

Beslut om införande av automatiserat avgörandeförfarande - anmälan om ändring till registret över tryckbärande anordningar

Beslut

Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) inför genom detta beslut ett automatiserat avgörandeförfarande i de ändringsanmälningar som avses i 51 § 3 mom. och 53 § 4 mom. i lagen om tryckbärande anordningar (1144/2016) till den del följande uppgifter anmäls genom ändringsanmälan till det register över tryckbärande anordningar som avses i 77 § i samma lag:

- driftsövervakarens namn, personbeteckning och uppgifter om driftsövervakarens kompetens samt firma, företags- och organisationsnummer och kontaktuppgifter för driftsövervakarens arbetsgivare (77 § 2 mom. 4 punkten)
- urdrifftagning av en tryckbärande anordning (53 § 4 mom.)

Automatiserat avgörandeförfarande används endast i sådana ärenden som gäller driftsövervakare eller driftövervakare i reserv där

- anmälaren själv är en ny ansvarsperson och
- den tryckbärande anordning som anmälan gäller inte är en panna eller en transportabel tryckbärande anordning (s.k. K- eller T-anordning).

Datum för införande

Detta beslut införs 4.11.2024. En ändringsanmälan som anhängiggjorts vid datumet för införande eller därefter kan avgöras automatiserat.

Motiveringar

Med automatiserat avgörandeförfarande avses ett förfarande där Tukes fattar ett beslut som avslutar behandlingen av ett ärende genom automatisk databehandling utan att avgörandet granskas och godkänns av en fysisk person. I detta fall avses med automatiserat avgörandeförfarande att de anmälda uppgifterna automatiskt registreras i registret över tryckbärande anordningar.

Tukes har bedömt de lagstadgade förutsättningarna för automatiserat avgörandeförfarande. I bedömningen har man beaktat kraven i förvaltningslagen (434/2003), informationshanteringslagen (906/2019), lagen om tryckbärande anordningar (1144/2016) och EU:s dataskyddsförordning (2016/679/EU).

Tukes anser att det avgörandeförfarande som är föremål för detta beslut om införande uppfyller de lagstadgade förutsättningarna och att automatiseringen kan införas.

Lagstiftning om tryckbärande anordningar

Ärenden som valts ut för automatiserat avgörande är sådana som inte kräver prövning från fall till fall, utan uppgifterna registreras som sådana enligt anmälan.

I 70 § i lagen om tryckbärande anordningar föreskrivs att ägaren eller innehavaren av en tryckbärande anordning ska utse en driftsövervakare för den tryckbärande anordningen samt minst en driftsövervakare i reserv som är driftsövervakare när den egentliga driftsövervakaren är förhindrad att sköta sina uppgifter. Bestämmelser om driftsövervakarens kompetens finns i 72 § i lagen om tryckbärande anordningar. Tillräcklig sakkunskap om den tryckbärande anordningen räcker som kompetens. Det finns endast noggrannare krav på kompetensen hos driftsövervakaren av pannor (s.k. K-utrustning). För att granska kompetensen krävs prövning från fall till fall och behandling av en tjänsteman.

I 53 § i lagen om tryckbärande anordningar föreskrivs också om ägarens eller innehavarens skyldighet att se till att besiktningar utförs på en tryckbärande anordning som ska registreras. Skyldigheten att utföra periodiska besiktningar tillämpas inte på tryckbärande anordningar vars urdrifftagning har anmälts till tillsynsmyndigheten. Urdrifftagningen kan vara tillfällig, varvid anordningen senare kan tas i drift på nytt eller permanent, varvid anordningen skrotas. Uppgiften registreras enligt anmälan.

Förutsättningar enligt förvaltningslagen

I 53 e § i förvaltningslagen föreskrivs om förutsättningarna för att avgöra ärenden automatiserat. Ovan nämnda ändringar i registret över tryckbärande anordningar är av sådan art att de kan avgöras automatiserat. Avsikten är att införa automatiserat avgörande i sådana ändringsanmälningar som inte innehåller prövning från fall till fall. Valet av ändringsanmälningar som avgörs automatiserat grundar sig på inledandet av anmälningarna i den informationssystemhelhet som bildas av e-tjänsten (Regionförvaltningens e-tjänst) och systemet för behandling av anmälningar och som har antecknats närmare i behandlingsreglerna.

Tukes har fastställt att endast sådana ändringsanmälningar där uppgifterna i anmälan kan antecknas med det innehåll som anmälts till registret över tryckbärande anordningar kan

avgöras automatiserat. En ändringsanmälan inleds på initiativ av den anmälningsskyldiga, ägaren eller innehavaren av den tryckbärande anordningen enligt 51 § 3 mom. och 53 § i lagen om tryckbärande anordningar, när den anmälningsskyldiga gör en ändringsanmälan om saken via e-tjänsten. I e-tjänsten identifieras den som inleder anmälan med stark autentisering (suomi.fi-identifikation) och rätten att inleda anmälan med en elektronisk ärendefullmakt (suomi.fi-fullmakter).

Sådana ändringar som kräver prövning från fall till fall och som inte omfattas av det automatiserade avgörandet är sådana anmälningar om ändring som gäller driftsövervakare eller driftövervakare i reserv eller urdrifftagning av en tryckbärande anordning, i vilka:

- a) anmälaren själv är inte driftsövervakare eller driftsövervakare i reserv (anmälan görs för någon annans räkning)
- b) anmälan gäller i fråga om uppgifterna om driftsövervakaren eller driftövervakaren i reserv en panna som antecknats i registret över tryckbärande anordningar (s.k. K-registret)
- c) det finns skäl att ifrågasätta uppgifternas riktighet.

Den helhet som e-tjänsten och behandlingssystemet bildar har definierats så att ändringsanmälningarna i ovan nämnda situationer styrs till en tjänsteman för avgörande.

Den anmälningsskyldiga ska också anmäla andra ändringar till registret över tryckbärande anordningar som inte räknas upp separat i detta beslut, eftersom de inte är föremål för automatiserat avgörande.

I 53 f § i förvaltningslagen föreskrivs om rättsskyddsförutsättningarna vid automatiserat avgörande när avgörandet gäller en fysisk person. Tukes avgör automatiserat endast sådana anmälningar om driftsövervakare, driftsövervakare i reserv eller urdrifftagning av en tryckbärande anordning som kan antecknas i registret över tryckbärande anordningar med samma innehåll som i den anmälningsskyldigas ändringsanmälan. Av ändringsanmälningar som gäller driftsövervakare eller driftsövervakare i reserv behandlas automatiserat endast de ändringsanmälningar där anmälaren uträttar ärenden för ägaren eller innehavarens räkning och anmäler sig själv som driftsövervakare eller driftsövervakare i reserv. Anmälan gäller inte en annan part och därför behövs inget hörande (434/2003, 34 §).

I 53 g § i förvaltningslagen föreskrivs om meddelande om automatiserat avgörande. I den anmälningsbekräftelse som ges den anmälningsskyldiga nämns det att ändringsanmälan avgörs automatiserat och i den ges också information om var beslutet om införande i

anslutning till det finns tillgängligt. I Tukes e-tjänst meddelas också i samband med anmälan till anmälaren att ändringsanmälan kan avgöras automatiserat.

Förutsättningar enligt informationshanteringslagen

I kapitel 6a i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019) finns bestämmelser om införande och användning av ett automatiserat avgörandeförfarande. Enligt 28 a § i informationshanteringslagen har Tukes dokumenterat behandlingsreglerna för det automatiserade avgörandeförfarandet och vid utarbetandet av dem sett till att det automatiserade avgörandet är lagenligt och att de omständigheter som lagstiftningen kräver kan påvisas i dokumentationen. Avgörandeförfarandet grundar sig på på förhand fastställda behandlingsregler. Enligt behandlingsreglerna avgörs automatiserat ärenden som inte avgörs från fall till fall och som följer rådande praxis om avgörandet skulle fattas av en fysisk person. Tukes avgör automatiserat endast sådana anmälningar som kan avgöras med innehållet i anmälan. Om avgörandet förutsätter prövning från fall till fall överförs behandlingen av ärendet till en fysisk person.

Innan det automatiserade avgörandet infördes har Tukes säkerställt att förfarandet motsvarar dokumentationen i behandlingsreglerna och att kvaliteten på avgörandeförfarandet övervakas systematiskt på det sätt som föreskrivs i 28 b och c § i informationshanteringslagen. Tukes övervakar genom att testa att det automatiserade avgörandeförfarandet uppfyller kraven. Testförfarandet har antecknats i kvalitetssäkringsdokumentet, där man beskriver hur kvaliteten och avgörandets felfrihet följs upp, vilka korrigerande åtgärder som vidtas om man i det automatiserade avgörandeförfarandet upptäcker ett fel samt de ansvarspersoner som ansvarar för kvalitetskontrollen och hanteringen av felsituationer.

Enligt 28 e § i informationshanteringslagen publiceras detta beslut om införande i det allmänna datanätet på Tukes webbplats <https://tukes.fi/tietoa-tukesista/automaattinen-paatoksenteko>. På samma sida sköter man också andra informationsskyldigheter som föreskrivs i paragrafen.

Enligt 28 f § informationshanteringslagen ska en myndighet på grundval av en riskbedömning se till att det genom lämpliga tekniska åtgärder säkerställs att de uppgifter som används vid automatiserat avgörande är uppdaterade och felfria. När anmälaren lämnar in anmälan i Regionförvaltningens e-tjänst styr systemet till att fylla i alla nödvändiga uppgifter. Dessutom har man säkerställt att uppgifterna är uppdaterade och felfria genom tekniska åtgärder som bedömts vara nödvändiga och som främjar kvaliteten på de uppgifter som används i förfarandet, till exempel praxis för registrering av uppgifter samt kontroll av inmatningsformen.

Förutsättningar enligt dataskyddsregleringen

Det automatiserade avgörandeförfarande som beskrivs i detta beslut om införande gäller också fysiska personer, så beslutsfattandet ska också uppfylla kraven i dataskyddsförordningen (EU 2016/679).

I 1 punkten i artikel 22 i dataskyddsförordningen föreskrivs om den registrerades rätt att inte bli föremål för automatiserad behandling. Enligt punkt 2 b i samma artikel ska punkt 1 inte tillämpas om beslutet tillåts enligt medlemsstatens nationella lagstiftning som även fastställer lämpliga åtgärder till skydd för den registrerades rättigheter, friheter och berättigade intressen. Automatiserat avgörande som avser fysiska personer har godkänts i 53 e § i förvaltningslagen. Bestämmelser om skyddsåtgärder finns i 53 e och f § i förvaltningslagen.

I 2 punkten i artikel 22 i dataskyddsförordningen föreskrivs om den registrerades rätt att kräva att en människa deltar i behandlingen av uppgifter samt om rätten att uttrycka sin åsikt och bestrida ett beslut. Enligt 53 f § i förvaltningslagen tillämpas begäran om omprövning endast om ärendet har avgjorts i strid med klientens yrkande. I det automatiserade avgörandeförfarande som beskrivs i detta beslut avgörs ärendet alltid enligt anmälarens yrkande.

I artiklarna 12–14 i dataskyddsförordningen föreskrivs om information till den registrerade om behandlingen av uppgifter. Anmälaren underrättas när ärendet inleds om möjligheten att avgöra ärendet automatiserat. Dessutom har man informerat om det automatiserade avgörandet och behandlingen av uppgifter genom dataskyddsbeskrivningen för registret över tryckbärande anordningar, som man hänvisar till i samband med uträttandet av ärenden. Information i efterhand ges automatiskt i bekräftelsen av ett avgjort ärende i enlighet med 53 g § i förvaltningslagen.

Tukes har gjort en konsekvensbedömning av de förfaranden som är föremål för detta beslut om införande. Bestämmelser om konsekvensbedömningen finns i artikel 35 i dataskyddsförordningen. I bedömningen observerades inga betydande risker för fysiska personers dataskydd. De personuppgifter som krävs är namn, personbeteckning, kompetens samt arbetsgivarens kontaktuppgifter. Uppgifter som hör till särskilda kategorier av personuppgifter skickas inte till Tukes i samband med förfarandet. Behandlingen av uppgifterna är nödvändig för att de registrerade ska kunna identifieras och skyldigheterna i lagstiftningen uppfyllas. Tukes vidarebefordrar inte uppgifterna till tredje parter utan lagstadgad rätt att få uppgifterna på officiell begäran.

Förteckning över de dokument som ligger till grund för beslutet om införande

1. Automatiserat avgörande i registret över tryckbärande anordningar – behandlingsregler
2. Beskrivning av kvalitetssäkringen av det automatiserade avgörandet i registret över tryckbärande anordningar
3. Konsekvensbedömning av dataskyddet för registret över tryckbärande anordningar

Tillämpade bestämmelser

Förvaltningslagen 434/2003, 34 §, 53 e-g §

Lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen 906/2019, 28 a–g §

Lagen om rättegång i förvaltningsärenden 808/2019, 6 §

Lagen om tryckbärande anordningar 1144/2016, 53 §, 70 §, 72 §, 77 §

Dataskyddsförordningen EU 2016/679, artiklarna 12–14, 22

Lagringstid

Tukes lagrar detta beslut om införande i fem år från ingången av följande kalenderår efter att det automatiserade avgörandeförfarandet har tagits ur bruk.

Sökande av ändring

Detta beslut om införande får inte överklagas.

Mer information om beslutet

Mer information om beslutet om införande och användningen av ett automatiserat avgörandeförfarande fås via Tukes registratorskontor. Registratorskontorets kontaktuppgifter är kirjaamo@tukes.fi, 029 5052 000 (växel), PB 66 00521 Helsingfors.

Föredragande: överinspektör Tiina Rissanen

Beslutsfattare: direktör Kirsi Levä

Detta dokument har undertecknats elektroniskt. Undertecknarens identitet och tidpunkten för underskriften kan kontrolleras genom att klicka på underskriften och dokumentets äkthet kan verifieras elektroniskt. Om dokumentet ändras i efterhand är underskriften inte längre giltig. Ett elektroniskt dokument är ett original och underskriftens riktighet kan inte kontrolleras från en pappersutskrift. Det ursprungliga elektroniska dokumentet kan vid behov begäras från Tukes registratorskontor.