

**PÄÄTÖS YLEISTEN JA YKSITYISTEN ETUJEN TURVAAMISEKSI ANNETTAVISTA MÄÄRÄYKSISTÄ**

**Kaivospiirin haltija tai  
kaivosyhtiö**

**Sotkamo Silver Oy  
y-tunnus: 2029706-7  
Kidekuja 2  
88610 Vuokatti**

**Kaivospiiri  
Sijainti**

Taivalhopea (KaivNro K8194)  
Sotkamo (kaivospiirin kartta on esitetty liitteessä 1)

**PÄÄTÖS**

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto antaa Sotkamo Silver Oy:lle seuraavat kaivospiiriä Taivalhopea (KaivNro K8194) koskevat yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeelliset määräykset.

Perustelut: Kaivoslaki 52 §, 125 § ja 181 §

**Lupamääräykset**

Lupamääräys 1

Kaivostoiminta ei saa aiheuttaa haittaa ihmisten terveydelle tai vaaraa yleiselle turvallisuudelle.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 2

Kaivostoiminta tulee järjestää siten, ettei louhinnassa ja esiintymän hyödyntämisessä tapahdu kaivosmineraalien ilmeistä tuhlausta, eikä toiminnalla vaaranneta tai vaikeuteta kaivoksen mahdollista tulevaa käyttöä ja louhimistyötä.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 3

Kaivosluvan haltija on velvollinen vuosittain toimittamaan kaivosviranomaiselle selvityksen esiintymän hyödyntämisen laajuudesta ja tuloksista tämän luvan mukaiselta alueelta. Selvityksessä on ilmoitettava louhitun malmin ja sivukiven määrä, kaivoksella käsitellyn pintamaan määrä tonneina, kaivoksella tuotetun rikasteen tai vastaavan välituotteen määrä tonneina, kaivoksella työskentelevien henkilöiden määrä henkilötyökuukausina ja erittely kaivoslain 17 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetuista kaivostoiminnan sivutuotteista.

Perustelut:

Kaivoslaki 18 § 2 momentti ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 31 §

#### Lupamääräys 4

Kaivosluvan haltijalle ei tässä vaiheessa määrätä kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten vakuutta.

Perustelut

Kaivoksen rakentamistoimenpiteitä ei ole vielä aloitettu.  
Kaivoslaki 108 §, 109 § ja 181 §

#### Lupamääräys 5

Lupamääräykset tarkistetaan ennen varsinaisen kaivostoiminnan aloittamista, kuitenkin viimeistään 1.6.2017.

Perustelut

Kaivoslaki 62 §

## Asian käsittely

### Asiasta tiedottaminen

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on tiedottanut asiasta kuuluttamalla siitä 30 päivän ajan Turvallisuus- ja kemikaaliviraston Rovaniemen toimipaikan ilmoitustaululla ja osoitteessa [www.tukes.fi/kaivosasiat](http://www.tukes.fi/kaivosasiat) sekä Sotkamon kunnan ilmoitustaululla. Asiasta tiedotettiin Kainuun Sanomat -sanomalehdessä. Asia kuulutettiin 31.3.2014 ja on ollut nähtävillä 30.4.2014 saakka. Lausunnot ja mielipiteet on tullut toimittaa viimeistään 30.4.2014.

### Lausuntopyynnöt

Asiasta lähetettiin lausuntopyynnöt 31.3.2014 Sotkamon kunnalle, Kainuun ELY-keskukselle ja Kainuun liitolle.

### Annetut lausunnot, muistutukset ja mielipiteet sekä kaivosyhtiön tai kaivospiirin haltijan selitys

Kuulutuksen johdosta saadut lausunnot, muistutukset ja mielipiteet sekä kaivosyhtiön tai kaivospiirin haltijan selitys on esitetty liitteessä 2.

## Jatkotoimenpiteet kuulemismenettelyn jälkeen

Kaivosyhtiön tai kaivospiirin haltijan kuuleminen (Kaivoslaki 621/2011) 42 §)

Tukes varasi kaivosoikeuden haltijalle tilaisuuden selityksen antamiseen lausunnoissa ja muistutuksissa esitettyihin vaatimuksiin.

## Kaivosviranomaisen vastaus lausunnoissa ja mielipiteissä esitettyyn

Kaivosviranomainen katsoo, että Sotkamo Silver Oy:n antamassa selityksessä ja kaivosviranomaisen antamissa lupamääräyksissä on riittävästi selvitetty kuulemisessa esiintuodut seikat.

Päätöksessä on otettava kantaa lausunnoissa esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin. Kaivoslaki 56 §

## Lupapäätöksestä tiedottaminen

Lupapäätös on toimitettu päätöksenantopäivänä Sotkamo Silver Oy:lle, Sotkamon kunnalle, Kainuun ELY-keskukselle, Kainuun liitolle, Säteilyturvakeskukselle ja Maanmittauslaitokselle.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan Sotkamon kunnan ilmoitustaululla. Päätöksen antamisesta ilmoitetaan Kainuun Sanomat -sanomalehdessä.

Kaivoslaki 58 §

## Päätösmaksu

Tästä päätöksestä perittävä maksu on 475 € + 10 \* 95 €. Maksuun lisätään toteutuneet ilmoituskustannukset. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus lähettää laskun kaivosyhtiölle.

Perustelut: Asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (636/2013)

## Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta kaivoslain (621/2011) 162 §:n nojalla Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta valittamalla siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään.

Päätöksestä perittävästä maksusta voidaan valittaa samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä. Liitteessä 3 esitetystä valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

#### Sovelletut säännökset

Kaivoslaki (621/2011)  
Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)  
Hallintolainkäyttölaki (586/1996)  
Asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (636/2013)

#### Lisätietoja

Lisätietoja antaa Ossi Leinonen, puh. 029 5052 205.



Terho Liikamaa  
Kaivosyli-insinööri

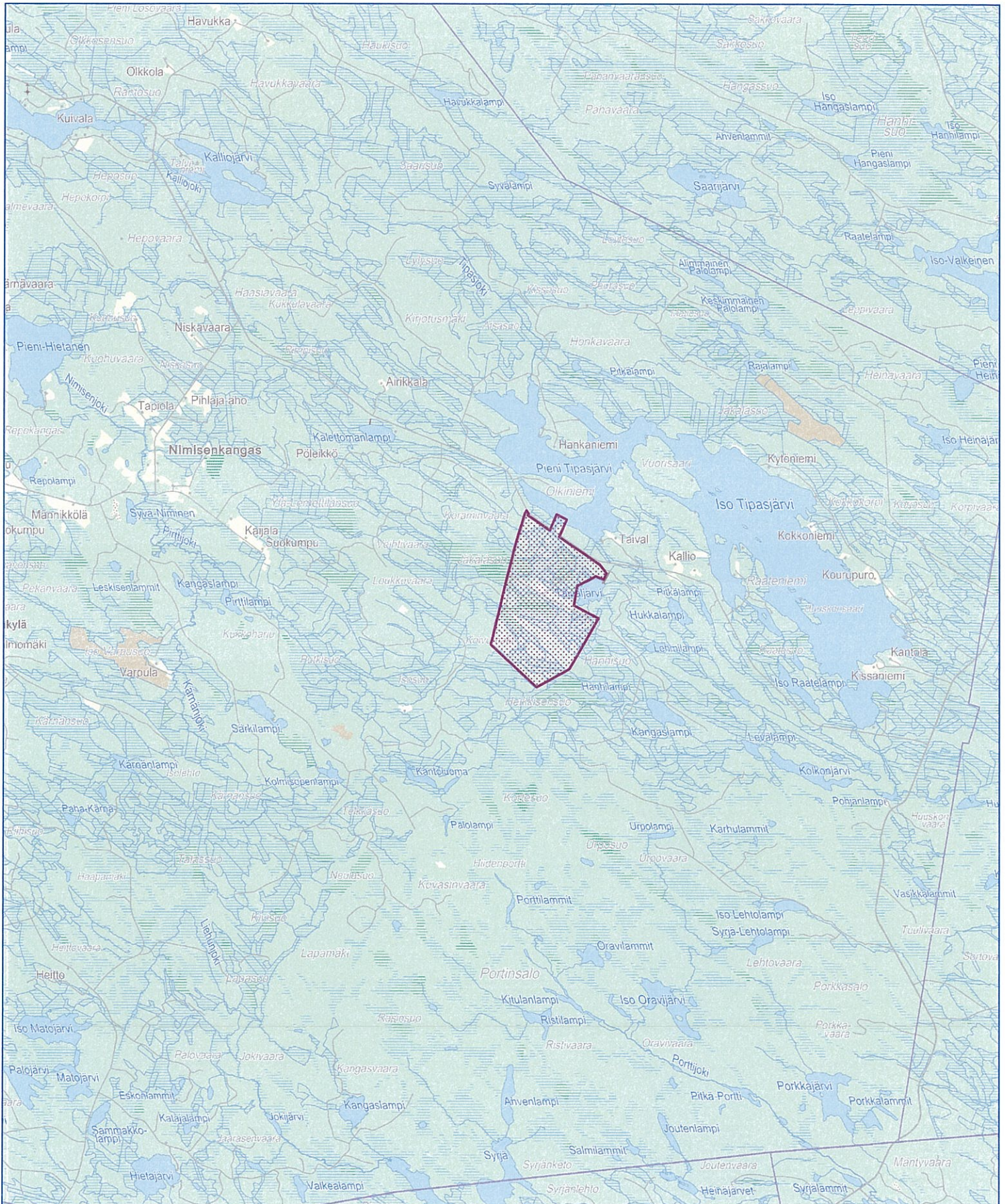


Ossi Leinonen  
Ylitarkastaja

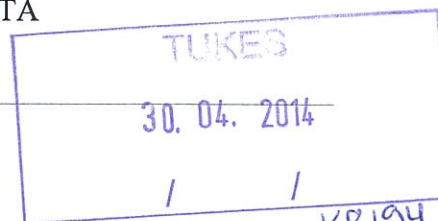
LIITTEET	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Kaivospiirin kartta</li><li>2. Annetut lausunnot, muistutukset ja mielipiteet sekä kaivosyhtiön tai kaivospiirin haltijan selitys</li><li>3. Valitusosoitus</li><li>4. Lista asianosaisista</li></ol>
JAKELU	Sotkamo Silver Oy Maanmittauslaitos
TIEDOKSI	Sotkamon kunta Kainuun ELY-keskus Kainuun liitto Säteilyturvakeskus Asianosaiset

## Kaivospiirin kartta

# TAIVALHOPEA -KAIVOSPIIRI



## Annetut lausunnot, muistutukset ja mielipiteet sekä kaivos-yhtiön tai kaivospiirin haltijan selitys



**Lausunto Tukesille kuulemisasiakirjasta koskien Taivalhopean kaivospiirin (KaivNro K8194) kaivosluvassa annettavien yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisten määräysten antamisesta ja vakuuden määrittämisestä**

76/00.04/2014

KHALL § 91

Hallintojohtaja

Ympäristötarkastaja

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) pyytää Sotkamon kunnalta lausuntoa koskien Sotkamo Silver Oy:n Taivalhopean kaivospiirin (KaivNro K8194) kaivosluvassa annettavien yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisten määräysten antamista ja vakuuden määrittämisestä.

Kuuleminen perustuu uuden kaivoslain 621/2011 181 §:ään. Kaivosviranomaisen (Tukes) on määrättävä vakuuden laji ja suuruus sekä annettava kaivosoikeuden haltijalle enintään vuoden pituinen määräaika vakuuden asettamiselle. Lisäksi kaivosviranomaisen on annettava kaivosoikeuden haltijalle yleisten ja yksityisten etujen kannalta tarpeelliset määräykset kaivoslain 621/2011 52 §:n 3 momentin ja 125 §:n mukaisesti 30.6.2014 mennessä.

**Taustaa kuulemiselle**

Uusi kaivoslaki 621/2011 tuli voimaan 1.7.2011. Uuden lain myötä kaivosviranomaiseksi tuli Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes), ennen kaivosviranomaisena on toiminut Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM).

Vanhan kaivoslain nojalla annettu kaivospiirimääräys ja kaivosoikeus jäivät voimaan. Uuden kaivoslain 181 §:n mukaan kaivosviranomaisen on viimeistään kolmen vuoden kuluessa lain voimaantulosta määrättävä vakuuden laji ja suuruus ja annettava kaivosoikeuden haltijalle yleisten ja yksityisten etujen kannalta tarpeelliset määräykset sekä asetettava määräysten tarkistusväli. Ennen määräysten antamista tulee kaivosviranomaisen kaivoslain 37 §:n mukaisesti kuulla mm. kuntaa, jonka alueella toimintaa on hakemuksen perusteella tarkoitus harjoittaa tai jonka alueella luvan mukaisen toiminnan ympäristö- ja muut vaikutukset saattavat ilmetä.

Kaivoslain 108 §:n mukaan kaivosluvan haltijan on asetettava kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten vakuus, jonka on oltava riittävä kaivostoiminnan laatu ja laajuus, toimintaa varten annettavat lupamääräykset ja muun lain nojalla vaaditut vakuudet huomioon ottaen.

Kaivoslain 621/2011 52.3 §:n mukaan kaivosluvassa on annettava yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeelliset määräykset:



- 1) kaivostoiminnasta aiheutuvien haitallisten vaikutusten välttämiseksi tai rajoittamiseksi sekä ihmisten terveyden ja yleisen turvallisuuden varmistamiseksi;
- 2) toimenpiteistä, joilla varmistetaan, että kaivostoiminnassa ei harjoiteta ilmeistä kaivosmineraalien tuhlausta taikka kaivoksen mahdollista tulevaa käyttöä ja louhimistyötä ei vaaranneta tai vaikeuteta;
- 3) esiintymän hyödyntämisen laajuutta ja tuloksia koskevasta selvitysvelvollisuudesta;
- 4) poronhoidolle aiheutuvien haittojen vähentämiseksi erityisellä poronhoitoalueella;
- 5) sen varmistamiseksi, ettei luvassa tarkoitettulla toiminnalla vaaranneta saamelaisten asemaa alkuperäiskansana saamelaisten kotiseutualueella ja kolttien kolttalain mukaisia oikeuksia koltta-alueella;
- 6) kaivostoiminnan lopettamiseen liittyvästä vakuudesta 10 luvun mukaisesti sekä muista lopettamiseen liittyvistä ja lopettamisen jälkeisistä velvollisuuksista;
- 7) lupamääräysten tarkistamiseen liittyvien selvitysten toimittamiseen asetettavasta määräajasta;
- 8) muista kaivosluvan nojalla tapahtuvaa toimintaa koskevista seikoista sen varmistamiseksi, ettei toiminnasta aiheudu tässä laissa kiellettyä seurausta;
- 9) muista yleisen ja yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja luvan edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista

#### **Kuultava kohde (Sotkamo Silver Oy)**

Kaivospiiri, jota kuuleminen koskee on Taivalhopea (KaivNro K8194) Sotkamossa. Kaivospiirin haltija on Sotkamo Silver Oy. Kaivoskivennäiset, joita hankkeessa on tarkoitus hyödyntää ovat hopea, kulta, lyijy ja sinkki. Kaivoksen toiminta ei ole vielä alkanut. Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on päätöksellään nro 33/2013/1, dnro PSAVI/91/04.08/2013 myöntänyt Sotkamo Silver Oy:lle ympäristö- ja vesitalousluvan. Lupa ei ole muutoksenhaun vuoksi vielä lainvoimainen.

Kuulemisasiakirjoissa on esitetty tiivistetysti kaivoksen ympäristö- ja vesitalousluvan määräykset. Kuulemisasiakirjoissa on myös Sotkamo Silver Oy:n esitys vakuuden suuruudesta sekä kaivosyhtiön esitys haitallisten vaikutusten välttämiseksi tai rajoittamiseksi sekä ihmisten terveyden ja yleisen turvallisuuden varmistamiseksi. Lausuntopyyntö ja kuulemisasiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa ja ennen kokousta kunnan keskustuimistossa.

Kunnanjohtaja  
Ehdotus kokouksessa

Lausuntonaan Sotkamon kunnanhallitus päättää esittää Sotkamo Silver Oy:n Taivalhopean kaivospiirin (KaivNro K8194) kaivosluvassa annettavista yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisten määräysten antamisesta ja vakuuden määräämisestä seuraavaa:

Vesien pilaantumista ehkäiseviä määräyksiä on annettu Sotkamo Silver Oy:n ympäristö- ja vesitalousluvassa. Yleisten ja yksityisten etujen

turvaamiseksi annettavia määräyksiä asetettaessa tulee myös huomioida, että kaivokselta johdettavia vesiä vastaanottavien vesistöjen virkistyskäyttöarvo ei merkittävästi heikkene eikä vesistöille aiheudu pilaantumisvaaraa.

Kuulemisasiakirjoissa todetaan, että pääsy kaivosalueelle on nykyisin, toiminnan ei vielä ollessa käynnissä, estetty miehittämättömänä aikana lukittavalla puomilla. Turvallisuuden kannalta ulkopuolisten pääsy alueelle tulee estää tehokkaammin. Kaivostoiminnan käynnistyessä turvallisuudesta huolehtiminen ja ulkopuolisten pääsyn estäminen alueelle on vielä tärkeämpää.

Annettavien määräysten tarkistusväli tulee määrätä riittävän lyhyeksi, enintään yhdeksi vuodeksi ja määräykset tulee tarkistaa viimeistään kahden vuoden kuluttua kaivostoiminnan alkamisesta.

Kunnanhallitus  
Päätös

Käydyin keskustelun jälkeen kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan kokouksessa tekemän ehdotuksen.

Otteet

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto, kirjaamo, Valtakatu 2, 96100 Rovaniemi  
Ympäristötarkastaja Taina Huttunen

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta sekä säädetyllä tavalla edeltäpäin ilmoitettuna aikana 28. päivänä huhtikuuta 2014 kunnanviraston keskustoimistossa yleisesti nähtävänä olleesta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen virallisesti oikeaksi todistaa:

Sotkamossa 29.4.2014

Pöytäkirjanpitäjä

Paula Halonen



SOTKAMON KUNTA  
KUNNANHALLITUS

MUUTOKSENHAKUOHJEET  
Kokouspäivämäärä 22.4.2014  
Pykälät 85-98

## OIKAISUVAATIMUS

### Muutoksenhakukiellot

**Kieltojen perusteet** Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

**Pykälät 85-87, 89-91, 93-95, 96 (viran julistaminen haettavaksi), 97**

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

**Pykälät 88, 92, 96 (viran nimikkeen muuttaminen)**

### Oikaisuvaatimusohjeet

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianomainen) sekä kunnan jäsen.

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

**Sotkamon kunnanhallitus**

**Posti- ja käyntiosoite: Markkinatie 1, 88600 Sotkamo**

**Puhelin: 08- 615 5811**

**Telekopio: 08-615 581 120**

**Sähköpostiosoite: [kirjaamo@sotkamo.fi](mailto:kirjaamo@sotkamo.fi)**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkitynä aikana.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.



### Tiedoksianto asianosaiselle

Lähetetty tiedoksi kirjeellä.

Sotkamo 29.4.2014

  
Anita Moilanen, palvelualuejohtaja

Pöytäkirjantarkastajat:

JH  V-PS 

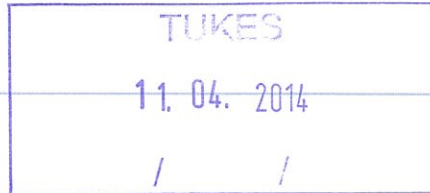
## Marttala Elina

---

**Lähettäjä:** KaivosAsiat  
**Lähetetty:** 11. huhtikuuta 2014 10:50  
**Vastaanottaja:** Marttala Elina; Leinonen Ossi  
**Aihe:** VL: Kainuun ELY-keskuksen lausunnot KaivNro:ista 7014 ja K8194  
**Liitteet:** ELY\_lausunto\_KaivNro7014.pdf; ELY\_lausunto\_KaivNroK8194.pdf

---

**Lähettäjä:** Ahtonen Joonas [<mailto:joonas.ahtonen@ely-keskus.fi>]  
**Lähetetty:** 11. huhtikuuta 2014 9:37  
**Vastaanottaja:** KaivosAsiat  
**Aihe:** Kainuun ELY-keskuksen lausunnot KaivNro:ista 7014 ja K8194



Hei!

Liitteenä Kainuun ELY-keskuksen lausunnot Tukesin yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi ja vakuuden määräämistä kaivospiireille koskevaa päätöstä varten. Hietaharju KaivNro 7014 ja Taivalhopea KaivNro K8194.

terveisin

Joonas Ahtonen  
Ympäristölakimies  
Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus  
Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue  
[joonas.ahtonen@ely-keskus.fi](mailto:joonas.ahtonen@ely-keskus.fi)  
puh. 0404881802



Turvallisuus- ja kemikaalivirasto  
[kaivosasiat@tukes.fi](mailto:kaivosasiat@tukes.fi)

Viite Lausuntopyyntö 31.3.2014, KaivNro K8194

### **Kaivosluvassa annettavien yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisten määräysten antaminen ja vakuuden määrääminen, Sotkamo Silver Oy, Taivalhoopa (Sotkamo)**

Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuntoa pyydetään kuulemisasiakirjasta, jossa on kyse uuden kaivoslain 181 §:ssä määriteltyjen yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi ja vakuuden määräämiseksi Sotkamossa sijaitsevalle Taivalhoopa-nimiselle kaivospiirille. Kaivospiirillä tapahtuvaa toimintaa varten on myönnetty ympäristölupa, joka ei kuitenkaan vielä ole lainvoimainen.

Ympäristölupaprosessin yhteydessä on selvitetty, ettei kaivospiirillä tapahtuvasta toiminnasta todennäköisesti aiheudu haitallisia vaikutuksia läheisten Vuoriniemen (FI 1200 604) tai Hiidenportin (FI1200625) Natura 2000 -alueiden suojeluperusteena oleville luontotyypeille tai lajeille. Myös alueen lajisto, luontodirektiivin IV (a) lajit mukaan lukien, on ympäristöluvan yhteydessä riittävällä tavalla selvitetty ja vaikutukset niihin arvioitu huomioon ottaen ympäristöluvan lupamääräyksen 103.

Kaivoslain 108 §:ssä vaaditaan, että kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten asetettavan vakuuden on oltava riittävä kaivostoiminnan laatu ja laajuus huomioon ottaen. Hallituksen esityksen kaivoslaiksi (273/2009) mukaan kaivostoiminnan vakuus kattaa kaivostoiminnan lopettamiseen ja jälkihoitoon tarvittavat toimenpiteet, pois lukien jätehuollon toteutuminen, jota varten on ympäristönsuojelulain mukainen vakuus. Määrättävän kaivoslain mukaisen vakuuden tulisi kattaa mm. kaivoslain 143 §:n mukainen maisemointi ja yleisen turvallisuuden vaatimaan kuntoon saattaminen sekä 150 §:n mukainen seuranta edellä mainitun hallituksen esityksen 109 §:n perusteluiden mukaisesti. Alueelle on jo tehty tuotantotunneli, jonka rakentamisesta on muodostunut sivukivikasa. Lisäksi alueella on suoritettu koelouhintaa. Nämä toimenpiteet ovat vaikuttaneet alueen maastoon ja turvallisuuteen sillä tavoin, että Kainuun ELY-keskus katsoo tarpeelliseksi, että jo tässä vaiheessa asetetaan kaivoksen jälkitoimenpiteitä varten riittävä vakuus. Vakuuden suuruuden arviointiin kaivosyhtiön yksityiskohtainen selvitys antaa hyvät lähtökohdat.

Muilta osin toiminta on ympäristöluvan, sen valitusprosessin ja YVA-menettelyn soveltamisharkinnan yhteydessä käsitelty niin tarkoin, ettei tämän lausunnon puitteissa ole tarvetta ottaa näihin seikkoihin enää tarkemmin kantaa.

Luonto- ja ympäristövastuu -yksikkö

Yksikön päällikkö  
Ylitarkastaja

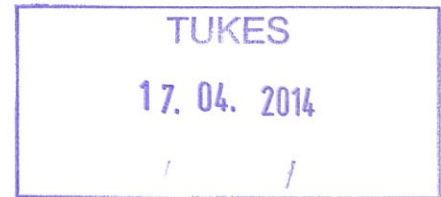
  
Sari Myllyoja

Ympäristölakimies

  
Joonas Ahtonen



Dnro 198/13



Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes)  
Valtakatu 2  
96100 ROVANIEMI

Viite: Lausuntopyyntöne 31.3.2014 (KaivNro K8194)

## LAUSUNTO KAIVOSLUVASSA ANNETTAVIEN YLEISTEN JA YKSITYISTEN ETUJEN TURVAAMISEKSI TARPEELLISTEN MÄÄRÄYSTEN ANTAMISESTA JA VAKUUDEN MÄÄRÄÄMISESTÄ

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) on pyytänyt kaivoslain (10.6.2011/621) 37 §:n nojalla Kainuun liiton lausuntoa Sotkamon Taivalhopean (KaivNro K8194) kaivosluvassa annettavien yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisten määräysten antamisesta ja vakuuden määräämisestä.

Taivalhopean kaivospiirin kaivoskivennäiset ovat hopea-kulta-lyijy-sinkki. Taivalhopean kaivospiiritoimitus on valmis ja kaivoskirja on annettu. Toimintaa varten on ympäristölupa.

Kuulemisen peruste on kaivoslain (621/2011) 181 §. Kaivosviranomaisen on määrättävä vakuuden laji ja suuruus sekä annettava kaivosoikeuden haltijalle enintään vuoden pituinen määräaika vakuuden asettamiselle. Lisäksi kaivosviranomaisen on annettava kaivosoikeuden haltijalle yleisten ja yksityisten etujen kannalta tarpeelliset määräykset kaivoslain (621/2011) 52 §:n 3. momentin ja 125 §:n mukaisesti 30.6.2014 mennessä. Kaivoslain 125 § koskee kaivosturvallisuusluvassa annettavia määräyksiä. Kaivosturvallisuutta koskevat seikat kaivosoikeuden haltijan on tullut selvittää kaivosviranomaiselle 30.6.2013 mennessä. Kaivosturvallisuuteen liittyvät asiat ja määräykset käsitellään ja tarkistetaan Turvallisuus- ja kemikaaliviraston järjestämissä kaivostarkastuksissa.

### **Kaivosluvassa annettavat yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi annettavat määräykset**

Taivalhopean kaivospiirin laajennus sijaitsee Kainuun maakuntakaava 2020:ssa osoitetulla maa- ja metsätalousvaltaisella alueella **M**. Merkinnällä osoitetaan pääasiassa maa- ja metsätaloustalouteen tarkoitettuja alueita.

Kainuun maakuntakaavassa on annettu pääasiassa maa- ja metsätaloustalouteen tarkoitettuja alueita koskeva suunnittelumääräys: ”Maa- ja metsätaloustalouteen tarkoitettuja alueita voidaan käyttää alueen pääasiallista käyttötarkoitusta sanottavasti haittaamatta ja luonnetta muuttamatta myös erityislainsäädännön ohjaamana muihin tarkoituksiin, kuten luontais- tai muuhun elinkeinotoimintaan, turvetuotantoon, maa- ja kiviainesten ottoon, haja-asutusluonteiseen pysyvään ja loma-asumiseen sekä jokamiehen oikeuden rajoissa ulkoiluun ja retkeilyyn. Alueille voidaan perustaa yksityisiä suojelualueita. Ilman erityisiä perusteita hyviä ja yhtenäisiä peltoalueita ei tule ottaa taajamatoimintojen käyttöön. Maankäyttöä suunniteltaessa on tuettava metsätaloustalouksien yhtenäisyyttä ja toimivuutta”.

Kainuun maakuntakaavan alueesta on pääosa maa- ja metsätaloustalouteen tarkoitettua aluetta (M). Maa- ja metsätaloustalouteen tarkoitetuille alueille voidaan perustaa yksityisiä

Postiosoite:  
Kainuun liitto  
Kauppakatu 1  
87100 Kajaani

Laskutusosoite:  
Kainuun liitto  
Ostolaskut  
PL 401  
87070 Kainuu

Sähköposti:  
[etunimi.sukunimi@kainuu.fi](mailto:etunimi.sukunimi@kainuu.fi)

Y-tunnus:  
2496992-4

Pankki:  
IBAN:  
FI17 8119 9710 0090 04  
BIC: DABAFIHH  
OVT-tunnus:  
003724969924

Internet:  
[www.kainuu.fi](http://www.kainuu.fi)

suojelualueita ja erityisestä syystä voidaan osoittaa muuta elinkeinotoimintaa palvelevaa maankäyttöä. Elinkeinotoiminnan sijoittumisella on kuitenkin ensisijaisesti pyrittävä tukemaan olemassa olevaa alue- ja yhdyskuntarakennetta. Mahdolliset uudet turpeen ja maatai kiviainesten ottamisalueet voivat sijoittua maa- ja metsätalousalueelle. Kainuun maakuntakaavassa ei ole osoitettu peltoalueita aluevarauksena, mutta maa- ja metsätalouskäyttöön tarkoitetuille alueille on annettu yleinen maakuntakaavamääräys, jonka tarkoituksena on turvata hyvien ja yhtenäisten pelto- ja metsätalousalueiden säilyminen maa- ja metsätalouskäytössä. Maa- ja metsätalousvaltaisille alueille on osoitettu päällekkäismerkintänä kehittämisvyöhykkeitä sekä maiseman, luonnon ja kulttuuriympäristön vaalimisen kannalta tärkeitä osa-alueita.

Maa- ja metsätalouskäyttöön tarkoitettulla alueella maankäyttöä ohjaa erityislainsäädäntö, kuten maa-ainelaki, kaivoslaki, ympäristönsuojelulaki, luonnonsuojelulaki, metsälaki ja poronhoitolaki. Maakuntakaavassa osoitetuilla maa- ja metsätalouskäyttöön tarkoitetuilla alueille metsien käyttöä ohjaa metsälaki (1093/1996). Metsälain tavoitteena on edistää metsien taloudellisesti, ekologisesti ja sosiaalisesti kestävä hoito ja käyttöä siten, että metsät antavat kestävästi hyvän tuoton samalla kun niiden biologinen monimuotoisuus säilytetään metsälaissa mainittujen erityisen tärkeiden elinympäristöjen ja muiden arvokkaiden luontokohteiden säilyttämisellä. Matkailualueilla ja niiden lähialueilla metsien hoidossa ja käytössä tulee ottaa huomioon matkailun tarpeet.

Taivalhopeen kaivospiirin lähialueella sijaitsee Kainuun maakuntakaavassa kehittämisperiaatemerkinällä osoitettu luontomatkailun kehittämisalue Hiidenportti-Hiidenvaara-Vuokatin alue.

Kainuun maakuntakaavassa on annettu luontomatkailun kehittämisalueita koskeva suunnitelumääräys: *"Alueita kehitetään luonnon virkistyskäytön ja luontomatkailun kohdealueina. Luontomatkailua palvelevat rakenteet pyritään keskittämään näille alueille. Alueilla tulee varautua merkittäviin matkailijamäärien kasvuun ja kansainväliseen yhteistyöhön. Alueen maankäyttöä suunniteltaessa tulee kiinnittää erityistä huomiota luonnon virkistyskäytön ja luontomatkailun edistämiseen sekä luonnon- ja kulttuuriarvojen säilymiseen. Alueen toteuttaminen ei saa vaarantaa alueella sijaitsevan tai siihen rajoittuvan Natura-alueen suojelun perusteena olevia luonnonarvoja. Metsätalouskäyttöön tarkoitetuilla alueille ei saa rajoittaa nykyisestä metsätalouden toimintaedellytyksiä".*

Luontomatkailun kehittämisalueet ovat ominaisuuksiltaan sellaisia alueita, jotka soveltuvat luontomatkailun kehittämiseen. Esimerkiksi itärajan alueella korostuu erämaisuus, luonnon hiljaisuus ja rajan tuoma eksotiikka. Alueiden sisällä oleville yksittäisille luonnonsuojelualueille tai virkistysalueille ja niiden lähialueille on jo rakennettu luontomatkailua palvelevia rakenteita. Alueiden metsien käytössä tulee ottaa huomioon matkailuelinkeino etenkin rakennettujen matkailukohteiden lähialueilla.

Taivalhopeen kaivospiirin lähialueella sijaitsee Kainuun maakuntakaava 2020:ssa luonnonsuojelualueiksi (SL) ja Natura 2000 -verkostoon kuuluviksi alueiksi osoitetut alueet FI 1200604 Vuoriniemi ja FI 1200625 Hiidenportin alueet.

Kainuun maakuntakaavassa on annettu luonnonsuojelualueita (SL) koskeva suojelumääräys (MRL 30.2 §): *"Alueella saa suorittaa sellaisia toimenpiteitä, jotka ovat tarpeen alueen suojeluarvon säilyttämiseksi tai palauttamiseksi. Rakennuslupahakemuksesta tulee pyytää MRL 133 §:n mukaisesti alueellisen ympäristökeskuksen lausunto"* ja suunnitelumääräys: *"Alueen maankäyttö tulee suunnitella ja toteuttaa siten, ettei toimenpiteillä vaaranneta alueen suojelun tarkoitusta ja suojeluarvoja. Alueelle laadittavassa hoito- ja käyttösuunnitelmassa tulee kiinnittää erityistä huomiota luonnon virkistyskäytön ja luontomatkailun edistämiseen".*



Natura-alueille on Kainuun maakuntakaavassa annettu suunnittelumääräys: ”Natura 2000 -verkoston alueita ja niiden lähellä sijaitsevia alueita koskevassa alueiden käytön suunnittelussa on huolehdittava siitä, että suunnitelma tai hanke ei luonnonsuojelulain 65 §:n tarkoittamalla tavalla heikennä merkittävästi Natura-alueiden perusteena olevia luonnonarvoja”.

Taivalhopean kaivospiirin lähialueella on pysyvää ja loma-asutusta. Kainuun liiton näemyksen mukaan kaivostoiminnan lupamenettelyssä on kiinnitettävä erityistä huomiota alueen lähiasutukselle sekä Natura 2000 -verkostoon kuuluville alueille kohdistuviin haittoihin, melu- ja värinävaikutuksiin, ilmanlaatuun, pinta- ja pohjavesille aiheutuviin haittoihin, häiriötilanteisiin ja tiedottamiseen sekä kaivostoiminnan päättymisen jälkeisiin ympäristövaikutuksiin ja lopetus- ja jälkitoimenpiteisiin.

Kainuun liitto



Hannu Heikkinen  
suunnittelujohtaja



Martti Juntunen  
maankäyttöasiantuntija



Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes)  
Kaivosasiat  
Ossi Leinonen  
kaivosasiat@tukes.fi

## VASTINE

**Asia** Sotkamo Silver Oy toimitti 13.3.14 Turvallisuus ja kemikaalivirastolle (Tukes) selvityksen Kaivoslain (621/2011) 52 §:ssä tarkoitettuja määräyksiä koskien.

Ennen asian ratkaisemista Tukes varasi asianosaisille tilaisuuden tehdä muistutuksia lupa-asian johdosta. Muille kuin asianosaisille Tukes varasi tilaisuuden ilmaista mielipiteensä lupa-asian johdosta (KaivosL 39 §). Lupa-asiasta ei annettu muistutuksia tai mielipiteitä.

Tukes pyysi ennen päätöksentekoa hakemuksesta lausunnot Sotkamon kunnalta, Kainuun ELY-keskukselta ja Kainuun liitolta (KaivosL 37 §). Sotkamo Silver Oy (kaivospiirin haltija) haluaa tässä asiakirjassa antaa selvityksen lausunnoissa esille nousseisiin kysymyksiin (KaivosL 42 §).

**KaivNro** K8194 (Taivalhopea-kaivospiiri)

**Vastauksen antaja:** Sotkamo Silver Oy, Sotkamo

**Yhteystiedot:** Sotkamo Silver Oy  
Kidekuja 2  
88610 Vuokatti,  
s-posti: ilkka.tuokko@silver.fi  
puh. 0500 347473

### ***Vastaus Sotkamon kunnan lausuntoon (76/00.04/2014)***

Sotkamon kunta on lausunnossaan käsitellyt vesien pilaantumista, turvallisuutta ja annettavien määräysten tarkistusväliä.

#### ***Vesien pilaantuminen***

Sotkamon kunta on lausunnossaan esittänyt seuraavasti:

*Vesien pilaantumista ehkäiseviä määräyksiä on annettu Sotkamo Silver Oy:n ympäristö- ja vesitalousluvassa. Yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi annettavia määräyksiä asetettaessa tulee myös huomioida, että kaivokselta johdettavia vesiä vastaanottavien vesistöjen virkistyskäyttöarvo ei merkittävästi heikkene eikä vesistöille aiheudu pilaantumisvaaraa.*

Kaivospiirin haltija haluaa huomauttaa, että ympäristö- ja vesitalouslupan (Nro 33/2013/1) myöntämisen perusteena on ympäristönsuojelulaki (YSL) ja vesilaki (Vesil). Ympäristölupan myöntämisen perusteena on se, että lupaa koskeva toiminta ei aiheuta (YSL 42 §):

- terveyshaittaa
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella

Vesitalouslupan myöntämisen perusteena on se, että lupaa koskeva hanke ei sanottavasti loukkaa yleistä tai yksityistä etua (Vesil 4 §).

Kaivospiirin haltijan näkemyksen mukaan kaivokselta johdettavien vesien vaikutuksia vastaanottavien vesistöjen virkistyskäyttöarvoon ja vesistöjen pilaantumisvaaraa on arvioitu riittävällä laajuudella ympäristö- ja vesitalouslupaharkinnassa. Lupapäätöksessä (Nro 33/2013/1) annetut, vedenlaatua koskevat määräykset ovat riittävät vesistöjen virkistyskäyttöarvon turvaamiseksi ja vesistöjen pilaantumisvaaran ehkäisemiseksi.

### **Turvallisuus**

Sotkamon kunta on lausunnossaan esittänyt seuraavasti:

*Kuulemisasiakirjoissa todetaan, että pääsy kaivosalueelle on nykyisin, toiminnan ei vielä ollessa käynnissä, estetty miehittämättömänä aikana lukittavalla puomilla. Turvallisuuden kannalta ulkopuolisten pääsy alueelle tulee estää tehokkaammin. Kaivostoiminnan käynnistyessä turvallisuudesta huolehtiminen ja ulkopuolisten pääsyn estäminen alueelle on vielä tärkeämpää.*

Kaivospiirin haltija haluaa huomauttaa, että lukittavien puomien lisäksi alueelle on asetettu lukuisia varoituskylttejä ja teknistä valvontaa. Kaivostunneliin ja tuuletusnouseun pääsy tai vahingossa joutuminen on estetty tehokkaasti puomein ja ovin. Kaivospiirin haltijan näkemyksen mukaan kaivosalueelle tai kaivokseen pääsyn estäminen on toteutettu tämän hetkiseen toimintaan nähden riittävällä tehokkuudella. Kaivosalueella liikkumisen ehkäisyä tehostetaan kun siirrytään varsinaiseen kaivostoimintaan.

Kaivospiirin haltija haluaa lisäksi huomauttaa, että 15.1.2014 Tukes:n myöntämässä, kaivosturvallisuuslupahakemusta (8826/35/2013) koskevassa kaivosturvallisuuslupapäätöksessä on määrätty kaivosalueen merkitsemisestä ja liikkumisesta kaivosalueella (lupamääräys 1.).

### **Annettavien määräysten tarkistusväli**

Sotkamon kunta on lausunnossaan esittänyt seuraavasti:

*Annettavien määräysten tarkistusväli tulee määrätä riittävän lyhyeksi, enintään yhdeksi vuodeksi ja määräykset tulee tarkistaa viimeistään kahden vuoden kuluttua kaivostoiminnan alkamisesta.*

Kaivospiirin haltijalla ei ole huomautettavaa Sotkamon kunnan esitykseen yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi asetettavien määräysten tarkistusväliä koskien.

### ***Vastaus Kainuun ELY-keskuksen lausuntoon (Dnro KAIELY/103/07.01/2014)***

ELY-keskus on lausunnossaan esittänyt seuraavasti:

*...Alueelle on jo tehty tuotantotunneli, jonka rakentamisesta on muodostunut sivukivikasa. Lisäksi alueella on suoritettu koelouhintaa. Nämä toimenpiteet ovat vaikuttaneet alueen maastoon ja turvallisuuteen sillä tavoin, että Kainuun ELY-keskus katsoo tarpeelliseksi, että jo tässä vaiheessa asetetaan kaivoksen jälkitoimenpiteitä varten riittävä vakuus. Vakuuden suuruuden arviointiin kaivosyhtiön yksityiskohtainen selvitys antaa hyvät lähtökohdat.*

Kaivospiirin haltija haluaa huomauttaa, että alueella oleva sivukivikasa on syntynyt edellisen toimijan toimesta ja ollut paikallaan toiminnan loputtua vuodesta 1991 asti. Lisäksi on huomioitava, että olemassa olevan sivukivikasan materiaali tullaan hyödyntämään rakennusmateriaalina, jolloin materiaalin varastointi nykyisessä kasassa on toiminnan aloittamisen ajankohdasta riippumatta käytännöllisin ratkaisu.

Tuotantotunnelin suuaukko on ympäröity aidalla ja pääsy tuuletusnousuun estetty. Putoamisvaarasta suuaukolla ja tuuletusnousulla on osoitettu varoituskyltein. Toiminnan loputtua tuotantotunneli ja tuuletusnousu täyttyvät vedellä.

### ***Vastaus Kainuun liiton lausuntoon(Dnro 198/13)***

Kainuun liitto on lausunnossaan huomauttanut, että vaikka Taivalhopea-kaivospiiri sijaitsee Kainuun maakuntakaava 2020:ssa osoitetulla maa- ja metsätalousvaltaisella alueella **M**, on kaivospiirin lähialueella maakuntakaavassa kehittämisperiaatemerkinällä osoitettu luontomatkailun kehittämisalue Hiidenportti-Hiidenvaara-Vuokatin alue.

Kaivospiirin haltija haluaa korostaa, että sen tavoitteena on toimia yhteistyössä paikallisen matkailuelinkeinon kanssa ja mahdollisuuksien mukaan edistää sitä.

Kainuun liitto on lausunnossaan edellä mainitun lisäksi esittänyt seuraavasti:

*Taivalhopean kaivospiirin lähialueella on pysyvää ja loma-asutusta. Kainuun liiton näkemyksen mukaan kaivostoiminnan lupamenettelyssä on kiinnitettävä erityistä huomioita alueen lähiasutukselle sekä Natura 2000 –verkostoon kuuluville alueille kohdistuviin haittoihin, melu- ja värinävaikutuksiin, ilmanlaatuun, pinta- ja pohjavesille aiheutuviin haittoihin, häiriötilanteisiin ja tiedottamiseen sekä kaivostoiminnan päättymisen jälkeisiin ympäristövaikutuksiin ja lopetus- ja jälkitoimenpiteisiin.*

Kaivospiirin haltija haluaa huomauttaa, että Natura 2000 –verkostoon kuuluville alueille kohdistuvia haittoja on arvioitu ympäristölupahakemuksen yhteydessä tehdyssä Natura-tarvearvioinnissa. Lähiasutukselle ja Natura 2000 –verkostoon kuuluville alueille kohdistuvia melu- ja värinävaikutuksia,



ilmanlaatua, pinta- ja pohjavesivaikutuksia tullaan tarkkailemaan ympäristölupapäätöksen ja sen liitteen 2 perusteella laaditun ja ELY-keskuksella hyväksyttävän tarkkailusuunnitelman perusteella. Häiriötilanteet ja tiedottaminen hoidetaan jatkuvasti kehitettävän kaivoksen toimintaperiaateasiakirjan mukaisesti. Kaivostoiminnan päättymisen jälkeiset ympäristövaikutukset sekä lopetus- ja jälkitoimenpiteet tullaan hoitamaan ympäristölupapäätöksen määräämällä tavalla. Yleistä turvallisuutta ja tietyiltä osin maisemointia koskevat lopetus- ja jälkitoimenpiteet tullaan toteuttamaan kaivosviranomaisen määräämällä tavalla.

## Valitusosoitus

## VALITUSOSOITUS

### Valitusviranomainen

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla sille hallinto-oikeudelle, jonka tuomiopiirissä pääosa tässä päätöksessä tarkoitettusta alueesta sijaitsee. Toimivaltainen hallinto-oikeus on mainittu valitusosoituksen lopussa. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

### Valitusaika

Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. **Valitusaika päättyy 24.7.2014.**

### Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden etua, oikeutta tai velvollisuutta asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset, saamelaiskäräjät sillä perusteella, että luvassa tarkoitettu toiminta heikentää saamelaisten oikeutta alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kieltään ja kulttuuriaan ja kolttien kyläkokous sillä perusteella, että luvassa tarkoitettu toiminta heikentää kolttialueella kolttien elinolosuhteita ja mahdollisuuksia harjoittaa elinkeinoja.

### Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla).

### Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja

### Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Hallinto-oikeudessa kirjaamon aukioloaika on klo 8.00 – 16.15. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa **oikeudenkäyntimaksu** 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (701/1993) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Toimivaltaisen hallinto-oikeuden yhteystiedot muutoksenhakua varten:

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

**Käyntiosoite:** Isokatu 4, 3 krs, 90100 Oulu

**Postiosoite:** PL 189, 90101 Oulu

**Puhelin:** Puhelin: 029 56 42800

**Faksi:** Faksi: 029 56 42841

**Sähköposti:** pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Sähköpostia lähetettäessä (at)-merkintä korvataan @-merkillä.