

**PÄÄTÖS KAIVOSLUVAN MYÖNTÄMISESTÄ (KAIVOSLUVAN RAUKEAMISEN LYKKÄÄMINEN)
JA YLEISTEN JA YKSITYISTEN ETUJEN TURVAAMISEKSI TARPEELLISISTA MÄÄRÄYKSISTÄ
JA NIIDEN TARKISTAMISESTA AGNICO EAGLE FINLAND OY:lle**

Päätöksen sisältö

Tässä kaivoslupapäätöksessä on kysymys kaivoslain 68 §:n mukaisesta kaivosluvan raukeamisen lykkäämisestä, joka tarkoittaa uuden määräajan määräämistä kaivostoiminnan aloittamiseksi Kuotko -kaivospiirissä. Lisäksi tarkistetaan kaivoslain 62 §:n mukaisesti lupamääräykset.

Hakijayhtiö

Agnico Eagle Finland Oy
y-tunnus: 2311020-2
Kittilä
Suomi

Yhteystiedot:

Agnico Eagle Finland Oy
Pokantie 541
99250 Kiistala
puh. 016-642 238

Lisätietoja antaa:

Kåre Höglund, puh. +358 40 7434 269

Lupatunnus

KL2023:0004

Kaivospiiri

Kuotko (KaivNro K7835)

Sijainti

Kittilä (kaivospiirin kartta on esitetty liitteessä 1)

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Vireilletulo

Asia on tullut vireille 5.6.2023 Turvallisuus- ja kemikaalivirastoon Agnico Eagle Finland Oy:n jättämällä hakemuksella, jolla on pyydetty lykkäämään Kuotkon kaivosluvan (kaivospiirin) raukeamista. Agnico Eagle Finland Oy haki kaivoslain mukaista lupaa Kuotkon kaivosluvan raukeamisen lykkäämiseksi kymmenellä vuodella.

Etuoikeuspäivämäärä

5.6.2023

Kaivoslupahakemus

Kaivoslupahakemus esitettiin kuulutusasiakirjan (7.10.2024) liitteessä 1. Muina kuulutusasiakirjan liitteinä esitettiin:

Liite 2: Kaivospiirin kartta

Liite 3. Selvitys yleisten ja yksityisten etujen turvaamisesta

Liite 4. Selvitys Kuotkon malmin rikastettavuudesta

Liite 5. Kuotkon kaivospiirin aluesuunnitelmat

Liite 6. Kaivostoiminnan lopettamisen vakuuden yksikkökustannusarvio

Liite 7. Kittilän kaivoksen toimintaan kohdistuvat viranomaispäätökset

Liite 8. Voimassa ja vireillä olevat kaivoslain mukaiset malminetsintäluvut sekä varaukset

Liite 9. Kaivosluvassa annettavien määräysten sekä yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisten määräysten antamiseen liittyvä kaivoslainsäädäntö

Hakemuksen liitteen

”Kuotko_avolouhosoptimointi_2017_Louhosten_leikkaukset”, yhtiö määritteli liikesalaisuuden piiriin kuuluvaksi, joten se huomioidaan ainoastaan Turvallisuus- ja kemikaaliviraston lupahakemuksen käsittelyssä, eikä sitä julkaista.

Kuotkon YVA-ohjelmasta ja ympäristöselvityksistä kuulutusasiakirjassa esitettiin linkit seuraavasti:

Kuotkon YVA-ohjelma:

https://www.ymparisto.fi/sites/default/files/documents/Agnico_Eagle_Kuotkon_satelliittimalmion_YVA_ohjelma.pdf

Yhteysviranomaisen lausunto YVA-ohjelmasta:

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

https://www.ymparisto.fi/sites/default/files/documents/Yhteysviranomaisen_lausunto_Agnicoeagle_Kuotko_YVAohjelma.pdf

Kuulutusasiakirjassa todettiin, että YVA-ohjelman liitteet toimitetaan pyynnöstä. Mikään taho ei pyytänyt lupakäsittelyn aikana YVA-ohjelman liitteitä.

Kaivospiirin alue

Kuotkon kaivospiiri sijaitsee Kittilän kunnassa.

Kuotkon kaivospiirin koko on 524 hehtaaria ja kaivospiirin apualueen pinta-ala on 16,42 hehtaaria. Kuotkon kaivospiirin apualueeksi on määrätty apualue, joka sijaitsee Outa-Pertusen tiellä välillä Kuotkon kaivospiiri-Pokantie (9552). Apualue sijaitsee tien keskilinjasta 10 metriä molemmille puolille. Kuotkon kaivospiiri ja kaivospiirin apualue sijaitsevat kokonaisuudessaan Metsähallituksen hallinnoimalla kiinteistöllä 261-893-13-1 (Kittilän Valtionmaa IV).

Poronhoito

Kuotkon kaivospiiri sijoittuu Kuivasalmen paliskunnan alueelle. Alue sijaitsee erityisellä poronhoitoalueella.

Hakijayhtiö on kaivoslain 38 §:n edellyttämällä tavalla varannut alueen paliskunnalle tilaisuuden ottaa kantaa hakemuksen poronhoitoa koskevaan selvitykseen. Agnico Eagle Finland Oy ja Kuivasalmen paliskunta ovat 6.9.2024 pitäneet neuvottelun hakemuksen osalta.

Kuulemismenettelyssä Turvallisuus- ja kemikaalivirasto pyysi hakemuksen johdosta lausunnon Kuivasalmen paliskunnalta. Paliskunta ei antanut lausuntoa.

Kaivosmineraali

Kulta

Nykyinen kaivosoikeuden voimassaolo

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on antanut määräyksen Kuotkon kaivospiiritoimituksen suorittamiseksi 23. elokuuta 2013 antamallaan päätöksellään. Kaivoskirjan (11.3.2015) mukaan kaivosyhtiön tuli ryhtyä kaivostoimintaan Kuotkon kaivospiirillä 22.8.2023.

Kaivosluvan raukeamisen lykkäämistä koskeva hakemus on tullut vireille 5.6.2023.

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Hakijayhtiön perustelut kaivosluvan raukeamisen lykkäämiselle

”Päätöstä kaivosluvan raukeamisen lykkäämiseksi haetaan sillä perusteella, että Kuotkon esiintymän malmit tullaan prosessoimaan Kittilän kaivoksen rikastamalla vasta kaivoksen loppuvaiheessa, jonka elinikä on nykytiedon valossa yli 10 vuotta. Metallurgisten testien mukaan Kuotkon malmeja ei voida käsitellä samassa prosessissa Kittilän malmien kanssa. Kaivospiirin määrittämisen jälkeen (joulukuu 2014) Hakija on sijoittanut Kuotkon alueen selvityksiin merkittävän määrän resursseja. Vuosien 2013 ja 2023 välillä yhtiö on käyttänyt arviolta noin 3,4 miljoonaa euroa erilaisiin selvityksiin. Nykytiedon valossa Kuotkon alueelta tunnettujen mineralisaatioiden (Kati, Tiira, Retu) malmivarat ovat pienentyneet, mutta niillä on edelleen kasvupotentiaalia. Kuotkoa pidetään Kittilän kaivoksen satelliittiesiintymänä. Alueelta louhittava malmi on näin tarkoitus toimittaa Kittilän kaivokselle jatkojalostukseen. Operatiivisen kultakaivoksen läheisyydestä johtuen Hakijalla voidaankin katsoa olevan parhaat edellytykset Kuotkon alueen esiintymän hyödyntämiselle taloudellisesti kannattavalla tavalla.

Huomioitavaa myös on, että Kuotkon malmin rikastaminen Kittilän kultakaivoksella pienentää Kuotkon toiminnan ympäristöjalanjälkeä. Vuosien 2021 ja 2022 aikana Kuotkon malmista on tehty malmin jaottelukokeita (ore sorting). Alustavien kokeiden tulokset ovat olleet erittäin positiivisia. Metallurgisia kokeita tullaan jatkamaan, jotta tulosten taloudelliset vaikutukset voidaan varmentaa. Hakijan tarkoituksena on toteuttaa jatkotutkimuksia malmin jaotteluun, metallurgiaan sekä malmin prosessointiin liittyen vuosien 2024-2026 aikana. Edellä kuvatun lisäksi Hakija on tunnistanut Kuotkon alueen malmipotentialin ja varantoja voidaan arviolta kasvattaa suunnitelluilla lisäkairauksilla. Hakijan näkemyksen mukaan Kuotkon esiintymä voidaan näin osoittaa kooltaan, pitoisuudeltaan ja teknisiltä ominaisuuksiltaan edelleen hyödyntämiskelpoiseksi. Lisäksi Hakija katsoo, ettei se ole laiminlyönyt hakemuksen kohteena olevaan lupaan perustuvassa toiminnassa toimintaan soveltuvaan lainsäädäntöön perustuvia velvollisuuksiaan taikka hakemuksen kohteena olevassa luvassa annettuja lupamääräyksiä. Hakija katsookin näin, että kaivosluvan voimassaolon jatkamisen edellytykset täyttyvät.”

Kuotkon kaivospiirin alueella tehdyistä tutkimuksista sekä hakijan suunnitelmista ja aikataulusta

Hakijayhtiö kuvasi hakemuksessaan ja sen liitteissä alueella tehtyjä tutkimuksia ja niiden tuloksia sekä Kuotkon esiintymän hyödyntämiseen

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

liittyviä suunnitelmia ja hankkeen aikataulua kaivoslain edellyttämällä tavalla.

Kaavatilanne

Lapin liitto lausui (lausunto 11.11.2024) alueen suhteesta maakuntakaavaan seuraavasti:

Kuotkon kaivospiirin alueella on voimassa 16.5.2012 lainvoiman saanut Tunturi-Lapin maakuntakaava, jossa Kuotkon kaivospiirin alue sijaitsee maa- ja metsätalousvaltaisella alueella (M 4511). Merkinnällä osoitetaan pääasiassa maa- ja metsätalouskäyttöön tarkoitettuja alueita, joita voidaan käyttää pääasiallista käyttötarkoitusta sanottavasti haittaamatta ja luonnetta muuttamatta myös muihin tarkoituksiin.

Kittilän kaivos on maakuntakaavassa osoitettu kaivosalueena Suurkuusikko (EK 1906). Merkinnällä osoitetaan alueita, joilla jo on kaivostoimintaa tai joilla on todettu, arvioitu tai inventoitu sellaisia malmi- ja mineraaliesiintymiä, että kaivostoiminta on todennäköistä. Alueet halutaan suojata sellaisilta rakentamisen, suojelun ja muun maankäytön pysyviltä muutoksilta, jotka vaarantavat kaivostoiminnan harjoittamisen. Alueet sisältävät myös kaivostoiminnan kannalta tarpeelliset rikastuslaitokset, läjitys- ja rikastushiekka-alueet sekä liikenneväylät ja -alueet.

Kuotkon kaivospiirin alueen itäpuolelle on maakuntakaavassa osoitettu moottorikelkkailureitti.

Tunturi-Lapin maakuntakaavassa on annettu koko maakuntakaava-aluetta koskevia määräyksiä muun muassa poronhoidon alueidenkäyttöisten toiminta- ja kehittämisedellytysten turvaamiseen sekä arvokkaiden luonnonympäristöjen huomioimiseen liittyen.

Kaivoslaki 56 §

Jos hakemus koskee ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetussa laissa tarkoitettua hanketta, päätökseen on sisällytettävä yhteysviranomaisen tekemä perusteltu päätelmä. Päätöksestä on käytävä ilmi, miten ympäristövaikutusten arviointiselostus ja perusteltu päätelmä on otettu huomioon. Kaivosviranomaisen viittaa seuraavaan kappaleeseen (ympäristövaikutusten arviointiselvitykset).

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Ympäristövaikutusten arviointiselvitykset

Vuoden 2017 malmiarviossa tapahtuneen malmimäärän pienentymisen seurauksena vuonna 2014 aloitettu ympäristövaikutusten arviointimenettelyprosessi keskeytettiin. Prosessin aikana YVA-ohjelmassa (Kuotkon satelliittimalmion ympäristövaikutusten arviointiohjelma, Ramboll Finland Oy, päivätty 7.3.2014) kuitenkin tehtiin kattavat selvitykset ympäristön nykytilasta, arvioiduista kohteista, sekä tutkimusalueen arkeologiset inventoinnit. Lisäksi on todennettuna mahdollisesti Kuotkon kaivostoiminnan merkittävimmät ympäristövaikutukset ja niiden lieventämistoimenpiteet. Päivitetyn suunnitelman mukaisesti Kuotkon malmion tuotanto alkaa Kittilän kaivoksen tuotannon loppuvaiheessa aikaisintaan vuonna 2034. Päivitetyn YVA- menettelyn suorittaminen ja ympäristölupahakemuksen laadinta ja lupaharkinta on suunniteltu toteutettavan vuosien 2030 - 2034 aikana.

PÄÄTÖS

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) myöntää kaivoslain (621/2011) nojalla Agnico Eagle Finland Oy:lle kaivosluvan (kaivospiirin) raukeamisen lykkäämistä Kuotko -kaivospiirille lupatunnuksella KL2023:0004 tarkistamalla samalla kaivosluvassa annettavat lupamääräykset sekä määräämällä yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeelliset määräykset.

Kaivostyöhön on ryhdyttävä kymmenen (10) vuoden kuluessa tämän päätöksen saatua lainvoiman. Päätökseen liittyvät lupamääräykset on esitetty jäljempänä.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT KAIVOSLUVAN RAUKEAMISEN LYKKÄÄMISEEN LIITTYEN

1. Kaivosluvan raukeamisen lykkäämiseen liittyvä kaivoslainsäädäntö

Kumottavan lain nojalla annetun kaivosoikeuden ja kumottavan lain 73 §:ssä tarkoitetun kaivosoikeuden raukeamiseen, muuttamiseen ja peruuttamiseen sovelletaan, mitä kaivosluvan raukeamisesta, muuttamisesta ja peruuttamisesta tämän lain 68–70 ja 72 §:ssä säädetään. Jos kaivosoikeuden raukeamista lykätään mainitun 68 §:n 3 momentin mukaisesti, sovelletaan vastaavasti, mitä tämän lain 100 §:n 4–7 momentissa säädetään, ja tällöin otetaan huomioon kumottavan lain 50 §:n nojalla myönnettyt lykkäykset.

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Kaivosluvassa annettavien määräysten sekä yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisten määräysten antamiseen liittyvä kaivoslain-säädäntö esitettiin kuulutusasiakirjan (7.10.2024) liitteessä 9.

HE 273/2009 68 §:

Kaivoslaki sisältää valtausjärjestelmän piirteitä, ja tähän järjestelmään on perinteisesti katsottu voitavan liittää velvoite kaivostoimintaan. Velvoitteen taustalla on tarve varmistaa, että lupaan perustuvat hyödyntämisoikeudet tulevat tehokkaasti käytetyksi eikä kilpailijoiden toimintaedellytyksiä tai esimerkiksi kiinteistöjen omistajien oikeuksia tarpeettomasti rajoiteta.

Kaivosluvan haltijan olisi haettava 3 momentissa tarkoitettua lykkäystä, ennen kuin kaivoslupa raukeaa 2 momentin nojalla. Hakemuksessa tulisi esittää syy lykkäykselle sekä suunnitellut toimenpiteet kaivostoiminnan aloittamiseksi tai jatkamiseksi ja niiden aikataulu. Edellytyksenä hakemuksen hyväksymiselle olisi, että hakijan esittämää syytä on pidettävä perusteltuna ja suunnitelmaa riittävän yksityiskohtaisena siten, että kaivostoiminnan aloittamiselle tai jatkamiselle on todennäköiset edellytykset. Päätöksestä ei myöskään saisi aiheutua kohtuutonta haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle. Harkinnassa olisi merkitystä muun muassa, jos kaivosalueen tai sen lähellä olevien alueiden jatkotutkimuksissa on paikallistettu lisää malmia siten, että kaivostoiminnan kannattavuus paranisi. Harkinnassa olisi myös mahdollista ottaa huomioon kaivosmineraalien kysynnän ja hintojen syklisyys, joka on voinut estää tai viivästyttää toiminnan aloittamista tai kaivoksen uudelleen avaamista, sekä kysyntätilanteen oleellinen parantuminen. Harkintaan voi vaikuttaa myös, jos kaivostoiminnan harjoittaja on vaihtunut ja uudella toiminnanharjoittajalla on paremmat taloudelliset ja muut edellytykset kaivostoimintaan taikka jos kaivostoiminnan harjoittaja on saanut järjestetyksi rahoituksen tai yhteistyösopimuksen vahvan yhteistyökumppanin kanssa. Tarkempia säännöksiä hakemuksesta voitaisiin antaa valtioneuvoston asetuksella.

2. Kaivosluvan raukeamisen lykkäämistä koskevan päätöksen perustelut (kaivoslupahakemuksessa esitetty/kaivoslainsäädännössä edellytetty)

Hyödyntämisoikeuksien tehokas käyttö:

Hakemuksen mukaan:

Kuotkon kaivospiirin alueella yhtiö on tarkentanut kairauksilla tunnettuja mineralisaatioita sekä kartoittanut aluetta varantojen kasvattamiseksi. Yhtiö on myös tehnyt tarvittavia tutkimustöitä Kuotkon malmin metallurgisten

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

ominaisuuksien selvittämiseksi. Kaivospiirin myöntämisen jälkeen (2013) yhtiö on käyttänyt yhteensä noin 3,43 miljoonaa euroa erilaisiin tutkimustöihin. Kuotkon malmiota tarkastellaan Kittilän kaivoksen satelliittimalmiona.

Kuotkon kaivospiirin määrääjän jatkaminen antaa mahdollisuuden tarkentaa Kuotkon mineraalisaatioiden laajuutta ja kannattavuutta. Kuotkon kaivospiirin malmiota tulee tarkastella yhdessä Kittilän kaivoksen kanssa. Kuotkon kaivospiiri tulee olemaan Kittilän kaivoksen satelliittimalmiona ja sen hyödyntäminen tulee tapahtumaan Kittilän kaivoksen tuotannon loppuvaiheessa, mikä pidentää Kittilän kaivoksen toiminta-aikaa.

Vuosina 2014-2016 yhtiö teki uudet metallurgiset testit Kuotkon alueen kolmesta esiintymästä KATI, RETU ja TIIRA ja päivitti niiden perusteella rikastus- ja prosessointisuunnitelmat. Testeissä pyrittiin selvittämään Kuotkon malmityypin soveltuvuus Kittilän kaivoksen nykyiseen painehapetukseen perustuvaan kullan erotusprosessiin.

Tulosten perusteella Kuotkon malmin käyttö Kittilän kaivoksella normaalin syötteen kanssa ei ole testien mukaan kannattavaa. Kuotkon malmin optimaalisimmat tavat rikastaa ovat koko malmin liuotus tai vaahdotus ja rikasteen liuotus.

Tämä tarkoittaa, että Kuotkon malmi käsiteltäisiin ilman painehapetusta, joka on käytössä rikastamalla. Kuotkon malmin käsittely vaatisi linjamuutoksia prosessiin, jotta autoklaavi voidaan ohittaa ja prosessoida Kuotkon malmi. Tällä hetkellä ei ole mahdollisuutta erotella ja operoida osa rikasteesta autoklaavilla ja osa ilman autoklaavia.

Lisäselvitykset tuottavat välttämätöntä tietoa myös Kuotkon louhinnan käynnistämiseksi vaadittavien viranomaismenettelyjen toteuttamiseen. Hakija on keskeyttänyt Kuotkon ympäristövaikutusten arviointimenettelyn syyskuussa 2017. Hakija päätyi keskeyttämään YVA-menettelyn, koska Kuotkon suunnitelmat, kuten louhintasuunnitelma, olivat muuttuneet YVA-ohjelmavaiheen tilanteesta. Hakija halusi myös tarkentaa Kuotkon esiintymien malmiarviota ennen YVA-menettelyn käynnistämistä uudelleen.

Tässä hakemuksessa esitetyt Kuotkon alueelle suunnitellut lisäselvitykset tuottavat tarvittavaa lisätietoa ko. YVA-menettelyn uudelleen käynnistämiseksi ja Kuotkon kaivostoiminnan ympäristönsuojelulain mukaisen lupamenettelyn käynnistämiseksi tulevaisuudessa. Kuotkon malmion hyödyntäminen antaisi mahdollisuuden jatkaa kaivostoimintaa Kittilässä vuodesta 2036 (LOM) eteenpäin.

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto:

Yhtiö ei ole aloittanut kaivostoimintaa, eikä välittömiä louhintatöiden valmistelevia töitä. Yhtiö on kuitenkin tehnyt kaivospiirin alueella muita louhinnan aloittamiseen tähtääviä valmistelevia töitä ja tukitoimenpiteitä. Yhtiön suorittamat toimenpiteet (geologiset tutkimukset, rikastettavuus- ja metallurgiset testit) osoittavat selkeästi, että yhtiön toimenpiteillä turvataan hyödyntämisoikeudet mahdollisimman tehokkaasti kaivoslain tarkoittamalla tavalla. Toimenpiteet osoittavat, että luvanhaltija pyrkii vakavasti varsinaiseen kaivostoimintaan. Hakijayhtiöllä on käytössään Suurikuusikon kaivoksella rikastamo, jota tullaan käyttämään Kuotkon malmin rikastamiseksi. Tukes katsoo, että jo yksistään tämän ansiosta Kuotkon malmin hyödyntäminen tulevaisuudessa esitetyn suunnitelman ja aikataulun puitteissa on hyvin todennäköistä ja siksikin kaivosluvan raukeamisen lykkääminen on perusteltua. Kaivoslain 68 §:n säädetyn mukaisesti hakijayhtiön esittämää syytä on pidettävä perusteltuna ja suunnitelmaa riittävän yksityiskohtaisena. Jäljempänä esitetyn perusteella Tukes toteaa lisäksi, ettei päätöksestä aiheudu kohtuutonta haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle.

Suoritetut jatkotutkimukset huomattavien investointien ansiosta osoittavat kaivoshankkeen kannattavuuden parantuneen, koska kaivosmineraalin rikastettavuusominaisuudet tunnetaan nyt aiempaa paremmin.

Tukes katsoo, että kaivosoikeuden haltijalle asetettu velvoite kaivostyöhön ryhtymiseksi tarkoittaa lisäksi sitäkin, että lupaan perustuvat hyödyntämisoikeudet tulevat tehokkaasti käytetyksi. Kaivosyhtiö on edellä esitetyn perusteella toiminut tämän veloitteen tarkoittamalla tavalla.

Kilpailijoiden toimintaedellytykset:

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toteaa, ettei kaivosluvan raukeamisen lykkääminen Kuotkon kaivospiirin osalta heikennä muiden kaivosyhtiöiden toimintaedellytyksiä. Hakemuksessa esitetty osoittaa, että hakijayhtiöllä on parhaat realistiset mahdollisuudet hyödyntää Kuotkon kultamineraalivarannot, koska yhtiöllä on käytössä jo rikastamo, jossa muutostöiden jälkeen Kuotkon kultaesiintymää voidaan rikastaa.

Kiinteistön omistajien oikeuksien rajoittaminen:

Alueen kiinteistönomistaja on Metsähallitus. Metsähallitus totesi lausunnossaan 12.11.2024, että kaivosyhtiö Agnico Eagle Finland Oy on antanut riittävät perustelut kaivosluvan raukeamisen lykkäämiseksi mikäli

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

apualueeksi määritellyn metsätien kunnostaminen saadaan ratkaistua (liittyy sekä ratkaistavaan jatkoaikaan että yleisiin ja yhteisiin etuihin).

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto viittaa tämän päätöksen lupamääräyksiin ja toteaa näin ollen, ettei kaivosluvan raukeamisen lykkääminen rajoita kiinteistön omistajan oikeutta eikä yksityistä etua.

Yleinen ja yksityinen etu:

Hakemuksen mukaan:

Yksityinen etu:

Kuotkon kaivospiirin lähiympäristössä ei ole asuttuja kohteita.

Kuotkon alueella tai sen lähiympäristössä ei sijaitse Natura 2000-alueita tai luonnonsuojelullisesti huomioitavia aluekohteita. Alueella ei myöskään ole muinaismuistolain (295/1963) nojalla rauhoitettuja kohteita eikä rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain (498/2010) ja maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) nojalla suojeltuja kohteita.

Yhtiö tulee järjestämään poronhoitolain 53 §:n mukaisen neuvottelun Kuivasalmen paliskunnan edustajien kanssa nyt käynnistyvän kaivoslupamenettelyn yhteydessä. Tämän lisäksi yhtiö maksaa vuotuista korvausta paliskunnalle kaivostoiminnan poronhoidolle aiheuttamastaan haitasta. Sopimuksen sisältö katselmoidaan Kuivasalmen poroisännän kanssa säännöllisesti ja sitä päivitetään tarvittaessa.

Yhteinen etu:

Vuonna 2022 hakija maksoi kaikkiaan noin 800 000 euroa kaivoslain mukaisia, malminetsinnästä ja kaivostoiminnasta johtuvia maanomistajakorvauksia, jotka osaltaan vaikuttavat myönteisesti paikallistalouteen kasvattamalla alueen ostovoimaa. Kuotkon kaivospiirin määrääjän voimassaolon jatkaminen tukee siten Kittilän ja laajemmin Lapin maakunnan yhdyskuntarakenteen ja talouden kehittymistä valtakunnassa ja maakunnassa asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Hakijan omien intressien ohella kaivostoiminnan jatkumisella on aluetaloudellisesti erittäin suuri positiivinen merkitys sekä Kittilän talousalueella että koko Lapin maakunnassa. Maanlaajuisten vaikutusten osalta on huomioitava, että vuonna 2022 hakija teki ostoja toimittajilta ja urakoitsijoilta yhteensä 245 miljoonalla eurolla, Suomesta. Hakijan ostot kotimaisilta toimittajilta ja urakoitsijoilta vahvistavat Suomen

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

kaivosklusteria, joka puolestaan tuottaa lisäarvoa ja hyvinvointia koko yhteiskunnalle.

Kittilän kaivoksen positiiviset sosioekonomiset vaikutukset kasvattavat alueen asukkaiden ostovoimaa, parantaen muun muassa vähittäiskaupan ja palveluiden toimintaedellytyksiä alueella. Hanke synnyttää kuntatalouteen myös uusia tulovirtoja kunnallis-, kiinteistö- ja yhteisöveron muodossa. Vuonna 2022 hakija maksoi yhteisöveroa noin 16 miljoonaa euroa ja 6,5 miljoonaa euroa sopimus pohjaisia rojalteja valtiolle. Kiinteistövero hakija maksaa noin 650 000 euroa vuodessa. Kaivos työllistää noin 1000 työntekijää, joista noin 500 on yhtiön omia työntekijöitä ja 500 urakoitsijoiden työntekijöitä. Työntekijöiden (omat) maksamat tuloverot olivat noin 10 miljoonaa euroa vuonna 2022. Vuoden 2024 alusta voimaan tuleva kaivosvero nostaa kaivoksen verokertymää arviolta 3 miljoonalla eurolla vuodessa.

Kaivoksen suorien työllisyysvaikutusten ohella hanke luo osaltaan edellytykset alueen väkiluvun ja väestön ikärakenteen myönteiselle kehitykselle. Kaivostoiminta tasapainottaa merkittäväällä tavalla alueen taloutta, matkailuelinkeinon ohella. Hakijan omista työntekijöistä noin puolet on Kittilän kunnan asukkaita ja 90 % työntekijöistä tulee Lapin maakunnasta. Työ- ja elinkeinoministeriön 31.10.2017 julkaiseman kaivosalan toimialaraportin mukaan kaivosteollisuuden henkilöstömäärän kerrannaisvaikutukset ovat noin 2,5-3,5-kertaiset. Kittilän kaivoksen merkitys korkean työttömyyden alueella on siten merkittävä.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto:

Kuotkon esiintymän kultamalmit rikastetaan Kittilän kaivoksella, joten ympäristövaikutukset Kuotkon alueella jäävät tästä syystä perinteisen mallin kaivosta vähäisemmiksi. Ympäristövaikutukset selvitetään YVA-ohjelman kautta ja tarvittavat ympäristöön liittyvät lupamääräykset annetaan ympäristöluvassa. On myös huomioitava, ettei Kuotkon alueella tai sen lähiympäristössä sijaitse Natura 2000-alueita tai luonnonsuojelullisesti huomioitavia aluekohteita.

Yksityiset edut turvataan kiinteistönomistajan kannalta lupamääräyksillä (tiekysymys ja korotettu maanomistajakorvaus). Poronhoidon osalta yksityinen etu Kuivasalmen paliskunnalle on huomioitu ja haitat korvataan Kuivasalmen paliskunnan ja Agnico Eagle Finland Oy:n keskinäisellä sopimuksella, jota päivitetään tarvittaessa.

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Kaivosyhtiön selvitys osoittaa, ettei Kuotkon kaivoshanke aiheuta haittaa yleisille eduille, mutta sen sijaan antaa huomattavaa lisäarvoa yleiselle edulle, etenkin aluetaloudellisesti.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toteaa, ettei lupakäsittelyn aikana ole ilmennyt sellaisia seikkoja, että kaivostoiminnasta tulisi aiheutumaan huomattavia ympäristövaikutuksia tai muutoin haittaa yleisille tai yksityisille eduille.

Syy lykkäämisen hakemiselle, suunnitelmat kaivostoiminnan aloittamiseksi ja aikataulu:

Hakemuksen mukaan:

- Kuotkon kaivospiirin määräajan jatkaminen antaa mahdollisuuden tarkentaa Kuotkon mineraalisaatioiden laajuutta ja kannattavuutta
- Kuotkon kaivospiiri tulee olemaan Kittilän kaivoksen satelliittimalmiona ja sen hyödyntäminen tulee tapahtumaan Kittilän kaivoksen tuotannon loppuvaiheessa, mikä pidentää Kittilän kaivoksen toiminta-aikaa. Kuotkon malmion hyödyntäminen antaisi mahdollisuuden jatkaa kaivostoimintaa Kittilässä vuodesta 2036 (LOM) eteenpäin.
- Kuotkon malmin käsittely vaatisi linjamuutoksia nykyiseen Kittilän kaivoksen prosessiin ja tällä hetkellä ei ole mahdollisuutta erotella ja operoida osa rikasteesta autoklaavilla ja osa ilman autoklaavia. Linjamuutosten jälkeen Kuotkon malmi voidaan rikastaa Kittilän kaivoksella.
- Kuotkon alueelle suunnitellut lisäselvitykset tuottavat tarvittavaa lisätietoa ko. YVA-menettelyn uudelleen käynnistämiseksi ja Kuotkon kaivostoiminnan ympäristönsuojelulain mukaisen lupamenettelyn käynnistämiseksi tulevaisuudessa.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston yhteenveto päätöksen perusteluista:

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto katsoo, että edellä esitetyn perusteella hakemuksessa on esitetty kaivoslain 68 §:n mukaisesti riittävä syy lykkäykselle ja että suunnitellut toimenpiteet kaivostoiminnan aloittamiseksi aikatauluineen on selkeästi esitetty. Kaivosyhtiön tutkimustoiminnan ansiosta voidaan todeta, että esiintymien hyödyntämisoikeudet tulevat tehokkaasti käytetyksi kaivoslain tarkoittamalla tavalla.

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toteaa, että hakijayhtiön esittämää syytä on pidettävä perusteltuna ja suunnitelmaa riittävän yksityiskohtaisena siten, että kaivostoiminnan aloittamiselle on todennäköiset edellytykset.

Kaivostoiminnan aloittamista Kuotkon kaivospiirillä edesauttaa se, että yhtiöllä on Suurikuusikon kaivospiirillä toiminnassa oleva rikastamo, joka prosessimuutosten jälkeen on käytettävissä Kuotkon malmin rikastamiseen. Päätöksestä ei myöskään aiheudu kohtuutonta haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Kaivoslupaan perustuvat toimenpiteet saa aloittaa, kun kaivoslupapäätös on lainvoimainen, kaivosluvassa annetut toimenpiteiden aloittamiseen liittyvät määräykset on toteutettu, vakuus on asetettu kaivosluvassa määrätyn mukaisesti ja asianosaisen toimenpiteen kannalta merkitykselliset muualla laissa vaaditut luvat ovat lainvoimaisia tai toiminnan aloittamiseen on saatu oikeus asiassa toimivaltaiselta viranomaiselta. Kaivoslaki 168 §

Päätöksen voimassaolo

Kaivoslupa on voimassa toistaiseksi luvan lainvoimaiseksi tulosta. Kaivosluvan tarkistusväli on 10 vuotta.

Perustelut: Kaivoslaki 62 §

Lupaviranomaisen on tarkistettava toistaiseksi voimassa olevan kaivosluvan määräyksiä vähintään kymmenen vuoden välein.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tiedonanto koskien Kuotkon kaivospiirille annettuja lupamääräyksiä ja yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisia lupamääräyksiä

Tämän päätöksen lupamääräyksillä korvataan 23.8.2013 annetun päätöksen (kaivospiirimääräys) lupamääräykset ja lupamääräysten tarkistamista koskeneen päätöksen (annettu 10.1.2020) lupamääräykset.

Kaivosyhtiön selvitys yleisten ja yksityisten etujen turvaamisesta

Selvitys esitettiin kuulutusasiakirjan 7.10.2024 liitteessä 3.

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Kaivosyhtiön esitys kaivosvakuuden suuruudesta ja vakuuden lajista

” Kuotkon alueelle suunniteltujen rakennusten purkamisesta sekä aitaamistarpeesta aiheutuviksi kustannuksiksi arvioidaan yhteensä 217 372 €. Kaivosyhtiön näkemyksen mukaan edellä mainitun kaivoslain mukaisen vakuuden päivitys ei ole ajankohtainen Kuotkon osalta, koska alueella toteutetaan tällä hetkellä vain lisätutkimuksia. Vakuusmäärä tullaan päivittämään, ennen varsinaisen kaivostoiminnan käynnistämistä Kuotkon alueella. Vakuuden lajiksi yhtiö tulee esittämään omavelkaista pankkitakausta.”

Yksityiskohtainen vakuuslaskelma esitettiin kuulutusasiakirjan liitteessä 6.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tiedonanto vakuusesitykseen liittyen

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto ohjeisti yhtiön 27.1.2026 toimittamaan uusi vakuuslaskelma, jotta se täyttäisi kaivoslainsäädännön nykyvaatimukset. Tässä päätöksessä määrättävä vakuus on suuruudeltaan huomattavasti suurempi kuin mitä hakemuksessa esitettiin.

Kaivosyhtiön esitys Kittilän kaivoksen toimintaan kohdistuvista viranomaispäätöksistä

Kittilän kaivokseen kohdistuvat viranomaispäätökset esitettiin kuulutusasiakirjan liitteessä 7.

Voimassa ja vireillä olevat kaivoslain mukaiset malminetsintäluvut sekä varaukset

Voimassa ja vireillä olevat kaivoslain mukaiset malminetsintäluvut sekä varaukset esitettiin kuulutusasiakirjan liitteessä 8.

Kuotkon kaivospiirin ympärillä on hakijayhtiön voimassa olevia malminetsintäluvia.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston lupamääräykset perusteluineen ja kaivostoimintaan sovellettavat säännökset

Tämän päätöksen lupamääräyksillä korvataan 23.8.2013 annetun päätöksen (kaivospiirimääräys) lupamääräykset ja lupamääräysten tarkistamista koskevan päätöksen 10.1.2020 lupamääräykset.

Kaivostoiminnan harjoittajan on Kuotkon kaivospiirin osalta toiminnassaan huomioitava, mitä kaivoslain (621/2011) 181 §:n nojalla (kaivostoimintaan sovellettavat säännökset) säädetään:

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Kaivosoikeuden nojalla tapahtuvaan toimintaan sovelletaan, mitä kaivoslain 6, 17, 18, 97, 101 ja 108-111 §:ssä, 11 ja 13-15 luvussa sekä 171 ja 172 §:ssä säädetään.

LUPAMÄÄRÄYS 1

Kaivosyhtiön on haettava ennen varsinaiseen kaivostyöhön ryhtymistä kaivosturvallisuuslupa.

Perustelut:

Kaivoksen rakentamiseen ja tuotannolliseen toimintaan on oltava kaivosviranomaisen lupa (*kaivosturvallisuuslupa*). Kaivoslaki 121 §, 125 § ja 181 §

LUPAMÄÄRÄYS 2

Kaivoslain siirtymäsäännöksen 181 §:n nojalla kaivosoikeuden nojalla tapahtuvaan toimintaan sovelletaan mitä kaivoslain 17 §:ssä säädetään. Sen mukaan kaivoslupa (kaivoskirja) oikeuttaa malminetsintään kaivosalueella sen mukaan kuin kaivoslain 11 §:ssä säädetään.

Kaivosoikeuden nojalla tapahtuvasta malminetsinnästä ei saa aiheutua haittaa ihmisten terveydelle tai vaaraa yleiselle turvallisuudelle, olennaista haittaa muulle elinkeinotoiminnalle, merkittäviä muutoksia luonnonolosuhteissa, harvinaisten tai arvokkaiden luonnonesiintymien olennaista vahingoittumista, merkittävää maisemallista haittaa eikä muuta merkittävää vahingollista ympäristövaikutusta. Kaivoslain 11 §:ssä säädetyn johdosta kaivosyhtiön tulee peittää ja maisemoida alueelle mahdollisesti tehtävät koekuopat, -kaivannot ja koelouhokset.

Perustelut: Kaivoslaki 11 §

LUPAMÄÄRÄYS 3

Kuivasalmen paliskunnalla ja kaivosyhtiö Agnico Eagle Finland Oy:llä on poronhoidon osalta keskinäinen sopimus, jota päivitetään tarvittaessa. Sopimuksesta huolimatta Turvallisuus- ja kemikaalivirasto määrää, että poronhoitoa koskevat sopimusasiat Kuotkon kaivospiirin osalta tulee tarkistaa ennen kaivoksen rakentamistöiden aloittamista ja päivittää sopimusta tarpeen niin vaatiessa hankkeen elinkaaren loppuun saakka.

Perustelut: Kaivoslaki 52 §

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

LUPAMÄÄRÄYS 4

Kaivosyhtiön tulee kaivospiirin alueella pyrkiä kaivostoimintojen sijoittelussa ja toiminnassaan säilyttämään ympäristöjä luonnontilaisena niin paljon kuin mahdollista turvaamalla uhanalaiset luontotyypit ja uhanalaiset lajit sekä arvokkaat luontotyypit (mm. letot, tihkupinnat, lähteet ja kalkkilammet) sijoittamalla kaivoksen toiminnot ja rakenteet niin, että nämä kohteet säilyvät koskemattomina eivätkä ne heikkene mm. maanrakentamisesta tai malminetsinnästä aiheutuvien kiintoainesvalumien vuoksi. Malminetsinnän tutkimusojien ja kaivantojen kaivuu ja peittäminen sekä kairaukset tulee toteuttaa niin, että kasvillisuutta tuhoutuu mahdollisimman vähän ja että luontaisen kasvillisuuden palautuminen onnistuisi kohteille mahdollisimman hyvin. Luontotyyppien säilyttämiseksi kaivosyhtiön tulee pyrkiä jättämään kohteeseen tai reunaan mahdollisuuksien mukaan suojavyöhyke. Suojavyöhykkeen tarve ja ulottuvuus tulee arvioida tapauskohtaisesti. Lapin ELY-keskuksen suositus suojavyöhykkeeksi oli lausunnossa esimerkiksi 30 m (esim. 30 metriä lähteiden ja mahdollisten suojeltujen lajiesiintymien reunaan).

Perustelut: Kaivoslaki 52.3 § kohta 8b

LUPAMÄÄRÄYS 5

Tiirajängän ja Heikinsuon pohjoisosassa esiintyy suon ja kangasmaan vaihettumisvyöhykkeissä sammallajistoa, mikä viittaa näiden suon laiteiden olevan osittain tihkupintaa. Lähteiden, lähteiköiden ja tihkupintojen luonnontilan vaarantaminen, mikäli niitä kaivospiirin alueella sijaitsee, on vesilain (VL 2 luku 11 §) nojalla kielletty.

Perustelut:

Kaivoslain 3 §:stä johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivoslupamääräyksin varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole kaivospiirillä vesilain (587/2011) säännöksiensä vastaista.

LUPAMÄÄRÄYS 6

Tiirajärven pohjoispuolelta on mainintoja silmälläpidettävien pussikämmekän ja suopunakämmekän esiintymistä. Kaivosyhtiön tulee, mikäli näitä kämmeköitä tavataan kaivospiirin alueella, pyrkiä toimintojen sijoittelussa ja toiminnassaan turvaamaan pussikämmekän ja suopunakämmekän esiintymiä luonnon monimuotoisuuden tukemiseksi. Kämmeköiden säilyttämiseksi kaivosyhtiön tulisi pyrkiä jättämään kohteeseen mahdollisuuksien mukaan suojavyöhyke.

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Perustelut: Kaivoslaki 52.3 § kohta 8b

LUPAMÄÄRÄYS 7

Kaivosyhtiön on ennen tutkimuskairausten aloittamista sekä tutkimuskaivantojen tai tutkimuskuoppien tekemistä tiedotettava hyvissä ajoin suunnitelluista toimenpiteistä Lupa- ja valvontavirastolle sen varmistamiseksi, ettei toimenpiteistä aiheudu sellaisia vaikutuksia, jotka olisivat kiellettyjä luonnonsuojelulain (9/2023) nojalla.

Perustelut:

Kaivoslain 3 §:stä johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivoslupamääräyksiin varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole kaivospiirillä luonnonsuojelulain (9/2023) säännöksiä vastaista.

LUPAMÄÄRÄYS 8

Kaivospiiri sijaitsee osin luonnonsuojelulain (9/2023) 70 §:n nojalla rauhoitetun ja lintudirektiivin (2009/147/EY) artiklan 1 tarkoittaman lajin vanhalla pesäreviirillä. Metsähallitukselta saadun tiedon perusteella ELY-keskus totesi, ettei vanha pesäreviiri aiheuta nykyiseen tutkimustoimintaan rajoitteita. Koska reviiri voidaan asuttaa uudelleen, tulee kaivosyhtiön varmistaa ajantasaiset tiedon reviirin tilanteesta vuosittain Metsähallitukselta. Metsähallituksen tässä yhteydessä antamia ohjeita (mm. pesimäajan määrittely) on kaivosyhtiön noudatettava kaikessa toiminnassa. Mikäli pesäreviiri asutetaan uudestaan, pesintäaikana pesien suojavyöhykkeellä ei tule tehdä koneellista tutkimustoimintaa tai muuta melua aiheuttavaa toimintaa. Kaivosyhtiön tulee varmistaa suojavyöhykkeen määritelmä Metsähallitukselta sekä lupa- ja valvontavirastolta.

Perustelut:

Kaivoslain 3 §:stä johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivoslupamääräyksiin varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole kaivospiirillä luonnonsuojelulain (9/2023) säännöksiä vastaista.

LUPAMÄÄRÄYS 9

Apualue on määrätty Kuotkon kaivospiirillä tapahtuvaa toimintaa varten. Kaivoslain 19 §:n nojalla kaivoksen apualueen sijainti on suunniteltava siten, ettei siitä aiheudu kaivostoiminnan kokonaiskustannukset huomioon ottaen kohtuudella vältettävissä olevaa yleisen tai yksityisen edun

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

loukkausta. Koska Turvallisuus- ja kemikaalivirasto myöntää kaivosluvan raukeamisen lykkäämistä 10 vuotta, päättää kaivosviranomaisen, että kaivosyhtiön tulee katselmoida (Metsähallituksen metsätie, joka menee Pokan tieltä kaivospiirille metsätietä noin 8,2 km kulkien vielä kaivospiirin sisällä 2,5 km) ja laatia erillinen tien ylläpito- ja parannussuunnitelma yhteistyössä Metsähallituksen kanssa. Kaivosyhtiön tulee vastata suunnittelutyön ja erikseen sovittavien ylläpitotöiden kustannuksista siihen asti, kunnes varsinainen tien kunnostus- ja parannustyö tulee ajankohtaiseksi kaivostoiminnan tarpeisiin. Varsinaisen kaivostoiminnan aikana parannustöiden kustannuksista ja muista ylläpitokustannuksista vastaa kaivosyhtiö. Kaivostoiminnan jälkeen kaivosyhtiö veloitetaan huolehtimaan siitä, että metsätien kunto jää riittävälle tasolle metsätalouden ja muun yleisen käytön tarpeita varten.

Perustelut:

Kaivostoiminta ei saa aiheuttaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta.
Kaivoslaki 52 §

LUPAMÄÄRÄYS 10

Kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan tai muuhun sellaiseen valmistavaan työhön, joka osoittaa luvanhaltijan vakavasti pyrkivän varsinaiseen kaivostoimintaan kymmenen (10) vuoden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

Perustelut:

Kaivoslain perusteella kaivosluvan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan tai muuhun sellaiseen valmistavaan työhön, joka osoittaa luvanhaltijan vakavasti pyrkivän varsinaiseen kaivostoimintaan. Kaivoslaki 52 § ja 68 §

LUPAMÄÄRÄYS 11

Kaivosluvan haltijan on maksettava tämän luvan mukaisen kaivosalueen kiinteistöjen omistajille vuotuinen korvaus (*loughintakorvaus*).

Koska lupaviranomainen on lykännyt kaivosluvan raukeamista kaivoslain 68.3 §:n mukaisesti, on loughintakorvauksen vuotuinen suuruus kiinteistöä kohti 100 euroa hehtaarilta (*korotettu korvaus*) siihen saakka, kunnes varsinaiset loughinnan valmistavat työt kaivostoimintaa varten aloitetaan.

Lisäksi loughintakorvauksena maksetaan:

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

1) 0,15 prosenttia vuoden aikana louhitun ja hyödynnetyn metallimalmin kaivosmineraalien lasketusta arvosta; sitä laskettaessa otetaan huomioon malmin sisältämien hyödynnettyjen metallien keskiarvohinta vuoden aikana ja muiden

Velvollisuus korotettuun korvaukseen alkaa, kun päätös kaivostoiminnan uutta aloittamisaikaa koskien on lainvoimainen.

Kaivosluvan haltijan on toimitettava kaivosviranomaiselle tiedot louhintakorvauksen vahvistamista varten viimeistään seuraavan vuoden 15 päivänä maaliskuuta. Kaivosviranomaisen vahvistaa päätöksellään louhintakorvauksen suuruuden vuosittain.

Louhintakorvaus on maksettava viimeistään 30 päivänä siitä, kun kaivosviranomaisen päätös louhintakorvauksesta on tullut lainvoimaiseksi.

Perustelut: Kaivoslaki 100 §

LUPAMÄÄRÄYS 12

Kaivosluvan haltijan on maksettava tämän luvan mukaiseen kaivosalueeseen kuuluvien kiinteistöjen omistajille muuhun kuin kaivostoimintaan käytetyistä kaivostoiminnan sivutuotteista saadusta hyödyistä vuotuinen kiinteistökohtainen korvaus (*sivutuotekorvaus*).

Sivutuotekorvauksen tulee olla kohtuullinen ottaen huomioon sivutuotteen taloudelliseen arvoon vaikuttavat perusteet. Jos kaivosluvan haltija ja kiinteistönomistaja eivät sovi korvauksesta, on se enintään 10 prosenttia sivutuotteesta saadusta myyntitulosta.

Perustelut: Kaivoslaki 101 §

LUPAMÄÄRÄYS 13

Kaivospiirin haltijalle määrätään 356 113 euron suuruinen vakuus omavelkaisena pankkitakauksena kaivoslain mukaisia lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten. Vakuus sisältää 303 713 euron osalta ALV:n 25,5 %. Määrättävään vakuuteen sisältyy tämän lisäksi louhintakorvausta koskeva vakuus suuruudeltaan 52 400 euroa.

Vakuuden asettaminen:

Lupatunnus KL2023:0004
 Kaivosnumero K7835
 Tukes 7613/10.03.01/2023

Määrättävästä vakuudesta yhtiön on asetettava 52 400 euron suuruinen vakuus Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen antamisesta.

Yhtiön on asetettava 303 713 (ALV 25,5 %) euron suuruinen vakuus Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle ennen kaivoksen rakentamistöiden aloittamista.

Yhtiö on asettanut aiemmin omavelkaisen pankkitakauksen suuruudeltaan 100 000 euroa. Vakuus raukeaa 15.11.2026.

Perustelut:

Määrätyllä kaivosvakuudella alue saatetaan kaivoslain mukaisesti yleisen turvallisuuden edellyttämään kuntoon. Kaivosvakuudella katetaan seuraavat kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteet:

Avolouhokset:

Louhosten reuna-alueita muotoillaan ja luiskataan jo toiminnan aikana turvallisiksi. Avolouhokset tulevat toiminnan päätyttyä täyttymään vedellä ja pinnan alapuolelle ulottuvan muotoilun tarkoituksena on mahdollistaa poispääsy veteen joutuneelle ihmiselle tai eläimelle. Toiminnan päätyttyä varmistetaan louhosten reunojen lopullinen muotoilu ja aitaaminen niiltä osin, joissa on putoamisvaara. Katin, Tiiran ja Retun louhoksien yhteenlaskettu aidattavien alueiden pituus on noin 2,5 kilometriä. Avolouhoksille johtaville rampeille asennetaan suuret lohkarieet, joilla estetään pääsy rampeille ja edelleen louhokseen. Lohkareita sijoitetaan viisi kappaletta ramppia kohden. Kaivosalueelle johtaville teille sekä louhosten läheisyyteen asennetaan varoituskyltit.

Vakuudet:

Avolouhosten aitaus = 2 450 m * 22,10 € =	54 145 €
Avolouhosten ramppien sulkeminen lohkareilla (> 1 m ³) = 15 kpl * 88,40 € =	1 326 €
Varoituskyltit ja niiden asentaminen = 6 kpl * 442 € =	2 652 €
	YHTEENSÄ: 58 123 €

Lupatunnus KL2023:0004
 Kaivosnumero K7835
 Tukes 7613/10.03.01/2023

Kaivostekniikan purkaminen:

Toiminnan päätyttyä kaivospiiriltä puretaan pois kaikki tarpeettomat rakenteet kuten pumppaamot, kaivot, sähköistys ja valaistus. Nämä toimitetaan tarvittavilta osin luvanvaraiseen vastaanottoaikaan.

Vakuudet;

Putkistojen purkaminen = 3 000 m * 13,00 € =	39 000 €
Betonikaivojen purkaminen = 3 kpl * 598,00 € =	1 794 €
Muovikaivojen purkaminen = 1 kpl * 98,00 € =	98 €
Kaapeleiden purkaminen = 6 300 m * 7,80 € =	49 140 €
Valaistusten purkaminen = 10 kpl * 2 470 € =	24 700 €
YHTEENSÄ: 114 732 €	

Tiet ja rakennelmat:

Kaivostoiminnan päätyttyä kaivosalueelta puretaan räjähdysaineväestö ja toiminnan aikaiset ylimääräisiksi jääneet rakennelmat. Tieosuuksia puretaan kaivostoiminnan päätyttyä yhteensä noin 750 metriä. Purettavat alueet tasataan ja siistitään. Kaivosalueen maanomistajan, Metsähallituksen, kanssa on sovittu, että rakennettavaa tiepohjaa voi jättää kaivosalueelle, sillä edellytyksellä, että kaivosyhtiö vastaa teiden kunnossapidosta sekä teiden turvallisesta käytöstä. Tarvittaessa pääsy teille estetään puomein ja kivilohkarein turvallisuuden takaamiseksi.

Vakuudet:

Räjähdysaineväestön purkaminen =	1 300 €
Teiden purkaminen = 7 500 m ² * 0,85 €/m ² =	6 375 €
Maanpinnan tasaus ja siistimistyöt =	
9 500 m ² * 1,30 €/m ² =	12 350 €
Sulkupuomien asennus = 4 kpl * 2 470 € =	9 880 €
Teiden sulkeminen kivilohkarein (>1m ³) =	
5 kpl * 88,40 € =	442 €
YHTEENSÄ: 30 347 €	

Maaperän kunnostukset:

Mikäli kaivosalueilla havaitaan toiminnan päätyttyä maaperän pilaantuneisuutta (esimerkiksi väestö/varikkoalueella), tullaan alueet kunnostamaan valvontaviranomaisen hyväksymin suunnitelmin. Alueella ei sijaitse kiinteää tankkauspistettä tai muita polttoainesäiliöiden

Lupatunnus KL2023:0004
 Kaivosnumero K7835
 Tukes 7613/10.03.01/2023

säilytyspisteitä, joten mahdollisen kunnostusalueen pinta-ala on suhteellisen pieni.

Vakuudet:

Pilaantuneen maaperän tutkimukset/pieni kunnostus = 14 300 €

Poikkeavien tilanteiden turvallisuustoimenpiteet:

Poikkeavien tilanteiden turvallisuustoimenpiteiksi on arvioitu yhden vuoden ajalle alueen energiansaannin kattava vakuus, jolla varmistetaan vesienkäsittelyn energiansaanti. Kaivoksella ei toiminnan aikana ole vartiointia, sähkölukkoja tai sähköistä kulunvalvontaa, eikä niitä esitetä myöskään toiminnan päättymisen jälkeiselle ajalle. Kaivosalue on Kittilän kultakaivoksen satelliittialtmio, eikä alueella ole prosessiteollisuutta tai muuta sellaista, joka edellyttäisi erityisiä turvallisuustoimenpiteitä tai -järjestelyitä.

Vakuudet:

Energian saannin varmistaminen = 5 000 €

Turvallisuuden valvonta 30 vuoden ajan:

Kaivostoiminnan päättymisen jälkeen kaivospiirin alueella suoritetaan 30 vuoden ajan turvallisuuden tarkkailua (mm. aitojen ja varoituskylltien kunto) kerran vuodessa.

Vakuudet:

Kaivosalueen turvallisuus- ja jälkitarkkailu =
 30 krt * 650 €/krt = 19 500 €

Maanomistajakorvaukset:

Maanomistajakorvaus 100 € / ha =
 100 €/ha * 524 ha = 52 400 €

Edustavien kairasydämien ja tutkimusaineiston toimittaminen:

Kuotkon kaivoksen kairasydämiä varastoidaan samassa paikassa kuin Suurikuusikon kaivoksen kairasydämiä. Suurikuusikon kaivoksen kaivoslain mukaisessa päivitetyssä vakuudessa on esitetty 20 000 € kaivoskartan ja kairasydämien toimittamiseen viranomaiselle. Tämä

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

summa kattaa kaikkien Kittilän alueen kaivospiirien ja -alueiden kairasydämien toimittamisen viranomaiselle. Tämän vuoksi Kuotkon kaivoksen vakuuslaskelmassa ei ole erikseen huomioitu kairasydämien toimittamista, eikä vakuutta ole tarpeen erikseen määrätä.

Tukes pyytää huomioimaan, että Suurikuusikon kaivoksen lupamääräyksien ja vakuuksien tarkistaminen on parhaillaan vireillä.

Vaiheittainen sulkeminen:

Tukes edellyttää, että kaivoksen lopettamiseen liittyviä toimenpiteitä tehdään sitä mukaan kuin se on mahdollista.

Kuotkon kaivoksella vaiheittaista sulkemista voidaan toteuttaa avolouhosten osalta siinä vaiheessa, kun malmi on kustakin louhoksesta loppuun louhittu. Avolouhosten vaiheittainen sulkeminen tarkoittaa muun ohella kuivatuspumpppauksen lopettamista, laitteistojen poistamista, louhoksen reunojen ja luiskien muotoilua turvalliseksi sekä louhoksien aitaamista.

Sivukivien läjitysalueelle vaiheittaista sulkemista voidaan tehdä sitä mukaan, kun läjitysalue saavuttaa lakikorkeutensa. Vaiheittainen sulkeminen voidaan toteuttaa myöhemmin suunniteltavalla peittorakenteella tai myös esimerkiksi kevyemmällä esipeittorakenteella. Kevytkin peittorakenne vähentää merkittävästi jätetäyttöön imeytyvän veden määrää ja vähentää siten muodostuvan suotoveden määrää ja parantaa sen laatua.

Mikäli alueelle toteutetaan kaksi läjitysaluetta, voidaan toinen alue sulkea läjitystilavuuden loputtua ja jatkaa läjittämistä toisella alueella. Tarkentuva louhinta- ja kiviaineksenhallintasuunnitelma määrää kunkin louhoksen sivukiven läjityspaikan ja vaikuttaa sitä kautta vaiheittaisen sulkemisen ajankohtaan ja mahdollisuuksiin.

Alueella olevan muun infran ja aputoimintojen purku toteutetaan vasta kaivostoiminnan päättyttyä. Ylimääräiseksi jääneet putkilinjat, tiepohjat ja sähköistykset voidaan purkaa pois, kun niitä ei enää tarvita.

Vakuuden hyväksyminen:

Tukes on tarkastanut esitetyn vakuuden ja laskelman pohjaksi esitetyt perustelut. Vakuuslaskelmaa ja siihen liittyvää selitystä on täsmennetty ja varmistettu Tukesin pyynnöstä. Kaivosyhtiö ja vakuuslaskelman laatinnut konsulttiyhtiö ovat toimittaneet vakuuslaskelman osalta täsmennyksiä

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Tukesin pyynnöstä. Näiden täsmennyksien jälkeen Tukes on voinut hyväksyä vakuuden.

Kaivoslaki 108 §, 109 §, 110 § ja 181 §

LUPAMÄÄRÄYS 14

Lupamääräykset tarkistetaan 1.6.2035. Tarkistusajankohtaa voidaan aikaistaa, jos siihen ilmenee tarvetta. Lupamääräykset tarkistetaan kuitenkin viimeistään ennen kaivoksen rakentamistöiden aloittamista.

Kaivosyhtiön tulee toimittaa ajan tasalla oleva selvitys kaivoksen lopetus- ja jälkitoimenpiteistä, jotta kaivosviranomaisen voi arvioida ja tarkistaa vakuuden sisällön kattavuuden ja suuruuden riittävyden. Selvitys tulee toimittaa 1.3.2035 mennessä tai 1 vuosi ennen kaivostoiminnan rakentamisen aloittamista.

Perustelut: Kaivoslaki 62 §

Asian käsittely

Asiasta tiedottaminen, lausuntopyyntö ja asianosaisten kuuleminen
(Kaivoslaki 37 §, 39 § ja 40 § sekä valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta 25 §)

Tukes on antanut asian tiedoksi julkisella kuulutuksella Tukesin verkkosivuilla osoitteessa <https://tukes.fi/paatokset-ja-kuulutukset/kaivospiirit-ja-kaivosluvat>

Asia on kuulutettu 7.10.2024 ja asiakirjat ovat olleet nähtävillä 13.11.2024 saakka. Tieto kuulutuksesta julkaistiin myös Kittilän kunnan yleisessä tietoverkossa.

Tukes pyysi ennen päätöksentekoa asiasta lausunnot Kittilän kunnalta, Lapin ELY-keskukselta, Lapin liitolta, Metsähallitukselta ja Kuivasalmen paliskunnalta.

Ennen asian ratkaisemista Tukes varasi asianosaisille tilaisuuden tehdä muistutuksia lupa-asian johdosta. Muille kuin asianosaisille Tukes varasi tilaisuuden ilmaista mielipiteensä lupaa koskevassa asiassa.

Lausunnot sekä muistutukset ja mielipiteet on tullut toimittaa viimeistään 13.11.2024.

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Tukes tiedotti kuulutuksen julkaisemisesta Lapin Kansa -lehdessä.
Kuulutuksesta annettiin erikseen tieto asianosaisille.

Annetut lausunnot, muistutukset ja mielipiteet sekä kaivosyhtiön selitys

LAUSUNNOT

Kuulutuksen johdosta lausunnon antoivat Kittilän kunta, Lapin ELY-keskus, Lapin liitto ja Metsähallitus. Lausunnot on esitetty kokonaisuudessaan liitteessä 2.

MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Kuulutuksen johdosta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

HAKIJAN SELITYS

Tukesin kaivosyhtiöltä pyytämä kaivoslain 42 §:n mukainen selitys on esitetty liitteessä 2.

Tukesin vastaus lausunnoissa esitettyyn

Päätöksessä on kaivoslain 56 §:n mukaisesti otettava kantaa lausunnoissa, muistutuksissa ja mielipiteissä esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin.

LAUSUNNOT

Lapin ELY-keskus (lausunto on annettu 29.11.2024)

Tukes on ottanut lupapäätöksen lupamääräyksissä huomioon Lapin ELY-keskuksen lausunnossa esitetyt seikat. Tukes yhtyy Lapin ELY-keskuksen lausunnossa esitettyyn, ettei kaivosluvan raukeamisen lykkäämiselle ole estettä.

Tukes pyytää huomioimaan, että kaivoslain 2011 siirtymäsäännösten nojalla ei malminetsintään Kuotkon kaivospiirillä sovelleta kaivoslain 13 pykälää. Tästä huolimatta Tukes suosittelee yhtiölle, että suorittaessaan malminetsintää arvokkailla suo- tai kosteikkokohteilla tai niiden läheisyydessä tulisi kairaussoija mahdollisuuksien mukaan kerätä pois maastosta ja käyttää laitteissa suljettua vedenkiertoa. Tukes viittaa tältä osin lisäksi tämän päätöksen lupamääräykseen 7.

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Kittilän kunta (lausunto on annettu 12.11.2024)

Kittilän kunta on todennut lausunnossaan, että kohteella suoritettavat lisätutkimukset, johon on sitoutunut resursseja ja pääomia, on osoitus hakijayhtiön vakavasta pyrkimyksestä aloittaa kaivostoiminta Kuotkon kaivospiirillä. Tukes on arvioinut asian samalla tavalla. Kuivasalmen paliskunnan poronhoidon osalta Tukes viittaa tämän päätöksen lupamääräykseen 3.

Lapin liitto (lausunto on annettu 11.11.2024)

Tukes yhtyy Lapin liiton näkemykseen, ettei kaivosluvan raukeamisen lykkäämiselle ole estettä. Tukes korostaa huomioineensa luonnonympäristön ja poronhoidon päätöksen lupamääräyksissä.

Lausunto selkeyttää Kuotkon kaivospiirin suhdetta maakuntakaavaan.

Metsähallitus (lausunto on annettu 12.11.2026)

Metsähallitus toteaa, että kaivosyhtiö Agnico Eagle Finland Oy on antanut riittävät perustelut kaivosluvan raukeamisen lykkäämiseksi, mikäli apualueeksi määritellyn metsätien kunnostaminen saadaan ratkaistua (liittyy sekä ratkaistavaan jatko aikaan että yleisiin ja yhteisiin etuihin).

Metsähallituksen yksilöity vaatimus:

Jos kaivospiirin raukeamista lykätään, toimijalta tulee edellyttää apualueeksi määritellyn metsätieosuuden kunnostamisen aloittamista jo lähivuosina eikä raukeamisen lykkääminen saa antaa vaikuttaa kunnostamisen aikatauluihin.

Tukes viittaa metsätien osalta tämän päätöksen lupamääräykseen 9.

Kuotkon kaivospiiri sijaitsee erityisellä poronhoitoalueella ja se tulee huomioida lupamääräyksissä.

Tukes viittaa poronhoidon osalta tämän päätöksen lupamääräykseen 3.

Lupapäätöksestä tiedottaminen

Lupapäätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella Tukesin verkkosivuilla. Kaivoslaki 57 §

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Lupapäätös toimitetaan päätöksenantopäivänä Agnico Eagle Finland Oy:lle, Kittilän kunnalle, Lupa- ja valvontavirastolle, Lapin liitolle, Metsähallitukselle sekä Säteilyturvakeskukselle ja Maanmittauslaitokselle.

Tieto päätöksen antamisesta lähetetään kirjeellä tai sähköisesti 40 §:n 1 momentissa tarkoitetuille asianosaisille.

Lupapäätöksen julkisesta kuulutuksesta tiedotetaan Kittilän kunnan yleisessä tietoverkossa. Kuulutuksen julkaisemisesta ilmoitetaan myös Lapin Kansa -lehdessä.
Kaivoslaki 58 §

Päätösmaksu

Tästä päätöksestä perittävä maksu on Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista annetun asetuksen (1283/2021) mukaisesti 8 950 € (6 050 €, kaivosluvan raukeamisen lykkääminen + 2 900 €, lupamääräysten tarkistaminen). Lasku toimitetaan erikseen.

Muutoksenhaku

Muutoksenhausta hallintotuomioistuimeen säädetään oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019). Tukesin päätöksestä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Kaivoslaki 162 §

Liitteessä 3 olevasta valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

Sovelletut säännökset

Kaivoslaki (621/2011)
Valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012)
Luonnonsuojelulaki (9/2023)
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019)
Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista vuosina 2022–2024 (1283/2021)

Lupatunnus KL2023:0004
Kaivosnumero K7835
Tukes 7613/10.03.01/2023

Lisätietoja

kaivosasiat@tukes.fi tai Ossi Leinonen puh. 029 5052 205

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu. Asian on esitellyt johtava asiantuntija Ossi Leinonen ja ratkaissut ryhmäpäällikkö Terho Liikamaa.

Liitteet

1. Kaivospiirin kartta
2. Annetut lausunnot ja hakijan selitys
3. Valitusosoitus

