

Outokumpu Chrome Oy, Kemin kaivos
Elijärventie 645, 94101 Kemi

PÄÄTÖS KAIVOSLUVAN MYÖNTÄMISESTÄ

Kaivoslupahakemus

Asia: Elijärvi -kaivospiirin pohjoispuolisten apualueiden muuttaminen kaivosalueeksi

Hakija:

Outokumpu Chrome Oy, Kemin kaivos
Y-tunnus: 0772768-3
Tornio
Suomi

Yhteystiedot:

Outokumpu Chrome Oy, Kemin kaivos
Elijärventie 645
94101 Kemi

puh. 016- 4521

Lisätietoja antaa:

Risto-Matti Toivanen, puh. 040-5921086

Vireilletulopvm: 1.4.2016
Hakemuksen tarkoitus: Outokumpu Chrome Oy hakee Elijärvi -kaivospiirin pohjoispuolella sijaitseviin apualueisiin käyttötarkoituksen muutosta ja pyytää hakemuksessaan, että näistä alueista muodostettaisiin kaivospiiri Elijärvi 25.

Haettavalle alueelle on suunniteltu kromimalmin maanalaista louhintaa.

PÄÄTÖS

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto myöntää kaivoslain (621/2011) nojalla Outokumpu Chrome Oy:lle kaivoslupan lupatunnuksella KL2016:0004. Tällä luvalla hakemuksen kohteena olevat apualueet muutetaan kaivoslain (621/2011) 19 §:n mukaisesti kaivosalueeksi. Kaivosalueen nimeksi tulee Elijärvi 25. Nykyiset kaivospiirin käyttöalueet ja muut apualueet jäävät ennalleen.

Perustelut:

Hakija on osoittanut, että kaivoslaissa säädetyt edellytykset täyttyvät, eikä luvan myöntämiselle ole kaivoslaissa säädettyä estettä.
Kaivoslaki 45 § ja 48 §

Kaivosalueen on oltava yhtenäinen alue, ja sen tulee suuruudeltaan ja muodoltaan olla sellainen, että turvallisuutta, kaivostoiminnan sijoittamista ja kaivostekniikkaa koskevat vaatimukset täyttyvät. Kaivosalue ei saa olla suurempi kuin mitä kaivostoiminta välttämättä edellyttää ottaen huomioon kysymyksessä olevan esiintymän laatu ja laajuus. Kaivoslaki (621/2011) 19 §

Kaivoslupa oikeuttaa hyödyntämään kaivosalueella tavatut kaivosmineraalit, kaivostoiminnassa sivutuotteena syntyvän orgaanisen ja epäorgaanisen pintamateriaalin, ylijäämäkiven ja rikastushiekan (*kaivostoiminnan sivutuote*) sekä muut kaivosalueen kallio- ja maaperään kuuluvat aineet siltä osin kuin niiden käyttö on tarpeen kaivostoimintaan kaivosalueella. Kaivoslupa oikeuttaa lisäksi malminetsintään kaivosalueella sen mukaan kuin 11 §:ssä säädetään.
Kaivoslaki 17 §

Kaivoslupa-alueen tiedot

Kaivospiirin apualueen muuttaminen uuden kaivoslain tarkoittamaksi kaivosalueeksi sijaitsee seuraavien hakijayhtiön omistamien kiinteistöjen alueella:

Apualue

Tilan nimi	Tilan RN:o	pinta-ala, ha
Elijärvi	241-406-88-18	188
Elijärvi II	241-406-84-0	12
	YHTEENSÄ, ha	200

Muutoksen kohteena olevat apualueet on muodostettu kuudesta erillisestä kaivospiiritoimituksesta.

Kemin kaivoksen aluekartta ja maantieteellinen sijainti on esitetty liitteessä 1. Liitteessä 2 on esitetty kaivosalueeksi muutetut apualueet rasteroituna. Liitteessä 3 on esitetty nykyisen kaivospiirin käyttö- ja apualueen sijainti sekä 500-tason malminraja. Liitteessä 4 on esitetty vastaava tilanne tasolla 1000.

Liitteiden 3 ja 4 perusteella voidaan todeta, että malmien louhiminen tasovälillä 500-1000 edellyttää apualueen muuttamista kaivosalueeksi. Liitteessä 5 on esitetty malmin syvyyssjatkeiden tulkinta profiilista y= 7140.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Kaivoslupaan perustuvat toimenpiteet saa aloittaa, kun kaivoslupapäätös on lainvoimainen, kaivosluvassa annetut toimenpiteiden aloittamiseen liittyvät määräykset on toteutettu, 84 §:ssä tarkoitettu lunastuspäätös on lainvoimainen ja päätöksessä luvanhaltijalle määrätty lopulliset korvaukset on suoritettu, vakuus on asetettu kaivosluvassa määrätyn mukaisesti ja asianosaisen toimenpiteen kannalta merkitykselliset muualla laissa vaaditut luvat ovat lainvoimaisia tai toiminnan aloittamiseen on saatu oikeus asiassa toimivaltaiselta viranomaiselta.

Kaivoksen rakentamista ja tuotannollista toimintaa ei kuitenkaan saa aloittaa, ennen kuin kaivosturvallisuuslupa on lainvoimainen.

Valitus kaivostoimituksessa määräytyä korvauksista ei estä kaivoslupaan ja kaivosturvallisuuslupaan perustuvien toimenpiteiden aloittamista.

Kaivoslaki 168 §

Päätöksen voimassaolo

Kaivoslupa on voimassa toistaiseksi luvan lainvoimaiseksi tulosta. Kaivosluvan tarkistusväli on 10 vuotta.

Perustelut: Kaivoslaki 62 §

Lupaviranomaisen on tarkistettava toistaiseksi voimassa olevan kaivosluvan määräyksiä vähintään kymmenen vuoden välein.

Kaivostoimitus

Toimivaltaisen maanmittaustoimiston on välittömästi annettava määräys kaivostoimitusta varten saatuaan tiedon kaivosluvan myöntämisestä koskevasta päätöksestä. Kaivostoimitusta ei saa lopettaa, ennen kuin kaivoslupa on saanut lainvoiman. Kaivoslaki (621/2011) 79 §

Toimitusinsinööri voi suorittaa kaivostoimituksen ilman uskottuja miehiä, jos kukaan 81 §:ssä tarkoitetuista kaivostoimituksen asianosaisista ei sitä vaadi eikä toimituksessa ole kysymys korvauksista. Kaivoslaki (621/2011) 77 §

Kaivostoimituksen loppukokouksessa on julistettava lunastuspäätös ja annettava valitusosoitus. Lunastuspäätöksen saatua lainvoiman syntyy kaivosluvan haltijalle kaivostoimintaa varten käyttöoikeus kaivosalueeksi vahvistettuun alueeseen, jolleivät alueet ole jo aiemmin kuuluneet luvanhaltijalle. Kaivoslaki (621/2011) 84 §

Kaivostoimitus voidaan rekisteröidä korvausten suorittamisesta riippumatta, kun se on saanut lainvoiman.

Kaivostoimituksesta voidaan tehdä merkinnät kiinteistörekisteriin myös muutoksenhaun kohteena olevien kiinteistöjen osalta, jos muutoksenhaku ei vaikuta lunastuksen kohteen vahvistamiseen, käyttö- tai muiden oikeuksien perustamiseen taikka tehtäviin merkintöihin. Kaivoslaki (621/2011) 93 §

Kaivosmineraali

Kromi

Kaavatilanne

Kaavatilanne on esitetty Lapin liiton 22.9.2016 antamassa lausunnossa. Lausunto on esitetty liitteessä 6.

Ympäristöluvut

Hakijayhtiö on liittänyt kaivoslupahakemukseen luettelon aluetta koskevista ympäristöluvista.

Selvitys yleisten ja yksityisten etujen turvaamisesta kaivoslupahakualueella ja kaivosviranomaisen tiedonanto

Hakijayhtiöltä ei edellytetty päivitettyä selvitystä yleisten ja yksityisten etujen turvaamisesta tähän lupahakemukseen.

Kaivosviranomainen kuitenkin huomauttaa, että yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeelliset määräykset (ml. kaivosvakuuden suuruus ja laji) tarkistetaan ennen tuotannon aloittamista kyseessä olevalla alueella. Suunnitelmien

toteuttamisen aikataulua seurataan muun muassa vuosittaisissa kaivostarkastuksissa.

Kaivosviranomaisen päätös yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi annettavista määräyksistä Elijärvi -kaivospiirille 24.6.2014

Lupamääräys 1

Kaivostoiminta ei saa aiheuttaa haittaa ihmisten terveydelle tai vaaraa yleiselle turvallisuudelle.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 2

Kaivostoiminta tulee järjestää siten, ettei louhinnassa ja esiintymän hyödyntämisessä tapahdu kaivosmineraalien ilmeistä tuhlausta, eikä toiminnalla vaaranneta tai vaikeuteta kaivoksen mahdollista tulevaa käyttöä ja louhimistyötä.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 3

Kaivosluvan haltija on velvollinen vuosittain toimittamaan kaivosviranomaiselle selvityksen esiintymän hyödyntämisen laajuudesta ja tuloksista tämän luvan mukaiselta alueelta. Selvityksessä on ilmoitettava louhitun malmin ja sivukiven määrä, kaivoksella käsitellyn pintamaan määrä tonneina, kaivoksella tuotetun rikasteen tai vastaavan välituotteen määrä tonneina, kaivoksella työskentelevien henkilöiden määrä henkilötyökuukausina ja erittely kaivoslain 17 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetuista kaivostoiminnan sivutuotteista.

Perustelut:

Kaivoslaki 18 § 2 momentti ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 31 §

Lupamääräys 4

Kaivosluvan haltijan on asetettava 100 000 euron suuruinen omavelkainen pankkitakaus Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle kaivoslain mukaisia lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten.

Kaivosvakuus on asetettava viimeistään vuoden kuluttua tämän päätöksen antamisesta.

Perustelut

Keskeisimmät toiminnot sijaitsevat kaivosyhtiön omistuksessa olevalla alueella, eikä täten ole tarpeellista huomioida esimerkiksi rakennusten purkamista. Kemi-Tornion talousalueen läheisyydestä johtuen alueen rakennuksille tultaneen löytämään käyttöä jatkossakin. Kaivos jatkaa toimintaa nykysuunnitelmien valossa vielä useita vuosikymmeniä, joten lopullista kaivosvakuutta on tässä vaiheessa mahdotonta määrittää. Kaivosvakuudella katetaan seuraavat toiminnot:

1. Avolouhosten aitaaminen
2. Tieyhteyksien sulkeminen
3. Maanalaiseen kaivokseen pääsyn estäminen
3. Ilmanvaihto- ja täyttönousujen sulkeminen

Maanalaisen kaivoksen laitteiden ja putkistojen purkamista ei ole huomioitu vakuuden suuruutta asetettaessa.

Kaivoslaki 108 §, 109 § ja 181 §

Lupamääräys 5

Lupamääräykset tarkistetaan 1.6.2024. Mikäli Elijärven kaivospiirin toiminnassa tapahtuu tai havaitaan (Tukesin kaivostarkastuksissa) oleellisia muutoksia, tarkistusväliä aikaistetaan.

Perustelut

Kaivoslaki 62 §

Määrätty kaivosvakuus on asetettu.

Elijärven kaivospiirille 24.6.2014 annetut lupamääräykset jäävät voimaan ja ne koskevat edelleen myös kaivosalueeksi muutettuja apualueita.

Kaivosviranomaisen uudet lupamääräykset ja perustelut

LUPAMÄÄRÄYS 1

Hakijayhtiön on ennen uudella kaivosalueella aloitettavien kaivoksen rakentamistoimenpiteiden aloittamista tiedotettava hyvissä ajoin suunnitelluista toimenpiteistä Lapin ELY-keskukselle sen varmistamiseksi, ettei toimenpiteistä aiheudu sellaisia vaikutuksia, jotka olisivat kiellettyjä luonnonsuojelulain (1096/1996) nojalla.

Perustelut:

Kaivoslain 3 §:stä johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivoslupaa myöntäessään varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole luonnonsuojelulain säännöksiä vastaista.

LUPAMÄÄRÄYS 2

Kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan tässä päätöksessä tarkoitetulla kaivosalueella kymmenen vuoden kuluessa.

Perustelut:

Kaivoslain 52 §:n perusteella kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan tai muuhun sellaiseen valmistavaan työhön, joka osoittaa luvan haltijan vakavasti pyrkivän varsinaiseen kaivostoimintaan. Määräaika voi olla enintään kymmenen vuotta luvan lainvoimaiseksi tulosta.

LUPAMÄÄRÄYS 3

Kaivosluvan haltijan on maksettava tämän luvan mukaisen kaivosalueen kiinteistöjen omistajille vuotuinen korvaus (*louhintakorvaus*).

Louhintakorvauksen vuotuinen suuruus kiinteistöä kohti on 50 euroa hehtaarilta. Lisäksi louhintakorvauksena maksetaan:

1) 0,15 prosenttia vuoden aikana louhitun ja hyödynnetyn metallimalmin kaivosmineraalien lasketusta arvosta; sitä laskettaessa otetaan huomioon malmin sisältämien hyödynnettyjen metallien keskiarvohinta vuoden aikana ja muiden malmin tuotteen hyödynnettyjen tuotteiden keskimääräinen arvo vuoden aikana;

2) kaivosmineraalin taloudelliseen arvoon vaikuttavat perusteet huomioon ottaen kohtuullinen korvaus louhitusta ja hyödynnetyistä muusta kaivosmineraalista kuin metallimalmista sen mukaan kuin:

a) kiinteistön omistaja ja kaivosluvan haltija sopivat; tai

b) kaivosviranomaisen kiinteistön omistajan tai kaivosluvan haltijan hakemuksesta vahvistaa.

Jos kaivosmineraalin taloudelliseen arvoon vaikuttavat perusteet ovat olennaisesti muuttuneet, kiinteistön omistaja tai kaivosoikeuden haltija voi vaatia kaivosviranomaisesta tarkistamaan 2 momentin 2 kohdassa tarkoitetun korvauksen.

Jos lupaviranomainen on lykännyt kaivosluvan raukeamista 68 §:n 3 momentin mukaisesti, on tämän pykälän 2 momentissa tarkoitettu korvaus 100 euroa hehtaarilta (*korotettu korvaus*), kunnes kaivostoiminta aloitetaan tai sitä jatketaan.

Velvollisuus louhintakorvaukseen alkaa, kun kaivoslupa on lainvoimainen. Velvollisuus korotettuun korvaukseen alkaa, kun päätös kaivostoiminnan uutta aloittamisaikaa tai toiminnan jatkamista koskevaksi määräajaksi on lainvoimainen.

Kaivosluvan haltijan on toimitettava kaivosviranomaiselle tiedot louhintakorvauksen vahvistamista varten viimeistään seuraavan vuoden 15 päivänä maaliskuuta. Kaivosviranomaisen vahvistaa päätöksellään louhintakorvauksen suuruuden vuosittain.

Louhintakorvaus on maksettava viimeistään 30 päivänä siitä, kun kaivosviranomaisen päätös louhintakorvauksesta on tullut lainvoimaiseksi.

Tarkempia säännöksiä louhintakorvauksen vahvistamista ja tarkistamista koskevasta hakemuksesta, louhintakorvauksen määrittämisen perusteista ja kaivosviranomaiselle louhintakorvauksen vahvistamista varten toimitettavista tiedoista voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella.

Perustelut:

Kaivoslaki 100 § ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 33 §.

LUPAMÄÄRÄYS 4

Kaivosluvan haltijan on maksettava tämän luvan mukaiseen kaivosalueeseen kuuluvien kiinteistöjen omistajille muuhun kuin kaivostoimintaan käytetyistä kaivostoiminnan sivutuotteista saadusta hyödystä vuotuinen kiinteistökohtainen korvaus (*sivutuotekorvaus*).

Sivutuotekorvauksen tulee olla kohtuullinen ottaen huomioon sivutuotteen taloudelliseen arvoon vaikuttavat perusteet. Jos kaivosluvan haltija ja kiinteistönomistaja eivät sovi korvauksesta, on se enintään 10 prosenttia sivutuotteesta saadusta myyntitulosta.

Perustelut: Kaivoslaki 101 §

LUPAMÄÄRÄYS 5

Kaivoksen rakentamiseen ja tuotannolliseen toimintaan on oltava kaivosviranomaisen lupa (kaivosturvallisuuslupa).

Perustelut: Kaivoslaki 121 §

Lupahakemuksen käsittely

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on tiedottanut hakemuksesta kuuluttamalla siitä 30 päivän ajan Turvallisuus- ja kemikaaliviraston Rovaniemen toimipaikan ilmoitustaululla ja osoitteessa www.tukes.fi/kaivosasiat sekä Keminmaan kunnan ilmoitustaululla. Hakemus kuulutettiin 9.9.2016 ja on ollut nähtävillä 10.10.2016 saakka. Hakemuksesta kuulutettiin myös Pohjolan Sanomat - sanomalehdessä. Lausunnot ja mielipiteet on tullut toimittaa viimeistään 10.10.2016.

Lausuntopyynnöt ja lausunnot hakemuksesta

Hakemuksesta on lähetetty lausuntopyynnöt 9.9.2016 Keminmaan kunnalle, Lapin ELY-keskukselle ja Lapin liitolle.

Annetut lausunnot, mielipiteet ja hakijan selitys

LAUSUNNOT

Lausunnon kaivosviranomaiseen toimittivat Lapin liitto ja Keminmaan kunta. Lausunnot on esitetty kokonaisuudessaan liitteessä 6.

MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Hakemuksen johdosta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

HAKIJAN SELITYS

Kaivosviranomaisen ei pyytänyt hakijayhtiöltä selitystä (kaivoslaki 42 §) annetuista lausunnoista.

Kaivosviranomaisen vastaus lausunnoissa esitettyyn

Lapin liitto

Kaivosviranomaisen toteaa lausunnon selventävän alueen kaavatilannetta ja maankäyttöä.

Lausunnossa on huomioitu myös Kirvesaavan Natura 2000 -verkostoon kuuluva alue sekä kaivospiirin pohjois- ja itäpuolella sijaitsevat luonnonsuojelualueet. Tältä osin kaivosviranomaisen viittaa tämän päätöksen uuteen lupamääräyksen 1.

Keminmaan kunta

Kaivosviranomaisella ei ole kommentoitavaa annettuun lausuntoon.

Päätöksessä on otettava kantaa lausunnoissa ja muistutuksissa esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin. Kaivoslaki 56 §

Lupapäätöksestä tiedottaminen

Lupapäätös on toimitettu päätöksenantopäivänä Outokumpu Chrome Oy:lle, Keminmaan kunnalle, Lapin ELY-keskukselle, Lapin liitolle, Säteilyturvakeskukselle ja Maanmittauslaitokselle.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan Keminmaan kunnan ilmoitustaululla. Päätöksen antamisesta ilmoitetaan myös Pohjolan Sanomat -sanomalehdessä. Kaivoslaki 58 §

Päätösmaksu

Tästä päätöksestä perittävä maksu on 6 000 €. Maksuun lisätään toteutuneet ilmoituskustannukset ja käsittelymaksu. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus lähettää laskun hakijalle.

Perustelut: Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (1579/2015)

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta kaivoslain (621/2011) 162 §:n nojalla Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta valittamalla siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään.

Päätöksestä perittävästä maksusta voidaan valittaa samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä. Liitteessä 7 olevasta valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.


Sovelletut säännökset

Kaivoslaki (621/2011)
Luonnonsuojelulaki (1096/1996)
Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)
Hallintolainkäyttölaki (586/1996)

Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (1579/2015)

Lisätietoja

Lisätietoja antaa Ossi Leinonen, puh. 029 5052 205.



Terho Liikamaa
Ryhmäpäällikkö



Ossi Leinonen
Johtava asiantuntija

LIITTEET

- Liite 1. Kemin kaivoksen aluekartta ja maantieteellinen sijainti.
- Liite 2. Muutoksen kohteena olevat apualueet rasteroituna.
- Liite 3. Nykyisen kaivospiirin käyttö- ja apualueen sijainti sekä 500-tason malminraja.
- Liite 4. Nykyisen kaivospiirin käyttö- ja apualueen sijainti sekä 1000-tason malmiraja.
- Liite 5. Malmin syvyysjatkeiden tulkinta profiilista y= 7140.
- Liite 6. Annetut lausunnot
- Liite 7. Valitusosoitus

JAKELU Hakija
Maanmittauslaitos

TIEDOKSI Keminmaan kunta
Lapin ELY-keskus
Lapin liitto
Säteilyturvakeskus