

Attu Zinc Oy
PL 3
33211 TAMPERE

VALTAUSOIKEUDEN VOIMASSAOLON PIDENTÄMISTÄ KOSKEVA PÄÄTÖS

Nimi Attu

Hakija Attu Zinc Oy
TAMPERE

Yhteystiedot:
PL 3
33211 TAMPERE

Hakemuksen peruste

Kaivoslain (503/1965) 12 §:n mukaista malminetsintää valtausalueella voidaan suorittaa valtausoikeuden nojalla. Valtausoikeuden voimassaoloa voidaan jatkaa (kaivoslaki (503/1965) 21 § 2).

Kaivoslaki (503/1965) on kumottu 1.7.2011 voimaan tulleella kaivoslailla (621/2011), jonka mukaan kumotun kaivoslain nojalla työ- ja elinkeinoministeriössä vireillä olleet asiat siirtyivät kaivosviranomaisena toimivaan Turvallisuus- ja kemikaalivirastoon (Tukes). Ennen 1.7.2011 vireille tulleet hakemukset ratkaistaan kaivoslain (503/1965) mukaisesti ottaen huomioon uuden kaivoslain (621/2011) siirtymäsäännökset.

Valtausoikeus on myönnetty 28.8.2006.

Valtausoikeus on myönnetty seuraavalle haltijalle:
Oy SES Finland Ltd

Valtausoikeus on siirretty seuraavalle haltijalle:
7.12.2006 Attu Zinc Oy

Valtausoikeus on määrätty olemaan voimassa 28.8.2011 saakka. Hakemus on saapunut ennen voimassaolon määräpäivää.

Kyseessä olevalla hakemuksella haetaan voimassaololle pidennystä kolmeksi (3) vuodeksi sen raukeamisesta lukien.

Vireilletulo

Asia on tullut vireille 26.5.2011 työ- ja elinkeinoministeriöön jätetyllä hakemuksella.

Hakemuksesta on pyydetty lisäselvityksiä 21.9.2011; 15.3.2012; 23.8.2012.

Hakemusta on täydennetty seuraavasti:

- 27.5.2011 tila-, pinta-ala- ja maanomistajatiedot
- 6.10.2011 kartta
- 20.3.2012 ilmoitus, että hakija luopuu 12 §:n oikeudesta käyttää valtausalueiden ulkopuolella olevia maa-alueita, teitä sekä voima-, vesi- ja muita johtoja varten
- 23.3.2012 kartta, tila-, pinta-ala- ja maanomistajatiedot

Valtausalueet

Tämä päätös koskee seuraavia alueita:

Parainen (445)

KaivNro 8192/1; valtausalueen nimi: Attu

Tilan RN:o	Tilan nimi	Kylä	ha
445-401-1-1	Storstrand	Attu	14,77
445-401-1-20	Attusätessgård	Attu	41,26
445-401-1-6	Nytorp	Attu	13,19
445-401-2-63	Norrby	Attu	10,45
		Yhteensä ha	79,67

Valtauskohdaiset kiinteistöjen rajat ilmenevät päätöksen liitteenä olevasta kartta-aineistosta.

Esteettömyystodistus

Alkuperäistä valtausoikeutta koskevassa päätöksenteossa on todettu, että haetulla alueella ei ole kaivoslain (503/1965) 6 §:n mukaisia valtauksen esteitä.

Otaksuma kaivoskivennäisistä

Hakija otaksuu valtausalueella olevan seuraavia kaivoskivennäisiä: hopea, kupari, sinkki.

Otaksuman perustelut on esitetty liitteessä 1.

Tehdyt tutkimukset, tarvittavat lisätutkimukset ja perustelut valtausoikeuden voimassaolon pidentämiselle

Hakijan selvitys valtausoikeuden nojalla tehdyistä tutkimuksista, tarvittavien lisätutkimusten arvioidusta määrästä ja laadusta sekä perustelut valtausoikeuden voimassaolon pidentämiselle on esitetty liitteessä 1.

Hakemuksesta tiedottaminen ja lausuntopyynnöt

Hakemuksesta on 14.3.2012 lähetetty ilmoitus maanomistajille asianosaisten kuulemista varten sekä lausuntopyynnöt alueen kunnalle, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus) ja tarvittaessa muussa lainsäädännössä mainituille tahoille.

Lisäksi hakemus on ollut nähtävillä 16.4.2012 saakka alueen kunnanvirastossa sekä ministeriön tai Tukesin kirjaamossa. Lausunnot ja mielipiteet tuli toimittaa viimeistään 16.4.2012.

Valtausalueeseen rajoittuvien naapurikiinteistöjen omistajia ei ole katsottu asianosaisiksi, koska hakija on hakemuksessaan ilmoittanut luopuvansa kaivoslain (503/1965) 12 §:n antamasta oikeudesta käyttää valtausalueiden ulkopuolella olevia maa-alueita teitä sekä voima-, vesi- ja muita johtoja varten.

Lausunnot ja mielipiteet sekä hakijan vastine

Hakemuksen johdosta annetut lausunnot ja mielipiteet sekä hakijan vastine on esitetty liitteessä 2.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston ratkaisu

Tukes on päättänyt kaivoslain (503/1965) 21 §:n perusteella jatkaa seuraavien valtausten voimassaoloaika 28.8.2014 asti:

1. Kaivosrekisterinumero 8192/1 Attu

Valtauksiin liitetään lisäksi liitteessä 3 esitetyt määräykset.

Tässä päätöksessä on huomioitu jatkoaikahakemuksen yhteydessä tietoon tulleet valtausalueen kiinteistöjen tiedoissa ja/tai pinta-aloissa tapahtuneet vähäiset muutokset ja tarkennukset.

Tämä päätös korvaa näiltä osin valtauskirjassa olevat tiedot.

Alkuperäistä valtausoikeutta koskevaan päätökseen tai valtauskirjaan sisällytetyt määräykset ovat voimassa myös valtausoikeuden jatkoaikana.

Tämä päätös on liitettävä valtauskirjaan.

Määräykset sekä perustelut päätökselle ja määräyksille

Tukesin antamat määräykset sekä perustelut päätökselle ja määräyksille on esitetty liitteessä 3.

Vastaus lausuntoihin ja mielipiteisiin

Tukesin vastaus hakemuksesta annettuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin on esitetty liitteessä 3.

Malminetsinnän jatkaminen

Kaivoslain (503/1965) 21 §:n 2 momentin mukaan nyt päätetyt valtausoikeudet ovat voimassa 28.8.2014 saakka.

Edellytyksenä tutkimustoimenpiteiden suorittamiselle on, että valtaaja on suorittanut valtauskorvauksen maanomistajille. Mikäli tähän päätökseen haetaan valittamalla muutosta, on valtausalueella voimassa toimenpidekielto lukuun ottamatta kaivoslain (503/1965) 3 §:n mukaista yleistä etsintäoikeutta.

Päätösmaksu

Päätöksestä perittävä maksu on 60 €.

Maksu peritään hakemuksen jättöhetkellä voimassa olleen työ- ja elinkeinoministeriön maksullisista suoritteista annetun asetuksen mukaisesti. Lasku toimitetaan erikseen.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksestä tiedotetaan kaivoslain (621/2011) 58 §:n mukaisesti. Valtauspäätös liitteineen toimitetaan postitse hakijalle. Jäljennös päätöksestä toimitetaan niille, jotka ovat tätä erikseen pyytäneet, sekä niille kunnille, ELY-keskuksille ja muille viranomaisille, joille asiasta sen käsittelyn aikana on annettu tieto tai joilta on pyydetty lausunto.

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, jotka ovat tehneet muistutuksen asiassa tai ovat ilmoitusta erikseen pyytäneet, sekä niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan alueen kunnan ilmoitustaululla.

Päätöksen julkaiseminen sanomalehdessä on katsottu tarpeettomaksi, koska asianosaisten määrä on rajallinen ja yhteystiedot ovat ajantasaiset.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa kaivoslain (621/2011) 162 §:n nojalla hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen.

Valitusaika on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä. Liitteenä olevasta valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

Päätöksestä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Lisätietoja kaivosasiat@tukes.fi tai puh. 029 50 52127.

Maria Kivi
ylitarkastaja

Raisa Mohsen
lupakäsittelijä

LIITTEET

Liite 1: Otaksuman perustelut, valtausoikeuden nojalla tehdyt tutkimukset, tarvittavien lisätutkimusten arvioitu määrä ja laatu sekä hakijan esittämät perustelut valtausoikeuden voimassaolon pidentämiselle

Liite 2: Lausunnot ja mielipiteet sekä hakijan vastine

Liite 3: Määräykset sekä perustelut päätökselle ja määräyksille, vastaus lausuntoihin ja mielipiteisiin

Liite 4: Valitusosoitus

KaivNro
8192

5 (5)

Liite 5: Lista asianosaisista

Liite 6: Kartta valtausalueista

Otaksuma kaivoskivennäisistä

Otaksuma on käsitelty ensimmäisen valtauspäätöksen yhteydessä.

Hakemuksessa esitetyt perustelut valtauksen voimassaolon pidentämiselle

Entisen datan ja uusien tutkimustulosten pohjalta selvitettiin vuosina 2006–2007 uuden pienemmän avolouhoshankkeen kannattavuutta. Työ osoitti, että kaivostoiminta silloisilla metallihinnoilla olisi ollut kannattavaa. Metallien hinnat ja sijoittajien kiinnostus kaivostoiminnan rahoittamiseen romahtivat vuonna 2008 ja siksi tutkimus- ja kehitystyötä ei juuri tehty vuosina 2008 ja 2009. Vuoden 2008 pankkikriisin ja markkinaromahduksen seurauksena yritys ei pysty saamaan kaivossuunnitelmia ja rahoitusjärjestelyjä vietyä loppuun ennen valtausajan raukeamista.

Vuoden 2010 aikana sinkin, lyijyn ja hopean hinnat nousivat voimakkaasti, ja tämä kehitys jatkuu etenkin hopean suhteen niin, että Atun malmia voi jo sanoa hopeamalmiksi. Kaivostoiminta- ja rahoitussuunnittelua on jatkettu aktiivisesti vuodesta 2010.

Tehdyt tutkimukset

Vuosien 2006 ja 2007 aikana hankittiin kaikki saatavissa oleva alueen tutkimusaineisto sekä suoritettiin aineiston tulkintaa. Lisäksi räjäytettiin ja tutkittiin viisi tutkimusojaa, yhteensä noin 150 metriä. Suoritettiin myös detaljimagnetometrisiä mittauksia noin 25 neliökilometrin alueella.

Vuoden 2010 lopussa ja 2011 alussa tehtiin kohdentavia magneettisia mittauksia tunnetun malmin yli. Lisäksi tehtiin malmin rikkaimpien osien detaljia tutkimusta ja suunnittelua. Erilaisia rahoitusmahdollisuuksia sekä erilaisia louhintavaihtoehtoja on selvitetty perusteellisesti.

Tarvittavat lisätutkimukset

Aluksi on tarkoitus suorittaa pintamalmin (200 000 tonnia) kairauksia ja koelouhintaa (n. 2000 tonnia). Koelouhintamalmin viedään kiinnostuneille ostajille rikastusta varten.

Myöhemmin tehdään pre-feasibility tutkimus, kaivossuunnittelua sekä haetaan kaivospiiriä. Etsitään myös sopivia alueita Paraisten sataman läheisyydessä, missä mahdollista malmin esirikastusta voitaisiin tehdä.

Annetut lausunnot

Paraisten kaupunki

Ympäristölautakunta päättää todeta lausuntonaan kaupunginhallitukselle, että kyseistä aluetta koskee vuonna 1983 vahvistettu Eteläsaariston rantayleiskaava, joka on oikeusvaikutteinen yleiskaava.

Valtausalue, jolle nyt haetaan valtauksen voimassaoloajan jatkamista, on pääasiassa yhteneväinen kaavaan merkityn EO-alueen kanssa mahtuen alueen sisäpuolelle eli kaavassa "maankamاران ainesten ottoalue, alue varataan kaivostoimintaa varten". Rantaa vasten valtausalue rajautuu M-alueeseen, joka on osoitettu maa- ja metsätalousalueeksi, jolle ei saa rakentaa loma-asuntoja. Kiinteistökohtainen rakennusoikeus on siirretty RA- ja RM-alueille.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus)

Varsinais-Suomen ELY-keskus toteaa, että valtausalueella tai sen läheisyydessä ei ole luokiteltuja pohjavesialueita eikä myöskään luonnonsuojelun näkökulmasta ole esteitä pidentää kyseistä valtausaikaa.

Annetut mielipiteet

██████████ (kiinteistöjen Storstrand 445-401-1-1, Attusätsgård 445-401-1-20 ja Norrby 445-401-2-63 omistajana)

██████████ vastustaa ensisijaisesti hakijan hakemusta valtausoikeuden voimassaolon pidentämiseksi. Hakemus tulee täten hylätä tai evätä.

Lisäksi hakija tulee määrätä palauttamaan valtausalue alkuperäiseen tilaansa kuuden (6) kuukauden kuluessa asian ratkaisun ajankohdasta.

Toiseksi, mikäli hakemus kaikesta huolimatta hyväksytään, vaatii ██████████ seuraavien lupaedellytysten (ehtojen) sisällyttämistä päätökseen:

- Hakija ja hakijan asioissa liikennöivät saavat käyttää Attun yleiseltä tieltä valtausalueelle johtavaa tietä ainoastaan tammi- ja helmikuussa sekä kesä- ja heinäkuussa vuosittain.
- Kun tutkimustoimenpiteet on lopetettu voimassaoloajan päätyttyä, tulee maa-alue palauttaa alkuperäiseen tilaansa ja ulkonäkönsä hakijan kustannuksella kuuden (6) kuukauden kuluessa laskettuna voimassaoloajan päättymispäivästä.

Perusteet hakemuksen hylkäämiselle

Valtausoikeuden pidentämistä ei voida myöntää koska hakija ei ole täyttänyt alkuperäisessä valtausoikeuspäätöksessä asetettuja ehtoja. Uuden kaivoslain 180 §:n 2 momentin mukaan uuden kaivoslain 61, 66 ja 72 §:iä tulee soveltaa mahdollisessa valtausoikeuden pidentämisessä asiassa, joka on tullut vireille vanhan kaivoslain aikana. Mahdolliset laiminlyönnit käsitellään uuden kaivoslain 46 §:n 1 momentin kohdan 8 nojalla.

Hakija perustelee pidentämishakemustaan mm. sillä, että metallien hinnat ovat laskeneet jyrkästi vuonna 2008 ja sen myötä sijoittajien kiinnostus projektin rahoittamiseen on vähentynyt. Lisäksi hakija myöntää, että mitään tutkimus- ja kehitystyötä ei sen varsinaisessa merkityksessä ole siksi suoritettu valtausalueella vuosina 2008 ja 2009.

Allekirjoittanut katsoo, että alkuperäinen hakemus ei sisältänyt varaumaa sille, että metallien markkinahinnat mahdollisesti laskisivat tuolloin käynnissä olleen viisivuotisen jakson aikana. Hakijan tulee jo valtaushakemuksen vireille tulovaiheessa varmistaa projektin rahoitus. Tilapäisiä metallien hintojen vaihteluja ei voida pitää kaivoslain tarkoittamana riittävänä perusteena valtauksen voimassaolon pidentämiseksi.

Kaivoslain 61 §:n 2 momentin kohdan 1 mukaan malminetsinnän tulee voimassaoloaikana olla ollut tehokasta ja systemaattista. Hakija on kuitenkin itse hakemuksessaan arvioinut, että malminetsintä ei ole ollut tehokasta ja systemaattista, ei ainakaan vuosien 2008 ja 2009 aikana. Näin ollen mainittuja lakiin perustuvia syitä voimassaoloajan pidentämiseksi ei ole olemassa.

Voimassaoloajan pidentäminen aiheuttaa lisäksi kohdassa 4 mainittua kohtuutonta haittaa maanomistajalle, jonka metsätalouden harjoittamista valtausalue valtauksen vuoksi rajoittaa merkittävästi. Tämä kohtuuton haitta on jatkunut jo viiden vuoden ajan. Ei ole olemassa mitään syytä tämän haitan jatkamiseksi kolmella vuodella tilanteessa, jossa hakija ei ole edeltävien viiden vuoden aikana toiminut riittävän tehokkaasti ja systemaattisesti.

Koska hakija on siis aiemmin olennaisesti laiminlyönyt velvoitteitaan, ei ole mitään syytä pidentää voimassaoloaikaa.

Tämän perusteella tulee hakijan hakemus valtausoikeuden voimassaolon pidentämisestä hylätä kaivoslain 61 §:n 2 momentin nojalla.

Ehdot mahdolliselle voimassaolon pidentämiselle

Toissijaisesti, mikäli hakemus vastoin odotuksia hyväksytään, allekirjoittanut edellyttää, että Tukes asettaa edellä mainitut lupaedellytykset (ehdot), joita hakijan tulee noudattaa.

Hakija ilmoittaa mm. suunnittelevansa noin 2000 tonnin koelouhintaa malmipitoisimmasta pintaosasta. Koemalmi toimitetaan kiinnostuneille ostajille rikastettavaksi. Suunniteltu toiminta aiheuttaisi tarpeen liikennöidä alueella raskaalla kuljetuskalustolla. Alueelle johtaa vain yksi tie, jonka osakas hakija ei ole. Jos tietä kuormitetaan raskailla ajoneuvoilla kelirikkoaikaan tai sateisina aikoina, tulee se vahingoittumaan eivätkä sen osakkaat voi käyttää sitä aiottuun tarkoitukseen. Tämän seurauksena tulee asettaa lupaedellytys (ehto), jonka mukaan hakija tai hakijan asialla olevat liikennöijät saavat hyödyntää mainittua tieosuutta ja liikennöidä sillä ainoastaan tammi- ja helmikuussa, kun tie on todennäköisesti jäässä, sekä kesä- ja heinäkuussa, kun tie on riittävän kuiva. Liikennöinti muina kuukausina tulee suurella todennäköisyydellä vahingoittamaan tietä.

Kuten hakemuksesta ilmenee, on hakija jo nyt räjäyttänyt maastoon yhteensä noin 150 metriä tutkimusojaa. Nämä ojat ovat melko syviä ja niitä voidaan pitää luonnottomina kuiluina maastossa. Maa-aines räjäytetyistä ojista on nostettu ojakuilun reunalle. Tutkimusojat pilaavat maisemaa merkittävästi ja aiheuttavat välitöntä vaaraa niin ihmisille

(sienestäjät ja marjastajat, metsästäjät ja muut ulkoilijat) ja kuin eläimillekin (hirvet, peurat, jne.).

Täten tulee asettaa lupaedellytys (ehto), jonka perusteella hakija veloitetaan omalla kustannuksellaan palauttamaan alue (parhaansa mukaan) alkuperäiseen kuntoonsa kuuden (6) kuukauden kuluessa voimassaolon päättymisestä.

Mikäli lupaa ei uusita, tulee hakija kuitenkin velvoittaa palauttamaan alue alkuperäiseen kuntoonsa kuuden kuukauden kuluessa hakemuksen hylkäämisestä.

Hakijan vastine

Varsinais-Suomen ELY-keskus

Yhtiö pyrkii kaikessa toiminnassa minimoimaan ympäristölle aiheutuvat haitat ja noudattamaan voimassaolevia lakeja, kuten Luonnonsuojelulakia.

Jos alueelle myöhemmin haetaan kaivospiiriä, yhtiö tekee luonnollisesti selvityksen mahdollisen kaivostoiminnan ympäristövaikutuksista ja alueen luontoarvoista voimassaolevien lakien mukaisesti.



Attu Zinc Oy on vuodesta 2009 neuvotellut useiden kumppanien kanssa Attumalmenin louhinnasta. Rahoittajan löytämisen vaikeudet johtuvat osittain siitä, että malmi sijaitsee ympäristön kannalta herkällä alueella ja edellyttää siksi suuria investointeja ja paljon tietotaitoa toimintaa aloitettaessa. Neuvottelut ovat tällä hetkellä edenneet pitkälle sellaisen yhtiön kanssa, joka on valmis käynnistämään toiminnan samankaltaisella malmiesiintymällä, jolloin Attumalmenin malmi voitaisiin kuljettaa tälle laitokselle jatkokäsittelyyn. Neuvottelut ovat nyt olleet pysähdyksissä lähes vuoden, koska olemme joutuneet odottamaan päätöstä valtausajan pidentämisestä. Ennen mahdollista louhintaa tarvitaan kuitenkin runsaasti lisäkairauksia, suunnitelmia ja lupahakemuksia. Tämän vuoksi valtausta on jatkettava yhteensä kolmella vuodella.

Vastauksena maanomistajan vaatimukseen hakemuksen johdosta haluamme tuoda esiin seuraavaa:

- Käsittääksemme yksityistien päässä oleva kiinteistö käyttää valtausalueelle johtavaa tietä ympäri vuoden.
- Tien pohja on erittäin vakaa. Mahdolliset tielle koituvat vauriot korvataan täysimääräisinä.
- Kallioon räjäytetyt tutkimusojat on ympäröity varoitusnauhoilla, jotka on toisinaan revitty alas. Alue palautetaan valtausjakson lopussa täysin entiselleen, ellei hake-musta kaivospiiristä ole jätetty tai hyväksytty.
- Metsätalouden merkittävä rajoittuminen tien varrella suoritettujen töiden vuoksi on voimakasta liioittelua. Metsätalouden rajoittuminen ojien vuoksi on olematonta.

Mahdolliset vauriot korvataan täysimääräisinä.

Päätöksen perustelut

Yleisperustelut

Kaivoslain (503/1965) 4.1 §:n mukaan sen, joka haluaa käyttää kaivoslain mukaista oikeutta esiintymään, on haettava joko valtauskirjaa alueeseen tai samanaikaisesti myös kaivospiirin määräämistä esiintymän hyväksi käyttämistä varten. Pykälän 2 momentin mukaan valtauskirjan saatuaan hakijalla (valtaajalla) on oikeus (valtausoikeus) valtauskirjalla osoitetulla alueella (valtausalueella) kaivoskivennäisiin kohdistuvaan tutkimustyöhön sen mukaan kuin 3 luvussa säädetään ja niiden hyväksi käyttämiseen 4 §:n 3 ja 4 momentin mukaan.

Kaivoslain (503/1965) 12 §:n mukaan valtaajalla on oikeus kaivoslain 3 luvussa säädetyillä ehdoilla toimittaa valtausalueella tutkimustyötä esiintymän laadun ja laajuuden selvittämiseksi sekä tarpeen mukaan käyttää alueen ulkopuolellakin maata teitä sekä voima-, vesi- ja muita johtoja varten. Tutkimustyö ja alueiden käyttö on rajoitettava niihin toimenpiteisiin, jotka ovat tarpeen tutkimustyön tarkoituksen saavuttamiseksi. Toimenpiteet on suoritettava siten, että niistä aiheutuu mahdollisimman vähän vahinkoa tai haittaa.

Kaivoslain (503/1965) 21 §:n mukaan valtauksen jatkoaikahakemus on tehtävä ennen valtausajan päättymistä.

Valtauksille voidaan myöntää jatkoaikaa enintään kolme vuotta, jos järjestelmällisistä tutkimuksista huolimatta ei ole saatu riittävää selvyyttä esiintymän hyväksikäyttömahdollisuuksista.

Hakija on harjoittanut lain tarkoittamaa järjestelmällistä tutkimusta. Hakijalla on olemassa perusteltu tutkimussuunnitelma.

Kaivosviranomaisen katsoo, että hakijalla ei ole ollut riittävästi aikaa varmistua esiintymän hyväksikäyttömahdollisuuksista. Maanomistaja on vastustanut hakemusta.

Luonnonsuojelulain määräykset

Kaivoslain (503/1965) 71.2 §:n mukaan lupa-asiaa ratkaistaessa ja muuta viranomaispäätöstä tehtäessä on lisäksi noudatettava, mitä luonnonsuojelulain 4, 9, 39, 42, 47–49, 55 ja 56 §:ssä sekä 4, 5 ja 10 luvussa sekä mainittujen säännösten nojalla säädetään.

Perustelut valtausoikeuden voimassaolon pidentämiselle

Kaivoslaki (503/1965) ei 21 §:n yleissäännön lisäksi sisällä tarkempaa ohjetta siitä, mitä jatkoajan myöntämisen edellytyksenä olevilla järjestelmällisillä tutkimuksilla tarkoitetaan. Yleisenä lähtökohtana ovat sellaiset tutkimukset, joita tarvitaan lain 4.3 §:n mukaan. Näillä tutkimuksilla pyritään osoittamaan valtausalueella olevan kaivoskivennäisiä niin runsaasti ja siinä muodossa, että esiintymää todennäköisesti voidaan käyttää hyväksi.

Työ- ja elinkeinoministeriön, joka on toiminut kaivosviranomaisena ennen 1.7.2011, jatkoaikaa koskeissa ohjeissa hakemukseen on pyydetty liittämään selvitys, jossa kuvataan valtausalueella suoritettavat järjestelmälliset tutkimukset ja perusteet sille, miksi näistä tutkimuksista huolimatta ei ole saatu riittävää selvyyttä esiintymän hyödynnettävyydestä.

Kaivoslaki (503/1965) ei edellyttänyt valtaajilta vuosittaista raportointia. Uuden kaivoslain (621/2011) siirtymäsäännösten mukaan valtausoikeuksien haltijoiden on kuitenkin noudatettava myös vuosittaiseen raportointiin liittyvää velvoitetta siten kuin tämän päätöksen lupamääräyksessä 5 on todettu. Kaivosviranomaisen on siten mahdollista valvoa valtausoikeuksia aiempaa paremmin ja ryhtyä tarvittaessa toimenpiteisiin valtausoikeuden raukeamiseksi tai peruuttamiseksi.

Yhtiön tutkimukset ovat valtauskauden aikana olleet keskeytyneinä vuosina 2008–2009. Yhtiö on kuitenkin jatkanut alueella vuosina 2006–2007 tehtyjä tutkimuksia uudelleen vuonna 2010. Kaivosviranomaisen katsoo, että tehtyjä tutkimuksia voidaan pitää jatkoajan saamiseksi asetetut edellytykset täyttävinä ja jatkoaikaa voidaan myöntää tutkimuksille esiintymän laadun selvittämiseksi, kun lisäksi otetaan huomioon kaivosviranomaisen lupamääräyksessä 5 todettu.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston antamat määräykset ja perustelut

1. Valtausaikaa on jatkettu 28.8.2014 asti.

Perustelut: Valtauksille voidaan myöntää jatkoaikaa enintään kolme vuotta, jos järjestelmällisistä tutkimuksista huolimatta ei ole saatu riittävää selvyyttä esiintymän hyväksikäyttömahdollisuuksista.

Valtausoikeus on ollut voimassa alkuperäisen valtausoikeuden määräajan loputtua, koska yhtiö on jättänyt voimassaoloajan pidentämistä koskevan hakemuksen kaivoslain (503/1965) 21.2 § mukaisesti ennen alkuperäisen valtausoikeuden raukeamista. Koska hakemus on ollut kaivosviranomaisen käsittelyssä 26.5.2011 alkaen, ei yhtiöllä (valtaajalla) ole ollut varmuutta jatkoajan myöntämisestä eikä siten velvollisuutta tehdä perusteellisia ja merkittäviä kustannuksia vaatineita tutkimuksia. Tämän perusteella kolmen (3) vuoden jatkoaikaa ei ole syytä lyhentää.

Valtausoikeuden voimassaololle on määräajan jälkeen mahdollisuus hakea jatkoaikaa siten kuin kaivoslaissa (621/2011) malminetsintäluvan voimassaolon jatkamisesta säädetään.

2. Valtaaja ei saa ilman maanomistajan lupaa käyttää hyväkseen valtausalueella louhittuja kaivoskivennäisiä muuten kuin on välttämätöntä niiden käyttökelpoisuuden ja markkinomismahdollisuuksien tutkimista varten.

Perustelut: Informatiivisista syistä päätöksessä on selostettu kaivoslain (503/1965) 12 §:n rajoite käyttää hyväksi valtausalueella louhittuja kaivoskivennäisiä.

3. Valtaajan on suoritettava valtausalueeseen kuuluvien kiinteistöjen omistajille vuotuinen valtauskorvaus, jonka suuruus on 20 euroa hehtaarilta. Valtauskorvaus on suoritettava viimeistään kunkin vuoden maaliskuun 15. päivänä. Ellei valtauskorvausta makseta, valtaus voidaan julistaa menetetyksi. Valtausalueilla ei saa suorittaa tutkimustöitä, ennen kuin kyseessä olevan vuoden valtauskorvaus on suoritettu.

Perustelut: Informatiivisista syistä päätöksessä on selostettu maanomistajien kaivoslain (503/1965) 15 §:ään perustuva oikeus valtauskorvaukseen. Valtauskorvauksen suuruus määräytyy kaivoslain (621/2011) 179 §:n mukaisesti.

4. Valtaajan on ilmoitettava kirjallisesti valtausalueeseen kuuluvien ja siihen rajoittuvien kiinteistöjen omistajille ja muille oikeudenhaltijoille etukäteen kaikista maastotöistä, jotka voivat aiheuttaa vahinkoa tai haittaa, sekä väliaikaisista rakennelmista. Ilmoitus on tehtävä niin hyvissä ajoin, että omistajalla tai haltijalla on mahdollisuus vaatia vakuuden asettamista vahingosta tai haitasta, jonka valtaaja on velvollinen korvaamaan.

Perustelut: Valtausalueen tai siihen rajoittuvan alueen omistajan tai haltijan kannalta kaivoslain (503/1965) 15 §:ään perustuva oikeus vaatia vakuuden asettamista ennen tutkimustöiden aloittamista on keskeinen oikeussuojan kannalta. Jotta tätä oikeutta olisi mahdollista käyttää tehokkaasti, on valtaajan annettava tieto näille tahoille riittävän ajoissa. Korvausvelvollisuus on pysyvää ja ohimenevästä vahingosta tai haitasta, joka tutkimustöistä tai alueiden käytöstä aiheutuu. Lisäksi on otettu huomioon kaivoslain (621/2011) 12 §.

5. Valtaajan on toimitettava vuosittain kaivosviranomaiselle selvitys suoritetuista tutkimustöistä ja niiden tuloksista. Valtausoikeudelle myönnettävää jatkoaikaa koskeva ensimmäinen selvitys on toimitettava 1.7.2013 mennessä. Selvityksessä tulee ilmoittaa suoritettujen tutkimustöiden lisäksi tutkimuksiin käytetyt kustannukset ja tarkennettu tutkimussuunnitelma valtausoikeuden loppukaudelle.

Selvityksen ja tutkimussuunnitelman saatuaan kaivosviranomainen voi antaa tarkentavia määräyksiä valtauksella suoritettavista tutkimustoimenpiteistä. Mikäli valtaaja olennaisesti laiminlyö tutkimustoimenpiteiden suorittamisen tai tässä määräyskohdassa mainittujen asiakirjojen toimittamisen, voi kaivosviranomainen ryhtyä kaivoslain (621/2011) 67 §:n mukaisesti toimenpiteisiin valtausoikeuden raukeamiseksi tai lain 70 §:n mukaisesti toimenpiteisiin valtausoikeuden peruuttamiseksi.

Perustelut: Selvityksen toimittamisvelvollisuus perustuu kaivoslain (621/2011) 14 §:ään lain 179.3 §:ssä tarkoitetun siirtymäsäännöksen myötä. Kumotun kaivoslain (503/1965) mukaisen valtausoikeuden nojalla toimivan valtaajan olisi tullut toimittaa selvitys ensimmäisen kerran viimeistään vuoden kuluttua kaivoslain (621/2011) voimaantulosta. Koska jatkoaikaa koskevan hakemuksen käsittely on kestänyt valtaajasta riippumattomasta syystä yli vuoden lain voimaantulosta, ei valtaajalla ole ollut varmuutta siitä, myöntääkö kaivosviranomainen jatkoaikaa valtausoikeudelle. Tästä johtuen ensimmäisen selvityksen toimittamisen kohtuullinen määräaika on 1.7.2013.

Kaivosviranomainen voi päättää kaivoslain (621/2011) 67 §:n ja lain siirtymäsäännösten mukaisesti, että valtausoikeus raukeaa, jos toiminta on ollut luvanhaltijasta riippuvasta syystä keskeytyneenä yhtäjaksoisesti vähintään vuoden. Asian voi panna vireille kaivosviranomaisen lisäksi myös haittaa kärsivä asianosainen. Kaivosviranomainen voi myös peruuttaa valtausoikeuden lain 70 §:n ja lain siirtymäsäännösten nojalla, jos valtaaja on laiminlyönyt olennaisella tavalla tässä päätöksessä annettuja lupamääräyksiä.

6. Kun valtausoikeus on rauennut tai peruutettu, valtaajan on välittömästi saatettava valtausalue yleisen turvallisuuden vaatimaan kuntoon, poistettava väliaikaiset rakennelmat

ja laitteet, huolehdittava alueen kunnostamisesta ja siistimisestä sekä saatettava alue mahdollisimman luonnonmukaiseen tilaan. Valtaajan on tehtävä kirjallinen ilmoitus kaivosviranomaiselle, valtausalueeseen kuuluvien kiinteistöjen omistajille ja muille oikeudenhaltijoille, kun edellä mainitut toimenpiteet on saatettu loppuun.

Perustelut: Informatiivisista syistä päätöksessä on selostettu valtaajan velvollisuus suorittaa jälkitoimenpiteet kaivoslain (621/2011) 15 §:n mukaisesti. Velvollisuus perustuu kaivoslain (621/2011) 179 §:n 3 momenttiin.

7. Kun valtausoikeus on rauennut tai peruutettu, valtaajan on kuuden (6) kuukauden kuluessa luovutettava kaivosviranomaiselle tutkimustyöselostus, tutkimukseen liittyvä tietoa-aineisto ja edustava osa kairasydämistä.

Perustelut: Informatiivisista syistä päätöksessä on selostettu valtaajan velvollisuus suorittaa jälkitoimenpiteet kaivoslain (621/2011) 15 §:n mukaisesti. Velvollisuus perustuu kaivoslain (621/2011) 179 §:n 3 momenttiin.

8. Valtaaja ei saa päästää maahan polttoainetta tai muita ympäristölle vaarallisia aineita, joista voi aiheutua maaperän pilaantumista. Valtaajan on myös huolehdittava siitä, että toiminnasta syntyneet jätteet toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn ja ettei toiminnasta aiheudu roskaantumista.

Perustelut: Ympäristönsuojelulain (86/2000) 7 §:ssä säädetty maaperän pilaamiskielto koskee myös malminetsintää. Ottaen huomioon päätöksen mukaan sallitut tutkimustoimenpiteet maaperän pilaantumisvaaraa arvioidaan lähinnä voivan aiheutua, jos valtaaja jättäisi tai päästäisi maaperään polttoainetta tai muuta ympäristölle vaarallista ainetta. Jätelain (1072/1993) 12 §:n nojalla valtaajan tulee huolehtia jätteen hyödyntämisestä tai käsittelyn järjestämisestä sekä noudattaa, mitä jätelain (1072/1993) 15 §:ssä säädetään jätteen luovuttamisesta ja vastaanottamisesta. Jätelain (1072/1993) 19 §:n roskaamiskielto koskee myös malminetsintää. Sen nojalla on kielletty jättämästä ympäristöön roskaa, likaa tai käytöstä poistettua laitetta tai muuta esinettä siten, että voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle, epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä taikka niihin rinnastettavaa muuta vaaraa tai haittaa.

9. Valtausoikeuden nojalla mahdollisesti tehtävien kairausten osalta valtaajan tulee huolehtia, että putket katkaistaan mahdollisimman läheltä maanpintaa ja putkien päät tulpaan.

Perustelut: Määräyksellä kairausputkien katkaisemisesta mahdollisimman lähellä maanpintaa parannetaan alueen muiden käyttäjien turvallisuutta siten kuin kaivoslain (503/1965) 12 §:n 2 momentti edellyttää. Toimenpide on perusteltu myös kaivoslain (503/1965) 20 §:n tarkoituksessa jonka mukaan valtaajan on luovuttuaan valtaukselta tai sen menetettyään viipymättä saatettava valtausalue yleisen turvallisuuden vaatimaan kuntoon.

10. Jos valtaaja aikoo valtauksen voimassaoloaikana suorittaa koelouhintaa, kuivattamista tai koerikastusta taikka muita ympäristö- tai muilta vaikutuksiltaan vastaavia toimenpiteitä, on valtaajan ilmoitettava tästä etukäteen kaivosviranomaiselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin ennen toimenpiteen aloittamista. Kaivosviranomaisen voi valvontaa varten ilmoituksen saatuaan tarvittaessa antaa määräyksiä toimenpiteiden suorittamisesta.

Perustelut: Koska valtaaja ei ole esittänyt kaivoslain (503/1965) 8.1 §:n 4 kohdan mukaista tutkimussuunnitelmaa niin yksityiskohtaisesti, että valtausoikeudesta päätettäessä olisi mahdollista arvioida kaivoslain (503/1965) 12 §:n mukaisen valtausoikeuden nojalla tehtävien tutkimustoimenpiteiden tarpeellisuutta tutkimustyön tavoitteiden kannalta, liitetään päätökseen määräys toimittaa kaivosviranomaiselle ilmoitus, ennen kuin valtaaja ryhtyy 12 §:ssä sallittuihin, mutta vaikutuksiltaan tavanomaisia tutkimustoimenpiteitä merkittävämpien toimenpiteiden osalta. Tällä varmistetaan, onko hankkeesta tarpeen suorittaa ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (468/1994) 4 §:n nojalla ympäristövaikutusten arviointimenettely tai edellyttääkö hanke ympäristönsuojelulain (86/2000) 61 §:ssä tarkoitettua koetoimintailmoitusta ympäristönsuojeluviranomaiselle. Samalla kaivosviranomaisen on mahdollista kaivoslain (503/1965 ja 621/2011) valvonnan toteuttamiseksi arvioida toimenpiteiden vaikutusta ja tarvittaessa antaa tarkempia määräyksiä toimenpiteiden suorittamisesta.

11. Sen lisäksi, mitä kaivoslaissa (503/1965) ja kaivoslain (621/2011) siirtymäsäännöksissä säädetään, valtaajan on noudatettava malminetsinnässä ja alueiden käytössä, mitä muualla laissa säädetään.

Perustelut: Maininnalla muualla laissa olevien velvoitteiden ja määräysten noudattamisvelvollisuudesta kiinnitetään valtaajan huomiota siihen, että kaivoslain (503/1965) ja kaivoslain (621/2011) siirtymäsäännösten mukaista etsintätoimintaa harjoitettaessa tulee myös muualla laissa olevat veloitteet, rajaukset ja määräykset huomioida.

Vastaus lausuntoihin ja mielipiteisiin

Lausunnoissa ja mielipiteessä esitetyt seikat on otettu päätöksessä huomioon lupamääräyksillä. Lisäksi todetaan, että

- hakemus on tullut vireille 26.5.2011, joten se käsitellään vanhan kaivoslain (503/1965) mukaisesti uuden kaivoslain (621/2011) siirtymäsäännökset huomioon ottaen. Mielipiteessä mainittuja kaivoslain (621/2011) kohtia sovelletaan siten niihin valtausoikeuksille haettavaan jatkoaikoihin, jotka tulevat tai ovat tulleet vireille 1.7.2011 jälkeen.
- valtausoikeus ja malminetsintätoimenpiteet eivät ole este metsätalouden harjoittamiselle tai muulle kiinteistönomistajan maankäytölle.
- teiden käytön osalta viitataan kaivoslain (503/1965) 12 §:ään, jonka mukaan valtaajalla on oikeus tutkimustöiden yhteydessä käyttää alueen ulkopuolisia maa-alueita mm. teitä varten. Tutkimustyö ja alueiden käyttö on rajoitettava niihin toimenpiteisiin, jotka ovat tarpeen tutkimustyön tarkoituksen saavuttamiseksi. Lisäksi toimenpiteet on suoritettava siten, että niistä aiheutuu mahdollisimman vähän vahinkoa tai haittaa. Mikäli alueiden käytöstä aiheutuu jollekin pysyvää tai ohimenevää vahinkoa tai haittaa, on valtaaja kaivoslain (503/1965) 15 §:n mukaan velvollinen suorittamaan siitä täyden korvauksen. Korvausvaatimus on esitettävä valtaajalle kolmen vuoden kuluessa tässä päätöksessä annetun valtausoikeuden raukeamisesta.
- valtaajan on lupamääräyksen 4 mukaisesti ennen tutkimustöiden aloittamista oltava yhteydessä maanomistajiin, jolloin on mahdollista sopia tienkäytön sopivasta ajankohdasta. Tällöin on maanomistajilla myös mahdollisuus vaatia valtaajalta vakuuden asettamista ennen tutkimustöiden aloittamista. Korvausvelvollisuus on pysyvästä ja

ohimenevästä vahingosta tai haitasta, joka tutkimustöistä tai alueiden käytöstä aiheutuu.

- valtausalueen jälkitoimiin liittyen viitataan tämän päätöksen määräyksiin 6 ja 7.

Koska kyseessä on tutkimusvaihe, ei mahdollisen kaivostoiminnan vaikutuksia käsitellä tässä päätöksessä.

Sovelletut säännökset

Kaivoslaki (503/1965)

Kaivoslaki (621/2011)

Kaivosasetus (663/1965)

Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)

Luonnonsuojelulaki (1096/1996)

Hallintolaki (434/2003)

Jätelaki (1072/1993)

Jätelaki (646/2011)

Ympäristönsuojelulaki (86/2000)

Työ- ja elinkeinoministeriön asetus maksullisista suoritteista (1217/2010)

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla sille hallinto-oikeudelle, jonka tuomiopiirissä pääosa tässä päätöksessä tarkoitettusta alueesta sijaitsee. Toimivaltainen hallinto-oikeus on mainittu valitusosoituksen lopussa. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **31.12.2012**.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden etua, oikeutta tai velvollisuutta asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset, saamelaiskäräjät sillä perusteella, että luvassa tarkoitettu toiminta heikentää saamelaisten oikeutta alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kieltään ja kulttuuriin ja kolttien kyläkokous sillä perusteella, että luvassa tarkoitettu toiminta heikentää koltta-alueella kolttien elinolosuhteita ja mahdollisuuksia harjoittaa elinkeinoja.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla).

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Hallinto-oikeudessa kirjaamon aukioloaika on klo 8.00 – 16.15. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa **oikeudenkäyntimaksu** 90 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeus-hallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (701/1993) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Toimivaltaisen hallinto-oikeuden yhteystiedot muutoksenhakua varten:

Turun hallinto-oikeus

käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2 - 4, 20100 Turku

postiosoite: PL 32, 20101 Turku

puhelin: 010 36 42400

telekopio: 010 36 42414

sähköposti: turku.hao@oikeus.fi

Lista asianosaisista

Kartta valtausalueista
(kartan mittakaava ohjeellinen)

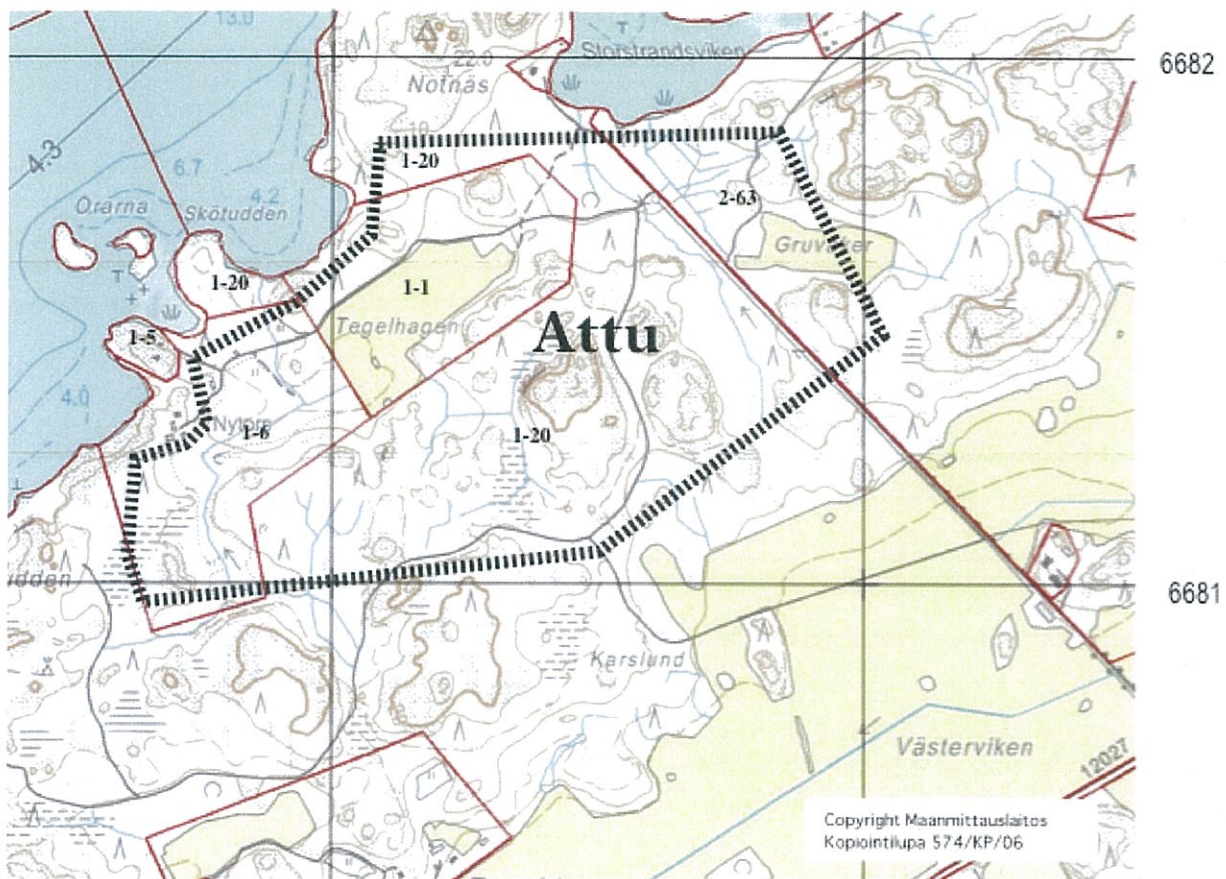
Valtausalue Attu

Länsi-Turunmaa (445) (Parnainen)

Attun kylä (401)

Attu Zink Oy

TM35 -lehtijako L3314A
Yleislehtijako 103412



240

241