetarpeen noin 2,5 vuoden ajaksi. Näin ollen esiintymä muodostaa merkittävän osan Mondo Minerals:in Polvijärven alueen tulevaisuuden raaka-ainereserveistä.

Hakemuksen täydentäminen

- 24.1.2014, tilojen pinta-alat ja omistajatiedot

Lausuntopyynnöt ja asianosaisten kuuleminen

Ennen asian ratkaisemista Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) on varannut mahdollisuuden esittää mielipiteitä kaivospiirihakemuksesta. Mielipidettä on pyydetty niiltä, joiden oikeutta tai velvollisuutta asia koskee, sekä muilta, joiden elinympäristöön, työntekoon ja muihin oloihin asialla voi olla huomattava vaikutus.

Kuulemisesta on ilmoitettu asianosaisille kirjeitse. Asian vireilläolosta ilmoitettiin myös seuraavassa sanomalehdessä: Outokummun Seutu

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on pyytänyt ennen päätöksentekoa hakemuksesta lausunnot Polvijärven kunnalta ja Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta.

Annetut lausunnot ja mielipiteet sekä hakijan vastine

Annetut lausunnot

Annetut lausunnot on esitetty liitteessä 3.

Annetut mielipiteet

Hakemuksen johdosta ei annettu mielipiteitä.

Hakijan vastine

Hakijalta ei pyydetty vastinetta.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston päätös

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) hyväksyy hakemuksen ja myöntää pidentettyä aikaa kaivostyöhön ryhtymistä varten kaivoslain (503/1965) 50 §:n nojalla Sola -nimisessä kaivospiirissä 7.4.2019 saakka.

Kaivosviranomaisen katsoo, että Sola -kaivospiirin alueella on edelleen merkittävä määrä käyttökelpoista talkkimalmia, josta avolouhintana on saatavissa yli miljoona tonnia. Avolouhosmalmivarat kattavat hakijayhtiön Vuonoksen tehtaan raaka-ainetarpeen noin 2,5 vuoden ajaksi. Solan kaivospiirin raaka-ainereservin hyödyntämistä tulevaisuudessa kaivosviranomaisen pitää hyvin todennäköisenä.

Kaivoslain (503/1965) 50 §:n mukaan, jos kaivosoikeuden haltija ei ole annetun määräajan kuluessa ryhtynyt kaivostyöhön tai muuhun sellaiseen esiintymän luonteen edellyttämään työhön, joka osoittaa yhtiön vakavasti pyrkivän kaivospiirissä varsinaiseen kaivostyöhön, on kaivosviranomaisen määrättävä, että yhtiö ryhtyy kahden vuoden sisällä kaivostyöhön uhalla, että kaivosoikeus muuten voidaan julistaa menetetyksi. Kaivoslain mukaan hakijalle voidaan kuitenkin pyynnöstä myöntää pidennystä kaivostyöhön ryhtymistä varten enintään viisi (5) vuotta kerrallaan, jos yleinen etu tai kaivoskivennäisreservien tarve tai muut erityiset syyt näin vaativat.

Kaivosviranomaisen antamat lupamääräykset

Lupamääräys 1

Hakijayhtiön on ennen kaivoksen rakentamistoimenpiteiden aloittamista tiedotettava hyvissä ajoin suunnitelluista toimenpiteistä Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle sen varmistamiseksi, ettei toimenpiteistä aiheudu sellaisia vaikutuksia, jotka olisivat kiellettyjä luonnonsuojelulain (1096/1996) nojalla.

Lupamääräys 2

Kaivosoikeuden haltijan tulee kaivosasetuksen (663/1965) 22 §:n mukaisesti ilmoittaa kaivostyön aloittamisesta kaivosviranomaiselle.

Lupamääräys 3

Kaivosoikeuden nojalla tapahtuvaan toimintaan sovelletaan lisäksi vastaavasti, mitä kaivoslain (621/2011) 6, 17, 18, 68, 69, 70, 72, 73, 74, 97, 101 §:ssä sekä 11, 13 ja 15 luvuissa säädetään.

Lupamääräys 4

Kaivosoikeuden nojalla tapahtuvaan toimintaan sovelletaan lisäksi vastaavasti, mitä kaivoslain (621/2011) 171 ja 172 §:ssä säädetään.

Tiedoksi kaivospiiriä koskevista myöhemmin annettavista määräyksistä

Vakuuden asettaminen kaivoslain (621/2011) 181 §:n siirtymäsäännöksen mukaisesti

Kaivoslain (621/2011) 108-111 §:ien mukaan kaivosviranomaisen on viimeistään kolmen vuoden kuluttua tämän lain voimaantulosta määrättävä vakuuden laji ja suuruus sekä annettava kaivosoikeuden haltijalle enintään vuoden pituinen määräaika vakuuden asettamiselle.

Vakuus asetetaan kaivostoiminnan lopettamis- ja jälkitoimenpiteiden suorittamista varten. Kaivoslain mukainen vakuus liittyy yleisesti maisemoinnin ja kunnostamisen turvaamiseen sekä kaivosturvallisuuden varmistamiseen. Tässä ei siis ole kyse ympäristönsuojelulain mukaisesta vakuudesta, joka koskee kaivoksen jätealueiden hoitoa.

Vakuuden suuruuden arvioimisen kannalta olennaiset säännökset ovat kaivoslain (621/2011) 143, 144 ja 150 §:t. Vakuutta arvioitaessa on otettava huomioon, että lopettamis- ja jälkitoimenpiteiden lopulliset kustannukset konkretisoituvat vasta kaivostoiminnan loppumisen yhteydessä.

Annettavat määräykset kaivoslain (621/2011) 181 §:n siirtymäsäännöksen mukaisesti

Kaivosviranomaisen on myös viimeistään kolmen vuoden kuluttua tämän lain voimaantulosta annettava kaivosoikeuden haltijalle yleisten ja yksityisten etujen kannalta tarpeelliset määräykset noudattaen vastaavasti, mitä tämän lain 52 §:n 3 momentissa ja 125 §:ssä säädetään, sekä asetettava määräysten tarkistusväli noudattaen, mitä tarkistusvälin asettamisesta tämän lain 62 §:n 2 momentissa ja 127 §:n 2 momentissa säädetään. Jollei määräys ole välttämätön kaivosturvallisuuden tai tärkeän yleisen edun kannalta, se ei saa sanottavasti vähentää kaivoshankkeesta saatavaa hyötyä. Määräyksen antamista koskevan päätöksen valmisteluun sovelletaan, mitä tämän lain 37–40 ja 42 §:ssä säädetään kaivoslupahakemuksen käsittelystä. Päätökseen sovelletaan, mitä tämän lain 56 §:n 1 momentissa säädetään lupapäätöksen sisällöstä, 57 §:ssä lupapäätöksen antamisesta ja 58 §:ssä lupapäätöksestä tiedottamisesta.

Kaivosviranomaisen ennakkotiedonanto kaivospiiriä koskevista myöhemmin annettavista päätöksistä

Kaivosviranomaisen tulee antamaan Sola -kaivospiiriä koskevat tarvittavat lupamääräykset vakuuden asettamisesta sekä yleisten ja yksityisten etujen turvaamisesta viimeistään 30.6.2014.

Tiedonanto kaivospiirimääräyksen voimassaolon jatkamisesta

Kaivosluvan voimassaolon jatkamista koskeva hakemus on toimitettava lupaviranomaiselle 2 kuukautta ennen luvan voimassaolon päättymistä asetuksen (391/2012) 27 §:n mukaisesti.

Perustelut lupamääräyksille

Lupamääräys 1

Kaivoslain 71 §:n 2 momentista johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivospiirin määrittämisestä päättäessään varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole mainitun kaivoslain kohdassa viitattujen luonnonsuojelulain säännöksiä vastaista. (503/1965)

Lupamääräys 2

Kaivosasetuksen 22 §:n mukaan kaivostyön harjoittajan on ennen kaivoslain 56 §:ssä tarkoitetun työn aloittamista tai lopettamista ilmoitettava siitä kaivosviranomaiselle. (503/1965 ja kaivosasetus 663/1965)

Lupamääräykset 3 ja 4

Kaivoslain (621/2011) 181 §:n 3 momentin ja 182 §:n 1 ja 3 momenttien mukaiset siirtymäsäännökset koskien kaivostoimintaan sovellettavia säännöksiä.

Päätöksen perustelut

Kaivoslain edellytykset

Hakijan esittämät perustelut pidennetyn ajan myöntämiseksi kaivostyöhön ryhtymistä varten osoittavat, että Sola -nimisen kaivospiirin esiintymää voidaan pitää kaivoslain (503/1965) 50 §:n 1 momentin mukaisena kaivoskivennäisreservinä, jonka hyödyntäminen tulevaisuudessa on todennäköistä.

Luonnonsuojelulain määräykset

Kaivoslain 71 §:n 2 momentin mukaan lupa-asiaa ratkaistaessa ja muuta viranomaispäätöstä tehtäessä on lisäksi noudatettava, mitä luonnonsuojelulain (1096/1996) 4, 9, 39, 42, 47-49, 55 ja 56 §:ssä sekä 4, 5 ja 10 luvuissa sekä mainittujen säännösten nojalla säädetään.

Kaivoslain 71 §:n 2 momentista johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivospiirin määrittämisestä päättäessään varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole mainitun kaivoslain kohdassa viitattujen luonnonsuojelulain säännöksiä vastaista.

Kaivosviranomaisen vastaus yksilöityihin lausuntoihin

Kaivosviranomaisen vastaus kuulemisessa annettuihin lausuntoihin on seuraava:

Polvijärven kunta

Kaivosviranomaisen tulee antamaan Sola -kaivospiirille määräykset yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi kaivospiirimääräyksen lisäksi erikseen annettavalla päätöksellä. Päätös annetaan viimeistään 30.6.2014 mennessä.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus

Kaivosviranomaisen huomauttaa, että hakijayhtiön on selvitettävä ympäristövaikutusten arviointitarve Sola -kaivospiirissä Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen kanssa.

Kaivosviranomaisen pyytää hakijayhtiötä huomioimaan Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnon Solan kaivospiirin veden laadun seurantaan liittyen sekä huomioimaan toiminnassaan Repovaaran kallioalueen geologiset ja biologiset arvot.

Päätöksen tiedoksianto

Päätöksestä tiedotetaan kaivoslain (621/2011) 58 §:n mukaisesti. Päätös liitteenä toimitetaan postitse hakijalle. Jäljennös päätöksestä toimitetaan aluehallintovirastolle, säteilyturvakeskukselle, niille, jotka ovat tätä erikseen pyytäneet, sekä niille kunnille, ELY-keskuksille ja muille viranomaisille, joille asiasta sen käsitteilyn aikana on annettu tieto tai joilta on pyydetty lausunto.

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, jotka ovat tehneet muistutuksen asiassa tai ovat ilmoitusta erikseen pyytäneet, sekä niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan Polvijärven kunnan ilmoitustaululla. Lisäksi tieto päätöksestä julkaistaan Outokummun Seutu -sanomalehdessä.

Päätösmaksu

Tästä päätöksestä hakijalta perittävä maksu on 60 €.

Maksu peritään hakemuksen jättöhetkellä voimassa olleen työ- ja elinkeinoministeriön maksullisista suoritteista annetun asetuksen mukaisesti. Lasku toimitetaan erikseen.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa kaivoslain (621/2011) 162 §:n nojalla hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen.

Valitusajaksi on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä. Liitteinä olevasta valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

Päätöksestä perittävistä maksuista valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Sovelletut oikeusohjeet

Kaivoslaki (503/1965)
Kaivoslaki (621/2011)
Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)
Kaivosasetus (663/1965)
Luonnonsuojelulaki (1096/1996)
Ympäristönsuojelulaki (86/2000)
Hallintolaki (434/2003)

Lisätietoja

kaivosasiat@tukes.fi tai Ossi Leinonen puh. 029 5052 205

Terho Liikamaa
kaivosyli-insinööri

Ossi Leinonen
ylitarkastaja

LIITTEET

LIITE 1: Kaivospiirin kartta
LIITE 2: Kaivospiirin kiinteistökartta
LIITE 3: Annetut lausunnot
LIITE 4: Valitusosoitus
LIITE 5: Asianosaiset

JAKELU

Hakija

TIEDOKSI

Polvijärven kunta
Pohjois-Karjalan ELY-keskus
Säteilyturvakeskus
Itä-Suomen aluehallintovirasto
Asianosaiset