

Kylylahti Copper Oy
Sänkinotkonkatu 6
83500 Outokumpu

PÄÄTÖS KAIVOSLUVAN MYÖNTÄMISESTÄ

Kaivoslupahakemus

Hakija:

Kylylahti Copper Oy
y-tunnus: 1925412-3
Suomi

Yhteystiedot:

Kylylahti Copper Oy
Sänkinotkonkatu 6
83500 Outokumpu

Lisätietoja antaa:

Jarmo Vesanto
Puh. 050-4109552

Vireilletulopvm: 17.5.2013
Etuoikeuspvm: 20.5.2013
Hakemuksen tarkoitus: Luikonlahti -kaivospiirin apualueen laajentaminen.

PÄÄTÖS

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto myöntää kaivoslain (621/2011) nojalla Kylylahti Copper Oy:lle kaivosluvan lupatunnuksella KL2013:0003. Tällä luvalla Luikonlahti -kaivospiirin apualueetta laajennetaan. Laajennusta koskeva alue määrätään kaivoslain (621/2011) 19 §:n mukaisesti kaivosalueeksi. Nykyiset kaivospiirin apualueet pysyvät ennallaan.

Perustelut:

Hakija on osoittanut, että kaivoslaissa säädetyt edellytykset täyttyvät, eikä luvan myöntämiselle ole kaivoslaissa säädettyä estettä.
Kaivoslaki 45 § ja 48 §

Kaivoslupa oikeuttaa hyödyntämään kaivosalueella tavatut kaivosmineraalit, kaivostoiminnassa sivutuotteena syntyvän orgaanisen ja epäorgaanisen pintamateriaalin, ylijäämäkiven ja rikastushiekan (*kaivostoiminnan sivutuote*) sekä muut kaivosalueen kallio- ja maaperään kuuluvat aineet siltä osin kuin niiden käyttö on tarpeen kaivostoimintaan kaivosalueella. Kaivoslupa oikeuttaa lisäksi malminetsintään kaivosalueella sen mukaan kuin 11 §:ssä säädetään.
Kaivoslaki 17 §

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Kaivoslupaan perustuvat toimenpiteet saa aloittaa, kun kaivoslupapäätös on lainvoimainen, kaivosluvassa annetut toimenpiteiden aloittamiseen liittyvät määräykset on toteutettu, 84 §:ssä tarkoitettu lunastuspäätös on lainvoimainen ja päätöksessä luvanhaltijalle määrätyt lopulliset korvaukset on suoritettu, vakuus on asetettu kaivosluvassa määrätyn mukaisesti ja asianosaisen toimenpiteen kannalta merkitykselliset muualla laissa vaaditut luvat ovat lainvoimaisia tai toiminnan aloittamiseen on saatu oikeus asiassa toimivaltaiselta viranomaiselta.

Kaivoksen rakentamista ja tuotannollista toimintaa ei kuitenkaan saa aloittaa, ennen kuin kaivosturvallisuuslupa on lainvoimainen.

Valitus kaivostoimituksessa määrätyistä korvauksista ei estä kaivoslupaan ja kaivosturvallisuuslupaan perustuvien toimenpiteiden aloittamista.

Kaivoslaki 168 §

Päätöksen voimassaolo

Kaivoslupa on voimassa toistaiseksi luvan lainvoimaiseksi tulosta. Kaivosluvan tarkistusväli on 10 vuotta.

Perustelut: Kaivoslaki 62 §

Lupaviranomaisen on tarkistettava toistaiseksi voimassa olevan kaivosluvan määräyksiä vähintään kymmenen vuoden välein.

Kaivostoimitus

Kaivostoimitus suoritetaan kaivoslain 8 luvun mukaisesti.

Kaivoslupa-alueen tiedot

Pinta-ala: 32,5 ha

Alueen nimi: Luikonlahti -kaivospiiri

Sijainti: Kaavin kunta, Luikonlahden kylä. Alueen sijainti ja rajat ilmenevät tähän päätökseen liitetyistä kartoista (liite 1).

Laajennusalue muodostuu seuraavasti:

Tilan nimi	Tilan RN:o	Pinta-ala, ha
Mattila	204-408-17-4	7,3
Palolampi	204-408-16-13	14,7
Peltoranta	204-408-16-11-M602	4,4
Mäkimurska	204-408-16-12	6,1
	Yhteensä ha	32,5

Laajennusalueen koko on 32,5 ha. Luikonlahden kaivospiirille myönnettiin laajennuslupa 20.12.2012 kooltaan 17,11 ha. Tämän osalta kaivospiiritoimitusta ei ole vielä päätetty. Kaivospiirin uusi pinta-ala tämän laajennuksen myötä (mukaan lukien käynnissä oleva kaivospiiritoimitus) tulee olemaan 128,95 ha.

Kylylahti Copper Oy on ilmoittanut 14.8.2013 kaivosviranomaiselle omistavansa kaikki laajennuksen alueella sijaitsevat kiinteistöt.

Kaavatilanne

Ks. Pohjois-Savon ELY-keskuksen ja Pohjois-Savon liiton lausunnot.

Kaivosmineraali

Kupari-koboltti-nikkeli-sinkki-kulta

Hankkeesta tarkemmin

Hakija pyytää TUKESia määräämään suoritettavaksi viimeisimmän apualueen laajennuksen. Laajennusalueelle tulee sijoittumaan kaksi uutta Luikonlahden rikastamon koboltti-nikkeli- ja rikkirikasteen välivarastointialtasta nykyisen välivarastointialtaan läheisyyteen. Tekniset selvitykset olemassa olevan kaivospiirin ja apualueiden alueella ovat osoittaneet, että kyseisiltä alueilta ei voida osoittaa riittävän suurta, tarkoituksenmukaista aluetta rikasteen välivarastointialtaaksi. Laajennus on rikastamon toiminnan kannalta välttämätön. Tällä hetkellä koboltti-nikkeli- ja rikkirikasteelle ei ole vielä sopivaa jatkojalostusmuotoa. Rikasteen jatkokäytölle on kaksi vaihtoehtoa:

- 1.) Rikasteelle löydetään sopiva ostajaehdokas.
- 2.) Rikasteelle löydetään sopiva jatkojalostusmuoto.

Koboltti-nikkeli- ja rikkirikasteen välivarastointialtaiden suunnitelmissa on varauduttu vähintään 10 vuoden varastointilavuuteen. Uusien välivarastointialtaiden suunniteltujen sijaintien vuoksi on näiden eteläpuolelta kulkevalle noin itä-länsi suuntaiselle 110kV sähkölinjalle tehty uudelleen linjaus yhteistyössä Fortumin Sähkönsiirto Oy:n kanssa.

Martikkalanmäelle ja Enkelinmäelle vievälle ajotielle tullaan suunnittelemaan ja toteuttamaan korvaava reitti maanomistajien käyttöä varten.

YVA-menettely

Hakija on liittänyt kaivoslupahakemuksen liitteeksi Kylylahti Copper Oy:n teettämän ympäristövaikutusten arviointiselostuksen tiivistelmän sekä yhteysviranomaisena toimivan Pohjois-Savon ELY-keskuksen 18.6.2012 antaman lausunnon Luikonlahden rikastamon kapasiteetin lisäämistä koskevasta ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta.

Kylylahti Copper Oy on myös jättänyt lokakuussa 2012 ympäristölupahakemuksen koskien rikastuskapasiteetin lisäämistä ja tähän täydennyksen toukokuussa 2013 (mukaan lukien uudet välivarastointialueet). Alueelle, jolle uudet välivarastointialtaat tulevat sijoittumaan on suunnitteilla myös ajantasainen ympäristövaikutusten arviointiselostus.

Kaivosviranomaiselle toimitetun muistion mukaan, Pohjois-Savon ELY-keskuksen näkemyksen mukaan laajennusalueen (Martikkalamonttu) käyttöönotto ja yhden vuoden täyttö (joka riittäisi vuoden 2015 loppuun) voidaan sisällyttää nykyiseen ympäristölupahakemukseen, mikäli toiminnanharjoittaja samalla sitoutuu käynnistämään YVA-menettelyn LOM-suunnitelman mukaisten sivutuote- ja jätevirtojen hallinnasta viipymättä.

Toiminnan aiheuttamat ympäristövaikutukset

Kaivosviranomaisen katsoo, että ympäristöön liittyvät vaikutukset on huomioitu ympäristöluvassa ja muutokset tulevat käsitellyksi vireillä olevassa ympäristöluvituksessa.

Hakemuksen täydentäminen

- 20.5.2013; kaupparekisteriote
- 8.7.2013; Kaavin kunnan selvitys Luikonlahden apualueen laajennuksesta
- 14.8.2013; muistio Luikonlahden rikastamon CoNi-varastokapasiteetin lisäämisestä ja ilmoitus alueen kiinteistökaupoista

Lupahakemuksen käsittely

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on tiedottanut hakemuksesta kuuluttamalla siitä 30 päivän ajan Turvallisuus- ja kemikaaliviraston Rovaniemen toimipaikan ilmoitustaululla ja osoitteessa www.tukes.fi/kaivosasiat sekä Kaavin kunnan ilmoitustaululla. Hakemuksesta kuulutettiin myös Koillis-Savo -sanomalehdessä. Hakemus kuulutettiin 22.8.2013 ja on ollut nähtävillä 23.9.2013 saakka. Lausunnot ja mielipiteet on tullut toimittaa viimeistään 23.9.2013.

Lausuntopyynnöt ja lausunnot hakemuksesta

Hakemuksesta on lähetetty lausuntopyynnöt 22.8.2013 Pohjois-Savon ELY-keskukselle, Pohjois-Savon liitolle, Kainuun ELY-keskukselle, Kaavin kunnalle ja Fortum Sähkönsiirto Oy:lle.

LAUSUNNOT

Pohjois-Savon ELY-keskus (lausunto annettu 28.8.2013)

"Kaivospiirin apualueen laajennusalueella on voimassa Pohjois-Savon maakunta-kaava. Maakunta-kaavassa hankealue on esitetty kaivostoimintojen alueeksi (EK 42.780, Luikonlahti) Merkinnällä osoitetaan maakunnallisesti ja seudullisesti merkittävät kaivosalueet. Varsinaisella hankealueella ei ole oikeusvaikutteisia asematai yleiskaavoja.

Apualueen laajennusosalla ei ole luokiteltuja pohjavesialueita.

Alueen luonnonarvot on kartoitettu hankkeen ympäristövaikutusten arvioinnin yhteydessä kesällä 2011. Hakemusalueella ei luontokartoituksessa havaittu

arvokkaita luontokohteita tai uhanalaisia lajeja. Hakemusalueen läheltä, Enkelinmäeltä ja jätealueen pohjoispäästä, on tavattu silmällä pidettävistä lajeista (NT) punavarpuista. Hakemusalueella tai sen läheisyydessä ei ole Natura-alueita, mutta hakemusalueen itäpuolella ovat Pieni Pentulampi, Iso Pentulampi ja Kapea Pentulampi ovat tulossa osaksi Metso-suojeluohjelmaa".

Pohjois-Savon liitto (lausunto annettu 4.9.2013)

Lausunnossa todetaan seuraavaa:

"EK780, Kaivostoimintojen alue

Suunnittelumääräys: Alueen käytön suunnittelussa tulee erityisesti ottaa huomioon toiminnan aiheuttamat vesistövaikutukset.

sv-21 810, Suojavyöhyke

Kaivostoimintojen alueiden suojavyöhykkeitä koskee seuraava suunnittelumääräys: Suunniteltaessa alueen käyttöä on huomioitava kaivostoiminnasta aiheutuvat ympäristölliset haittatekijät sekä alueella oleva onnettomuusvaara. Suunniteltaessa alueen käyttöä on palo- ja pelastusviranomaisille ja toiminnanharjoittajille varattava mahdollisuus lausunnon antamiseen.

Moottorikelkkareitti, Kaavin reitti

Suunnittelumääräys: Merkinnällä osoitetaan ohjeelliset olemassa olevat ja suunnitellut maakunnalliset runkoreitit.

Vaikkajoki-Maarianvaara kehittämisalue, maakunnallinen virkistys- ja matkailuvyöhyke

Suunnittelumääräys: Vyöhykkeen kehittämisessä ja maankäytön suunnittelussa tulee ottaa huomioon alueen virkistysmahdollisuudet ja suojelualueverkoston ekologisesti kestävä hyödyntäminen.

Pohjois-Savon liitto pyytää huomioimaan edellä mainitut kaavamerkinnot alueella, mutta toteaa, että merkinnät eivät estä kaivoslupahakemuksen mukaista laajennusta. Hankealue ylittää maakuntakaavassa merkityn suojavyöhykkeen (sv-21 810) rajauksen ja maakuntakaavaa päivitettäessä, voidaan suojavyöhykerajaus päivittää kaavakartalle. Moottorikelkkareitti -merkintä kaavakartalla on ohjeellinen, mutta reitin jatkuvuus tulee huomioida lupapäätöksessä ja alueen jatko-suunnittelussa".

Pohjois-Savon liitto on liittänyt lausunnon liitteeksi karttaotteen Pohjois-Savon maakuntakaavojen yhdistelmästä. Karttaote on esitetty liitteen 1 karttaliitteissä.

Kainuun ELY-keskus (lausunto annettu 16.9.2013)

" Patoturvallisuusviranomaisena toimivalla Kainuun ELY-keskuksella ei ole huomautettavaa kaivospiirin apualueen laajennushakemukseen".

Kaavin kunta (ilmoitus 23.9.2013)

Kaavin kunta ilmoitti, ettei kunta anna hakemuksesta lausuntoa.

Fortum Sähkösiirto Oy

Fortum Sähkösiirto Oy ei antanut lausuntoa.

Muistutukset ja mielipiteet

Muistutuksia ja mielipiteitä ei ole jätetty.

Hakijan selitys

" Kylylahti Copper Oy:llä ei ole huomautettavaa Luikonlahden kaivospiirin apualueen laajennushakemuksesta jätettyihin lausuntoihin."

Kaivosviranomaisen katsoo, että hakijan selitys ei anna aihetta pyytää asianosaisilta vastaselitystä kaivoslain 42 §:n mukaisesti.

Kaivosviranomaisen lupamääräykset ja perustelut

LUPAMÄÄRÄYS 1

Hakijayhtiön on ennen kaivoksen rakentamistoimenpiteiden aloittamista tiedotettava hyvissä ajoin suunnitelluista toimenpiteistä Pohjois-Savon ELY-keskukselle sen varmistamiseksi, ettei toimenpiteistä aiheudu sellaisia vaikutuksia, jotka olisi vat kiellettyjä luonnonsuojelulain (1096/1996) nojalla.

Perustelut:

Kaivoslain 3 §:stä johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivoslupaa myöntäessään varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole luonnonsuojelulain säännöksiensä vastaista.

LUPAMÄÄRÄYS 2

Kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan tässä päätöksessä tarkoitetulla laajennusalueella viiden vuoden kuluessa.

Perustelut:

Kaivoslain 52 §:n perusteella kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan tai muuhun sellaiseen valmistavaan työhön, joka osoittaa luvan haltijan vakavasti pyrkivän varsinaiseen kaivostoimintaan.

LUPAMÄÄRÄYS 3

Kaivosluvan haltija on velvollinen vuosittain toimittamaan kaivosviranomaiselle selvityksen esiintymän hyödyntämisen laajuudesta ja tuloksista tämän luvan mukaiselta alueelta. Selvityksessä on ilmoitettava louhitun malmin ja sivukiven määrä, kaivoksella käsitellyn pintamaan määrä tonneina, kaivoksella tuotetun rikasteen tai vastaavan välituotteen määrä tonneina, kaivoksella työskentelevien henkilöiden määrä henkilötyökuukausina ja erittely kaivoslain 17 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetuista kaivostoiminnan sivutuotteista.

Perustelut:

Kaivoslaki 18 § 2 momentti ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 31 §

Tiedoksi kaivospiiriä koskevista myöhemmin annettavista määräyksistä:

Nyt haettava laajennusalue kuuluu ympäristövakuuden piiriin.

Luikonlahden -kaivospiirin vakuuden asettamisessa sekä yleisten ja yksityisten etujen kannalta tarpeellisten määräysten antamisessa noudatetaan kaivoslain (621/2011) 181 §:n siirtymäsäännöksiä alla esitetyn mukaisesti, koska kaivospiiri on määrätty kaivoslain (503/1965) perusteella.

Kaivosviranomainen tulee antamaan nämä määräykset viimeistään 30.6.2014 mennessä.

Vakuuden asettaminen kaivoslain (621/2011) 181 §:n siirtymäsäännöksiin mukaisesti:

Kaivoslain (621/2011) 108-111 §:ien mukaan kaivosviranomaisen on viimeistään kolmen vuoden kuluttua tämän lain voimaantulosta määrättävä vakuuden laji ja suuruus sekä annettava kaivosoikeuden haltijalle enintään vuoden pituinen määräaika vakuuden asettamiselle.

Vakuus asetetaan kaivostoiminnan lopettamis- ja jälkitoimenpiteiden suorittamista varten. Kaivoslain mukainen vakuus liittyy yleisesti maisemoinnin ja kunnostamisen turvaamiseen sekä kaivosturvallisuuden varmistamiseen. Tässä ei siis ole kyse ympäristönsuojelulain mukaisesta vakuudesta, joka koskee kaivoksen jätealueiden hoitoa.

Vakuuden suuruuden arvioimisen kannalta olennaiset säännökset ovat kaivoslain (621/2011) 143, 144 ja 150 §:t. Vakuutta arvioitaessa on otettava huomioon, että lopettamis- ja jälkitoimenpiteiden lopulliset kustannukset konkretisoituvat vasta kaivostoiminnan loppumisen yhteydessä.

Annettavat määräykset kaivoslain (621/2011) 181 §:n siirtymäsäännöksiä mukaisesti:

Kaivosviranomaisen on myös viimeistään kolmen vuoden kuluttua tämän lain voimaantulosta annettava kaivosoikeuden haltijalle yleisten ja yksityisten etujen kannalta tarpeelliset määräykset noudattaen vastaavasti, mitä tämän lain 52 §:n 3 momentissa ja 125 §:ssä säädetään, sekä asetettava määräysten tarkistusväli noudattaen, mitä tarkistusvälin asettamisesta tämän lain 62 §:n 2 momentissa ja 127 §:n 2 momentissa säädetään. Jollei määräys ole välttämätön kaivosturvallisuuden tai tärkeän yleisen edun kannalta, se ei saa sanottavasti vähentää kaivoshankkeesta saatavaa hyötyä. Määräyksen antamista koskevan päätöksen valmisteluun sovelletaan, mitä tämän lain 37–40 ja 42 §:ssä säädetään kaivoslupahakemuksen käsittelystä. Päätökseen sovelletaan, mitä tämän lain 56 §:n 1 momentissa säädetään lupapäätöksen sisällöstä, 57 §:ssä lupapäätöksen antamisesta ja 58 §:ssä lupapäätöksestä tiedottamisesta.

Kaivosviranomaisen vastaus lausunnoissa esitettyyn

Kaivosviranomaisen muistuttaa hakijayhtiötä huomioimaan toiminnassaan Pohjois-Savon liiton lausunnossa esitetyt seikat (mm. moottorikelkkareitti).

Päätöksessä on otettava kantaa lausunnoissa esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin. Kaivoslaki 56 §

Kaivosviranomaisen tulkinta kaivosturvallisuusluvasta

Kaivoksen rakentamiseen ja tuotannolliseen toimintaan on oltava kaivosviranomaisen lupa (kaivosturvallisuuslupa). Perustelut: Kaivoslaki 121 §

Koska tässä päätöksessä on kysymys Luikonlahden rikastamon apualueen laajenuksesta, kaivosviranomaisen katsoo kaivosturvallisuusluvasta hakemisen olevan tarpeetonta. Kaivosviranomaisen huomauttaa, että kaivosturvallisuuteen liittyvät asiat kaivospiirin ja laajennusalueenkin osalta käsitellään Turvallisuus- ja kemikaaliviraston suorittamissa kaivostarkastuksissa.

Lupapäätöksestä tiedottaminen

Lupapäätös on toimitettu päätöksenantopäivänä Kylälahti Copper Oy:lle, Kaavin kunnalle, Pohjois-Savon ELY-keskukselle, Pohjois-Savon liitolle, Kainuun ELY-keskukselle, Fortum Sähkönsiirto Oy:lle, Säteilyturvakeskukselle sekä Pohjois-Savon maanmittaustoimistolle.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan Kaavin kunnan ilmoitustaululla. Päätöksen antamisesta ilmoitetaan myös Koillis-Savo -sanomalehdessä. Kaivoslaki 58 §

Päätösmaksu

Tästä päätöksestä perittävä maksu on 5000 €. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus lähettää laskun hakijalle.

Perustelut: Asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (1302/2010), muutettuna (779/2011).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta kaivoslain (621/2011) 162 §:n nojalla Kuopion hallinto-oikeudelta valittamalla siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään.

Päätöksestä perittävästä maksusta voidaan valittaa samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä. Liitteessä 2 olevasta valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

Sovelletut säännökset

Kaivoslaki (621/2011)
Kaivoslaki (503/1965)
Luonnonsuojelulaki (1096/1996)
Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)
Hallintolainkäyttölaki (586/1996)
Asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (1302/2010),
muutettuna (779/2011).

Lisätietoja

Lisätietoja antaa Ossi Leinonen, puh. 029 5052 205.

Terho Liikamaa
Kaivosyli-insinööri

Ossi Leinonen
Ylitarkastaja

LIITTEET	Liite 1. Kartat alueesta (3 kpl) + Pohjois-Savon liiton lausunnon karttaote (1 kpl) Liite 2. Valitusosoitus
JAKELU	Hakija Pohjois-Savon maanmittaustoimisto
TIEDOKSI	Kaavin kunta Pohjois-Savon ELY-keskus Pohjois-Savon liitto Kainuun ELY-keskus Fortum Sähkönsiirto Oy Säteilyturvakeskus