

INOX Finland Oy
 PL26, 86101 PYHÄJOKI
 2123199-1

Päätös Tukes 8217/03.01/2020

Asia

Päätös INOX Finland Oy:n Pyhäjoen laitoksen pintakäsittelytoiminnalle

Kohde

Yrityksen tiedot: INOX Finland Oy (2123199-1)
 Kohteen sijaintiosoite: Kommolantie 28, 86110, PARHALAHTI (Pyhäjoen kunta)
 Kiinteistötunnukset: 625-403-28-1
 Kohde ei sijaitse pohjavesialueella

Päätös

Toiminnanharjoittaja saa laajentaa vaarallisten kemikaalien käsittelyä ja varastointia sillä ehdolla, että se noudattaa tässä päätöksessä kuvattuja toimia onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja toimii muulta osin hakemuksessa esitetyllä tavalla (VNa 685/2015).

Toiminta laajenee vähäisestä vaarallisten kemikaalien käsittelystä ja varastoinnista laajamittaiseksi terveydelle vaarallisten kemikaalien määrän ja luokituksen perusteella (lupalaitos).

Vaarallisia kemikaaleja saa olla yhtiön tiloissa enintään seuraavat määrät:

Kemikaali	Luokitus	Määrä (t)
Fluorivetyhappo 70/75%	H300 Acute Tox. 2, H330 Acute Tox. 2, H310 Acute Tox. 1, H314 Skin Corr. 1A, H290 Met. Corr. 1	0,2
Fosforihappo 85%	H314 Skin Corr. 1	0,8
Vedenkäsittelykemikaali (flokkausaine)	H318 Eye Dam. 1	0,03
Kalsiumkloridi77%	H319 Eye Irrit. 2	1
Kiillotushappo	H314 Skin Corr. 1B, H314 Skin Corr. 1A	25

Natriumhydroksidi	H318 Eye Dam. 1, H314 Skin Corr. 1A, H290 Met. Corr. 1	1
Passivointihappo	H314 Skin Corr. 1B	15
Peittaushappo	H310 Acute Tox. 2, H290 Met. Corr. 1, H331 Acute Tox. 3, H300 Acute Tox. 2, H314 Skin Corr. 1A	14
Rikkihappo >51- 98%	H314 Skin Corr. 1A	0,2
Typpihappo 60%	H290 Met. Corr. 1, H314 Skin Corr. 1, H331 Acute Tox. 3, H318 Eye Dam. 1	0,2

Yritys on toimittanut lupahakemuksessa kemikaalitiedot Kemi-Digiin (liitteen tunniste: 6175, toimipaikkatunniste: 712829)

Kohteen konsultointivähyke on 0,5 km. Konsultointivähyke määritellään kohteen kiinteistön rajasta. Kunnan tulee pyytää konsultointivähykkeellä tapahtuvista kaavamuutoksista ja merkittävämmästä rakentamisesta lausunto Tukesilta ja pelastuslaitokselta.

Tarkastus

Laitoksella tulee suorittaa Tukesin toimesta käyttöönottotarkastus hyväksytysti ennen toiminnan aloittamista. Toiminnanharjoittajan tulee pyytää tarkastusta Tukesilta hyvissä ajoin ennen suunniteltua toiminnan aloittamista.

Käyttöönottotarkastuksessa käydään läpi laitoksen tekninen toteutus, toimintaperiaatteet ja johtamisjärjestelmä sekä todetaan, että toiminta on säännösten ja tämän päätöksen ehtojen mukaista.

Käyttöönottotarkastuksen jälkeen Tukes tekee laitokselle määräaikaistarkastukset viiden vuoden välein.

Toiminnan kuvaus

Ruostumattomien teräskappaleiden kemialliset- ja sähkökemialliset prosessit. Metallien käsittelytapoina ovat happopeittaus, elektrolyyttinen kiillotus ja happopassivointi.

Laajenemisen jälkeen happoaltaiden yhteistilavuus on yli 30m³.

Päätöksen ehdot

1. Tuotantolaitokselle on ennen toiminnan aloittamista oltava nimettynä vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin käytönvalvoja, joka on suorittanut hyväksytysti Tukesin pätevyyskokeen. (L 390/2005: 10 §)
2. Riskinarviointia tulee tarkentaa yksityiskohtaisemmaksi. Laitokselle laaditun riskianalyysin tulokset tulee huomioida suunnittelussa, käytössä ja ohjeistuksessa. (L 390/2005 10 §)
3. Hapollahtaiden, suoja-altaiden, uppopumppujen ja muiden kemikaalien käsittelyyn käytettävien laitteiden ja laitteistojen tms. tulee olla sopivia käyttötarkoitukseen ((VNa

- 856/2012: 44§)
4. Rakennusten ja rakenteiden materiaalivalinnoissa tulee huomioida käsiteltävien tai varastoitavien kemikaalien vaaraominaisuudet. (VNa 856/2012: 39, 52 §)
 5. Vuodot tulee hallita. Laitoksella tulee olla riittävästi kemikaalivuodoista ilmoittavia tunnustimia tai muita menettelyitä vuotojen riittävän nopeaan havaitsemiseen. (VNa: 856/2012 50-53 §, 72-73 §)
 6. Laitoksella on oltava asianmukaista torjuntakalustoa mahdollisen vuodon nopeaa keräämistä ja ympäristöön leviämisen estämistä varten niin sisätiloissa kuin ulkona. Torjuntakaluston käyttöä tulee harjoitella. (VNa 856/2012: 73 §)
 7. Yhteensopimattomat kemikaalit eivät saa päästä kosketuksiin keskenään normaalissa tai normaalista poikkeavissa tilanteissa, kuten vuodoissa tai tulipaloissa. Kemikaalien sijoituksessa kemikaalivarastossa on huomioitava kemikaalien vaarat ja niiden yhteensopivuus. (VNa 856/2012: 22 §)
 8. Altaat sekä kemikaalien varastointitilat ja -paikat varustetaan turvallisen käytön ja onnettomuustilanteisiin varautumiseen edellyttämällä merkinnöillä. (VNa 856/2012: 58-60 §)
 9. Laitoksella on oltava hätäsuihkuja ja silmähuuhtelupisteitä helposti luokse päästävissä paikoissa ja riittävästi asianmukaisen ensiavun edellyttämiä tarvikkeita (esim. kalsiumglukonaattigeeli). (VNa 856/2012: 79 §)
 10. Laitoksen vaarallisten kemikaalien käytölle ja varastoinnille laaditaan käyttö- ja huolto-ohjeet. Ohjeissa otetaan huomioon myös poikkeavat tilanteet. Kemikaalien käyttöturvallisuustiedotteiden on oltava henkilökunnan nähtävillä. Työntekijöillä on käytössään asianmukaiset suojavarusteet. Toiminnanharjoittaja valvoo, että henkilökunta toimii ohjeiden mukaisesti. (L 390/2005: 11 §, VNa 856/2012: 64,80 §)
 11. Kemikaalien käsittely- ja varastointitilat tulee varustaa sellaisella ilmanvaihdolla, ettei kemikaaleista voi aiheutua vaaraa terveydelle eikä palavan kaasun, palavan nesteen höyryn tai sumun taikka räjähdysvaarallisen pölyn syttymisen vaaraa. Kemikaalien käsittely- ja varastointitilojen ilmanvaihdon tulee olla erillinen muiden tilojen ilmanvaihtoon nähden. Ilmanvaihdon riittävyttä tulee valvoa. (VNa 856/2012: 40 §)
 12. Vaarallisia kemikaaleja sisältävien kaasujen, höyryjen, sumujen ja pölyjen leviäminen huonetilassa tulee rajoittaa mahdollisimman pienelle alueelle kohdepoistoin, virtauksia rajoittavin estein tai muilla teknisillä keinoilla. (VNa 856/2012: 40 §)
 13. Vaarallisten kemikaalien varastointiin ja käyttöön liittyvillä laitteistoilla tulee olla laadittuna huolto- ja kunnossapitosuunnitelma. Suunnitelmassa määritellään laitteiden säännöllisestä tarkastuksesta ja testauksesta, Laitokselle tehdyistä tarkastuksista ja testauksista on pidettävä kirjaa. (VNa 856/2012: 63 §)
 14. Laitoksella työskenteleville annetaan riittävästi koulutusta kemikaalien turvallisen käsittelystä ja toiminnasta poikkeamatilanteissa. Laitoksen alueella työskenteleville (ml. autonkuljettajat) ja pelastuslaitokselle annetaan riittävät tiedot toiminnasta, siihen liittyvistä vaaratekijöistä ja niihin varautumisesta siinä laajuudessa kuin turvallinen toiminta sitä heidän tehtävissään edellyttää. (L 390/2005: 11 §, VNa 856/2012: 64 §)
 15. Sisäinen pelastussuunnitelmaa ja harjoitussuunnitelmaa tulee tarkentaa, kuten päätöksen kohdassa "johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta" kerrotaan. Jatkossa pelastussuunnitelma tulee tarkistaa vähintään kolmen vuoden välein. (VNa 685/2015: 17-19)
 16. Pelastusyksiköillä tulee olla pääsy onnettomuusvaarallisiin kohteisiin. (VNa 856/2012: 61 §)
 17. Toiminnanharjoittajan tulee varmistua tiedonkulusta samalla alueella toimivien kesken kohteen kokonaisturvallisuuden varmistamiseksi. (VNa 685/2015: 22 §)

18. Toiminnanharjoittajan tulee noudattaa systemaattista muutostenhallintamenettelyä, jonka avulla arvioidaan prosessi-, laite- ja toimintatapamuutosten aiheuttamat riskit ja määritetään toimenpiteet riskien hallitsemiseksi. Muutostenhallintamenettelyssä on määritettävä kemikaalien käytönvalvojan rooli ja on varmistettava, että kemikaalien käytönvalvojalla on riittävät edellytykset turvallisen toiminnan varmistamiseksi. (Vna 685/2015: 12 §)

Päätöksen perustelut

Riskinarviointi ja onnettomuuksien vaikutukset:

Yrityksessä on tehty riskienarviointi. Riskinarviointi on yleisellä tasolla ja tulee tarkentaa. Arvioinnissa on huomioitava kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin liittyviä mahdollisia poikkeustilanteita, niiden seurauksia ja varautumista. Riskinarvioinnista on määrätty päätöksen ehdossa 2. Kemikaaleista on arvioitu aiheutuvan suurimmat riskit työntekijöille ja ympäristölle. Toiminnanharjoittaja on arvioinut, että *mahdollisessa kemikaaleihin liittyvässä onnettomuustilanteessa vaikutukset jäävät tehdasalueelle*. Alue on aidattu ja lukittu. Tontille on pääsy kahdesta eri liittymästä. Samalla alueella toimii E. Kittilä Oy. Inox Finland on tunnistanut yhteistoimintatarpeen, kuten esim. kaikista vaaratilanteista ilmoittamisen. Yhteistoiminnasta on määrätty päätöksen ehdossa 17.

Happoaltaiden päällä on suojakannet silloin kuin altaita ei käytetä. Happoaltaiden reunoissa on kohdepoistot ja työntekijöillä suojavälineitä. Lisäksi koneellinen yleisilmanvaihto. Ilmanvaihdoista ja suojavälineistä on määrätty päätöksen ehdoissa 10,11 ja 12. Tiloissa ei työskennellä koskaan yksin.

Prosesseissa käytettävät hapot sijaitsevat altaissa, joissa kaikissa on kaksoisvaipparakenne. Vaippojen välissä on tila, jota tarkkaillaan väliajoin visuaalisesti mahdollisen happovuodon varalta. Erillistä kaasunilmoitinjärjestelmää ei ole. Mikäli vuoto havaitaan, allas tyhjennetään pumpuilla välittömästi ja allas nostetaan ylös ja korjataan. Kemikaalivuoto lattialta menee erilliseen suoja-aiiliöön ja lattia saadaan huuhdeltua puhtaaksi. Lattiamateriaalit ovat haponkestäviä. Vuoto pääsee pelkästään joko allasupotukseen tai lattialle, jotka voidaan molemmat huuhdella puhtaaksi ja saattaa puhdistusvesi kohteessa olevaan viemäriverkkoon, jossa se puhdistuu omassa vedenpuhdistusjärjestelmässä. Toiminnanharjoittaja on arvioinut, ettei vuotilanne ulkona ole merkittävä riski. Kemikaalit siirretään sisällä hallissa. Vuotojenhallinnasta on määrätty päätöksen ehdoissa 5, 6 ja 7. Vuodot tulee hallita niin sisäkuin ulkotiloissa pinnoitteiden valinnalla, vuotojen havaitsemisella ja hallinnalla.

Altaissa käytetään kemikaaleja laimeina liuoksina, eikä ne aiheuta erityistä kemikaalipalon vaaraa. Toiminnanharjoittaja on suunnitellut hankkivansa palovaroitin/- ilmoitinjärjestelmän vuoden 2021 aikana. Tehtaalla on jauhesammuttimet ja sammutuspeitteet.

Sammutusjätevesistä johtuva viemärin tulviminen ja mahdollinen kemikaalien leviäminen ympäristöön rajoittuu toiminnanharjoittajan mukaan tehdasalueelle. Alueen viemärointi toimii omassa imeytyskentässään, joten onnettomuustilanteissa pilaantunut maa voidaan kaivaa pois ja toimittaa ongelmajätepisteeseen.

Kaavoitus, lausunnot ja kuuleminen:

Kaavoitus: Kunta on antanut lausunnon 5.3.2020 INOX Finland Oy:n investointihankkeeseen, missä todetaan: "Yrityksen toimipaikka sijaitsee Pyhäjoen kunnan Parhalahden kylässä, osayleiskaavan mukaisella teollisuusalueella. Toiminta on kaavanmukaista." Tukes on lupahakemuksen yhteydessä pyytänyt kunnalta lausuntoa, jos on jotain lisähuomioitavaa kaavoituksen osalta. Kunta ei antanut lausuntoa. Kohde ei sijoitu pohjavesialueelle.

Ympäristöviranomaisen ilmoitti lausunnossaan, että INOX Finland Oy:n ympäristölupahakemus koskien terästuotteiden pintakäsittelyä tekevän laitoksen toiminnan laajentamista Pyhäjoella on tullut 16.3.2021 vireille Pohjois-Suomen aluehallintovirastossa. Hakija on täydentänyt hakemustaan 28. ja 30.4.2021. Mahdollisten lisätäydennyksien tarve on aluehallintovirastossa vielä arvioimatta. Pohjois-Suomen aluehallintovirasto pyytää myöhemmin Tukesin lausuntoa lupahakemuksen tiedoksiannon yhteydessä (YSL 42 ja 44 §).

Pelastusviranomaisen on tehnyt ensimmäisen kemikaaliturvallisuuslain mukaisen tarkastuksen kohteeseen vuonna 2017. Vuonna 2020 pelastusviranomaisen on ilmoittanut valvonnan siirtämisestä Tukesille kemikaalitietojen mukaisesti. Pelastusviranomaisen lausunnon mukaan vuosien 2017 – 2021 aikana yrityksen turvallisuuskehitys on ollut myönteistä. Pelastuslaitoksen henkilökunta on tehnyt tutustumiskäynnin kohteeseen ja laitoksesta on laadittu kohdekortti pelastuslaitoksen käyttöön. Pelastuslaitoksella on käytössä tiedot vaarallisista kemikaaleista kohteessa.

Pelastusviranomaisen lausunto sisäisestä pelastussuunnitelmasta on huomioitu kohdassa "Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta". Lausunto on toimitettu toiminnanharjoittajalle.

Kuulemisvaiheessa lupahakemuksesta ei esitetty mielipiteitä.

Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Pelastusviranomaisen on lausunnossaan todennut, että sisäinen pelastussuunnitelma on riittävä. Pelastussuunnitelmassa on arvioitu keskeiset riskit ja varautuminen niihin. Harjoitussuunnitelma kannattaa laatia kolmeksi vuodeksi kerrallaan, sillä suunnitelma on tarkastettava vähintään kolmen vuoden välein. Pelastusviranomaisen pitää hyvänä asiana yrityksen suunnitelmaa hankkia palovaroitin/ - ilmoitinjärjestelmä. Toiminnanharjoittaja on suunnitellut hankkivansa sen vuoden 2021 aikana.

Tukes tarkentaa pelastusviranomaisen lausunnossa tuotua näkemystä harjoitussuunnitelmasta. Harjoitussuunnitelma on laadittu yleisellä tasolla ja sitä tulee tarkentaa siten, että kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin liittyviä harjoituksia on suunniteltu konkreettisemmin seuraaville vuosille. Lisäksi on tarkennettava sisäiseen pelastussuunnitelmaan liittyvää koulutusta. Harjoitussuunnitelma ja sisäisen pelastussuunnitelman koulutus on huomioitu päätöksen ehdossa 15. Muilta osin Tukes katsoo, että pelastussuunnitelma täyttää asetuksen 685/2015 17 §:n vaatimukset.

Asian käsittelyvaiheet

- Hakemuksen vastaanottaminen, 20.11.2020
- Täydennyksen pyytäminen, 26.11.2020
- Lisätietojen pyytäminen, 04.02.2021
- Lisätietojen vastaanottaminen, 11.02.2021
- Täydennyksen pyytäminen, 16.02.2021
- Täydennyksen vastaanottaminen, 03.03.2021
- Lisätietojen pyytäminen, 12.03.2021
- Lisätietojen vastaanottaminen, 16.03.2021
- Täydennyksen pyytäminen, 17.03.2021

- Täydennyksen vastaanottaminen, 07.04.2021
- Lisätietojen vastaanottaminen, 09.04.2021
- Lausunnon pyytäminen, 09.04.2021 Jokilaaksojen pelastuslaitos, Pohjois-Suomen AVI/ Ympäristölupavastuualue, Pyhäjoen kunta, Pohjois-Suomen AVI
- Lisätietojen vastaanottaminen, 12.04.2021
- Lisätietojen vastaanottaminen, 13.04.2021
- Kuuleminen, 14.04.2021
- Lausunnon vastaanottaminen, 04.05.2021 Pohjois-Suomen AVI/ Ympäristölupavastuualue
- Lausunnon vastaanottaminen, 31.5.2021 Jokilaaksojen pelastuslaitos
- Lisätiedon pyytäminen, 3.6.2021
- Lisätiedon vastaanottaminen, 17.6.2021
- Lisätiedon pyytäminen, 17.6.2021
- Vastinepyyntö 22.6.2021
- Lisätiedon vastaanottaminen, 24.6.2021
- Lisätiedon vastaanottaminen, 28.6.2021
- Päätös 28.6.2021

Käsittelymaksu

Päätösmaksu 2 288 €. Päätösmaksuun lisätään mahdolliset kuulemis-, ilmoitus- ja käsittelykulut. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 1391/2018)

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §)

Sovelletut säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)
 Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)
 Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)

Lisätietoja päätöksestä

tanja.heinimaa@tukes.fi

Voimassaolo

Toistaiseksi

Esittelijä: Tanja Heinimaa, Ylitarkastaja
Ratkaisija: Timo Kukkola, Ylitarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Päätöksestä tiedottaminen

Pohjois-Suomen AVI/ työsuojelu
Pohjois-Pohjanmaan ELY
Jokilaaksojen pelastuslaitos
Pyhäjoen kunta/ Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu

VALITUSOSOITUS

1. MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus ilmoitettu jäljempänä)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen; alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

2. MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

3. MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähettyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

4. OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

5. MINNE VALITETAAN

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus, PL 189 (käyntiosoite Isokatu 4), 90101 Oulu

Ylitarkastaja Timo Kukkola
28.6.2021

Ylitarkastaja Tanja Heinimaa
28.6.2021