

KAIVOSPIIRIN MÄÄRÄÄMINEN

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) on tehnyt seuraavan kaivospiiriä koskevan päätöksen.

Nimi Peura-aho
Hakija Kuhmo Metals Oy
y-tunnus: 1925450-2
Helsinki
Suomi

Yhteystiedot:
Kuhmo Metals Oy
Kaivostie 9
83700 Polvijärvi

puh. 010 2710 090

Lisätietoja antaa:
Jarmo Vesanto, puh. 050-410 9552

Hakemuksen peruste

Kaivoslain (503/1965) 40 §:n mukainen kaivoskivennäisten hyödyntäminen edellyttää kaivosoikeuden perustamista. Kaivosoikeus voidaan myöntää hakijalle kaivoslain (503/1965) 4 luvun mukaisen kaivospiiritoimituksen jälkeen. Kaivospiiritoimitusta koskeva päätös (*kaivospiirin määrääminen*) voidaan tehdä, mikäli kaivospiirihakemus täyttää kaivoslaissa säädetyt edellytykset. Tässä päätöksessä on kysymys kaivospiirin määräämisestä.

Vireilletulo

Asia on tullut vireille 17.6.2011 työ- ja elinkeinoministeriöön jätetyllä hakemuksella. *Kaivoslaki (503/1965) on kumottu 1.7.2011 voimaan tulleella kaivoslailla (621/2011), jonka mukaan kumotun kaivoslain nojalla työ- ja elinkeinoministe-*

riössä vireillä olleet asiat siirtyivät kaivosviranomaisena toimivaan Turvallisuus- ja kemikaalivirastoon (Tukes). Ennen 1.7.2011 vireille tulleet hakemukset ratkaistaan kaivoslain (503/1965) mukaisesti ottaen huomioon uuden kaivoslain (621/2011) siirtymäsäännökset.

Kaivoskivennäinen

Kupari-nikkeli-platina-palladium

Kaivospiirin alue

Peura-ahon kaivospiiri sijaitsee Suomussalmen kunnassa Kianta -nimisessä kylässä. Tämä määräys koskee seuraavia alueita:
Suomussalmi (777)

Kaivospiirin käyttöalue

Tilan nimi	Tilan RN:o	pinta-ala, ha
Mikonniemi	777-405-52-7	7,92
Toivola	777-405-30-3	21,65
	Yhteensä, ha	29,57

Kaivospiirin käyttöalueen kokonaispinta-ala on 29,57 ha.

Kaivospiirin apualue

Tilan nimi	Tilan RN:o	pinta-ala, ha
Suomussalmen valtionmaa	777-893-11-1	0,03
Mikonniemi	777-405-52-7	0,02
Toivola	777-405-30-3	0,1
Kaapinsalmi-Lamminkylän PT	777-895-1-9693	0,04
	Yhteensä, ha	0,19

Kaivospiirin kartta on esitetty liitteessä 1.

Kaivospiirin apu-alueen pinta-ala on 0,19 ha. Apualue käsittää purkuputken alueen ja liittymän Hallasenahontien ja Kaapinsalmen väliseltä maantieltä (käyttösuunnitelmakartta, liite 2).

Kaivospiirin kokonaispinta-ala on yhteensä 29,76 ha.

Hakemuksen täydentäminen

Hakemusta on täydennetty seuraavasti:

-17.6.2011; Kiinteistörekisteriotteet ja kaupparekisteriote

-24.8.2011; Kainuun maistraatin esteettömyystodistus

-29.8.2011; Suomussalmen kunnan lausunto

-11.12.2013; Käyttösuunnitelmaosan päivitys ja kiinteistö- sekä maanomistajatietojen päivitys

-21.10.2014; Käyttösuunnitelmakartan päivitys

Esteettömyystodistus

Kainuun maistraatin antaman lausunnon (8.8.2011) mukaan kaivospiirihakemuksen alueella ei ole kaivoslain 6 §:n 1 momentin 3-9 kohdan mukaisia valtauksen esteitä.

Suomussalmen kunnan lausunnossa (15.1.2014) todetaan, että kaivospiirin käyttö- ja apualue on muodostettu kaivoslain mukaisesti valtauksen voimassaoloaikana ja sen osalta on huomioitava, että valtausalueella, kaivospiirin apualueen eteläpuolella noin 100 m etäisyydellä apualueen rajasta sijaitsee kaksi talousrakennusta ja sauna. Näille rakennuksille on myönnetty rakennuslupa vuonna 2000.

Kaavatilanne

Suomussalmen kunnan lausunnon mukaan (15.1.2014) valtausalueella, jonne kaivospiiri on rajattu, ei ole kaavoituksen ja luonnonsuojelun osalta tapahtunut muutoksia voimassa olleen valtauksen aikana.

Ympäristövaikutusten arviointimenettely (YVA)

Kaivosviranomaisen on tutustunut Suomussalmen nikkeli- ja kupari- ja kadmiumprojekteista laadittuun ympäristövaikutusten arviointiselostukseen (15.12.2008) sekä siitä yhteysviranomaisena toimineen Kainuun ympäristökeskuksen antamaan lausuntoon (4.5.2009).

Hankkeesta tarkemmin

Peura-ahon geologia ja aikaisemmat tutkimukset

Peura-ahon nikkeli-kupariesiintymä sijaitsee alle 100 m paksun ja noin 3 km pitkän poimuttuneen ultraemäksisen kumulaattiyksikön koillisessa poimunkärjessä. Pääkivilajina on serpentiniitti, jonka sisäosissa ja kontaktivyöhykkeissä esiintyy yleisesti epäjatkuvia kloriitti-amfibolikiviosioita. Ultraemäksinen yksikkö rajoittuu lounaispuoleltaan kvartsi-maasälpäkiveen ja itä/pohjois-puolella emäksiseen vulkaniittiin, jonka sisällä esiintyy paikoin sulfidipitoisia sedimenttikiviä.

Nikkeli-kuparimineralisaatio esiintyy pirotteisina sulfidilinsseinä ultraemäksisen kumulaattiyksikön keskiosissa ja massiivisina sulfideina poimunkärjen lounaisessa kontaktivyöhykkeessä ja kvartsi-maasälpäkiven sisällä lähellä kumulaattiyksikköä. Tunnetun mineralisoituneen vyöhykkeen pituus on noin 300 m malmilinssien paksuuden vaihdella alle 0,5 metristä noin 15 metriin. Päämalmimineraalit ovat magneettikiisu, pentlandiitti ja kuparikiisu. Merkittävää lisäarvoa esiintymäl- le tuovat platinaryhmän metallien korkeat pitoisuudet.

Kiannanniemen alueen ensimmäinen tutkimusvaihe käynnistyi 1960 -luvun alussa Outokumpu Oy:n toimesta. Vuonna 1970 laadittiin ensimmäinen mineraalivarantoarvio ja tehtiin rikastuskokeita.

Kuhmo Metals Oy:n suorittamat tutkimukset

Vuoden 2010 loppuun mennessä Kuhmo Metals Oy oli kairannut Peura-ahon esiintymän alueella yhteensä 52 kairareikää yhteispituudeltaan 4,3 km. Kuhmo Metals Oy on tehnyt alueella myös geofysikaalisia mittauksia.

Rikastettavuuskokeet

Malmin rikastettavuuteen liittyvät laboratoriokokeet suoritettiin GTK:n mineraalitekniikan yksikössä Outokummussa vuonna 2008 sekä korkean nikkelpitoisuuden omaavalle massiiviselle sulfidinäytteelle että alhaisemman pitoisuuden omaavalle pirotteiselle kontaktityypin malmille.

Massiiviselle malmityypille pystyttiin kokeissa tuottamaan noin 12 % nikkeliä sisältävä rikaste lähes 60 %:n saannilla. Lisäksi rikaste sisälsi 6 % kuparia lähes 90 %:n saannilla. Kontaktityypille pystyttiin kokeissa tuottamaan noin 15 % nikkeliä ja 25 % kuparia sisältävä rikaste 50-60 %:n saannilla.

Mineraalivarannot ja esiintymän hyödyntäminen

Kuhmo Metals Oy:n laatiman mineraalivarantoarvion mukaan, ilman raakulaimennusta, avolouhittavan malmin määrä on 161 000 t, pitoisuuksilla 0,58 % Ni, 0,24 % Cu ja noin 0,75 g/t platinaryhmänmetalleja. 3D -mallinnuksen cut-off arvona käytettiin nikkeliä pitoisuutta 0,3 %.

Mineraalivarantoarvio, avolouhossuunnittelu ja malmista tehdyt rikastettavuuskokeet osoittavat, että esiintymän hyödyntäminen on mahdollista.

Kaivostoiminnan kannattavuus selviää myöhemmin suoritettavassa kannattavuustarkastelussa.

Peura-ahon malmi kuuluu osana yhtiön pidemmän aikavälin strategiaan ja raaka-ainehuoltoon.

Käyttösuunnitelma

Alueiden käyttö

Käyttösuunnitelmapakettia on esitetty liitteessä 2. Suurimmat maankäytöntarpeet liittyvät seuraaviin (käyttösuunnitelmapakettia):

- avolouhos
- irtomaan ja sivukiven varastointialue
- malmin väliavarastointialue
- toimisto- ja huoltoalue
- poistovesien selkeytysallas
- kaivospiirialueen yhdystiet
- purkuputki

Kaivospiirialueelle ei tulla rakentamaan malmin rikastamisen vaatimia rakennelmia, vaan malmi tullaan kuljettamaan maanteitse joko lähialueelle rakennettavalle keskusrikastamolle tai vaihtoehtoisesti jo olemassa olevalle rikastamolle Suomussalmen ulkopuolelle.

Sivukivien ja irtomaan varastointialueiden yhteispinta-ala tulee olemaan noin 13 ha ja läjitettävän kasan korkeus noin 25 m. Alustavan suunnitelman mukaan kaikki "mahdollisesti happoa tuottava" sivukivi ja suurin osa myös "happoa tuottamattomasta" sivukivestä kuljetetaan louhinnan päätyttyä takaisin avolouhokseen ja louhoksen täytyttyä maanpinnalle jääneet sivukivikasat tullaan maisemoimaan.

Avolouhokseen valuva vesi pumpataan maanpinnalla olevan selkeytysaltaan kautta vesistöön. Selkeytysaltaasta johdetaan purkuputki maantien yli Kiantajärven Reuhkalahteen. Purkuputken aluetta käyttöalueen ulkopuolisilta osilta on hakemuksessa esitetty kaivospiirin apualueeksi.

Kaivospiirialueelle rakennetaan liittymä Hallasenahontien ja Kaapinsalmen väliseltä maantieltä. Tieliittymän vaatimaa aluetta on hakemuksessa esitetty kaivospiirin apualueeksi.

Kaivospiirialueen yli kulkee Kainuun Sähköverkko Oy:n omistama 20 kV sähkölinja, joka tarvittaessa tullaan siirtämään käyttöalueen reunalle tai sen ulkopuolelle.

Louhinta

Peura-ahon esiintymä louhitaan avolouhintamenetelmällä.

Suunnitellun avolouhoksen itä-länsi suuntainen poikkileikkaus ja tasokuva on esitetty liitteessä 3.

Suunnitellun avolouhoksen pinta-ala on noin 3 ha ja sen syvyys alustavien suunnitelmien mukaan noin 50 m. Avolouhoksen tuotantovaihe kestää noin 2 vuotta,

jona aikana irtomaita poistetaan noin 120 000 kuutiometriä, sivukiviä louhitaan 2,3 miljoonaa tonnia ja malmia 160 000 tonnia.

Avolouhoksen alustavissa suunnitelmissa louhoksen yleiskaltevuus on noin 50 astetta ja nostorampin kaltevuus 1:9. Louhoksen pengerkorkeus tulee olemaan joko 5 tai 10 metriä. Suunnittelun edetessä nämä parametrit tulevat tarkentu-
maan.

Kannattavuustarkastelu Peura-aho, Hietaharju ja Vaara

Kuhmo Metals Oy tulee tekemään alustavan kannattavuustarkastelun Peura-ahon esiintymästä yhdessä lähialueella sijaitsevien Hietaharjun ja Vaaran nikkeli-
esiintymien kanssa. Tarkasteltavat vaihtoehdot ovat:

Vaihtoehto 1

Hietaharjuun (kaivospiirimääräys annettu vuoden 2013 alussa) ja Peura-ahoon rakennetaan kaivokset, joista louhittu malmi tullaan kuljettamaan jo olemassa olevalle rikastamolle Suomussalmen ulkopuolelle. Kyseisten esiintymien tänä päivänä tunnetut malmivarat ovat liian pienet, jotta pelkästään niiden varaan voitaisiin rakentaa malminrikastamo. Peura-ahon esiintymän pitoisuus on kuitenkin riittävän korkea, jotta se voidaan hyödyntää jo olemassa olevalla rikastamalla edellyttäen kuitenkin korkeita metallien hintoja. Myöhäisemmässä vaiheessa myös maanalainen louhinta saattaa tulla Peura-ahon osalta kysymykseen, riippuen kannattavuustarkastelun tuloksista. Maanalaisen louhinnan määrä ja kesto pidentäisi Peura-ahoon suunniteltua avolouhoshanketta 1-2 vuotta.

Kylylahti Copper Oy:n omistama Luikonlahden rikastamo Kaavilla on mahdollinen laitos myös Peura-ahon malmin käsittelyä varten.

Vaihtoehto 2

Suomussalmen Saarikylän alueelle lähelle Vaaran nikkeli-
esiintymää rakennetaan keskusrikastamo, jossa tullaan käsittelemään kaikki lähialueen nikkelimalmi, mukaan lukien Peura-aho ja Hietaharju.

Lausuntopyynnöt ja asianosaisten kuuleminen

Ennen asian ratkaisemista Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) varasi mahdollisuuden esittää mielipiteitä kaivospiirihakemuksesta. Mielipidettä on pyydetty niiltä, joiden oikeutta tai velvollisuutta asia koskee, sekä muilta, joiden elinympäristöön, työntekoon ja muihin oloihin asialla voi olla huomattava vaikutus.

Kuulemisesta ilmoitettiin asianosaisille kirjeitse. Asian vireilläolosta ilmoitettiin myös seuraavassa sanomalehdessä: Ylä-Kainuu

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on pyytänyt ennen päätöksentekoa hakemukselta lausunnot Suomussalmen kunnalta, Hossa-Irni -paliskunnalta ja Kainuun ELY-keskukselta.

Lausunnot ja mielipiteet

Turvallisuus- ja kemikaalivirastoon saapuivat lausunnot Suomussalmen kunnalta ja Kainuun ELY-keskukselta. Mielipiteen esittivät Rita Ruotsalainen, Sirkka Putila, Veikko Keränen ja Kainuun luonnonsuojelupiiri.

Hakemuksen johdosta annetut mielipiteet on esitetty kokonaisuudessaan liitteessä 3.

LAUSUNNOT

Suomussalmen kunta

Suomussalmen kunnan lausunnosta osa on käsitelty päätöksen kohdissa "Esteettömyystodistus" ja "Kaavatilanne". Lisäksi lausunnossa todetaan:

" Alueesta laaditussa yhteysviranomaisen lausunnossa 4.5.2009 Kuhmo Metals Oy:n Suomussalmen nikkeliprojektien ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta yhteysviranomaisen on todennut seuraavat seikat:

Peura-ahon alueella nykytilan selvitys ei kata suunniteltua kaivostoimintojen aluetta aivan kokonaan. Sivukivialueen länsikärki jää selvitysten (mm. maaperäkarta, luontoselvitys) ulkopuolelle.

Pölyn leviämisen arviointiin sisältyy epävarmuutta ja pölypäästöjen riskinarviointi kaipaa vielä lisäanalysointia.

Kaivosten kivilajeissa mm. kloriitti-tremoliittikivessä ja serpentiniitissä esiintyy tremoliittia, josta voi tremoliittityypistä riippuen kiven louhinnan ja erityisesti murskauksen yhteydessä muodostua asbestin määritelmän täyttäviä mineraalikulkuja. Ympäristövaikutusten arviointiselostuksessa ei seikkaan kiinnitetty erityistä huomiota.

Yhteysviranomaisen lausunnossa todetut puutteet on huomioitava viimeistään ympäristölupahakemusvaiheessa.

Kaivostoiminnalle, sivukivien loppusijoitukselle ja jätevesien johtamiselle on haettava ympäristölupa jonka prosessin aikana on kiinnitettävä YVA-arviointia tarkempi huomio toiminnan vaikutuksille vesistöön ja kalastolle erityisesti selkeytysaltaasta johdettavan purkupuutken vaikutusalueella".

Kainuun ELY-keskus

"ELY-keskus esittää, että Turvallisuus- ja kemikaalivirasto sisällyttää kaivospiiriä koskevaan päätökseensä määräyksen, joka velvoittaa hakijan selvittämään hankkeen vaikutukset luontodirektiivin liitteen IV a tiukasti suojeltujen eläinlajien lisääntymis- ja levähdyspaikkoihin. Näiden hävittäminen ja heikentäminen on luonnonsuojelulain 49 §:n nojalla kielletty. Selvitys tulee laatia, ennen kuin alueella tehdään mitään muutoksia ja toimittaa tiedoksi Kainuun ELY-keskukselle. Selvitys tulee ulottaa koskemaan myös purkuputken ympäristöä.

Suunnitellun sivukivialueen reuna olisi runsaan 700 metrin ja louhos runsaan kilometrin etäisyydellä Huurunvaaran - Ison Niittylammen Natura-alueesta (FI1200717). YVA-menettelyssä esille tuodun tiedon perusteella hanke ei edellyttäisi luonnonsuojelulain 65 §:n mukaista Natura-arviointimenettelyä. Ympäristölupavaiheessa hakijan on kuitenkin tarvittaessa varauduttava tarkentamaan tarveharkintaa.

Ympäristölupahakemuksen yhteydessä hakijan on täydennettävä selvityksissä ja vaikutusarvioinnissa havaitut puutteet, joihin on kiinnitetty huomiota yhteysviranomaisen lausunnossa.

Kainuun ELY-keskus muistuttaa lisäksi, että ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 13 §:n mukaan hanketta koskevasta päätöksestä on käytävä ilmi, miten arviointiselostus ja siitä annettu yhteysviranomaisen lausunto on otettu huomioon".

MIELIPITEET

Seuraavassa on esitetty pääpiirteet annetuista mielipiteistä:

Rita Ruotsalainen

Mielipiteessä on tuotu runsaasti esiin ympäristöluvituksen piiriin kuuluvia seikkoja. Mielipiteessä on otettu kantaa alueen luontoarvoihin ja viitataan muinaismuistolakiin. Mielipiteen lopussa esitetään kaivospiirihakemuksen hylkäämistä ja alueiden jättämistä koskemattomaksi erämaaksi.

Sirkka Putila

Mielipiteessä kaivosoikeuden myöntämistä pidetään järjettömänä. Mielipiteessä tuodaan esiin huoli ympäristökysymyksistä ja kaivostoiminnan aiheuttamista meluhaitoista.

Veikko Keränen

Mielipiteessä kannetaan huolta perheen metsätukikohdan ja lähes koko metsätilan tarkoituksenmukaisen käytön vaarantumisesta (ml. metsätie). Mielipiteessä on tuotu esiin huoli liitekarttaan merkityn lähteen tulevasta käyttömahdollisuudesta.

Kainuun luonnonsuojelupiiri ry

Mielipiteessä esitetään kaivospiirihakemuksen kuuluttamista uudelleen, koska kuulutusasiakirjojen asiasisältöä pidetään riittämättömänä.

Hakijan vastine

Hakijan vastine annettuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin:

Suomussalmen kunta ja Kainuun ELY-keskus

Kuhmo Metals Oy:llä ei ole huomautettavaa lausunnoista.

Rita Ruotsalainen ja Sirkka Putila

"Molempien muistuttajien esittämät asiat liittyvät ympäristönsuojelulain mukaiseen ympäristölupaan tai vesilain mukaiseen lupaan. Peura-ahon kaivospiirillä ei ole vielä ympäristölupaa ja ko. asiat tullaan huomioimaan ympäristönsuojelu- ja vesilain määrittämän lupaprosessin yhteydessä".

Veikko Keränen

"Kuhmo Metals Oy tulee tarvittaessa järjestämään vaihtoehtoisen kulkuyhteyden muistutuksessa mainituille metsänhoitoalueille. Vesistöihin, lähteeseen ja ympäristöön liittyvät asiat tullaan käsittelemään vesilain ja ympäristönsuojelulain mukaisen lupamenettelyn yhteydessä".

Kainuun luonnonsuojelupiiri ry

Kuhmo Metals Oy:llä ei ole lausuttavaa muistutuksesta.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston ratkaisu

Maanmittauslaitokselle annetaan määräys kaivospiiritoimituksen suorittamiseksi.

Hakija: Kuhmo Metals Oy

Kaivospiiri: Peura-aho (kaivosrekisterinumero K7922)

Toimituksessa on meneteltävä kuten kaivoslain (503/1965) 4 luvussa ja kaivosasetuksen (663/1965) 3 luvussa on kaivospiiritoimituksesta säädetty.

Kaivospiiritoimitusta ei saa lopettaa, ennen kuin tätä päätöstä koskevat mahdolliset valitukset on lopullisesti ratkaistu.

Maanmittauslaitoksen tulee toimittaa kaivospiirin lopullinen kartta Tukesiin.

Kaivosviranomaisen antamat lupamääräykset perusteluineen

Lupamääräys 1

Hakijayhtiön on ennen kaivoksen rakentamistoimenpiteiden aloittamista tiedotettava hyvissä ajoin suunnitelluista toimenpiteistä Kainuun ELY-keskukselle sen varmistamiseksi, ettei toimenpiteistä aiheudu sellaisia vaikutuksia, jotka olisivat kiellettyjä luonnonsuojelulain (1096/1996) nojalla.

Perustelut:

Kaivoslain 71 §:n 2 momentista johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivospiirin määrittämisestä päättäessään varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole mainitun kaivoslain kohdassa viitattujen luonnonsuojelulain säännöksiin vastaista. Kaivoslaki (503/1965)

Lupamääräys 2

a) Kaivosviranomaisen tulee kaivosoikeutta koskevassa ilmoituksessa (kaivoskirjassa) määräämään, että kaivosoikeuden haltijan tulee ryhtyä kaivostyöhön tai muuhun sellaiseen esiintymän luonteen edellyttämään työhön, joka osoittaa hänen vakavasti pyrkivän kaivospiirissä varsinaiseen kaivostyöhön, (10) vuoden pituisen määräajan kuluessa kaivospiirin määrittämisestä lukien uhalla, että kaivosoikeus voidaan kaivoslain 50 §:n mukaisessa menettelyssä julistaa menetetyksi.

b) Kaivosoikeuden haltijan tulee kaivosasetuksen (663/1965) 22 §:n mukaisesti ilmoittaa kaivostyön aloittamisesta kaivosviranomaiselle.

c) Kaivospiirimääräyksen perusteella suoritettavaan kaivospiiritoimitukseen sovelletaan, mitä kumottavan lain 27-38 §:ssä säädetään. Kumottavan lain nojalla annettu kaivosoikeus jää voimaan kaivospiirimääräyksessä ja kaivoskirjassa mainituilla ehdoilla. Kaivosoikeuteen sovelletaan edelleen, mitä kumottavan lain 44 ja 45 §:ssä säädetään, sekä kaivospiiriin ja sen apualueeseen, mitä kumottavan lain 22 §:ssä säädetään. Kaivospiirimaksun vuotuinen suuruus on 50 euroa hehtaarialta. Jos kaivosmineraalin taloudelliseen arvoon vaikuttavat perusteet ovat oleellisesti muuttuneet, asianosaisella on oikeus vaatia kaivosviranomaista tarkistamaan kaivosoikeudesta kalenterivuodelta maksetun louhimismaksun suuruus.

Kaivosviranomaisen on tällöin otettava huomioon kaivosmineraalien taloudelliseen arvoon vaikuttavat perusteet ja asianosaisten asiassa tekemä sopimus.

Perustelut:

a) Kaivoslain 50 §:n perusteella kaivoskirjassa tulee antaa vähintään viiden ja enintään kymmenen vuoden pituinen määräaika kaivospiirin määrittämisestä lukien, jonka aikana kaivosoikeuden haltijan on ryhdyttävä kaivostyöhön tai muuhun sellaiseen esiintymän luonteen edellyttämään työhön, joka osoittaa hänen vakavasti pyrkivän kaivospiirissä varsinaiseen kaivostyöhön. Kun otetaan huomioon, että varsinaiseen kaivostyöhön ryhtyminen edellyttää usean eri lain perusteella saatavan luvan myöntämistä, ei asetettavaa määräaikaa voida pitää kohtuuttoman pitkänä. Kaivoslaki (503/1965)

b) Kaivosasetuksen 22 §:n mukaan kaivostyön harjoittajan on ennen kaivoslain 56 §:ssä tarkoitetun työn aloittamista tai lopettamista ilmoitettava siitä kaivosviranomaiselle. Kaivoslaki (503/1965) ja kaivosasetus 663/1965)

c) Kaivoslain (621/2011) 181 §:n mukaiset siirtymäsäännökset koskien kaivostoimintaan sovellettavia säännöksiä.

Lupamääräys 3

Kaivosoikeuden nojalla tapahtuvaan toimintaan sovelletaan lisäksi vastaavasti, mitä kaivoslain (621/2011) 6, 17, 18, 68, 69, 70, 72, 73, 74, 97, 101 §:ssä sekä 11, 13 ja 15 luvuissa säädetään.

Perustelut:

Kaivoslain (621/2011) 181 §:n 3 momentin ja 182 §:n 1 ja 3 momenttien mukaiset siirtymäsäännökset koskien kaivostoimintaan sovellettavia säännöksiä.

Lupamääräys 4

Kaivosoikeuden nojalla tapahtuvaan toimintaan sovelletaan lisäksi vastaavasti, mitä kaivoslain (621/2011) 171 ja 172 §:ssä säädetään.

Perustelut:

Kaivoslain (621/2011) 181 §:n 3 momentin mukaiset siirtymäsäännökset koskien kaivostoimintaan sovellettavia säännöksiä.

Kaivospiirille annettavat muut lupamääräykset ja niiden perustelut

Yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi annettavat määräykset, kaivoslaki (621/2011)

Lupamääräys 1

Kaivostoiminta ei saa aiheuttaa haittaa ihmisten terveydelle tai vaaraa yleiselle turvallisuudelle. Kaivosyhtiön tulee merkitä suojanauhoin ja varoituskyltein koelouhoksen alue niiltä osin, kuin sen voidaan arvioida aiheuttavan vaaraa yleiselle turvallisuudelle.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 2

Kaivostoiminnasta ei saa aiheutua huomattavaa haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle eikä yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 3

Kaivostoiminta tulee järjestää siten, ettei louhinnassa ja esiintymän hyödyntämisessä tapahdu kaivosmineraalien ilmeistä tuhlausta, eikä toiminnalla vaaranneta tai vaikeuteta kaivoksen mahdollista tulevaa käyttöä ja louhimistyötä.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 4

Kaivosluvan haltija on velvollinen vuosittain toimittamaan kaivosviranomaiselle selvityksen esiintymän hyödyntämisen laajuudesta ja tuloksista tämän luvan mukaiselta alueelta. Selvityksessä on ilmoitettava louhitun malmin ja sivukiven määrä, kaivoksella käsitellyn pintamaan määrä tonneina, kaivoksella tuotetun rikasteen tai vastaavan välituotteen määrä tonneina, kaivoksella työskentelevien henkilöiden määrä henkilötyökuukausina ja erittely kaivoslain 17 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetuista kaivostoiminnan sivutuotteista.

Perustelut:

Kaivoslaki 18 § 2 momentti ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 31 §

Lupamääräys 5

Kaivosluvan haltijalle ei tässä vaiheessa määrätä kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten vakuutta.

Perustelut

Kaivoksen rakentamistoimenpiteitä ei ole vielä aloitettu.
Kaivoslaki 108 § ja 109 §

Lupamääräys 6

Lupamääräykset tarkistetaan ennen kaivostoiminnan aloittamista, kuitenkin viimeistään 1.6.2024.

Perustelut

Kaivoslaki 62 §

Tiedonanto kaivospiirimääräyksen voimassaolon jatkamisesta

Kaivosluvan voimassaolon jatkamista koskeva hakemus on toimitettava lupaviranomaiselle 2 kuukautta ennen luvan voimassaolon päättymistä asetuksen (391/2012) 27 §:n mukaisesti.

Päätöksen perustelutKaivoslain edellytykset

Hakijan esittämä kaivospiirihakemus täyttää kaivoslain (503/1965) 22 §:ssä ja 23a §:ssä edellytetyt vaatimukset eikä haetulla alueella ole Suomussalmen kunnan lausunnon perusteella kaivoslain 6 §:ssä mainittuja valtauksen esteitä.

Hakijan esittämä selvitys tutkimustöistä ja niiden tuloksista osoittaa, että haetulla alueella on kaivoskivennäisiä niin runsaasti ja siinä muodossa, että esiintymää voidaan hyödyntää. Hakija on esittänyt riittävät tuotantotekniset perustelut kaivospiirin määrittämiselle. Hakijan esittämä käyttösuunnitelma täyttää kaivoslain (503/1965) 23 §:n 1 momentin 3 kohdan vaatimukset.

Kaivospiirin alueesta

Hakijan esittämää kaivospiirin aluetta voidaan pitää perusteltuna kaivoslain (503/1965) 22 §:n 2 momentin mukaisesti huomioon ottaen esiintymän laatu, laajuus ja alueelle suunnitellut toiminnot.

Kaivoshankkeen tarkastelu perustuu kaivoslain (503/1965) 4 §:n mukaiseen esiintymän sijaintiin ja hyödynnettävyyteen.

Hakija on huomioinut alueen malmikriittisyyden. Kaivosviranomaisen katsoo, että hakijayhtiö on riittävästi perustanut kaivospiirin alueen suunnittelun selostuksessa esitetyn mukaisesti.

Luonnonsuojelulain määräykset

Kaivoslain (503/1965) 71 §:n 2 momentin mukaan lupa-asiaa ratkaistaessa ja muuta viranomaispäätöstä tehtäessä on lisäksi noudatettava, mitä luonnonsuojelulain (1096/1996) 4, 9, 39, 42, 47-49, 55 ja 56 §:ssä sekä 4, 5 ja 10 luvuissa sekä mainittujen säännösten nojalla säädetään.

Kaivoslain (503/1965) 71 §:n 2 momentista johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivospiirin määrittämisestä päättäessään varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole mainitun kaivoslain kohdassa viitattujen luonnonsuojelulain säännöksiä vastaista.

Ympäristönsuojelulain määräykset

Kaivosviranomaisen katsoo, että ympäristönsuojelulain määräykset tulevat huomioiduksi Peura-Ahon kaivospiiriä koskevassa ympäristöluvituksessa.

Kaivosviranomaisen vastaus lausunnoissa ja mielipiteissä esitettyyn

Kaivosviranomaisen katsoo, että lausunnon antajien ja mielipiteiden esittäjien esiin tuomat seikat ovat tulleet huomioiduksi kaivosviranomaisen antamissa lupamääräyksissä ja niiden perusteluissa, kaivosviranomaisen päätöksen perusteluissa, hakijan antamassa vastineessa, tulevassa ympäristöluvituksessa sekä seuraavassa esitetyssä kaivosviranomaisen vastauksessa.

Kainuun ELY-keskus

Kainuun ELY-keskuksen lausuntoon viitaten YVA-selostuksen puutteellisuudesta koskien luontodirektiivin liitteen IV a lajiselvitystä, kaivosviranomaisen toteaa seuraavaa:

Asiaa ratkaistaessa sovelletun kaivoslain mukaan päätös kaivospiirin määrittämisestä on annettava, jos kaivospiirihakemus täyttää kaivoslaissa säädetyt edellytykset. Kaivospiirin määrittämisen hakemisesta ja hakemukseen liitettävistä asiakirjoista on säädetty kaivoslaissa ja kaivosasetuksessa. Kaivoslaki ei edellytä hakijaa kartoittamaan uhanalaisia lajeja kaivospiirihakemuksen yhteydessä. (Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätös 20.11.2013, Dnro 02469/12/7203)

Lisäksi kaivosviranomaisen viittaa tämän päätöksen lupamääräykseen 1. (kaivosviranomaisen antamat lupamääräykset perusteluineen)

Kaivosviranomaisella ei ole muuta kommentoitavaa YVA-selostuksesta eikä yhteysviranomaisen siitä antamasta lausunnosta.

Suomussalmen kunta

Kaivosviranomainen pyytää kaivosyhtiötä kiinnittämään huomiota ympäristölupavaiheessa toiminnan vaikutuksista vesistöön ja kalastoon, erityisesti purkupuutken vaikutusalueella.

Veikko Keränen

Kaivosviranomainen on pyytänyt kaivosyhtiötä päivittämään käyttösuunnitelmapartan siitä puuttuneiden rakennusten ja lähteen sijainnin osalta. Päivitetty kartta on esitetty liitteessä 2. Mielenpitemessä esitetyt seikat kaivosviranomainen katsoo muilta osin tulleen huomioiduksi hakijan vastineessa.

Kaivosviranomainen viittaa lisäksi tämän päätöksen yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi annettuihin lupamääräyksiin, erityisesti lupamääräyksiin 1 ja 2. Kaivosviranomainen on tutustunut paikan päällä kyseiseen alueeseen ja toteaa lupamääräyksen 1 olevan riittävä hankkeen tässä vaiheessa.

Kaivosviranomainen pyytää mielipiteen esittäjää huomioimaan päätöksen kohdan "Lisätietoja maanomistajille".

Kainuun luonnonsuojelupiiri ry

Kaivosviranomainen viittaa kohtaan "Päätöksen perustelut".

Kaivosviranomainen pyytää huomioimaan, että kuulutus on toteutettu hallintolain edellyttämällä tavalla. Kuulutusaasiakirjat ovat olleet esillä kuulutusaikana myös Tukesin nettisivuilla. Lisäksi kaivosviranomainen pyytää mielipiteen esittäjää huomioimaan sen, että kaivosviranomainen myöntää lisää aikaa mielipiteen esittämistä varten pyydettäessä. Tällaista pyyntöä ei kaivosviranomaiseen ole tässä kuulemisessa esitetty.

Sirkka Putila

Kaivosviranomainen toteaa, että mielipiteessä esitettyjä asioita käsitellään hankkeen ympäristölupavaiheessa.

Rita Ruotsalainen

Kaivosviranomainen toteaa, että mielipiteessä esitettyjä asioita käsitellään hankkeen ympäristölupavaiheessa.

Lisätietoja maanomistajille

Tämän päätöksen mukaisessa kaivospiiritoimituksessa muodostetaan hakijalle käyttöoikeus kaivospiirin kiinteistöihin. Kiinteistön omistusoikeus ei siirry hakijalle, ellei siitä erikseen sovita vapaaehtoisella kiinteistökaupalla.

Maanomistajien ja asianosaisten on mahdollista neuvotella hakijan kanssa korvauksista ja muista seikoista myös kaivospiiritoimituksen aikana. Kaivospiiritoimituksen toimitusmiehet antavat tältä osin tarkempia ohjeita tai määräaikoja.

Jos muuta ei sovita, kaivospiiritoimituksessa toimitusmiehet määräävät kiinteistökohtaiset korvaukset sekä korvaukset mahdollisista vahingoista ja haitasta.

Kaivospiiritoimituksessa määrättyjen korvausten lisäksi kaivosoikeuden haltijan on kaivoslain (503/1965) 44 §:n mukaan suoritettava maanomistajalle vuotuinen kaivospiirimaksu, jonka suuruus kaivoslain (621/2011) mukaan tällä hetkellä on 50 €/ha.

Kaivospiiritoimituksessa määrättyjen korvausten lisäksi kaivosoikeuden haltijan on suoritettava maanomistajalle vuotuinen louhimismaksu korvauksena hyväksikäyttämistään kaivoskivennäisistä. Jos maksun suuruudesta ei sovita, voi kumpikin osapuoli hakea maksun määräämistä Tukesista.

Maanomistaja on oikeutettu sivutuotekorvaukseen muuhun kuin kaivostoimintaan käytetyistä kaivostoiminnan sivutuotteista saadusta hyödystä. Kaivoslaki (621/2011) 101 §

Päätöksen tiedoksianto

Päätöksestä tiedotetaan kaivoslain (621/2011) 58 §:n mukaisesti. Päätös liitteenä toimitetaan postitse hakijalle. Jäljennös päätöksestä toimitetaan maanmittauslaitokselle, aluehallintovirastolle, säteilyturvakeskukselle, niille, jotka ovat tätä erikseen pyytäneet, sekä niille kunnille, ELY-keskuksille ja muille viranomaisille, joille asiasta sen käsittelyn aikana on annettu tieto tai joilta on pyydetty lausunto.

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, jotka ovat tehneet muistutuksen asiassa tai ovat ilmoitusta erikseen pyytäneet, sekä niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan Suomussalmen kunnan ilmoitustaululla. Lisäksi tieto päätöksestä julkaistaan Ylä-Kainuu -sanomalehdessä.

Päätösmaksu

Tästä päätöksestä hakijalta perittävä maksu on 60 €.

Maksu peritään hakemuksen jättöhetkellä voimassa olleen työ- ja elinkeinoministeriön maksullisista suoritteista annetun asetuksen mukaisesti. Lasku toimitetaan erikseen.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa kaivoslain (621/2011) 162 §:n nojalla hakea muutosta valittamalla Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen.

Valitusaika on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä. Liitteenä olevasta valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

Päätöksestä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Sovelletut oikeusohjeet

Kaivoslaki (503/1965)
 Kaivoslaki (621/2011)
 Kaivosasetus (663/1965)
 Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)
 Luonnonsuojelulaki (1096/1996)
 Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
 Hallintolaki (434/2003)

Lisätietoja

kaivosasiat@tukes.fi tai Ossi Leinonen puh. 029 5052 205



Päivi Rantakoski
 johtaja, laitos- ja kaivosvalvonta



Ossi Leinonen
 ylitarkastaja

LIITTEET	Liite 1: Kaivospiirin kartta Liite 2: Käyttösuunnitelmakartta Liite 3: Avolouhoksen itä-länsisuuntainen poikkileikkaus ja tasokuva Liite 4: Annetut mielipiteet Liite 5: Valitusosoitus Liite 6: Lista asianosaisista
JAKELU	Maanmittauslaitos Hakija
TIEDOKSI	Suomussalmen kunta Kainuun ELY-keskus Hossa-Irni paliskunta Säteilyturvakeskus Pohjois-Suomen aluehallintovirasto Asianosaiset