

**PÄÄTÖS KAIVOSLUVASSA ANNETTAVIEN YLEISTEN JA YKSITYISTEN ETUJEN TURVAAMISEKSI TARPEELLISISTA MÄÄRÄYKSISTÄ**

**Kaivospiirin haltija** Dragon Mining Oy  
y-tunnus: 1509120-8  
Kummunkuja 38  
38200 Sastamala

**Kaivospiiri** Seri (KaivNro 2676)  
**Sijainti** Orivesi (kaivospiirin kartta on esitetty liitteessä 1)

**PÄÄTÖS**

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto antaa Dragon Mining Oy:lle päätöksen kaivosluvassa annettavien yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisista määräyksistä koskien Seri -kaivospiiriä (KaivNro 2676).

Perustelut: Kaivoslaki 52 §, 125 § ja 181 §

**Peruste määräysten tarkistamiselle**

Kaivosviranomaisen antama päätös 24.6.2014, lupamääräys 6.

Kaivoslaki 62 §

**Kaivosviranomaisen uudet lupamääräykset ja perustelut**

Tämän päätöksen lupamääräykset korvaavat 24.6.2014 annetut määräykset.

Lupamääräys 1

Kaivostoiminta ei saa aiheuttaa haittaa ihmisten terveydelle tai vaaraa yleiselle turvallisuudelle.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 2

Kaivostoiminnasta ei saa aiheutua huomattavaa haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle eikä yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

### Lupamääräys 3

Kaivostoiminta tulee järjestää siten, ettei louhinnassa ja esiintymän hyödyntämisessä tapahdu kaivosmineraalien ilmeistä tuhlausta, eikä toiminnalla vaaranneta tai vaikeuteta kaivoksen mahdollista tulevaa käyttöä ja louhimistyötä.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

### Lupamääräys 4

Kaivosluvan haltija on velvollinen vuosittain toimittamaan kaivosviranomaiselle selvityksen esiintymän hyödyntämisen laajuudesta ja tuloksista tämän luvan mukaiselta alueelta. Selvityksessä on ilmoitettava louhitun malmin ja sivukiven määrä, kaivoksella käsitellyn pintamaan määrä tonneina, kaivoksella tuotetun rikasteen tai vastaavan välituotteen määrä tonneina, kaivoksella työskentelevien henkilöiden määrä henkilötyökuukausina ja erittely kaivoslain 17 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetuista kaivostoiminnan sivutuotteista.

Perustelut:

Kaivoslaki 18 § 2 momentti ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 31 §

### Lupamääräys 5

Kaivosluvan haltijan on asetettava 110 000 euron suuruinen omavelkainen pankkitakaus Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle kaivoslain mukaisia kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten.

Perustelut

Määrätyllä kaivosvakuudella katetaan kaivoslain mukaisesti seuraavat kaivoksen lopettamiseen liittyvät lopetus- ja jälkihoitotyöt:

1. Ilmanvaihtonousujen ja vinotunnelin suun tukkiminen
2. Konttiparakkien purkaminen ja niiden vieminen pois kaivosalueelta
3. Sähkölinjan purkaminen
4. Kaivosalueen merkitseminen varoituskylteillä
5. Maanalaisen kaivostekniikan purkaminen (sähkö-, vesi- ja tuuletustekniikka)
6. Muut yleiskustannukset liittyen alueen saattamiseen yleisen turvallisuuden edellyttämään kuntoon

Kaivosviranomaisen edellyttää, että kaivoksen lopettamiseen liittyviä töitä tehdään kaivostoiminnan aikana sitä mukaan, kuin se on mahdollista.

Kaivoslaki 108 §, 109 § ja 181 §

#### Lupamääräys 6

Lupamääräykset tarkistetaan 1.6.2017. Mikäli kaivoksen malmivarat kasvavat ja kaivostoiminta jatkuu selvästi yli arvioidun sulkemisajankohdan (kesä 2017), lupamääräyksiä tarkistamisen ajankohtaa voidaan lykätä. Toisaalta jos kaivospiirin toiminnassa tapahtuu tai havaitaan (Tukesin kaivostarkastuksissa) oleellisia muutoksia, tarkistusväliä voidaan aikaistaa.

Perustelut

Kaivoslaki 62 §

### Asian käsittely

#### Asiasta tiedottaminen

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on tiedottanut asiasta kuuluttamalla siitä 30 päivän ajan Turvallisuus- ja kemikaaliviraston Rovaniemen toimipaikan ilmoitustaululla ja osoitteessa [www.tukes.fi/kaivosasiat](http://www.tukes.fi/kaivosasiat) sekä Oriveden kaupungin ilmoitustaululla. Asiasta tiedotettiin myös Oriveden Sanomat -lehdessä. Asia kuulutettiin 1.12.2015 ja on ollut nähtävillä 4.1.2016 saakka. Lausunnot ja mielipiteet on tullut toimittaa viimeistään 4.1.2016.

#### Lausuntopyynnöt

Asiasta lähetettiin lausuntopyynnöt 1.12.2015 Oriveden kaupungille, Pirkanmaan ELY-keskukselle ja Pirkanmaan liitolle.

### Annetut lausunnot

Kuulutuksen johdosta saadut lausunnot on esitetty kokonaisuudessaan liitteessä 2. Seuraavassa on esitetty pääkohtia lausunnoista:

#### Oriveden kaupunki

Lausunnossa (4.3.2014) todetaan, että kaivoslain 52 §:n mukaan yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi on annettava vastaavat määräykset kuin on tarpeen myös ympäristöluvassa.

Kaivoslain mukaisissa määräyksissä tulee asettaa riittävät ehdot, joilla rajoitetaan nykyistä ympäristölupaa huomattavasti tehokkaammin toiminnasta aiheutuvia



vesistövaikutuksia. Erityistä huomiota tulee kinnittää sulfaatin, nikkelin, kadmiumin, alumiinin sinkin ja kuparin päästöjen estämiseen sekä myös uraanin liukenemiseen. Vakuuden tulee kattaa myös sivukiven käsittely ja järvien kunnostaminen.

Lausunnossa (15.4.2014) on edellisen lisäksi esitetty alueen kaavoitustilanne. Kaivosalueella Ala-Jalkajärven ja Ylä-Jalkajärven rannoilla sekä Kutemajärven pohjoisrannalla on voimassa ranta-asemakaava. Muiden alueen järvien ranta-alueille on valmisteilla Oriveden ranta-alueiden osayleiskaava.

Lausunnossa (15.12.2015) Oriveden ympäristölautakunta viittaa asiassa aiemmin lausumaansa ja kiinnittää erityistä huomiota vaadittavaan vakuuteen ja sen riittävyteen. Lausunnossa todetaan, että vakuuden pitäisi olla merkittävästi nykyistä suurempi.

#### Pirkanmaan ELY-keskus

Lausunnossa on mm. todettu seuraavaa:

Lainvoimaisessa ympäristöluvassa (1/2006/2) ei ole määrätty ympäristönsuojelulain mukaista kaivannaisjätteen jätealueita koskevaa vakuussummaa.

ELY-keskus katsoo, että vakuuden kuuluu kattaa myös maan pinnalla olevien rakennusten ja rakennelmien poistamisesta aiheutuvat kustannukset ja että maan pinnalle jäävät serisiittipitoista kivilajia sisältävät sivukivilouhekasat tulee maisemoida ja kasvittaa ympäristön kannalta turvallisiksi. Vulkaniittia sisältävän uudemman sivukivikasan voi jättää paikalleen maisemoituna ja kasvitettuna. Kuivatut laskeutusaltaiden liejut tulee palauttaa kaivokseen. Näiden kaikkien toimenpiteiden kustannukset tulee sisältyä kaivoslain mukaiseen vakuussummaan.

Kaivoksen ympäristölupahakemuksen aineistoissa Dragon Mining Oy on esittänyt kaivoksen maisemointi- ja jälkihoitotoimenpiteille asetettavaksi vakuudeksi yhteensä 385 000 €. Maisemointisuunnitelma sisältää sivukivialueen muotoilun, pintarakenteen, ohuen kasvukerroksen sekä hulevesiojat sivukivialueiden ympärille. Suunnitelmaan kuuluu lisäksi sivukivien palauttaminen (30 000 t) ja kuivattujen selkeytysaltaiden liejujen (5 000 t) palauttaminen louhokseen.

Pirkanmaan ELY-keskus on lausunnossaan laajasti kuvannut ympäristölupahakemukseen (Dragon Mining Oy, 25.2.2013) liitetyn jälkihoito- ja maisemointisuunnitelman sisältöä. Lausunnon mukaan kaivokseen palautettavan sivukiven määrän tulee olla moninkertaisesti suurempi (lausunnon mukaan sivukiveä on läjitettynä alueella yhtiön toimittamien ympäristölupahakemusasiakirjojen mukaan vuoden 2012 loppuun mennessä noin 600 000 t) kuin maisemointisuunnitelmassa esitetty 30 000 t. Näin ollen ELY-keskus katsoo lausunnossaan, että maisemointisuunnitelmassa esitetty kaivokseen

palautettavan sivukiven määrä ja palauttamisen arvioidut kustannukset eivät ole riittäviä.

Lausunnossa on tuotu esiin myös Pirkanmaan 1. vaihemaakuntakaavan suunnittelumääräykset koskien valtakunnallisesti arvokasta kallioaluetta (ge-2079) ja Natura 2000-aluetta (nat 040).

#### Pirkanmaan liitto

*"Voimassa olevissa Pirkanmaan 1. maakuntakaavassa, Pirkanmaan 1. vaihemaakuntakaavassa (turvetuotanto) sekä Pirkanmaan 2. vaihemaakuntakaavassa (liikenne ja logistiikka) ei ole aluevarausta Oriveden kaivokselle. Valmisteilla olevassa kokonaismaakuntakaavassa Pirkanmaan maakuntakaava 2040 -luonnoksessa, joka oli keväällä 2015 nähtävillä, on esitetty varaus Oriveden kaivokselle.*

*Pirkanmaan liitto toteaa, että aluehallintoviranomaisen (lausunnossa viitataan hylättyyn ympäristölupahakemukseen) päätöksestä huolimatta, alueella oleva kaivostoiminta ei estä voimassa olevien eikä valmisteilla olevan maakuntakaavan toteuttamista. Kaivoksen toiminnassa on huomioitava luonnon monimuotoisuuden kannalta alueen tärkeät luonnonarvot, joita ovat mm. alueen pienvedet. Aluevaraus mahdollistaa kaivostoiminnan alueella, kuitenkin ympäristöluvassa määrättyjen ehtojen puitteissa. Kaivostoiminnan tulee olla ympäristövastuullista toimintaa ja sillä ei saa aiheuttaa merkittävää haittaa luonnon eikä asuinympäristölle. Vakuuden suuruudessa on huomioitava mahdollisten haittojen korvaaminen ja tarvittavien kunnostustoimenpiteiden kustannukset".*

#### **Muistutukset ja mielipiteet**

Kuulemisen johdosta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

#### **Hakijan selitys (Kaivoslaki 621/2011) 42 §)**

Tukes varasi kaivosoikeuden haltijalle tilaisuuden selityksen antamiseen lausunnoissa esitettyihin vaatimuksiin. Hakijan selitys kokonaisuudessaan on esitetty liitteessä 3. Seuraavassa on esitetty selityksestä lyhyesti:

*"Annetuissa lausunnoissa ei ole tullut esille sellaisia asioita, joiden perusteella pitäisi vakuuden määrää muuttaa. 24.6.2014 annetun päätöksen jälkeen kaivoksen olosuhteissa ei ole tapahtunut muutoksia, joiden perusteella olisi syytä muuttaa kaivoslain perusteella annetussa lainvoimaisessa päätöksessä määrättyä vakuutta.*



## Kaivosviranomaisen vastaus lausunnoissa ja mielipiteissä esitettyyn

### LAUSUNNOT

#### Oriveden kaupunki

Kaivosviranomainen toteaa, että ympäristölupamääräyksien (joihin myös vesistövaikutukset + sivukivialueet) toteuttamiseksi tarvittavien ympäristövaikutuksien määrittäminen kuuluu ympäristöviranomaisten toimivaltaan. Kaivosviranomainen määrää kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteiden varmistamiseksi tarvittavan vakuuden suuruuden kaivoslain nojalla.

Kaivosviranomainen viittaa vielä Pirkanmaan ELY-keskukselle annettuun vastaukseen.

#### Pirkanmaan ELY-keskus

Kaivosviranomainen pyytää Dragon Mining Oy:n ottavan toiminnan lopettamista koskevista suunnitelmissa huomioon Pirkanmaan ELY-keskuksen lausunnon.

Kaivosviranomainen pyytää Pirkanmaan ELY-keskusta huomioimaan tämän päätöksen lupamääräyksen 3 lausueessaan sivukivien läjityksestä.

Kaivoslupaan liittyvän vakuuden määrää asetettaessa lupaviranomaisen olisi erityisesti arvioitava 143, 144 ja 150 §:ssä säädettyjen velvoitteiden hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Koska ympäristönsuojelulain nojalla vaadittava vakuus kattaa kaivosalueen rikastushiekka- ja muiden jätealueiden jätehuoltokustannukset, ei kyseisten alueiden kunnostamiseen liittyviä kustannuksia voida ottaa huomioon kaivoslupaan liittyvää vakuutta asetettaessa.

Kaivostoiminnan harjoittajan olisi ensinnäkin saatettava kaivosalue ja kaivoksen apualue yleisen turvallisuuden vaatimaan kuntoon. Toiminnanharjoittajalla olisi velvollisuus huolehtia kaivosalueen ja kaivoksen apualueen kunnostamisesta, siistimisestä ja maisemoinnista. Velvollisuus täydentäisi ympäristönsuojelulain (86/2000) 90 §:ssä säädettyjä, toiminnan lopettamisen jälkeisiä velvoitteita, jotka koskevat muun muassa kaivosten jätealueita ja rikastushiekka-altaita. Ympäristönsuojelulaki (86/2000) on kumottu. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 94 §:ssä todetaan toiminnan lopettamisesta seuraavaa:

*Luvanvaraisen toiminnan ja 116 §:n 1 momentissa tarkoitetun rekisteröitävän toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten tai valtioneuvoston asetuksella säädetyn yksilöidyn velvoitteen mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, samoin kuin toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta.*

*Jos ympäristölupa ei sisällä riittäviä määräyksiä toiminnan lopettamisen varalta, lupaviranomaisen on annettava tätä tarkoittavat määräykset. Asian käsittelyssä noudatetaan, mitä 96 §:ssä säädetään.*

Kaivosviranomaisen katsoo, että koska ympäristönsuojelulain nojalla vaadittava vakuus kattaa kaivosalueen rikastushiekka- ja muiden jätealueiden jätehuoltokustannukset, ei kyseisten alueiden kunnostamiseen liittyviä kustannuksia voida ottaa huomioon kaivoslupaan liittyvää vakuutta asetettaessa.

Kaivosviranomaisen katsoo, että läjitysalueiden osalta on kyse jätehuollosta (ks. 527/2014, 94 §, pilaantumisen ehkäiseminen). Kaivosviranomaisen toteaa, että jätealueiden jälkihoitoa koskevat kysymykset ovat ympäristönsuojelulain jätealueiden jälkihoitoa koskevien säännösten piirissä, eivätkä siten kuulu kaivoslain mukaisen vakuuden piiriin.

Tarvittavat määräykset ympäristön pilaantumisen ehkäisemisestä, kaivannaisjätteen jätealueesta ja sen jälkihoidosta sekä kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmasta ja sen noudattamisesta annetaan ympäristöluvassa.

Kaivosviranomaisen toteaa, että kaivosvakuudella ei voida kattaa muiden lakien mukaisia lopetus- ja jälkihoitotoimenpiteitä. Yleisen turvallisuuden edellyttämät sivukivialueiden muotoilut/luiskaukset on huomioitu yhtiön jättämässä ympäristölupahakemuksessa. Kaivosviranomaisen katsoo, että ympäristöluvassa tulee antaa toiminnan lopettamiseksi riittävät määräykset sivukivialueisiin liittyvistä tarvittavista toimista.

Edellä esitetyn perusteella kaivosviranomaisen katsoo että ympäristöviranomaisen vastaa sivukivien läjitysalueita koskevista lupamääräyksistä ja määrää lupamääräyksien toteuttamiseksi tarvittavat vakuudet.

#### Pirkanmaan liitto

Pirkanmaan liiton lausunto selvensi alueen maankäyttöä. Vakuutta koskien, kaivosviranomaisen viittaa tämän päätöksen lupamääräyksiin ja kaivosviranomaisen vastaukseen Pirkanmaan ELY-keskukselle.

Päätöksessä on otettava kantaa lausunnoissa esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin. Kaivoslaki 56 §

#### **Lupapäätöksestä tiedottaminen**

Lupapäätös on toimitettu päätöksenantopäivänä Dragon Mining Oy:lle, Oriveden kaupungille, Pirkanmaan ELY-keskukselle, Pirkanmaan liitolle, Säteilyturvakeskukselle ja Maanmittauslaitokselle.



Päätöksen antamisesta kuulutetaan Oriveden kaupungin ilmoitustaululla.  
Päätöksen antamisesta ilmoitetaan myös Oriveden Sanomat -lehdessä.  
Kaivoslaki 58 §

#### **Päätösmaksu**

Tästä päätöksestä perittävä maksu on 475 € + lisämaksu 5h \* 95 €/tunti. Mak-  
suun lisätään toteutuneet ilmoituskustannukset. Valtion talous- ja henkilöstöhal-  
linnan palvelukeskus lähettää laskun kaivosyhtiölle.

Perustelut: Asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista  
(636/2013).

#### **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta kaivoslain (621/2011) 162 §:n nojalla  
Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta valittamalla siten kuin hallintolainkäyttölaissa  
(586/1996) säädetään.

Päätöksestä perittävästä maksusta voidaan valittaa samassa järjestyksessä kuin  
pääasiasta.

Valitusaika on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä. Liitteessä 4 esitetystä  
valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

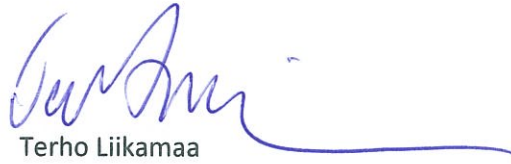
#### **Sovelletut säännökset**

Kaivoslaki (621/2011)  
Ympäristönsuojelulaki (527/2014)  
Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)  
Hallintolainkäyttölaki (586/1996)  
Asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (636/2013)



## Lisätietoja

Lisätietoja antaa Ossi Leinonen, puh. 029 5052 205.



Terho Liikamaa  
Ryhmäpäällikkö



Ossi Leinonen  
Johtava asiantuntija

- LIITTEET
1. Kaivospiirin kartta
  2. Annetut lausunnot
  3. Hakijan selitys
  4. Valitusosoitus
  5. Lista asianosaisista
- JAKELU
- Dragon Mining Oy  
Maanmittauslaitos
- TIEDOKSI
- Oriveden kaupunki  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pirkanmaan liitto  
Säteilyturvakeskus  
Asianosaiset