

Kosan Gas Finland Oy
Äyritie 20, 01510 VANTAA
1577485-0

Päätös Tukes 7812/03.01/2021

Asia

Nestekaasun täyttölaitos ja pullovarasto

Kohde

Yrityksen tiedot: Kosan Gas Finland Oy (1577485-0)
Kohteen sijaintiosoite: Tiilitehtaantie 11, 16670 Lappila
Kiinteistötunnukset: 316-407-1-469

Päätös

Kosan Gas Finland Oy saa rakentaa hakemuksessa kuvaamansa nestekaasupullojen täyttölaitoksen ja pullovaraston. Kosan Gas Finland Oy:n on toimittava hakemuksessa esittämällään tavalla, ellei lupaehdoissa muuta määrätä, sekä noudatettava nestekaasun teollisesta käsittelystä ja varastoinnista annettuja säädöksiä.

Kohteen toiminta katsotaan nestekaasulaitteiston rakentamisen myötä vaarallisten kemikaalien laajamittaiseksi käsittelyksi ja varastoinniksi. Laitos luokitellaan toimintaperiaateasiakirjalaitokseksi (VNa 685/2015 4 §). Laitoksella ei ole nestekaasun lisäksi merkittäviä määriä muita vaaralliseksi luokiteltavia kemikaaleja.

Vaaralliset kemikaalit

Vaarallisia kemikaaleja saa varastoida laitoksella enintään seuraavasti:

- Nestekaasu (Flam.Gas 2, H220), säiliö 99 m³ / 49,5 tonnia
- Nestekaasu (Flam. Gas 2, H220), pullovarasto 49,9 tonnia

KemiDigi-järjestelmässä vahvistetun kemikaaliluettelon tunniste on 9098.

Konsultointivyyhyke

Kohteen konsultointivyyhyke on 0,5 km. Konsultointivyyhyke määritellään Kosan Gas Oy:n hallitseman alueen rajasta (ks. liite 4A, asemapiirros P1069A). Kunnan tulee pyytää

konsultointivyöhykkeellä tapahtuvista kaavamuutoksista ja merkittävämmästä rakentamisesta lausunto Tukesilta ja pelastuslaitokselta.

Laitoksen käyttöönotto ja tarkastus

Täyttölaitosta ja pullovarastoa ei saa ottaa käyttöön ennen kuin Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) on tarkastanut sen ja päätös on lainvoimainen. Tarkastuksessa käydään läpi, että laitoksen toteutus ja Kosan Gas Finland Oy:n toiminta on säädösten ja tämän päätöksen ehtojen mukaista. Toiminnanharjoittajan tulee pyytää käyttöönottotarkastusta Tukesilta hyvissä ajoin ennen laitoksen käyttöönottoa.

Käyttöönottotarkastuksen jälkeen Tukes tekee laitokselle määräaikaistarkastukset kolmen vuoden välein.

Koekäyttö

Nestekaasulaitteiston koekäytössä käytetään nestekaasua. Laitteistoa on koekäytettävä nestekaasulla ennen kuin hyväksytty asennusliike voi antaa laitteistolle vaatimustenmukaisuustodistuksen. Päätöksen ehdolla 4 varmistetaan, että turvallisen koekäytön edellytykset varmistetaan ennen koekäytön aloittamista.

Toiminnan kuvaus

Kohteeseen perustetaan nestekaasupullojen täyttölaitos. Nestekaasua varastoidaan maapeitteisessä 99 m³ nestekaasusäiliössä, jonka toinen pääty on eristetty paloerityksellä (90 min). Nestekaasun paineen korottamiseen ja siirtämiseen käytetään pumppua. Pumppukeskus (2 kpl pumppuja, kapasiteetti 35 m³/h) sijaitsee nestekaasusäiliön läheisyydessä. Vain yhtä pumppua käytetään nestekaasupullojen täytössä kerrallaan.

Pullojen täyttökontti sijoitetaan alueella olevaan kahdelta sivulta avonaiseen varastokatokseen. Katoksen avonaisia sivuja suljetaan tarvittaessa liikuteltavilla pressuseinillä henkilökunnan työskentelyolosuhteiden parantamiseksi. Nestekaasu johdetaan pumppukeskukselta varastokatokseen maanalaisella nestekaasuputkella ja sen rinnalla rakennetaan pullojen tyhjentämiseen käytettävä paluulinja. Katoksessa oleva nestekaasuputkisto on maanpäällinen, putkisto kannakoidaan katoksen rakenteisiin.

Nestekaasupulloja varastoidaan katoksessa ja piha-alueella, yhteensä enintään 49,9 t. Täydet pullot varastoidaan katoksessa kuljetushäkeissä palosuojaseinämällä rajatussa tilassa. Tyhjä pullot varastoidaan katoksessa. Käyttämättömät pullot (ei kaasujäämiä) varastoidaan piha-alueella. Pullot puretaan ja lastataan kuljetusajoneuvoista haarukkatrukilla.

Nestekaasupullojen täyttö tapahtuu ainoastaan valvonnan alaisena henkilökunnan läsnä ollessa. Toiminta on ympärivuotista, mutta keskittyy sesonkikaudelle (huhti-elokuu).

Hakija on suunnitellut aloittavansa toiminnan pullokaasujen varastoinnilla ja laajentavansa toiminnan myöhemmin täyttölaitostointaan. Hakemuksessa esillä ollut vaihtoehto maanpäällisten säiliöiden käyttämisestä täyttölaitostoinnassa ei toteuteta.

Ympäristön kuvaus

Osayleiskaavassa alue on osoitettu teollisuus- ja varastoalueeksi (kaavamerkintä T). Asemakaavassa alue on osoitettu teollisuus- ja varistorakennusten korttelialueeksi. Kunnan kaavoituskatsauksen (20.8.2020) mukaan alueelle tai sen lähelle ei ole suunnitteilla kaavamuutoksia.

Kohde ei sijaitse pohjavesialueella. Kohteen lähellä ei ole herkkiä kohteita. Lähialueella on yksittäisiä asuntoja, lähin asuinrakennus sijaitsee noin 20 metrin päässä täyttölaitoksen alueesta. Rautatie kulkee noin 150 metrin etäisyydellä.

Samalla kiinteistöllä toimii GRK Infra Oy:n kierrätyslaitos. Laitoksella käsitellään mm. rakennus- ja betonijätettä, ylijäämämaita sekä jätteenpolton kuonia ja tuhkia. Rakennusjätteen käsittelytoiminta on sijoitettu hallitilaan, muutoin materiaaleja käsitellään kiinteistön kenttäalueella. Lyhin etäisyys nestekaasusäiliöstä GRK Infra Oy:n materiaalinkäsittelyalueelle on noin 20 metriä ja katoksesta noin 30 metriä. Kemikaalien ja vaarallisten jätteiden säilytysalueeseen etäisyys säiliölle on noin 145 metriä ja katokseen 110 metriä. GRK Infra Oy:n toimisto- ja sosiaalitalat sijaitsevat noin 60 metrin etäisyydellä säiliöstä ja noin 75 metrin etäisyydellä katoksesta.

Päätöksen ehdot

Toiminnan tulee täyttää seuraavat vaatimukset:

- Laitokselle laaditun riskien arvioinnin (3.3.2022) ja täyttötoiminnan poikkeamatarkastelun tulokset tulee huomioida suunnittelussa, käytössä ja ohjeistuksessa. Arvioinnissa esille tulleet toimenpiteet riskien hallitsemiseksi tulee toteuttaa. (L 390/2005: 10 §)
- Laitokselle tulee nimetä käytönvalvoja, joka on suorittanut Tukesin järjestämän nestekaasun käytönvalvojan pätevyyskokeen hyväksytysti. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia siitä, että käytönvalvojalla on riittävät edellytykset hoitaa tehtävänsä. (L 390/2005: 29 §, VNa 685/2015: 12 §)
- Laitosta koskevat dokumentit (esim. räjähdysuojausasiakirja, sisäinen pelastussuunnitelma, PI-kaaviot, ohjeet, toimintaperiaateasiakirja, turvallisuus selvitys) tulee päivittää vastaamaan laitoksen lopullista toteutusta. (L 390/2005: 10 §)
- Laitoksen toimintaperiaateasiakirjaan tulee lisätä kuvaus seuraavista asioista (L 390/2005: 30 §, VNa 685/2015: 13 §):
 - Kulunvalvonta
 - Alihankkijoiden käyttö ja perehdyttäminen
 - Suuronnettomuusvaarojen tunnistamisessa käytetyt menetelmät ja miten arviointeja päivitetään/ylläpidetään jatkossa
 - Käytössä olevat turvallisuuden seurantaan tarkoitetut mittarit
- Toiminnanharjoittajan tulee laatia yleisötiedote, joka sisältää VNa 685/2015 liitteen VI mukaiset tiedot suuronnettomuuden varalta. Yleisötiedotteen tulee olla saatavilla yrityksen

- verkkosivuilla. (L 390/2005: 31 §, VNa 685/2015 21 §, liite VI)
6. Toiminnanharjoittajan tulee laatia suunnitelma, jonka avulla varmistetaan, että laitoksen koekäyttö nestekaasulla voidaan suorittaa turvallisesti. Koekäytön edellytysten toteutuminen tulee dokumentoida. (VNa 858/2012: 50 §, VNa 558/2012: 3 §)
 7. Sisäiseen pelastussuunnitelmaan tulee päivittää tämän päätöksen kohdassa "Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta" esitetyt asiat. Päivitetty pelastussuunnitelma tulee toimittaa pelastuslaitokselle. Jatkossa pelastussuunnitelma tulee tarkastaa vähintään kolmen vuoden välein. (VNa 685/2015: 17-18 §)
 8. Sisäisen pelastussuunnitelman toimivuutta tulee harjoitella säännöllisesti. Toiminnanharjoittajan tulee laatia suunnitelma harjoitusten järjestämiseksi. (VNa 685/2015: 18-19 §)
 9. Laitokselle tulee laatia ennakkohuolto- ja kunnossapitosuunnitelma, joka kattaa nestekaasun käsittelyyn ja varastointiin tarkoitettujen laitteistojen, säiliöiden ja putkistojen ja turvallisuuden varmistamiseksi asennettujen laitteiden toimivuuden säännöllisen varmistamisen. Tarkastuksista ja testauksista sekä niissä havaituista puutteista ja tehdyistä toimenpiteistä tulee pitää kirjaa. (L 390/2005: 12 §, VNa 858/2012: 17 §)
 10. Laitoksen alueella tulee olla riittävä valaistus ja talvikunnossapito (L 390/2005: 10 §)
 11. Nestekaasulaitteiston asennukset saa tehdä vain Turvallisuus- ja kemikaaliviraston hyväksymä asennusliike. Laitteiston asennuksesta tulee olla hyväksytyin asennusliikkeen vakuutus. (L 390/2005: 55§, VNa 558/2012: 3 §)
 12. Laitokselle asennettava kaasuhälytysjärjestelmä tulee suunnitella siten, että vuodot havaitaan riittävän nopeasti ja vaaratilanteen vaatimiin onnettomuuden ehkäisy-, rajoitus- ja torjuntatoimiin voidaan ryhtyä viivytyksettä. Hälytykset tulee johtaa jatkuvasti valvottuun paikkaan ja niiden tulee hälyttää myös paikallisesti (esim. ääni- ja valomerkki). Kaasuhälytysjärjestelmä tulee testata ja kalibroida säännöllisesti. (VNa 856/2012: 72 §)
 13. Tulipalojen havaitsemista ja paikallistamista varten laitokselle tulee asentaa tarvittaessa paloilmamaisimet, jos tulipalojen riittävän nopea havaitseminen muulla keinoin ei ole mahdollista. Ilmaisimien tyyppi ja sijoittamispaikka tulee valita yhdessä pelastuslaitoksen kanssa. Hälytys ilmaisimista tulee välittyä jatkuvasti valvottuun paikkaan. (VNa 856/2012: 72 §)
 14. Asiattomien pääsy laitoksen nestekaasun käyttö- ja varastointikohteisiin estetään joko rakenteellisin toimenpitein tai toiminnan luonteeseen nähden riittävän tehokkaalla muulla tavalla. (L 390/2005: 16 §, VNa 858/2012: 14 §)
 15. Toiminnanharjoittajan on määritettävä ja tarvittaessa merkittävä sallitut nestekaasun kuljetusreitit. Kuljetusreitit tulee mahdollisuuksien mukaan erottaa henkilöliikenteelle varatuista reiteistä. Henkilöliikenteen pysäköintipaikat tulee määritellä. (VNa 858/2012: 13 §)
 16. Alueelle tulee asentaa tuulipussi, josta näkee tuulen suunnan. Tuulipussin sijainti katsotaan yhdessä pelastuslaitoksen kanssa. (L 390/2005: 13-14 §, VNa 856/2012: 71 §)
 17. Laitokselle tulee laatia räjähdysuojausasiakirja. (L 390/2005: 44 §)
 18. Räjähdysvaaralliseksi luokiteltuihin tiloihin asennettavien laitteiden tulee olla tilaluokitusvaatimusten mukaisia. Laitteiden soveltuvuus tilaan tulee käydä ilmi räjähdysuojausasiakirjassa olevasta laiteluettelosta. Toiminnanharjoittajan tulee varmistaa, että varastokatoksen sivujen peittämisiksi suunniteltu pressu ei voi toimia syttymislähteenä esim. staattisen sähkön vuoksi. (VNa 858/2012: 19 §)
 19. Räjähdysvaarallisessa tilassa olevien sähköasennusten tekemisessä ja tarkastamisessa tulee noudattaa standardeja SFS-EN 60079-14 ja -17. Sähköasennuksille tulee tehdä laitteistoluokan edellyttämät tarkastukset. (L 390/2005: 42 §, L 1135/2016: 33, 43 §)

20. Nestekaasulaitteisto tulee liittää potentiaalintasaukseen ja maadoittaa. Maadoituksen toimivuus tulee varmistaa mittaamalla. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että maadoitusmittauksia tehdään jatkossa säännöllisin välein. (VNa 858/2012: 17, 21 §)
21. Nestekaasun käyttöä, käsittelyä ja varastointia varten tulee laatia käyttö- ja huolto-ohjeet. Ohjeissa tulee ottaa huomioon myös poikkeavat tilanteet. Ohjeiden tulee olla käyttöhenkilökunnan saatavissa. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että henkilökunta tuntee ohjeet ja toimii annettujen ohjeiden mukaisesti. (VNa 858/2012: 16 §)
22. Laitoksella työskenteleville tulee antaa riittävästi koulutusta nestekaasun turvallisesta käsittelystä ja toiminnasta poikkeamatilanteissa. Laitoksen alueella työskenteleville (esim. autonkuljettajat), kiinteistön alueella toimiville yrityksille (esim. GRK Infra Oy) ja pelastuslaitokselle annetaan riittävät tiedot toiminnasta, siihen liittyvistä vaaratekijöistä ja niihin varautumisesta siinä laajuudessa kuin turvallinen toiminta sitä heidän tehtävissään edellyttää. (L 390/2005: 11 §, VNa 858/2012: 16 §)
23. Mikäli samalle kiinteistölle sijoitetaan myöhemmin uutta toimintaa, tulee sijoittamisessa huomioida täyttölaitoksen toiminnasta aiheutuvat vaarat. (VNa 858/2012: 6, 7 §)
24. Nestekaasusäiliö, pumppukeskus ja maanpäälliset nestekaasuputkistot tulee suojata törmäyestein, mikäli ne voivat vaurioitua ulkoisen voiman johdosta. (VNa 858/2012: 13 §)
25. Nestekaasusäiliö, pumppukeskus, putkistot, nestekaasupullojen varastointipaikat, turvallisen toiminnan kannalta olennaiset sulkuventtiilit ja räjähdysvaaralliset tilat tulee merkitä. (VNa 858/2012: 15, 22 §)
26. Nestekaasun kulkeutuminen syvennyksiin, viemäriin ja rakennuksia kohti tulee estää. Tarvittaessa viemäriin tai syvennyksiin tulee asentaa kaasuilmaisain. (VNa 858/2012: 28 §, 856/2012: 72 §)
27. Nestekaasusäiliön tulee olla painelaitteita koskevien säädösten mukainen ja sille tulee tehdä säädösten edellyttämät tarkastukset. (VNa 858/2012: 32 §, L 1144/2016: 55, 66 §)
28. Täyttölaitokselle tulee tehdä painelaitelain mukainen täyttölaitoksen käyttöönottotarkastus, jossa tarkastuslaitos toteaa että täyttölaitos on teknisesti käyttövalmis ja täyttää painelaitesäädösten vaatimukset. Tarkastuslaitoksen tarkastuspöytäkirja tulee esittää tämän päätöksen mukaisella käyttöönottotarkastuksella. Jatkossa tarkastukset tulee pyytää tarkastuslaitokselta kolmen vuoden välein. Lisäksi tarkastusta on pyydettävä, jos olosuhteet olennaisesti muuttuvat. (L 1144/2016: 88 §)

Päätöksen perustelut

Kunnan antaman lausunnon mukaan alueella oleva asemakaava mahdollistaa suunnitellun toiminnan. Lausunnon mukaan ehdotetun sijoituspaikan välittömässä läheisyydessä ei ole tiivistä asutusta tai erityisesti suojeltavia kohteita.

Toimintaan käytettävä alue on luvan hakijan hallinnassa, osoituksena hallinnasta on esitetty vuokrasopimus. Vuokrasopimuksessa on määritelty toiminnanharjoittajan hallinnassa oleva alue. Alue on aidattu. Riskien arvioinnin mukaan asiattomien pääsy nestekaasulaitokselle on estetty kohtuullisen hyvin, mutta arvioinnissa on kuitenkin todettu, että alueella sijaitsevien kohteiden lukitsemiseen on syytä kiinnittää huomiota, koska laitoksessa on varastoituna kotitalouksissa yleisesti käytettyjä kaasutuotteita. Alueelle lisätään kameravalvonta, vartiointin tarpeellisuus arvioidaan. Asiattomien pääsyn estäminen varmistetaan päätöksen ehdolla 14.

Laitosalueelle on pääsy useammasta eri suunnasta. Täyttölaitoksen aidatulle alueelle tulee kaksi ajoneuvoporttia ja kaksi henkilökulkuporttia.

Laitokselle on laadittu riskianalyysi, jossa nestekaasulaitteiston riskit on arvioitu tapahtumaskenaariotarkastelun avulla. Riskien on arvioitu olevan hyväksyttävällä tasolla arvioinnissa esitetyt toimenpiteet toteuttamalla. Merkittävimmäksi riskiksi on tunnistettu letkurikko/vuoto säiliöauton purkutilanteessa ja maanpäällisen putkiston rikkoutuminen. Näistä tilanteista on laadittu leviämismallinnukset. Lisäksi on mallinnettu nestekaasupullojen käyttäytymistä vuoto- ja tulipalotilanteessa.

Suojaetäisyydet laitoksen ulkopuolisiin kohteisiin määritetään nestekaasusäiliön tai -varaston palamisessa syntyvän lämpösäteilyn ja kaasupilven syttymisestä aiheutuvien painevaikutusten perusteella, lisäksi huomioidaan nestekaasupullojen käyttäytyminen tulipalossa (VNa 858/2012: 9 §). Purkutilanteessa tapahtuvan onnettomuuden vaikutukset jäävät täyttölaitoksen alueelle. Nestekaasuputken vuototilanteesta aiheutuva lämpösäteilyvaikutus, painevaikutus ja syttymiskelpoinen alue ulottuvat toiminnanharjoittajan hallitseman alueen ulkopuolelle. Vaikutusalueella ei ole asuntoja tai herkkiä kohteita. Lämpösäteilyvaikutusten (3 kW/m², 27 metriä), painevaikutusten (5 kPa, 36 metriä) ja syttymiskelpoisen pilven (51 metriä) vaikutusalue ulottuu osittain GRK Infra Oy:n alueelle, mutta ei toimisto- tai sosiaalituloihin (etäisyys varastokatokseen 75 metriä). Vaikutusalueella on lisäksi Tiilitehtaantie ja alueelle johtava liittymä. Alueen pohjoispuolella ei ole tällä hetkellä toimintaa.

Putkirikkoon johtavaa onnettomuutta pidetään erittäin epätodennäköisenä ja se edellyttäisi toiminnanharjoittajan mukaan raskaan ajoneuvon törmäämistä nestekaasuputkeen merkittävällä nopeudella ja vuodon jatkumista pitkään. Laajan vaikutusalueen ulottuminen täyttölaitosalueen ulkopuolelle edellyttäisi lisäksi vaikutusten leviämiskannalta epäsuotuisia olosuhteita ja epätodennäköisiä tuulensuuntia. Laitokselle asennetaan kaasuhälytysjärjestelmä vuotojen nopeaa havaitsemista ja toimenpiteisiin ryhtymistä varten. Päätöksen ehdoilla 7, 12 ja 22 varmistetaan, että vuodot voidaan havaita riittävän nopeasti, alueella olevia voidaan varoittaa vaaratilanteesta ja että he osaavat toimia onnettomuustilanteen edellyttämällä tavalla. Alueen kaivot ja viemärointi selvitetään ja niihin tehdään laitoksen ja sen lähialueen turvallisuuden takaamiseksi tarvittavat toimenpiteet (varmistettu päätöksen ehdolla 26).

Nestekaasupullon heitteet voivat riskien arvioinnin mukaan lentää pisimmillään 70 metrin etäisyydelle varastosta, jos nestekaasupullon varoventtiili ei jostain syystä toimi. Kaasupullon mahdollisen Blevé-ilmion (ylipaineen alaisen nesteen räjähdysmäisen nopea höyrystyminen) vaikutusalue on samaa luokkaa (5 kW/m²). Vaikutusalue jää pääasiassa täyttölaitoksen alueelle.

Nestekaasuasetuksessa esitetyt vähimmäisetäisyydet ulkopuolisiin kohteisiin täyttyvät (VNa 858/2012: 24, 33 §). GRK Infra Oy:n toiminnasta ei katsota olevan vaaraa täyttölaitostoinnalle. Mahdollisen muun toiminnan turvallinen sijoittaminen tulevaisuudessa varmistetaan päätöksen ehdolla 23.

Laitokselle asennetaan kaasuhälytysjärjestelmä ja riittävä määrä kaasuantureita. Hälytykset tulevat paikallisesti (vilkkuvalo-summeri) ja lisäksi välittyvät päivystysnumeroon. Kaasuhälytys lisäksi sammuttaa pumpput ja sulkee säiliön pääsulkuventtiilin (pohjaventtiili). Kaasupumpput ja säiliön pääsulkuventtiili saadaan suljettua myös hätä-seis-järjestelmästä. Säiliön pääsulkuventtiili on varustettu palosulakkeella, joka lauetessaan sulkee venttiilin.

Varastointikatos on pääasiassa teräsrakenteinen, katossa on liimapuupalkit. Hakemuksen mukaan tulipalon leviämistä katoksessa ei nähdä riskinä vaara aiheuttavalla tavalla. Katoksessa on asfalttipinnoite.

Tulipalotilannetta ja laitteiston/pullokaasuvaraston/säiliöauton jäähdyttämistä varten kohteeseen sijoitetaan 300 m³ sammutusvesisäiliö ja 2 kpl dieseltoimista palovesipumppua (2x 6000 l/min). Veden syöttöä varten kohteeseen sijoitetaan vähintään 2 kpl kiinteää tai liikuteltavaa vesitykkiä. Kohteessa on lisäksi käsisammuttimia ja liikuteltavia sammuttimia. Laitoksen omat resurssit riittävät 30 min sammutusaikaan 10 m³/min kapasiteetilla. Pelastuslaitoksen on arvioitu olevan paikalla noin 15-20 minuutin kuluessa hälytyksestä. Lisäveden ottoapaikat on esitetty sisäisessä pelastussuunnitelmassa (liite 1c).

Nestekaasulaitteisto suunnitellaan ja rakennetaan standardin SFS 5987 mukaisesti. Pullojen täyttäminen tehdään EN 13952 mukaisesti. Riskien hallinnassa noudatetaan standardia SFS-EN 1439. Räjähdyksivaaralliset tilat luokitellaan SFS käsikirja 59 mukaisesti. Käytettävä nestekaasu on hajustettua.

Laitoksen ennakkohoito järjestetään SFS 5987 mukaisesti. Koulutusperiaatteet on kuvattu toimintaperiaateasiakirjassa. Turvallisuuskriittisissä töissä käytetään työluopamenettelyä. Laitokselle on laadittu toimintaperiaateasiakirja. Nestekaasun käytönvalvoja on nimetty 2 kpl. Käytönvalvojen toimintamahdollisuudet varmistetaan päätöksen ehdolla 2.

Tukes katsoo, että toiminnan täyttäessä tämän päätöksen ehdot ja muuten toimittaessa hakemuksessa esitetyllä tavalla, toiminta täyttää lainsäädännön asettamat velvoitteet Tukesin käytössä olevien tietojen perusteella.

Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Sisäisen pelastussuunnitelman rakenne täyttää asetuksen 685/2015 17 §:n vaatimukset. Pelastussuunnitelma on alustava ja siellä on vielä avoimia kohtia. Pelastussuunnitelma tulee päivittää kaikilta osin koskemaan laitoksen lopullista toteutusta ja avoimet kohdat tulee täydentää. Päivityksessä tulee huomioida erityisesti seuraavat asiat:

- Tiedottamista koskevaa osuuteen tulee täydentää ja kuvata miten muita kiinteistön alueella olevia toimijoita tiedotetaan onnettomuustilanteessa.
- Karttakuviin tulee lisätä kaasun pääsulut. Liitteenä olevat karttakuvat on suositeltavaa muuttaa lopulliseen versioon sellaiseen kokoon, että niistä saa helposti selvää.
- Pelastussuunnitelmassa on viitattu ulkoiseen pelastussuunnitelmaan. Kohde ei edellytä pelastuslaitokselta ulkoisen pelastussuunnitelman laatimista.

Tukes on pyytänyt sisäisestä pelastussuunnitelmasta lausuntoa pelastusviranomaiselta (685/2015 17 §). Toiminnanharjoittajan tulee huomioida lausunnossa esitetyt asiat pelastussuunnitelmassa, kts. kohta Lausunnot ja mielipiteet (lausunto päätöksen liitteenä).

Lupahakemuksen käsittely

- Hakemuksen vastaanottaminen, 07.09.2021
- Täydennyksen pyytäminen, 08.10.2021
- Täydennyksen vastaanottaminen, 14.10.2021
- Täydennyksen pyytäminen, 07.12.2021
- Täydennyksen vastaanottaminen, 08.12.2021
- Lausunnon pyytäminen, 08.12.2021
- Lisätietojen vastaanottaminen, 08.12.2021
- Kuuleminen, 10.12.2021
- Lausunnon vastaanottaminen, 11.01.2022, Kärkölen kunta
- Vastaukset kuulemiseen, 16.01.2022, Kärkölen ympäristöyhdistys ry
- Lausunnon pyytäminen, 17.01.2022
- Vastaukset kuulemiseen, 19.01.2022, GRK Infra Oy
- Lisätietojen pyytäminen, 20.01.2022
- Lausunnon vastaanottaminen, 21.01.2022, Päijät-Hämeen pelastuslaitos
- Vastaukset kuulemiseen, 21.01.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 21.01.2022
- Lausunnon vastaanottaminen, 02.02.2022, Kärkölen kunnanhallitus
- Lisätietojen pyytäminen, 21.02.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 21.02.2022
- Lisätietojen pyytäminen, 02.03.2022
- Lisätietojen pyytäminen, 02.03.2022
- Lisätietojen vastaanottaminen, 03.03.2022

Tukes on käsitellyt hakemuksen VNa 685/2015 8 §:n mukaisena lupahakemuksena. Tukes pyysi hakemuksesta lausunnot Päijät-Hämeen pelastuslaitokselta, Hämeen ELY-keskukselta, Etelä-Suomen AVI:lta ja Kärkölen kunnalta. Ilmoitus hakemuksesta on julkaistu Etelä-Suomen Sanomissa 15.12.2021, hakemus on ollut nähtävillä Tukesin verkkosivuilla 15.1.2022 asti.

Lausunnot ja mielipiteet

Lausunto, Päijät-Hämeen pelastuslaitos

Päijät-Hämeen pelastuslaitos suhtautuu lausunnon mukaan myönteisesti toiminnan sijoittamiseen alueelle. Lausunnossaan pelastuslaitos on kiinnittänyt huomiota seuraaviin asioihin:

- Tuulipussi on alueella tarpeellinen, jotta tiedetään nestekaasuvuodon suunta ja pystytään määrittämään kokoontumispaikka ym. sen mukaisesti.
- Syttymiskelpoinen kaasuseos ulottuu lähellä kulkevalle tielle, minkä vuoksi on tärkeää, että mahdollinen liikenne saadaan pysäytettyä nopeasti.
- Sammutusveden hallinta talvella on haastavaa.

- Vedenotto paikaksi esitetään noin 2,5 km päässä olevia vesialtaita Siurolantien varrella. Tuulipussin tarve on huomioitu päätöksen ehdolla 16, muut asiat toiminnanharjoittajan tulee huomioida sisäisessä pelastussuunnitelmassa.

Lausunto, Kärkölen kunta

Kärkölen kuntaa pyydettiin lausunnossa ottamaan kantaa alueen kaavoitustilanteeseen ja kaavoituksen soveltavuuteen suunnittelulle toiminnalle. Kunnan mukaan alueella oleva asemakaava (kaavamerkintä T) on soveltuva suunnittelulle toiminnalle. Kunta toi lausunnossaan esille, että alueella on aiemmin toiminut tiilitehdas, jossa on ollut käytössä maanpäällinen nestekaasusäiliö. Lausunnon mukaan kunnalla ei ole suunnitelmissa muuttaa asemakaavaa lähivuosina.

Mielipide, Kärkölen ympäristöyhdistys ry

Kärkölen ympäristöyhdistys ry on mielipiteessään tuonut esille, että alueella on voimassaoleva asemakaava osayleiskaavan lisäksi. Mielipiteessä on tuotu myös esille, että kohdekiinteistön välittömässä läheisyydessä ja alle puolen kilometriin säteellä on kymmeniä asemakaavoitettuja asuinrakennusten rakennuspaikkoja, asuttuja kiinteistöjä ja kokoontumispaikkoja.

Tukes pyysi kaavoitustilanteesta lausunnon Kärkölen kunnalta, joka on käsitelty ylempänä. Toiminnan aiheuttamien onnettomuusvaikutukset jäävät kiinteistön läheisyyteen, laitoksen turvallista sijoittamista on käsitelty päätöksen perusteluissa.

Muistutus, GRK Infra Oy

GRK Infra Oy pyytää muistutuksessaan Tukesia ottamaan huomioon GRK Infra Oy:n toiminnan ja huomioimaan, että nestekaasun täyttölaitoksen toiminnasta ei aiheudu vaaraa tai haittaa GRK Infra Oy:n nykyiselle toiminnalle tai toiminnan laajentamiselle vireillä olevan ympäristölupahakemuksen mukaisesti. GRK Infra Oy toimii hakijan kanssa samalla kiinteistöllä. Muistutuksessa on kuvattu tarkemmin GRK Infran Oy:n toimintaa ja etäisyyttä täyttölaitoksen alueeseen. Muistutuksessa on nostettu esille seuraavat asiat:

- Tiilitehtaan liittymältä lähtevä väylä kuuluu GRK Infra Oy:n vuokra-alueeseen. Liikennereitillä on portti, jossa on kulunvalvonta. Muistutuksen mukaan liikenne Kosan Gas Finland Oy:n liikenne täyttölaitoksen alueelle tulisi järjestää siten, että se ei aiheuta haittaa GRK Infra Oy:n toiminnalle tai alueelle tulevalle liikenteelle. Muistutuksessa on ehdotettu, että liikenne hakijan alueelle järjestetään eri reittiä pitkin ja oman portin kautta, Enimmäiskapasiteetin ollessa käytössä, liikennemäärän on kierrätyslaitoksella arvioitu olevan noin 60 ajoneuvoa vuorokaudessa.
- Täyttölaitostoinnasta aiheutuvien onnettomuuksien vaikutukset ulottuvat GRK Infra Oy:n alueelle ja suojaetäisyyksiä ei siten pidetä riittävänä.
- Laitokselle ei ole laadittu räjähdysuojasiasiakirjaa.
- Pelastussuunnitelman mukaan laitoksella ei ole resursseja kohdealueen ulkopuolella suoritettavien pelastustoimien tukemiseen. Muistutuksen mukaan laitokselle tulee järjestää riittävät valvonta-, hallinta- ja turvajärjestelmät kohteen poikkeuksellisista tilanteista ulkopuolisille alueilla aiheutuvien onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja onnettomuustilanteiden rajaamiseksi sekä hallitsemiseksi hakijan toiminta-alueelle. Lisäksi

tulee selvittää alueen sadevesikaivot ja viemäröinti, jotta nestekaasuvuodosta ei aiheudu haittaa GRK Infra Oy:n toiminnalle.

Tukes pyysi hakijalta vastineen GRK Infra Oy:n muistutukseen. Hakijan mukaan täyttölaitoksen toiminnasta ei aiheudu merkittävää vaaraa tai haittaa GRK:n nykyiselle tai suunnitellulle toiminnalle. Hakija perustelee asiaa seuraavasti:

- Liikennöinti täyttölaitoksen alueelle on suunniteltu tapahtuvan yksisuuntaisesti siten, että alueen pääportin kautta mennään sisään ja ulos alueen itäkulmaan rakennettavan portin kautta. Liikennemääräksi on arvioitu säiliön täyttöautoille 0,5 autoa/pv ja pullokaasuautoille 1,5 autoa/pv. Hakijan käsityksen mukaan heillä on vuokrasopimuksen ja vuokranantajan käytyjen keskustelujen perusteella oikeus käyttää GRK:n hallinnassa olevaa kulkureittiä vuokraamalleen alueelle. Hakijan mukaan eri alueiden porttijärjestelyt on toteutettavissa siten, että GRK:n nykyisen kaltainen kulunvalvonta on mahdollista. Hakijan näkemyksen mukaan liikennöinti hakijan alueelle ei tule rajoittamaan liikennöintiä GRK:n alueelle. Hakemuksessa esitetty liikenteen rajaaminen liittyy hakijan alueen sisäisiin järjestelyihin (alueella ei samanaikaisesti säiliön täyttöä ja pullokaasuihin liittyvää liikennöintiä). Liikennöinnistä on käyty keskusteltu asianosaisten kesken 26.1.2022, jossa hakijan mukaan todettu, että toiminnot ovat liikenteen osalta yhteensovitettavissa.
- Hakijan mukaan räjähdysvaaralliseksi luokitellut alueet eivät ulotu hakijan hallinnoiman alueen ulkopuolelle.

Laitoksen turvallista sijoittamista ja suojaetäisyyksiä on käsitelty päätöksen perusteluissa. Räjähdysuojausasiakirjan laatiminen ja räjähdysvaarallisten tilojen huomioiminen on varmistettu päätöksen ehdolla 17, 18 ja 19.

Mielipide

Mielipiteessä on tuotu esille seuraavia asioita:

- Vastuuhenkilön mahdollisuudet hoitaa tehtävänsä.
- Selvitys laitoksen käyttö- ja turvallisuusorganisaatiosta.
- Pelastussuunnitelman tarkentaminen pelastusorganisaation osalta.
- Selvitys asentajasta ja asennustavasta, jos käyttölaitoksen tai sen olennaisen osan asentaa ulkomaalainen toimittaja.
- Varsinaisen laitoksen rakentamisen aiheuttamat vaarat väliaikaiselle toiminnalle.
- Räjähdysuojausasiakirjan laatiminen.
- Terveysvaikutusten ulottuminen lähellä olevaan asuinrakennukseen.
- Tarve paloilmoinjärjestelmälle.

Mielipiteessä on esitetty, että ns. väliaikaiselle nestekaasulaitokselle ei tulisi antaa lupaa vaan laitos pitäisi turvallisuusyistä rakentaa lopullisessa muodossa. Lisäksi on kysytty, miten voidaan varmistaa, että täyttölaitokselta ei lähde eteenpäin vuotavia pulloja viitaten vuonna 2021 tehtyyn nestekaasupullojen takaisinvetoon liittyen kierreventtiilien liian löysään kiristykseen.

Vastuuhenkilön mahdollisuudet hoitaa tehtävää on varmistettu päätöksen ehdolla 2. Laitoksen käyttö- ja turvallisuusorganisaatio ja pelastusorganisaatio on kuvattu toimintaperiaateasiakirjassa ja sisäisessä pelastussuunnitelmassa, joiden päivitys vastaamaan toimintaa on varmistettu päätöksen ehdolla 3. Hyväksytyyn asennusliikkeen vakuutus on edellytetty esitettäväksi päätöksen ehdolla 11. Ns. välivaiheesta on luovuttu eikä maanpäällisiä

säiliötä ei tulla käyttämään täyttölaitostoiminnassa. Räjähdyssuojasiasiakirjan laatiminen on varmistettu päätöksen ehdolla 17. Kaasupullojen asianmukainen täyttö varmistetaan noudattamalla standardia SFS-EN 1439. Laitokselle asennetaan kaasuilmaisinjärjestelmä, jolla nestekaasuvuodot voidaan havaita. Paloilmoittimen tarpeen selvittäminen on varmistettu päätöksen ehdolla 13. Laitoksen turvallista sijoittamista on käsitelty päätöksen perusteluissa.

Käsittelymaksu

Päätösmaksu 3 052,06 €. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnan palvelukeskus (Palkeet) lähettää laskun hakijalle. (Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 1391/2018)

Muutoksen haku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta hallinto-oikeudelta oheisen valitusosoituksen mukaisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää. (L 390/2005 126 §)

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että tästä päätöksestä perittävän maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua Tukesilta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä. (Maksuperustelaki 150/1992 11 b §)

Sovelletut säädökset

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)

Valtioneuvoston asetus nestekaasulaitosten turvallisuusvaatimuksista (858/2012)

Valtioneuvoston asetus maakaasu-, nestekaasu- ja öljylämmityslaitteistojen asennus- ja huoltotoimintaa sekä maanalaisten öljysäiliöiden tarkastusta harjoittavien hyväksymisestä (558/2012)

Painelaitelaki (L 1144/2016)

Sähköturvallisuuslaki (L 1135/2016)

Lisätietoja päätöksestä

Lisätietoja antaa Sara Lax (etunimi.sukunimi@tukes.fi)

Päätöksen tiedoksianto

Päätös lähetetään tiedoksi toiminnanharjoittajalle ja tässä päätöksessä mainituille tiedoksisaajille. Päätös on nähtävillä Tukesin verkkosivuilla.

Voimassaolo

Toistaiseksi

Esittelijä: Sara Lax, Ylitarkastaja
Ratkaisija: Kati Hietämäki, Ryhmäpäällikkö

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Liitteet:

PHpelan lausunto Tukesille.pdf
VT2659-Liite 4A Asemapiirros P1069-A1a.pdf

Päätöksestä tiedottaminen

Hämeen ELY
Etelä-Suomen AVI/ työsuojelu
Päijät-Hämeen pelastuslaitos
Kärkölen kunta
Mielipiteen esittäjä
Kärkölen ympäristöyhdistys ry
GRK Infra Oy
Kiinteistön omistaja

VALITUSOSOITUS

1. MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus ilmoitettu jäljempänä)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen; alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

2. MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

3. MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

4. OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

5. MINNE VALITETAAN

Hämeenlinnan hallinto-oikeus, Raatihuoneenkatu 1 (käyntiosoite Arvi Kariston katu 5), 13100 Hämeenlinna

