

Vulcan Kotalahti Oy
Kaivostie 9
83700 Polvijärvi

PÄÄTÖS KAIVOSLUVAN RAUKEAMISEN LYKKÄÄMISESTÄ

Kaivoslupahakemus

Hakija:

Vulcan Kotalahti Oy
y-tunnus: 2300990-5
Helsinki
Suomi

Yhteystiedot:

Vulcan Kotalahti Oy
Kaivostie 9
83700 Polvijärvi
puh. 010- 2710090

Lisätietoja antaa:

Jarmo Vesanto, puh. 050-4109552

Vireilletulopvm: 9.4.2015
Hakemuksen tarkoitus: Hakemuksessa pyydettiin lykkäämään Särkiniemi -kaivospiirin voimassaolon raukeamista

PÄÄTÖS

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto myöntää kaivoslain (621/2011) nojalla Vulcan Kotalahti Oy:lle kaivosluvan (kaivospiirin) raukeamisen lykkäämistä lupatunnuksella KL2015:0004.

Perustelut:

Hakija on osoittanut, että kaivoslaissa säädetyt edellytykset täyttyvät, eikä luvan myöntämiselle ole kaivoslaissa säädettyä estettä. Kaivoslaki 45 § ja 48 §

Lupaviranomainen voi enintään kahdesti lykätä kaivosluvan raukeamista ja antaa uuden määräajan kaivostoiminnan aloittamiseksi tai määräajan toiminnan jatkamiseksi. Luvan raukeamista voidaan lykätä enintään yhteensä kymmenellä vuodella.

Hakijan esittämiä perusteluja kaivosluvan raukeamisen lykkäämiseksi voidaan pitää perusteltuna ja suunnitelmia riittävän yksityiskohtaisena eikä päätöksestä aiheudu kohtuutonta haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle. Kaivoslaki 68 §

Hakijayhtiö on esittänyt riittävät selvitykset Särkiniemen kaivospiirin alueella suoritetuista tutkimuksista ja niiden tuloksista, hankkeen jatkosuunnitelmista sekä kaivosluvan raukeamisen lykkäämisen edellytyksistä. Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 27 §

Päätöksen voimassaolo

Kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan tai muuhun sellaiseen valmistavaan työhön, joka osoittaa luvanhaltijan vakavasti pyrkivän varsinaiseen kaivostoimintaan viiden (5) vuoden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

Perustelut:

Kaivosluvassa tulee asettaa määräaika, jonka kuluessa kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan tai muuhun sellaiseen valmistavaan työhön, joka osoittaa luvanhaltijan vakavasti pyrkivän varsinaiseen kaivostoimintaan. Kaivoslaki 52 §

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Kaivoslupa perustuu toimenpiteet saa aloittaa, kun kaivoslupapäätös on lainvoimainen, kaivosluvassa annetut toimenpiteiden aloittamiseen liittyvät määräykset on toteutettu, vakuus on asetettu kaivosluvassa määrätyn mukaisesti ja asianosaisen toimenpiteen kannalta merkitykselliset muualla laissa vaaditut luvat ovat lainvoimaisia tai toiminnan aloittamiseen on saatu oikeus asiassa toimivaltaiselta viranomaiselta.

Kaivoksen rakentamista ja tuotannollista toimintaa ei kuitenkaan saa aloittaa, ennen kuin kaivosturvallisuuslupa on lainvoimainen.

Kaivoslaki 168 §

Kaivostoimitus

Kaivostoimitus voidaan rekisteröidä korvausten suorittamisesta riippumatta, kun se on saanut lainvoiman.

Kaivostoimituksesta voidaan tehdä merkinnät kiinteistörekisteriin myös muutoksenhaun kohteena olevien kiinteistöjen osalta, jos muutoksenhaku ei vaikuta lunastuksen kohteen vahvistamiseen, käyttö- tai muiden oikeuksien perustamiseen taikka tehtäviin merkintöihin.

Kaivoslaki (621/2011) 93 §

Kaivoslupa-alueen tiedot

Särkiniemi -kaivospiiri sijaitsee Leppävirran kunnassa muodostuen seuraavien kiinteistöjen alueille:

Käyttöalue

Tilan nimi	Tilan RN:o	pinta-ala, ha
Särkiniemi	420-416-8-566	10,31
	YHTEENSÄ, ha	10,31

Apualue

Tilan nimi	Tilan RN:o	pinta-ala, ha
Särkiniemi	420-416-8-566	37,18
	YHTEENSÄ, ha	37,18

Kaivospiirin käyttöalueen pinta-ala on 10,31 ha ja apualueen pinta-ala on 37,18 ha. Kaivospiirin kokonaispinta-ala on 47,49 ha.

Kaivospiirin kartat on esitetty liitteissä 1 ja 2.

Kaivosmineraali

Nikkeli

Hakemuksen täydentäminen

- 15.4.2015; hankkeen rahoitussuunnitelma

Kaavatilanne (Pohjois-Savon liiton lausunto Tukesille 21.3.2014)

Pohjois-Savon maakuntakaavassa (vahvistettu 8.12.2011) Särkiniemen kaivospiirin alueella on merkintä kaivostoimintojen alue EK 52.811, Särkiniemi sekä suojavyöhykemarkintä sv-2152.815, Särkiniemen suojavyöhyke.

Ympäristölupa (Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunto Tukesille 1.4.2014)

Särkiniemen kaivospiiriä koskevat Finn Nickel Oy:n ympäristöluvut nro 52/05/2, 91/08/2, 115/06/2 ja 69/08/2, jotka ovat Vulcan Kotalahti Oy:n hallinnassa.

Nykyinen kaivospiirioikeuden voimassaolo

Särkiniemi -kaivospiiri on määrätty 12.1.2005 ja kaivoskirja on annettu 1.6.2005. Kaivostyö on tullut aloittaa 25.4.2015 mennessä. Särkiniemen kaivospiirillä on ollut maanalaista kaivostoimintaa silloisen kaivosoikeuden haltijan, Finn Nickel Oy:n, toimesta vuonna 2008. Kaivostyö on alkanut kaivospiirimääräyksen mukaisesti. Vuonna 2008 louhittuja malmeja kuljetettiin rikastettavaksi Nivalaan, Hituran kaivokselle, 64 974 t. Kaivostyö on ollut keskeytyksissä vuodesta 2009 lähtien.

Kaivoslupan raukeamisen lykkäämistä koskeva hakemus on saapunut kaivosviranomaiseen 9.4.2015.

Kaivoslupan haltijan on toimitettava lupaviranomaiselle hakemus ennen kaivoslupan raukeamista. Kaivoslaki 68 §

Hakijayhtiön perustelut kaivoslupan raukeamisen lykkäämiselle

Hakijayhtiö on liittänyt hakemukseen laatimansa tiivistelmän Särkiniemen kaivoksen vuosikertomuksesta vuodelta 2008. Tiivistelmä esitettiin hakemuksen kuulemisasiakirjoissa (www.tukes.fi/lupahakemuskuulutukset).

Kaivosviranomainen toteaa vuosikertomuksen tiivistelmän antavan riittävän hyvän kuvan alueella tehdystä kaivostyöstä sekä suoritetuista jälkihoitotoista ja kaivospiirin nykytilanteesta.

Kuulemisasiakirjan liitteessä 4 esitettiin myös hakijayhtiön selvitys yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi. Selvityksessä esitettiin myös tarkentavia selvityksiä suunnitelmista kaivostyöhön uudelleen ryhtymiseksi.

Hakemuksessa perusteltiin jatkoajan myöntämistä seuraavasti:

Kaivospiirillä on edelleen louhittavissa olevia mineraalivarantoja seuraavasti: Mineraalivarannot 100 000 tonnia, pitoisuuksilla 0,7 % Ni, 0,35 % Cu ja 0,05 % Co. Esiintymän hyödyntäminen ei edellytä enää geologisia lisätutkimuksia, koska esiintymien dimensiot ovat melko tarkkaan tiedossa. Lisäksi Itämalmin hyödyntämiseen liittyvät valmistavat työt on jo valmiiksi tehty.

Kaivostyön arvioidaan olevan taloudellisesti kannattavaa nykyistä korkeammilla nikkelin maailmanmarkkinahinnoilla. Esiintymän hyödyntämismahdollisuudet paransivat, mikäli lähistöllä olisi rikastamo. Lähellä sijaitseva Valkeisenrannan nikkeliyesiintymä (Valkeisenrannan kaivospiiri) voi tarjota synergiaetuja nikkelikastuksen suhteen. Myös jo olemassa oleva infrastruktuuri edesauttaa Särkiniemen kaivostoiminnan uudelleen käynnistämistä. Hakijayhtiö valmistelee parhaillaan esiselvitystä ympäristölupahakemuksen laatimista varten.

Lupahakemuksen käsittely

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on tiedottanut hakemuksesta kuuluttamalla siitä 30 päivän ajan Turvallisuus- ja kemikaaliviraston Rovaniemen toimipaikan ilmoitustaululla ja osoitteessa www.tukes.fi/kaivosasiat sekä Leppävirran kunnan ilmoitustaululla. Hakemus kuulutettiin 28.4.2015 ja on ollut nähtävillä 28.5.2015 saakka. Hakemuksesta kuulutettiin myös Savon Sanomat -lehdessä. Lausunnot ja mielipiteet on tullut toimittaa viimeistään 28.5.2015.

Lausuntopyynnöt ja lausunnot hakemuksesta

Hakemuksesta on lähetetty lausuntopyynnöt 28.4.2015 Leppävirran kunnalle, Pohjois-Savon ELY-keskukselle ja Pohjois-Savon liitolle.

Annetut lausunnot ja muistutukset sekä mielipiteet ja hakijan selitys

Tässä kuulemisessa hakemuksesta ei annettu lausuntoja, muistutuksia eikä mielipiteitä. Kaivoslain 42 §:n mukaista selitystä ei pyydetty hakijayhtiöltä.

Särkiniemi -kaivospiirille annetut kaivosviranomaisen lupamääräykset ja perustelut 24.6.2014

Lupamääräykset

Lupamääräys 1

Kaivostoiminta ei saa aiheuttaa haittaa ihmisten terveydelle tai vaaraa yleiselle turvallisuudelle.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 2

Kaivostoiminnasta ei saa aiheutua huomattavaa haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle eikä yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 3

Kaivostoiminta tulee järjestää siten, ettei louhinnassa ja esiintymän hyödyntämisessä tapahdu kaivosmineraalien ilmeistä tuhlausta, eikä toiminnalla vaaranneta tai vaikeuteta kaivoksen mahdollista tulevaa käyttöä ja louhimistyötä.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 4

Kaivosluvan haltija on velvollinen vuosittain toimittamaan kaivosviranomaiselle selvityksen esiintymän hyödyntämisen laajuudesta ja tuloksista tämän luvan mukaiselta alueelta. Selvityksessä on ilmoitettava louhitun malmin ja sivukiven määrä, kaivoksella käsitellyn pintamaan määrä tonneina, kaivoksella tuotetun rikasteen tai vastaavan välituotteen määrä tonneina, kaivoksella työskentelevien henkilöiden määrä henkilötyökuukausina ja erittely kaivoslain 17 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetuista kaivostoiminnan sivutuotteista.

Perustelut:

Kaivoslaki 18 § 2 momentti ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 31 §

Lupamääräys 5

Kaivosluvan haltijan on asetettava 8 000 euron suuruinen omavelkainen pankkitakaus Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle kaivoslain mukaisia lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten.

Kaivosvakuus on asetettava viimeistään vuoden kuluttua tämän päätöksen antamisesta.

Perustelut

Kaivosvakuudella katetaan tässä vaiheessa avolouhoksen osittaista aitaamista (jyrkin pääty) ja alueen yleistä siistimistä. Maanalaisen kaivoksen rakentamistoimenpiteitä ei ole vielä aloitettu.

Kaivoslaki 108 §, 109 § ja 181 §

Lupamääräys 6

Lupamääräykset tarkistetaan ennen varsinaisen kaivostoiminnan aloittamista, kuitenkin viimeistään 1.6.2019.

Perustelut

Kaivoslaki 62 §

Kaivosviranomaisen uudet ja täsmentävät lupamääräykset ja perustelut

Edellä esitetyt lupamääräykset jäävät voimaan lukuunottamatta lupamääräystä 6, joka korvataan tämän päätöksen lupamääräyksellä 1.

LUPAMÄÄRÄYS 1

Lupamääräykset tarkistetaan ennen varsinaisen kaivostoiminnan aloittamista, kuitenkin viimeistään 1.6.2020.

Perustelut

Kaivoslaki 62 §

LUPAMÄÄRÄYS 2

a) Kaivoksen rakentamiseen ja tuotannolliseen toimintaan on oltava kaivosviranomaisen lupa (kaivosturvallisuuslupa).

Perustelut: Kaivoslaki 121 §

b) Kaivosturvallisuuslupahakemuksessa on esitettävä mm. kaivoksen rakentamista koskeva suunnitelma, kaivosalueelle sijoitettavat toiminnot ja rakennukset, esiintymän geologinen ja kalliotekninen kuvaus, käytettävät louhintamenetelmät sekä louhosten täytöt ja täyttömateriaalit, kivennostojärjestelmä sekä kaivoksen rakentamisen suunniteltu aikataulu.

Perustelut: Kaivoslaki 122 § ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 20 §

LUPAMÄÄRÄYS 3

Kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan viiden vuoden kuluessa.

Perustelut:

Kaivoslain perusteella kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan tai muuhun sellaiseen valmistavaan työhön, joka osoittaa luvanhaltijan vakavasti pyrkivän varsinaiseen kaivostoimintaan. Luvan raukeamista voidaan lykätä enintään yhteensä kymmenellä vuodella. Kaivoslaki 52 § ja 68 §

LUPAMÄÄRÄYS 4

Kaivosluvan haltijan on maksettava kaivosalueeseen kuuluvien kiinteistöjen omistajille vuotuinen korvaus (*louhintakorvaus*).

Louhintakorvauksen vuotuinen suuruus kiinteistöä kohti on 50 euroa hehtaarilta. Lisäksi louhintakorvauksena maksetaan:

1) 0,15 prosenttia vuoden aikana louhitun ja hyödynnetyn metallimalmin kaivosmineraalien lasketusta arvosta; sitä laskettaessa otetaan huomioon malmin sisältämien hyödynnettyjen metallien keskiarvohinta vuoden aikana ja muiden malmista hyödynnettyjen tuotteiden keskimääräinen arvo vuoden aikana;

Jos lupaviranomainen on lykännyt kaivosluvan raukeamista 68 §:n 3 momentin mukaisesti, on tämän pykälän 2 momentissa tarkoitettu korvaus 100 euroa hehtaarilta (*korotettu korvaus*), kunnes kaivostoiminta aloitetaan tai sitä jatketaan.

Velvollisuus louhintakorvaukseen alkaa, kun kaivoslupa on lainvoimainen. Velvollisuus korotettuun korvaukseen alkaa, kun päätös kaivostoiminnan uutta aloittamisaikaa tai toiminnan jatkamista koskevaksi määräajaksi on lainvoimainen.

Kaivosluvan haltijan on toimitettava kaivosviranomaiselle tiedot louhintakorvauksen vahvistamista varten viimeistään seuraavan vuoden 15 päivänä maaliskuuta. Kaivosviranomainen vahvistaa päätöksellään louhintakorvauksen suuruuden vuosittein.

Louhintakorvaus on maksettava viimeistään 30 päivänä siitä, kun kaivosviranomaisen päätös louhintakorvauksesta on tullut lainvoimaiseksi.

Tarkempia säännöksiä louhintakorvauksen vahvistamista ja tarkistamista koskevasta hakemuksesta, louhintakorvauksen määrittämisen perusteista ja kaivosvi-

ranomaiselle louhintakorvauksen vahvistamista varten toimitettavista tiedoista voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella.

Perustelut:

Kaivoslaki 100 § ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 33 §.

LUPAMÄÄRÄYS 5

Kaivosluvan haltijan on maksettava tämän luvan mukaiseen kaivosalueeseen kuuluvien kiinteistöjen omistajille muuhun kuin kaivostoimintaan käytetyistä kaivostoiminnan sivutuotteista saadusta hyödystä vuotuinen kiinteistökohtainen korvaus (*sivutuotekorvaus*).

Sivutuotekorvauksen tulee olla kohtuullinen ottaen huomioon sivutuotteen taloudelliseen arvoon vaikuttavat perusteet. Jos kaivosluvan haltija ja kiinteistön-omistaja eivät sovi korvauksesta, on se enintään 10 prosenttia sivutuotteesta saadusta myyntitulosta.

Perustelut: Kaivoslaki 101 §

Kaivosviranomaisen tiedonanto

Valtioneuvoston asetuksen (391/2012) 27 §:n mukaan kaivosluvan voimassaolon jatkamista koskeva hakemus on toimitettava lupaviranomaiselle kaksi kuukautta ennen luvan voimassaolon päättymistä.

Lupapäätöksestä tiedottaminen

Lupapäätös on toimitettu päätöksenantopäivänä Vulcan Kotalahti Oy:lle, Leppävirran kunnalle, Pohjois-Savon ELY-keskukselle, Pohjois-Savon liitolle, Säteilyturvakeskukselle ja Maanmittauslaitokselle.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan Leppävirran kunnan ilmoitustaululla. Päätöksen antamisesta ilmoitetaan myös Savon Sanomat -sanomalehdessä. Kaivoslaki 58 §

Päätösmaksu

Tästä päätöksestä perittävä maksu on 2 500 €. Maksuun lisätään toteutuneet ilmoituskustannukset ja käsittelymaksu. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus lähettää laskun hakijalle.

Perustelut: Asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (636/2013)

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta kaivoslain (621/2011) 162 §:n nojalla Itä-Suomen hallinto-oikeudelta valittamalla siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään.

Päätöksestä perittävästä maksusta voidaan valittaa samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä. Liitteessä 3 olevasta valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

Sovelletut säännökset

Kaivoslaki (621/2011)

Luonnonsuojelulaki (1096/1996)

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)

Hallintolainkäyttölaki (586/1996)

Asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (636/2013)

Lisätietoja

Lisätietoja antaa Ossi Leinonen, puh. 029 5052 205.

Terho Liikamaa
Kaivosyli-insinööri

Ossi Leinonen
Ylitarkastaja

LIITTEET

1. Kaivospiirin sijaintikartta
2. Kaivospiirin kartta
3. Valitusosoitus
4. Lista asianosaisista

JAKELU Hakija
Maanmittauslaitos

TIEDOKSI Leppävirran kunta
Pohjois-Savon ELY-keskus
Pohjois-Savon liitto
Säteilyturvakeskus