

## **PÄÄTÖS KAIVOSLUVASSA ANNETTAVIEN YLEISTEN JA YKSITYISTEN ETUJEN TURVAAMISEKSI TARPEELLISISTA MÄÄRÄYKSISTÄ**

**Kaivospiirin haltija** Mondo Minerals B.V.  
Amsterdam  
Alankomaat

**Yhteystiedot:**

Mondo Minerals B.V. Branch Finland  
PL 603  
87101 Kajaani

**Kaivospiiri** Karnukka (KaivNro K7953)  
**Sijainti** Polvijärvi (kaivospiirin kartta on esitetty liitteessä 1)

### **PÄÄTÖS**

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto antaa Mondo Minerals B.V.:lle päätöksen kaivosluvassa annettavien yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisista määräyksistä koskien Karnukka -kaivospiiriä (KaivNro K7953).

Perustelut: Kaivoslaki 52 §, 125 § ja 181 §

### **Peruste määräysten tarkistamiselle**

Kaivosviranomaisen antama päätös 24.6.2014, Lupamääräys 6:

Lupamääräykset tarkistetaan ennen kaivoksen rakentamistöiden aloittamista, kuitenkin viimeistään 1.6.2018.

Perustelut

Kaivoslaki 62 §

Kaivosoikeuden haltija on ilmoittanut kaivosviranomaiselle ryhtyvänsä kaivostyöhön Karnukan kaivospiirillä.

### **Kaivosviranomaisen uudet lupamääräykset ja perustelut**

Tämän päätöksen lupamääräykset korvaavat 24.6.2014 annetut määräykset.

#### Lupamääräys 1

Kaivostoiminta ei saa aiheuttaa haittaa ihmisten terveydelle tai vaaraa yleiselle turvallisuudelle.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

#### Lupamääräys 2

Kaivostoiminnasta ei saa aiheutua huomattavaa haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle eikä yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

#### Lupamääräys 3

Kaivostoiminta tulee järjestää siten, ettei louhinnassa ja esiintymän hyödyntämisessä tapahdu kaivosmineraalien ilmeistä tuhlausta, eikä toiminnalla vaaranneta tai vaikeuteta kaivoksen mahdollista tulevaa käyttöä ja louhimistyötä.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

#### Lupamääräys 4

Kaivosluvan haltija on velvollinen vuosittain toimittamaan kaivosviranomaiselle selvityksen esiintymän hyödyntämisen laajuudesta ja tuloksista tämän luvan mukaiselta alueelta. Selvityksessä on ilmoitettava louhitun malmin ja sivukiven määrä, kaivoksella käsitellyn pintamaan määrä tonneina, kaivoksella tuotetun rikasteen tai vastaavan välituotteen määrä tonneina, kaivoksella työskentelevien henkilöiden määrä henkilötyökuukausina ja erittely kaivoslain 17 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetuista kaivostoiminnan sivutuotteista.

Perustelut:

Kaivoslaki 18 § 2 momentti ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 31 §

#### Lupamääräys 5

Kaivosluvan haltijan on asetettava 15 000 euron suuruinen omavelkainen pankkitakaus Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle kaivoslain mukaisia kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten.

Perustelut

Määrätyllä kaivosvakuudella katetaan kaivoslain mukaisesti seuraavat kaivoksen lopettamiseen liittyvät lopetus- ja jälkihoitotyöt:

1. Noin 6 hehtaarin suuruisen avolouhoksen aitaus
2. Varoituskylttien asentaminen alueelle
3. Muut pienimuotoiset yleiskustannukset alueen saattamiseksi yleisen turvallisuuden edellyttämään kuntoon. Kaivoksesta poistetaan tarpeettomat rakenteet kuten pumppaamot, sähköistys ja valaistus.

Kaivoslaki 108 §, 109 § ja 181 §

#### Lupamääräys 6

Lupamääräykset tarkistetaan 1.6.2024. Tarkistusväliä voidaan aikaistaa, jos kaivospiirin toiminnassa tapahtuu tai havaitaan (Tukesin kaivostarkastuksissa) oleellisia muutoksia.

Perustelut

Kaivoslaki 62 §

## Asian käsittely

#### Asiasta tiedottaminen

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on tiedottanut asiasta kuuluttamalla siitä 30 päivän ajan Turvallisuus- ja kemikaaliviraston Rovaniemen toimipaikan ilmoitustaululla ja osoitteessa [www.tukes.fi/kaivosasiat](http://www.tukes.fi/kaivosasiat) sekä Polvijärven kunnan ilmoitustaululla. Asiasta tiedotettiin myös Outokummun Seutu -lehdessä. Asia kuulutettiin 2.2.2016 ja on ollut nähtävillä 3.3.2016 saakka. Lausunnot ja mielipiteet on tullut toimittaa viimeistään 3.3.2016.

#### Lausuntopyynnöt

Asiasta lähetettiin lausuntopyynnöt 2.2.2016 Polvijärven kunnalle, Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle.

## Annetut lausunnot

Kuulutuksen johdosta saadut lausunnot (Pohjois-Karjalan maakuntaliitto ja Pohjois-Karjalan ELY-keskus) on esitetty kokonaisuudessaan liitteessä 2. Seuraavassa on esitetty pääkohtia lausunnoista:

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto (lausunto annettu 2.3.2016):

*" Kaivospiiri on maakuntakaavan mukainen. Maakuntaliitto korostaa, että maakuntakaavan suunnittelumääräyksen vaatimukseen kaivostoiminnan yhteisvaikutuksista sekä maisema- ja vesistövaikutuksista kiinnitetään huomiota."*

Pohjois-Karjalan ELY-keskus (lausunto annettu 22.2.2016)

*" ELY-keskus katsoo, että Karnukan kaivoksen jälkitoimenpiteitä varten asetettavan vakuuden tulisi kattaa alueen turvallisuuden, maisemoinnin ja seurannan sekä mahdollisten korvaavien toimenpiteiden lisäksi myös kaivoksen ylivuotovesien käsittelyn ja seurannan, jotka eivät sisälly ympäristönsuojelulain mukaisesti asetettuun vakuuteen. Louhoksen ylivuotovedet edellyttävät todennäköisesti kaivostoiminnan päätyttyäkin käsittelyä ennen ympäristöön johtamista.*

*ELY-keskus pitää esitettyä 10 000 €:n vakuutta kaivostoiminnan laatu ja laajuus sekä pitkäaikainen louhosvesien käsittelyn tarve huomioon ottaen liian pienenä. Esimerkiksi pelkästään louhosvesien vuotuiset seurantakustannukset lienevät 1000 - 1500 €. Seuranta jouduttaneen jatkamaan useita vuosia kaivostoiminnan päättymisen jälkeen. ELY-keskus esittää asetettavaksi vakuudeksi vähintään 20 000 €."*

**Muistutukset ja mielipiteet**

Kuulemisen johdosta jätettiin 1 mielipide, joka on esitetty liitteessä 2.

Mielipiteessä tuotiin esille kaivoksen vesienkäsittelyyn ja veden laadun seurantaan liittyviä asioita.

**Kaivosyhtiön selitys (Kaivoslaki 621/2011) 42 §)**

Tukes varasi kaivosoikeuden haltijalle tilaisuuden selityksen antamiseen lausunnoissa esitettyihin vaatimuksiin. Selitys kokonaisuudessaan on esitetty liitteessä 3.

**Kaivosviranomaisen vastaus lausunnoissa ja mielipiteissä esitettyyn**

**LAUSUNNOT**

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto

Kaivosviranomaisella ei ole kommentoitavaa annetun lausunnon johdosta.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus

Kaivosviranomainen viittaa kaivosoikeuden haltijan antamaan vastineeseen ja toteaa lisäksi seuraavaa:

Kaivosviranomainen toteaa, että ympäristölupamääräyksien (joihin myös vesienkäsittely ja vesistövaikutukset) toteuttamiseksi tarvittavien ympäristövaakuuksien määrittäminen kuuluu ympäristöviranomaisten toimivaltaan. Kaivosviranomaisen määrää kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteiden varmistamiseksi tarvittavan vakuuden suuruuden kaivoslain nojalla.

Kaivoslupaan liittyvän vakuuden määrää asetettaessa lupaviranomaisen olisi erityisesti arvioitava 143, 144 ja 150 §:ssä säädettyjen velvoitteiden hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Koska ympäristönsuojelulain nojalla vaadittava vakuus kattaa kaivosalueen rikastushiekka- ja muiden jätealueiden jätehuoltokustannukset, ei kyseisten alueiden kunnostamiseen liittyviä kustannuksia voida ottaa huomioon kaivoslupaan liittyvää vakuutta asetettaessa.

Kaivostoiminnan harjoittajan olisi ensinnäkin saatettava kaivosalue ja kaivoksen apualue yleisen turvallisuuden vaatimaan kuntoon. Toiminnanharjoittajalla olisi velvollisuus huolehtia kaivosalueen ja kaivoksen apualueen kunnostamisesta, siistimisestä ja maisemoinnista. Velvollisuus täydentäisi ympäristönsuojelulain (86/2000) 90 §:ssä säädettyjä, toiminnan lopettamisen jälkeisiä velvoitteita, jotka koskevat muun muassa kaivosten jätealueita ja rikastushiekka-altaita. Ympäristönsuojelulaki (86/2000) on kumottu. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 94 §:ssä todetaan toiminnan lopettamisesta seuraavaa:

*Luvanvaraisen toiminnan ja 116 §:n 1 momentissa tarkoitetun rekisteröitävän toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten tai valtioneuvoston asetuksella säädetyn yksilöidyn velvoitteen mukaisesti tarvittavista toimita pilaantumisen ehkäisemiseksi, samoin kuin toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta.*

*Jos ympäristölupa ei sisällä riittäviä määräyksiä toiminnan lopettamisen varalta, lupaviranomaisen on annettava tätä tarkoittavat määräykset. Asian käsittelyssä noudatetaan, mitä 96 §:ssä säädetään.*

Kaivosviranomainen katsoo, että koska ympäristönsuojelulain nojalla vaadittava vakuus kattaa kaivosalueen rikastushiekka- ja muiden jätealueiden jätehuoltokustannukset, ei kyseisten alueiden (ylivuotovesien käsittely) kunnostamiseen liittyviä kustannuksia voida ottaa huomioon kaivoslupaan liittyvää vakuutta asetettaessa.

Kaivosviranomainen katsoo, että ylivuotovesien käsittelyn osalta on kyse jätehuollosta (ks. 527/2014, 94 §, pilaantumisen ehkäiseminen).  
Kaivosviranomainen toteaaakin, että jätealueiden jälkihoitoa koskevat kysymykset ovat ympäristönsuojelulain jätealueiden jälkihoitoa koskevien säännösten piirissä, eivätkä siten kuulu kaivoslain mukaisen vakuuden piiriin.

Tarvittavat määräykset ympäristön pilaantumisen ehkäisemisestä, kaivannaisjätteen jätealueesta ja sen jälkihoidosta sekä kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmasta ja sen noudattamisesta annetaan ympäristöluvassa.

Kaivosviranomainen toteaa, että kaivosvakuudella ei voida kattaa muiden lakien mukaisia lopetus- ja jälkihoitotoimenpiteitä.

Edellä esitetyn perusteella kaivosviranomainen katsoo että ympäristöviranomai-  
nen vastaa ylivuotovesien käsittelyyn liittyvistä lupamääräyksistä ja määrää lupa-  
määräyksien toteuttamiseksi tarvittavat vakuudet.

#### Kari Karttunen

Kaivosviranomainen viittaa kaivosoikeuden haltijan antamaan vastineeseen sekä viittaa kaivosviranomaisen vastaukseen Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle.

Päätöksessä on otettava kantaa lausunnoissa esitettyihin yksilöityihin vaatimuk-  
siin. Kaivoslaki 56 §

### **Lupapäätöksestä tiedottaminen**

Lupapäätös on toimitettu päätöksenantopäivänä Mondo Minerals B.V.:lle, Polvijärven kunnalle, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle, Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle, Säteilyturvakeskukselle ja Maanmittauslaitokselle.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan Polvijärven kunnan ilmoitustaululla.  
Päätöksen antamisesta ilmoitetaan myös Outokummun Seutu -lehdessä.  
Kaivoslaki 58 §

### **Päätösmaksu**

Tästä päätöksestä perittävä maksu on 475 €. Maksuun lisätään toteutuneet ilmoituskustannukset. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus lähettää laskun kaivosyhtiölle.

Perustelut: Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (1579/2015)

## Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta kaivoslain (621/2011) 162 §:n nojalla Itä-Suomen hallinto-oikeudelta valittamalla siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään.

Päätöksestä perittävästä maksusta voidaan valittaa samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä. Liitteessä 4 esitetystä valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

## Sovelletut säännökset

Kaivoslaki (621/2011)  
Ympäristönsuojelulaki (527/2014)  
Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)  
Hallintolainkäyttölaki (586/1996)  
Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (1579/2015)

## Lisätietoja

Lisätietoja antaa Ossi Leinonen, puh. 029 5052 205.



Terho Liikamaa  
Ryhmäpäällikkö



Ossi Leinonen  
Johtava asiantuntija

|          |   |
|----------|---|
| LIITTEET | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Kaivospiirin kartta</li><li>2. Annetut lausunnot ja mielipiteet</li><li>3. Kaivosoikeuden haltijan selitys</li><li>4. Valitusosoitus</li><li>5. Lista asianosaisista</li></ol> |
| JAKELU   | Mondo Minerals B.V.<br>Maanmittauslaitos  |
| TIEDOKSI | Polvijärven kunta<br>Pohjois-Karjalan ELY-keskus<br>Pohjois-Karjalan maakuntaliitto<br>Säteilyturvakeskus<br>Asianosaiset   |