

## Hankkeen perustelut pääpiirteittäin

LIITE 1 / sivu 1

### Yleiskuvaus

Horsmanahon alueella sijaitsevilla louhoksilla on ollut kaivostoimintaa jo noin 30 vuotta. Näiden vuosien aikana on useita kiinteistöjä lunastettu nykyisten kaivospiirien sisältä ja lähialueelta.

Hakemuksessa on tarkoitus yhdistää Horsmanahon kaivospiirit (KaivRekno 2981/1a-d ja 2592/1a-c) liittämällä Horsma 2 -kaivospiiri Horsma 1 -kaivospiiriin. Tarkoitus on lisäksi laajentaa näiden muodostamaa kokonaisuutta. Hakemukseen on liitetty myös Horsma 3 -kaivospiirihakemus, jota on haettu valtauksen Nurmela (KaivRekno 6561/1a) alueelle. Tähän laajennukseen liitetään myös talvella 2010-2011 löydetty Alavan talkkiesiintymä, joka on pääosin nykyisten kaivospiirien alueella. Tarkoitus on muodostaa näistä kaikista 1 kaivospiiri, jonka nimeksi tulisi Horsma 1.

Kaivospiireillä Horsma 1 ja Horsma 2 eli Horsmanahon ja Pehmytkiven avolouhoksia koskien on voimassa ympäristölupa 31.12.2017 saakka. Nykyisen ympäristöluvan ehdoissa on huomioitu toiminnan vaikutukset asutukseen, esimerkiksi velvoitteina rakentaa meluvalleja asutuksen suuntaan sekä suorittaa pöly- ja melumittauksia. Kaivostoiminnan alkaessa Alavan alueella on aikomus tehdä lähimmille kiinteistöille rakennekatselmuksia sekä seurata louhintaräjätysten aiheuttamaa tärinää.

Hakijayhtiön Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen kanssa 18.3.2011 käytyjen neuvottelujen pohjalta on ELY-keskus katsonut, ettei ympäristölupaa ole tässä vaiheessa tarpeellista tarkistaa, koska louhinnan kokonaisvolyymi pysyy ennallaan. Neuvottelussa sovittiin, että yhtiö kuitenkin toimittaa ELY-keskukselle ympäristöluvan lupamääräyksen (jälkihoitosuunnitelma) yhteydessä selvityksen Alavan alueelle suunnitellusta toiminnasta 30.9.2011 mennessä. Lisäksi neuvottelun perusteella on todettu, että Alavan malmin louhinta voidaan aloittaa jo eteläosastaan nykyisen Horsma 2 -kaivospiirin alueelta.

Louhintamenetelmänä käytetään avolouhintaa. Alueen avolouhosten kaivossuunnitelmissa on talkkimalmia yli 10 miljoonaa tonnia. Sivukiven louhintamäärä nousee yli 20:een miljoonaan tonniin. Vuotuinen malmin louhinta on noin 500 000 tonnia. Pintamaita tullaan poistamaan reilut 1 000 000 m<sup>3</sup>. Avolouhosten toiminta-ajaksi on arvioitu 30 vuotta.

Kaivospiirin kokonaispinta-alaksi olisi hakemuksen perusteella tullut 148,1 ha, mutta kuulemisen jälkeen aluetta supistettiin. Horsma 1 -kaivospiirin pinta-alaksi tulee 147 ha. Hakijayhtiö omistaa alueen lähes täysin.

### Mineraalivarannot

Mineraalivarantoarviot laaditaan yhtiössä australialaisen Joint Ore Resource Commission (JORC) -koodin mukaisesti.

### Horsmanaho

Horsmanahon malmiarvion mukaan talkkimalmia on jäljellä noin 1 miljoona tonnia. Suurin osa tästä sijaitsee esiintymän pohjoispäässä, jossa suunnitelma ulottuu noin 80 m maanpinnasta alaspäin. Esiintymän eteläpää

on louhittu loppuun ja louhos on siltä osin otettu läjityskäyttöön.

#### Pehmytkivi

Pehmytkiven talkkiesiintymä sijaitsee Horsmanahon ja Alavan pohjoispuolella. Pehmytkiven esiintymällä on harjoitettu kaivostoimintaa vuodesta 2000. Louhittava malmimäärä on yli 10 miljoonaa tonnia. Kaivossuunnitelma ulottuu 150 m:n syvyyteen maanpinnasta.

#### Alava

Alavan malmimuodostuma on löydetty Horsmanahon ja Pehmytkiven louhosten välistä. Malmin paksuus on 40-120 m ja pituus on noin 1 km. Alavan esiintymän inventoinnissa on ollut käytettävissä kaikkiaan yli 2400 m kairaustietoa. Alavan malmi on laadultaan hyvälaatuista ja on laadultaan verrattavissa Pehmytkiven parhaisiin osiin. Alustavan arvion mukaan louhintasuunnitelma ulottuu noin 90 m:n syvyyteen maanpinnasta ja louhittavaa malmia on esiintymässä muutamia miljoonia tonneja.

Kaiken kaikkiaan alueen avolouhosten kaivossuunnitelmissa on talkkimalmia reilusti yli 10 miljoonaa tonnia. Malmin koostumuksesta noin 55 % on talkkia, magnesiittia on 40 % ja kloriittia 4 %. Lisäksi kivessä esiintyy pieniä määriä Ni-pitoisia sulfideja. Tästä johtuen talkin tuotannon sivutuotteena saadaan myös kaupallista Nirikastetta. Malmin keskimääräinen rikkipitoisuus on noin 0,8 % ja nikkelpitoisuus 0,14 %. Arseenipitoisuus on noin 100 ppm.

Tutkimusten perusteella alueen talkkiesiintymät ovat sekä kooltaan että laadultaan soveltuvia monenlaisten talkkituotteiden valmistamiseen. Suurin osa tuotteista menee paperiteollisuuden tarpeisiin, mutta myös muovi- ja maaliteollisuus ovat tärkeitä talkin käyttäjiä. Osasta malmia pystytään valmistamaan myös vaativia erikoistuotteita, kuten autojen katalysaattorien keraamisten osien valmistuksessa tarvittavia erikoistalkeja.

#### Alueiden käyttö

Irrotettu malmikivi nostetaan välivarastoon kaivosalueelle odottamaan kuljetusta tehtaalle Vuonokseen. Sivukivet ajetaan läheisille läjitysalueille ja alueet maisemoidaan hyödyntäen esiintymien päältä poistettavia maamassoja. Maisemointia toteutetaan koko toiminnan ajan.

Liikenne kaivosalueelle tapahtuu Outokummuntieltä (maantie nro 504). Kaivospiirin laajennuksella ei ole vaikutusta kaivoksen eikä lähialueen liikenneyhteyksiin.

Sähkön saanti kaivokselle on kunnossa, eikä Alavan malmin louhiminen vaadi oleellisia muutoksia nykyisiin sähkölinjoihin.

Kaivosten kuivanapitovedet ja läjitysalueen suotovedet ohjataan ojituksin ja pumppauksin käsittelyyn. Kaivospiirialueella on olemassa olevat vesienkäsittelyaltaat. Kiintoaineksen laskeutuksen jälkeen vedet ohjataan kaksivaiheisen käsittelyn jälkeen juoksutukseen. Käsittelyssä veden sisältämät metallit saostetaan vesienkäsittelykemikaalien (kalkki ja ferrisulfaatti) avulla. Merkittävimmät saostettavat metallit ovat nikkeli ja arseeni. Niiden osalta päästään hyvin tehokkaaseen saostukseen.

Vesien juoksuttamista säätelee voimassa oleva ympäristölupa. Alavan avolouhoksen vedet voidaan pumpata samaan vesienkäsittelyjärjestelmään, kuin alueen muutkin kuivatusvedet.

Horsmanahon kaivospiirien alue on ollut kaivostoiminnan piirissä jo vuosikymmeniä. Haetut laajennusalueet ovat olleet metsä- ja maatalouskäytössä. Noin 1 km kaivosalueelta lounaaseen, sijaitsee yksityinen luonnonsuojelualue. Kaivostoiminnalla ei ole vaikutusta luonnonsuojelualueeseen eikä sitä ole tarvinnut ottaa huomioon ympäristölupaa haettaessa.

#### Louhinta

Esiintymät ovat kooltaan ja muodoltaan sellaisia, että ne louhitaan avolouhintana. Kivi irrotetaan poraamalla ja räjäyttämällä. Louhosten suunnittelussa pengerkorkeus on 10-20 metriä, seinämäkaltevuus 80 astetta ja turvatasojen leveydet pengerkorkeuksista riippuen vaihtelevat välillä 8-14 metriä. Kulkuteiden kaltevuus on 1:10 ja leveys 10-15 metriä. Näillä parametreilla louhoksen yleiskaltevuudeksi muodostuu 42-54 astetta.

Pohjatasot nykyisten suunnitelmien perusteella tulevat olemaan seuraavat eri louhoksilla:

Horsmanaho noin tasolla + 10 metriä, Pehmytkivi noin tasolla -50 metriä ja Alava noin tasolla + 10 metriä merenpinnan yläpuolella. Maanpinnan taso alueella on noin 100 m merenpinnan yläpuolella.

#### Käyttösuunnitelma

Hakija on hakemuksen käyttösuunnitelman selvitysosassa kuvannut seuraavat toiminnot:

1. Kaivospiirin alue ja sen maankäyttö
2. Kaivostoiminnan toteutus ja louhinta
3. Louhosten mitoitus- ja suunnitteluperusteet
4. Teiden, viemäreiden ja sähkölinjojen sijoittaminen ja vesien käytön suunnitelma
5. Kaivoksen lähialueen turvallisuuden ja haittavaikutusten kannalta tarpeelliset näkökohdat
6. Alueen erityispiirteiden huomioon ottaminen
7. Toimenpiteiden aikataulu
8. Arvio toiminnan taloudellisuudesta

#### Selvitys tutkimustöistä ja niiden tuloksista

Kaivospiirihakemuksessa on esitetty riittävät selvitykset siitä, että haetulla alueella on kaivoskivennäisiä niin runsaasti ja siinä muodossa, että esiintymää voidaan hyödyntää. Hakijan selvitykset tutkimustöistä:

1. Alueen tutkimushistoria
2. Alueen ja esiintymän geologia
3. Suoritetut geologiset tutkimukset
4. Mineraalivarantoarvio
5. Liitteet tutkimuksista.

## Hakemuksen johdosta annetut lausunnot

### Polvijärven kunta

Polvijärven kunnanhallituksella ei ole huomautettavaa hakemukseen, mutta esittää lausuntonaan, että kaivospiirin ja lähialueen maanomistajien kannanotot huomioidaan asiasta päätettäessä.

### Pohjois-Karjalan ELY-keskus

Pohjois-Karjalan ELY-keskus toteaa luonnonsuojeluun liittyvistä näkökohdista seuraavaa:

Haettu kaivospiirialue ei sijaitse:

- valtioneuvoston hyväksymällä luonnonsuojeluohjelma-alueella
- luonnonsuojelualueella
- perusteilla olevalla luonnonsuojelualueella
- valtakunnallisesti merkittävällä maisema-alueella
- pohjavesialueella

eikä alueella ole tiedossa:

- uhanalaisten eliölajien esiintymispaikkoja
- uhanalaisten luontotyyppien esiintymispaikkoja

Pohjois-Karjalan ELY-keskus toteaa ympäristönsuojeluun liittyvistä näkökohdista seuraavaa:

Horsmanahon ja Pehmytkiven kaivoksilla on voimassa oleva ympäristölupa nro 141/07/2, 14.12.2007, jonka lupamääräysten tarkistamista on haettava 31.12.2017 mennessä. Ympäristöluvassa on huomioitu ympäristölupahakemuksessa esitetyn toiminnan mukaiset vaikutukset ympäristöön, mutta ei ole huomioitu nyt haetuilla kaivospiirin laajennusalueilla tai uudella talvella 2010-2011 löydettyllä Alavan louhoksen alueelle suunnitellun kaivostoiminnan ympäristövaikutuksia.

ELY-keskus on hakijayhtiön kanssa 18.3.2011 käydyssä neuvottelussa (muistio liitetty ELY-keskuksen lausuntoon) todennut muun muassa, että toiminta Alavan alueella nykyisessä kaivospiirissä ei ennakolta arvioiden lisää toiminnan päästöjä tai ympäristövaikutuksia, sillä toiminnan kokonaisvolyymi pysyy nykyisellä tasolla. Toiminnan muutoksen arvioitiin olevan ympäristövaikutuksiltaan lähimmän kiinteistön kannalta vähäisempää kuin, että louhinta Horsmanahon pohjoispäässä aloitettaisiin. ELY-keskus totesi myös, ettei ympäristölupaa toiminnan muutoksen vuoksi ole tässä vaiheessa tarpeen tarkistaa, mutta että ympäristöluvun tarkistamisen tarve voi kuitenkin tulla uuteen harkintaan, esim. lähimmän kiinteistön omistajan aloitteesta, mikäli haittoja esiintyy.

Kyseiseltä kiinteistönomistajalta on tullut kuulemisen yhteydessä sama kirjelmä Tukesin ohella myös ELY-keskukseen. Siinä pyydetään uutta ympäristövaikutusten arviointia, koska suunnitelmat ovat hänen mukaansa merkittävästi muuttuneet myönnetyn ympäristöluvun ehdoista.

ELY-keskuksen lausunnossa todetaan, että kaivospiirin laajentamisen osalta kyseessä on sellainen ympäristönsuojelulain 28 §:n 3 momentissa tarkoitettu toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu olennainen toiminnan muutos, jonka vuoksi voimassa olevaa ympäristölupaa on tarpeen tarkistaa ennen kaivostoiminnan aloittamista näillä alueilla.

### **Annetut mielipiteet**

#### Mielipide 1

Mielipiteen esittäjän omakotitalo, tuotanto- ja varastohallit sekä muut vähäisemmät rakennukset sijaitsevat aivan kaivospiirirajan tuntumassa. Mielipiteessä tuodaan huoli kaivostoiminnan aiheuttamasta vaikutuksesta tähän elinympäristöön melun (melu tuo rauhattomuutta ja rikkoo kotirauhan), pölyn (talkkipöly sotkee katot, autot, puutarhatuotteet jne.) ja tärinän (vaurioittaa rakennuksen perusrakenteita ja tulisijoja) muodossa. Mielipiteen esittäjän mukaan, piha-alueelle on lennellyt kiviä kauempaakin louhittaessa.

Elinkeinon harjoittamisen osalta mielipiteessä korostetaan sitä, että peltopinta-alaa menetetään kaivospiiriin, kokonaistuotannosta noin 20 %. Mielipiteen mukaan tällainen menetys on ratkaiseva maatalouden harjoittamisen osalta.

Polttopuun pilkontahalli sijaitsee 85 m suunnitellun louhoksen reunasta ja kaivospiirin raja tulee 8 metrin päähän varastohallin päätyoviin nähden. Mielipiteessä todetaan meluvallin ynnä muiden yläpuolisten muutosten heikentävän polttopuiden kuivauksessa ilman vaihtuvuutta.

Kaiken kaikkiaan mielipiteessä todetaan kaivospiirin suunnitellun yhdistämisen ja laajentamisen aiheuttavan kiinteistöjen arvon alentumista, työn suoritusasteen alenemista ja elinkeinovapauden kaventumista sekä elinkeinon kehittämistä.

Lopuksi mielipiteessä todetaan:

*"Suunnitelmat ovat merkittävästi muuttuneet aikaisemmin myönnetyn ympäristöluvan ehdoista, joten näkisin, että näin suuri muutos edellyttäisi uutta ympäristövaikutusten arviointia lain mukaisesti."*

### **Hakijan vastine**

#### Polvijärven kunta

Hakijalla ei ole huomautettavaa Polvijärven kunnan lausuntoon.

#### Pohjois-Karjalan ELY-keskus

Hakijalla ei ole huomautettavaa ELY-keskuksen luonnonsuojeluun liittyvistä näkökohdista.

ELY-keskuksen ympäristönsuojeluun liittyvästä lausunto-osiosta hakija toteaa vastineessaan seuraavaa:

Hakijalla on oikeus kaivostoiminnan harjoittamiseen tällä hetkellä voimassa olevan kaivospiirin alueella voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti, mukaan lukien myös Alavan esiintymän hyödyntäminen nykyisellä kaivospiirillä.

Hakija toteaa vastineessaan, että kun kaivostoimintaa ryhdytään suunnittelemaan haetulle laajennusalueelle, koskien Alavan esiintymän pohjoisosaa, tullaan asiasta neuvottelemaan Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen kanssa. ELY-keskus voi silloin vallitsevan tilanteen ja olosuhteet huomioiden arvioida ympäristöluvan

tarkistamista. Hakija on keskustellut toiminnan vaikutuksista myös lähimmän kiinteistön omistajan kanssa.

Hakija tuo esille vastineessaan lopuksi Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausuntokohdan:

*"ELY-keskus katsoo, että kaivospiirin laajentamisen osalta kyseessä on sellainen ympäristönsuojelulain 28 §:n 3 momentissa tarkoitettu toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu olennainen toiminnan muutos, jonka vuoksi voimassa olevaa ympäristölupaa on tarpeen tarkistaa ennen kaivostoiminnan aloittamista näillä alueilla"*

Hakijayhtiö haluaa vastineessaan aiemmin lausumaansa kuitenkin muistuttaa, että se voi suorittaa kaivostoimintaa Horsmanahon louhoksen pohjoisella laajennuksella jo nykyisen ympäristöluvan ehtojen puitteissa. Tämä alue kuuluu myös haettavana olevaan kaivospiirilaaennukseen.

#### Mielipide 1

Hakijayhtiö on mielipiteen 1 esittäjän kanssa neuvoteltuaan muuttanut kaivospiirin laajennusalueen rajausta siten, että kaivospiirin raja tulee merkittävästi kauemmas pihapiiristä ja huomattava osa peltoalasta jää pois kaivospiiristä.

Hakija toteaa lisäksi mielipiteen esittäjälle vastineena tärinöistä, että niitä tarkkaillaan säännöllisesti ja että räjäytyskäytännöt perustuvat konsultin mittausten perusteella antamiin ohjeisiin. Mitatut louhintatärinät jäävät selvästi ohjearvojen alapuolelle.

## **Kaivosviranomaisen antamat lupamääräykset**

### Lupamääräys 1

Hakijayhtiön on ennen kaivoksen rakentamistoimenpiteiden aloittamista tiedotettava hyvissä ajoin suunnitelluista toimenpiteistä Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle sen varmistamiseksi, ettei toimenpiteistä aiheudu sellaisia vaikutuksia, jotka olisivat kiellettyjä luonnonsuojelulain (1096/1996) nojalla.

### Lupamääräys 2

a) Kaivosviranomaisen tulee kaivosoikeutta koskevassa ilmoituksessa (kaivoskirjassa) määräämään, että kaivosoikeuden haltijan tulee ryhtyä kaivostyöhön tai muuhun sellaiseen esiintymän luonteen edellyttämään työhön, joka osoittaa hänen vakavasti pyrkivän kaivospiirissä varsinaiseen kaivostyöhön, kymmenen (10) vuoden pituisen määräajan kuluessa kaivospiirin määräämisestä lukien uhalla, että kaivosoikeus voidaan kaivoslain 50 §:n mukaisessa menettelyssä julistaa menetetyksi.

b) Kaivosoikeuden haltijan tulee kaivosasetuksen (663/1965) 22 §:n mukaisesti ilmoittaa kaivostyön aloittamisesta kaivosviranomaiselle.

c) Kaivospiirimääräyksen perusteella suoritettavaan kaivospiiritoimitukseen sovelletaan, mitä kumottavan lain 27-38 §:ssä säädetään. Kumottavan lain nojalla annettu kaivosoikeus jää voimaan kaivospiirimääräyksessä ja kaivoskirjassa mainituilla ehdoilla. Kaivosoikeuteen sovelletaan edelleen, mitä kumottavan lain 44 ja 45 §:ssä säädetään, sekä kaivospiiriin ja sen apualueeseen, mitä kumottavan lain 22 §:ssä säädetään. Kaivospiirimaksun vuotuinen suuruus on 50 euroa hehtaarilta. Jos kaivosmineraalin taloudelliseen arvoon vaikuttavat perusteet ovat oleellisesti muuttuneet, asianosaisella on oikeus vaatia kaivosviranomaista tarkistamaan kaivosoikeudesta kalenterivuodelta maksetun louhimismaksun suuruus. Kaivosviranomaisen on tällöin otettava huomioon kaivosmineraalien taloudelliseen arvoon vaikuttavat perusteet ja asianosaisten asiassa tekemä sopimus.

### Lupamääräys 3

Kaivosoikeuden nojalla tapahtuvaan toimintaan sovelletaan lisäksi vastaavasti, mitä kaivoslain (621/2011) 6, 17, 18, 68, 69, 70, 72, 73, 74, 97, 101 §:ssä sekä 11, 13 ja 15 luvuissa säädetään.

### Lupamääräys 4

Kaivosoikeuden nojalla tapahtuvaan toimintaan sovelletaan lisäksi vastaavasti, mitä kaivoslain (621/2011) 171 ja 172 §:ssä säädetään.

### Tiedoksi kaivospiiriä koskevista myöhemmin annettavista määräyksistä

Vakuuden asettaminen kaivoslain (621/2011) 181 §:n siirtymäsäännöksiensä mukaisesti

*Kaivoslain (621/2011) 108-111 §:ien mukaan kaivosviranomaisen on viimeistään kolmen vuoden kuluttua tämän lain voimaantulosta määrättävä vakuuden laji ja suuruus sekä annettava kaivosoikeuden haltijalle enintään vuoden pituinen määräaika vakuuden asettamiselle.*

Vakuus asetetaan kaivostoiminnan lopettamis- ja jälkitoimenpiteiden suorittamista varten. Kaivoslain mukainen vakuus liittyy yleisesti maisemoinnin ja kunnostamisen turvaamiseen sekä kaivosturvallisuuden varmistamiseen. Tässä ei siis ole kyse ympäristönsuojelulain mukaisesta vakuudesta, joka koskee kaivoksen

jätealueiden hoitoa.

Kaivosviranomainen antaa hakijalle mahdollisuuden esittää oman käsityksensä vakuuden lajista ja suuruudesta perusteluineen 31.3.2013 mennessä. Vakuuden suuruuden arvioimisen kannalta olennaiset säännökset ovat kaivoslain (621/2011) 143, 144 ja 150 §:t. Vakuutta arvioitaessa on otettava huomioon, että lopettamis- ja jälkitoimenpiteiden lopulliset kustannukset konkretisoituvat vasta kaivostoiminnan loppumisen yhteydessä.

Annettavat määräykset kaivoslain (621/2011) 181 §:n siirtymäsäännöksen mukaisesti

*Kaivosviranomaisen on myös viimeistään kolmen vuoden kuluttua tämän lain voimaantulosta annettava kaivosoikeuden haltijalle yleisten ja yksityisten etujen kannalta tarpeelliset määräykset noudattaen vastaavasti, mitä tämän lain 52 §:n 3 momentissa ja 125 §:ssä säädetään, sekä asetettava määräysten tarkistusväli noudattaen, mitä tarkistusvälin asettamisesta tämän lain 62 §:n 2 momentissa ja 127 §:n 2 momentissa säädetään. Jollei määräys ole välttämätön kaivosturvallisuuden tai tärkeän yleisen edun kannalta, se ei saa sanottavasti vähentää kaivoshankkeesta saatavaa hyötyä. Määräyksen antamista koskevan päätöksen valmisteluun sovelletaan, mitä tämän lain 37–40 ja 42 §:ssä säädetään kaivoslupahakemuksen käsittelystä. Päätökseen sovelletaan, mitä tämän lain 56 §:n 1 momentissa säädetään lupapäätöksen sisällöstä, 57 §:ssä lupapäätöksen antamisesta ja 58 §:ssä lupapäätöksestä tiedottamisesta.*

#### Tiedonanto kaivospiirimääräyksen voimassaolon jatkamisesta

Kaivosluvan voimassaolon jatkamista koskeva hakemus on toimitettava lupaviranomaiselle 2 kuukautta ennen luvan voimassaolon päättymistä asetuksen (391/2012) 27 §:n mukaisesti.



## **Perustelut lupamääräyksille**

### Lupamääräys 1

Kaivoslain 71 §:n 2 momentista johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivospiirin määrittämisestä päättäessään varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole mainitun kaivoslain kohdassa viitattujen luonnonsuojelulain säännöksiä vastaista. (503/1965)

### Lupamääräys 2

a) Kaivoslain 50 §:n perusteella kaivoskirjassa tulee antaa vähintään viiden ja enintään kymmenen vuoden pituinen määräaika kaivospiirin määrittämisestä lukien, jonka aikana kaivosoikeuden haltijan on ryhdyttävä kaivostyöhön tai muuhun sellaiseen esiintymän luonteen edellyttämään työhön, joka osoittaa hänen vakavasti pyrkivän kaivospiirissä varsinaiseen kaivostyöhön. Kun otetaan huomioon, että varsinaiseen kaivostyöhön ryhtyminen edellyttää usean eri lain perusteella saatavan luvan myöntämistä, ei asetettavaa määräaikaa voida pitää kohtuuttoman pitkänä. (503/1965)

b) Kaivosasetuksen 22 §:n mukaan kaivostyön harjoittajan on ennen kaivoslain 56 §:ssä tarkoitetun työn aloittamista tai lopettamista ilmoitettava siitä kaivosviranomaiselle. (503/1965 ja kaivosasetus 663/1965)

c) Kaivoslain (621/2011) 181 §:n mukaiset siirtymäsäännökset koskien kaivostoimintaan sovellettavia säännöksiä.

### Lupamääräykset 3 ja 4

Kaivoslain (621/2011) 181 §:n 3 momentin ja 182 §:n 1 ja 3 momenttien mukaiset siirtymäsäännökset koskien kaivostoimintaan sovellettavia säännöksiä.

## **Päätöksen perustelut**

### Kaivoslain edellytykset

Hakijan esittämä kaivospiirihakemus ja sen täydennykset täyttävät kaivoslain (503/1965) 22 §:ssä ja 23a §:ssä edellytetyt vaatimukset eikä haetulla alueella ole Polvijärven kunnanhallituksen lausunnon perusteella kaivoslain 6 §:ssä mainittuja valtauksen esteitä.

Hakijan esittämä selvitys tutkimustöistä ja niiden tuloksista osoittaa, että haetulla alueella on kaivoskivennäisiä niin runsaasti ja siinä muodossa, että esiintymää voidaan hyödyntää. Malmiesiintymän rakenne tunnetaan hyvin. Hakija on esittänyt riittävät tuotantotekniset perustelut kaivospiirin määrittämiselle.

Hakijan esittämä käyttösuunnitelma täyttää kaivoslain 23 §:n 1 momentin 3 kohdan vaatimukset.

### Kaivospiirin alueesta

Hakijan esittämää kaivospiirin aluetta voidaan pitää perusteltuna kaivoslain 22 §:n 2 momentin mukaisesti huomioon ottaen esiintymän laatu, laajuus ja alueelle suunnitellut toiminnot.

Kaivoshankkeen tarkastelu perustuu kaivoslain 4 §:n mukaiseen esiintymän sijaintiin ja hyödynnettävyyteen. Kaivosviranomaisen katsoo, että hakijayhtiö on riittävästi perustanut kaivospiirin alueen suunnittelun selostuksessa esitetyn mukaisesti.

### Luonnonsuojelulain määräykset

Kaivoslain 71 §:n 2 momentin mukaan lupa-asiaa ratkaistaessa ja muuta viranomaispäätöstä tehtäessä on lisäksi noudatettava, mitä luonnonsuojelulain (1096/1996) 4, 9, 39, 42, 47-49, 55 ja 56 §:ssä sekä 4, 5 ja 10 luvuissa sekä mainittujen säännösten nojalla säädetään.

Kaivoslain 71 §:n 2 momentista johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivospiirin määräämisestä päättäessään varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole mainitun kaivoslain kohdassa viitattujen luonnonsuojelulain säännöksiä vastaista.

### Ympäristönsuojelulain määräykset

Hakijalla on nykyistä toimintaa varten ympäristölupa. Kaivosviranomaisen katsoo, että ympäristölliset toimenpiteet on tullut käsitellyksi ympäristönsuojelulain (86/2000) mukaisessa ympäristöluvassa.

### **Vastaus lausuntoihin ja mielipiteisiin**

Kaivosviranomaisen katsoo hankkeesta annetut lausunnot ja mielipiteet tulleen huomioituksi kaivospiirin alueen muuttamista koskeissa lupamääräyksissä, hakijan antamassa vastineessa sekä seuraavassa kohdassa esitetyissä yksilöidyissä vaatimuksissa, jotka hakijayhtiön on otettava huomioon kaivostoiminnan suunnittelussa ja kaivostoiminnassa.

Hakijayhtiö on muuttanut kaivospiiriä pinta-alaltaan pienemmäksi kuulemisen yhteydessä saadun maanomistajan mielipiteen johdosta.

Kaivosviranomaisen toteaa, että maanomistajien on mahdollista neuvotella hakijayhtiön kanssa korvauksista ja muista seikoista myös kaivospiiritoimituksen aikana. Kaivospiiritoimituksen toimitusmiehet antavat tältä osin tarkempia ohjeita ja määräaikoja.

Korvaukset erityisissä tapauksissa (kaivoslaki 621/2011) 97 §:

Jos korvaus voidaan määrätä vasta kaivostoimituksen päätyttyä eikä korvauksista sovita, on korvausasia ratkaistava kaivosalueenastusluvan ja kaivosluvan haltijan tai korvausta vaativan hakemuksesta pidettävässä toimituksessa, jossa noudatetaan vastaavasti, mitä kaivostoimituksesta säädetään.

Toimitusta on haettava kolmen vuoden kuluessa siitä, kun vahinko tai haitta ilmenee. Määräyksen sen suorittamiseen antaa hakemuksesta toimivaltainen maanmittaustoimisto. Kaivosviranomaisen on toimivaltaisen maanmittaustoimiston pyynnöstä annettava lausunto asian selvittämiseksi.

Kaivospiirimaksuista ja louhimismaksusta löytyy lisätietoja päätösasiakirjasta (katso päätöksen kohta, lisätietoja maanomistajille).

## Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin

Kaivospiirihakemuksen käsittelyyn liittyvässä kuulemisessa esiin tulleet yksilöidyt vaatimukset ovat seuraavat:

### 1. Pohjois-Karjalan ELY-keskus

#### Ympäristöluvan tarkistaminen

Pohjois-Karjalan ELY-keskus katsoo, että kaivospiirin laajentamisen osalta kyseessä on sellainen ympäristönsuojelulain 28 §:n 3 momentissa tarkoitettu toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu olennainen toiminnan muutos, jonka vuoksi voimassa olevaa ympäristölupaa on tarpeen tarkistaa ennen kaivostoiminnan aloittamista näillä alueilla.

Huolimatta siitä, että tämän lausunnon jälkeen kaivospiirihakemuksen pinta-alaa on hakijayhtiön ja lähimmän maanomistajan neuvottelujen perusteella pienennetty, katsoo kaivosviranomaisen, että hakijayhtiön on neuvoteltava ympäristöluvan tarkistamisen tarpeellisuudesta Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen kanssa ennen toiminnan laajentamista Alavan esiintymän pohjoisosaan. Hakija on tämän itsekkin todennut vastineessaan.

## VALITUSOSOITUS

### Valitusviranomainen

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla sille hallinto-oikeudelle, jonka tuomiopiirissä pääosa tässä päätöksessä tarkoitettusta alueesta sijaitsee. Toimivaltainen hallinto-oikeus on mainittu valitusosoituksen lopussa. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

### Valitusaika

Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **28.3.2013**.

### Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden etua, oikeutta tai velvollisuutta asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset, saamelaiskäräjät sillä perusteella, että luvassa tarkoitettu toiminta heikentää saamelaisten oikeutta alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kieltään ja kulttuuriaan ja kolttien kyläkokous sillä perusteella, että luvassa tarkoitettu toiminta heikentää kolttialueella kolttien elinolosuhteita ja mahdollisuuksia harjoittaa elinkeinoja.

### Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla).

### Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja

### Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Hallinto-oikeudessa kirjaamon aukioloaika on klo 8.00 – 16.15. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa **oikeudenkäyntimaksu** 90 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (701/1993) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Toimivaltaisen hallinto-oikeuden yhteystiedot muutoksenhakua varten:

**Kuopion hallinto-oikeus**

käyntiosoite: Puijonkatu 29, 2 krs, 70100 Kuopio

postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

puhelin: 029 56 42500

telekopio: 029 56 42501

sähköposti: kuopio.hao@oikeus.fi