

Avind International Oy

Hailikarintie 8
49460 HAMINA

Perustamislupa

Päätös

Avind International Oy saa alkaa varastoida kemikaaliluettelossa esitettyjä vaarallisia kemikaaleja Haminan kappaletavaravarastossaan sillä ehdolla, että se noudattaa tässä päätöksessä kuvattuja toimia onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja toimii muulta osin hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Varastolla tulee tehdä Turvallisuus- ja kemikaaliviraston (Tukes) toimesta käyttöönottotarkastus ennen vaarallisten kemikaalien ottamista varastolle. **Toiminnanharjoittajan tulee pyytää käyttöönottotarkastusta Tukesilta.**

Kohde ja sen sijainti

Avind International Oy:n Haminan kappaletavaravarasto sijaitsee osoitteessa Hailikarintie 8, Hamina. Kohde ei sijaitse pohjavesialueella. Kiinteistössä toimii Avind International Oy:n lisäksi toinen logistiikkatoimintaa harjoittava yritys.

Kohde sijaitsee Haminan satama-alueen lähistöllä, ei kuitenkaan sataman porttien sisäpuolella. Asemakaavassa alue on merkitty kaavamerkinnällä LS. Merkinnällä osoitetaan aluetta, jolle saa sijoittaa satamatoimintaan liittyviä rakennuksia ja laitteita.

Vaarallisten kemikaalien määrien ja luokitusten perusteella toiminta on laajamittaista vaarallisten kemikaalien teollista käsittelyä ja varastointia. Laitos on laajuudeltaan nk. lupalaitos.

Kohteen konsultointivyöhykkeeksi määritetään 0,2 km. Konsultointivyöhykkeellä tapahtuvista kaavamuutoksista tai merkittävästä rakentamisesta tulee pyytää lausuntoa Tukesilta ja pelastusviranomaiselta.

Päätöstä koskeva toiminta

Avind International Oy tarjoaa logistiikkapalveluita Suomessa ja kansainvälisesti. Haminan terminaalilla toiminta on tuotteiden varastointia ja siirtokuormausta. Terminaalilla varastoidaan palavia nesteitä sekä syttyviä aerosoleja. Vaaralliset kemikaalit varastoidaan tuotepakkauksissaan. Yksittäispakkauksen tilavuus on enimmillään 500 ml. Varastoitavat kemikaalit eivät ole keskenään tai veden kanssa vaarallisesti reagoivia.

25.3.2021

700/36/2020

Terminaali koostuu aidatusta alueesta ja terminaalirakennuksesta. Terminaalirakennuksen lisäksi tontilla on lämpökeskus, jossa maakaasulla tuotetaan rakennuksissa ja sen lämmityksessä tarvittava lämmin vesi. Kemikaalit varastoidaan tontin reuna-alueelle sijoitettavissa konttivarastoissa.

Terminaalilta lähtevät kemikaalit siirretään konteista sisään terminaalirakennukseen, josta ne kuormataan autokuljetuksiin. Vaarallisia kemikaalien säilytys terminaalin sisätiloissa on lyhytaikaista.

Vaarallisia kemikaaleja saa olla yhtiön tiloissa enintään seuraavat määrät:

Kemikaali	Luokitus	Määrä (t)
Syttyvät aerosolit (ryhmä P3a)	Erittäin helposti syttyvä aerosoli (H222), Syttyvä aerosoli (H223)	60
Parfyymit	Palavat nesteet kategoriat 2 ja 3 (H225 ja H226)	12

Toiminnanharjoittaja ylläpitää varaston kemikaaliluetteloa KemiDigissä.

Päätöksen määräykset ja ehdot

1. Riskienarvioinnissa (Riskitarkastelu 10.7.2020) määritetyt toimenpiteet toteutetaan. (L 390/2005 10§)
2. Vaarallisten kemikaalien varastointiin käytettävien konttien sijoitus noudattaa laadittua sijoitussuunnitelmaa. Konttien etäisyys tontin rajasta tulee olla vähintään 5 m. (VNa 856/2012 12, 25§)
3. Toiminnanharjoittajan tulee nimetä Tukesin tentin suorittanut vaarallisten kemikaalien käytönvalvoja ennen vaarallisten kemikaalien varastoinnin aloittamista. (VNa 685/2015 12§)
4. Vaarallisia kemikaaleja saa varastoida vain varastointiin tarkoitettussa tilassa. Varastohallissa saa säilyttää kemikaaleja vain toiminnan (asiakastilaukset) kannalta tarpeellisen määrän palavia kemikaaleja. Varastorakennuksessa lähteviä kuljetuksia varten säilytettävät kemikaalit sijoitetaan niille varatuille paikoille. Kemikaalien käytönvalvojan tulee valvoa varastohallissa säilytettävien kemikaalien määriä säännöllisesti. (VNa 856/2012 21§)
5. Vaarallisten kemikaalien varastossa tulee olla torjuntavälineitä vuotojen keräämiseksi sekä niiden leviämisen ehkäisemiseksi. (VNa 856/2012 73§)
6. Toiminnanharjoittajalla tulee olla ohjeet vaarallisten kemikaalien varastointia varten. Ohjeet tulee kouluttaa varastolla työskenteleville henkilöille ja niiden noudattamista tulee valvoa. (VNa 856/2012 64§)

25.3.2021

700/36/2020

7. Toiminnanharjoittajan tulee laatia ennakkuhuoltosuunnitelmat vaarallisten kemikaalien varastoinnin turvallisuuden kannalta oleellisille laitteille. (VNa 856/2012 63§)
8. Toiminnanharjoittajan tulee laatia sisäisen pelastussuunnitelman mukainen harjoitussuunnitelma. Harjoitussuunnitelmassa huomioidaan vaarallisten kemikaalien varastoinnin onnettomuustilanteet laaditun riskinarvioinnin mukaisesti. (VNa 685/2015 19§)
9. Toiminnanharjoittajan tulee päivittää sisäinen pelastussuunnitelma tässä päätöksessä annettujen johtopäätösten mukaisesti. Päivitetty pelastussuunnitelma toimitetaan pelastuslaitokselle. (VNa 685/2015 18§)
10. Vaarallisten kemikaalien konttivarastoalueen lähelle sijoitetaan viemärisulkumattoja, joiden avulla sammutusjätevesien pääsy hulevesiviemäriin voidaan estää. Sijoituksessa huomioidaan onnettomuuden vaikutusalueet. Sulkumattojen sijainti tulee merkitä sisäiseen pelastussuunnitelmaan sekä niiden varastopaikalle. Sulkumattojen käyttö tulee ohjeistaa onnettomuustilannetoimintaan osallistuville. (L 390/2005 13§, VNa 856/2012 77§)
11. Vaarallisten kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin liittyvät vaarat tulee tiedottaa muille kiinteistössä toimiville. (VNa 685/2015 22§)
12. Pelastusyksiköillä tulee olla pääsy tuotantolaitoksen alueelle, onnettomuusvaarallisiin kohteisiin sekä sammutusveden ottopaikoille vähintään kahdesta eri suunnasta. (VNa 856/2012 61§)
13. Vaarallisten kemikaalien käsittelyyn käytettävät kontit tulee merkitä niiden sisältämien kemikaalien vaaraominaisuuksien mukaisesti. (VNa 856/2012 58§)
14. Laitoksella tapahtuvista onnettomuuksista, tapaturmista ja läheltä piti - tilanteista sekä niiden jälkeen tehtävistä korjaavista toimenpiteistä pidetään kirjaa. Vakavista onnettomuuksista on ilmoitettava viipymättä Tuksille. (L 390/2005 98§)

Päätöksen perustelut

Terminaalien alue on Haminan kaupungin asemakaavassa määritetty satama-alueeksi (LS), jonne saa sijoittaa satamatoimintaan liittyviä rakennuksia ja laitteita. Kaavamääräyksen mukaan alueelle saa sijoittaa satamatoimintaan liittyvää teollisuus- ja varastointitoimintaa. Suunnittelussa tulee varautua mahdollisten suuronnettomuuksien sammutusvesien hallintaan; sijoittelussa tulee huomioida läheiselle asuinalueelle mahdollisesti aiheutuvat ympäristöhaitat ja niiden torjuntamahdollisuudet. Yleiskaavassa alue on merkitty satama-alueeksi (LS) ja se varataan satamatoiminnoille ja niihin liittyville teollisuus-, logistiikka- ja terminaali- ja varastotoiminnoille. Kaavoitus ei estä laitoksen sijoittamista alueelle.

Vaarallisten kemikaalien varaston kaakkoispuolella, noin 180 m päässä, sijaitsee tuulivoimala. Toiminnanharjoittaja on laatinut riskinarvioinnin, jossa on huomioitu tuulivoimalan aiheuttamat vaarat (tornin kaatuminen, lapojen irtoaminen, jään kertyminen ja irtoaminen, tulipalo) vaarallisten kemikaalien

25.3.2021

700/36/2020

varastoinnille. Tuulivoimalan ei arvioida aiheuttavan merkittävää onnettomuusriskiä vaarallisten kemikaalien varastoinnin näkökulmasta.

Toiminnanharjoittaja on laatinut riskitarkastelun, jonka avulla on tunnistettu merkittävimmät riskit kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin liittyen. Riskitarkastelussa on myös huomioitu riskienhallintamenettelyt sekä määritetty toimenpiteitä riskien pienentämiseksi. Merkittävimmäksi riskiksi arvioidaan tulipalon syttyminen vaarallisten kemikaalien varastossa. Tulipalon lämpösäteilyvaikutukset on mallinnettu. Lämpösäteilyn vaikutusalueiden arvioidaan laskeutumien perusteella ulottuvan aerosolikontin palon tapauksessa noin 24 m (8 kW/m²) etäisyydelle palon keskipisteestä. Palavien nesteiden tapauksessa noin 10 metrin (8 kW/m²) etäisyydelle palon keskipisteestä. Toiminnanharjoittaja on laatinut konteille sijoitussuunnitelman, jossa on esitetty suojaetäisyydet konttien välille, kiinteistön rajaon sekä varastohalliin. Toiminnanharjoittajan arvion mukaan tulipalon lämpösäteilyn ei oletta vaikuttavan merkittävästi tontin rakennuksiin tai terminaalialueen ulkopuolelle.

Sammutusjätevesien hallinnasta on laadittu suunnitelma Tukesin ohjeistuksen mukaisesti. Konttivaraston alue on asfaltoitu. Sammutusjätevedet kerätään piha-alueelle sulkemalla hulevesiviemärikaivot viemärisulkumatoilla. Toiminnanharjoittajan arvion mukaan sammutusjätevesiä saadaan talteen noin 100 m³. Tulipalotilanteessa tarvittavan sammutusveden määräksi arvioidaan noin 30 m³. Sammutusjätevesien hallinta katsotaan riittäväksi toiminnan luonne huomioiden.

Kiinteistö kuuluu sataman palovesiverkoston merivesipalopostien piiriin. Rakennuksella on kolme merivesipalopostien yhdettä. Toiminnanharjoittaja on esittänyt suunnitelmat varastokentälle ja varastohalliin sijoitettavista käsisammuttimista. Alue on aidattu ja varustettu kameravalvonnalla.

Terminaalirakennukseen otetaan kerrallaan vain siirtokuormauksen kannalta tarpeellinen määrä palavia nesteitä ja aerosoleja (enimmäismäärä on 1000 kg). Palavia kemikaaleja ei varastoida terminaalirakennuksessa. Vaarallisten kemikaalien käytönvalvoja valvoo kemikaalien sijoitusta. Kiinteistö on suojattu automaattisella paloilmaisimella.

Johtopäätökset sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Toiminnanharjoittaja on laatinut sisäisen pelastussuunnitelman, joka noudattaa sisällöltään Valtioneuvoston asetuksen 685/2015 17§:ssä ja liitteessä V esitettyä runkoa. Tukes pyysi Kymenlaakson pelastuslaitokselta lausuntoa sisäisestä pelastussuunnitelmasta. Pelastuslaitoksen lausunto toimitettiin Tukesiin 9.3.2021. Tukes antaa Valtioneuvoston asetuksen 685/2015 17§:n mukaiset johtopäätökset osana lupapäätöstä.

Toiminnanharjoittajan laatima sisäisen pelastussuunnitelma täyttää sisällöltään sisäiselle pelastussuunnitelmalle asetetut vaatimukset. Laadittu sisäinen pelastussuunnitelmassa on yleisiä osioita, joita ei ole kohdennettu

25.3.2021

700/36/2020

toiminnanharjoittajan toimintaan liittyviksi tai niitä kuvaaviksi. Erityisesti seuraavissa luvuissa kuvatut asiat sisäisessä pelastussuunnitelmassa on korjattava.

Luvussa 3.1. kuvataan kohteen perustietoja. Kappaleeseen on lisättävä myös tiedot kohteen vuodontorjuntavälineistä ja niiden sijainneista.

Luvussa 5.3. kuvataan laitoksen toimintaan liittyviä riskejä. Riskit on kuvattu hyvin yleisluontoisesti (esim. kompastuminen tai sähkölaitteen aiheuttama tulipalo). Kappaleessa kuvatut riskit ja vaaratilanteet tulee päivittää laitokselle laaditun riskinarvioinnin mukaisiksi. Riskitaulukossa on myös kuvattu riskienhallintakeinoja. Niiden osalta jää epäselväksi, kuka riskienhallintakeinoista vastaa (esimerkiksi omatoimiset palotarkastukset kerran vuodessa).

Luvussa 6.5. kuvataan varaston ensiapuvalmiutta. Luvussa ei kuitenkaan sanota, missä laitoksen ensiapuvälineitä on saatavilla ja ketkä ovat ensiaputaitoisia henkilöitä. Luvussa kuvataan yleisiä tavoitteita ensiapuvalmiuteen liittyen.

Luvussa 6.6.1. kuvataan menettelyitä tulitöiden toteuttamiseksi. Luvusta jää epäselväksi, miten palavien nesteiden käsittely otetaan huomioon tulitöiden luvituksessa ja lupaan liittyvässä riskinarvioinnissa.

Luvussa 6.6.2. kuvataan tekniseen turvallisuuteen liittyviä laitteita ja järjestelmiä. Ohjeistus on kirjoitettu hyvin yleisellä tasolla. Sisäisessä pelastussuunnitelmassa tulee kuvata laitoksen toimintaan liittyvät menettelyt.

Luvussa 6.6.4. kuvataan poistumisteitä ja pelastuslaitoksen toimintaa onnettomuustilanteessa. Kyseisessä kappaleessa sanallisesti ohjeistetut asiat (esim. pelastustiet, hyökkäysreitit ja poistumistiet) on kuvattava myös laitoksen layout-kuvassa tai muussa pohjapiirroksessa.

Sisäisessä pelastussuunnitelmassa on maininta ulkoisista uhista (esim. kaasuvaara). Toimintaohjeissa on kuvattu yleiset ohjeet toiminnalle kaasuvaaratilanteessa. Varasto sijoittuu Haminan satama-alueen läheisyyteen, joka on määritetty ns. dominokohteeksi, jossa yhden laitoksen onnettomuus voi levitä toisiin alueella oleviin laitoksiin. Domino-kohteissa on suuronnettomuuden vaara. Toiminnanharjoittajan tulee määrittää sisäisessä pelastussuunnitelmassa toimintaohjeet ulkoisen vaaran varalle.

Voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Säädökset, joihin päätös perustuu

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)

25.3.2021

700/36/2020

Allekirjoitukset

Tämän päätöksen on ratkaissut ryhmäpäällikkö Leena Ahonen ylitarkastaja Veikko Kujalan esittelystä.

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu. Allekirjoittajien henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa erilliseltä allekirjoitussivulta allekirjoitusta klikkaamalla. Asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Liitteet

Valitusosoitus

Hakemuksen käsittely

Tukes vastaanotti Avind International Oy:n hakemuksen 10.7.2020 ja käsitteli sen VNa 685/2015 8§:n mukaisena lupahakemuksena.

Kuuleminen

Asian johdosta järjestettiin kuuleminen Haminan kaupungissa 29.10.2020 – 29.11.2020. Huomautuksia asian johdosta ei tehty.

Lausunnot

Tukes pyysi lupahakemuksesta lausuntoa Kaakkois-Suomen ELY:ltä, Etelä-Suomen AVI:n työsuojelun vastuualueelta sekä Kymenlaakson pelastuslaitokselta 15.10.2020.

Kymenlaakson pelastuslaitos lausui asiasta 17.11.2020. Pelastuslaitos otti lausunnossaan kantaa sisäiseen pelastussuunnitelmaan, savunpoistoon, alkusammutuskalustoon, operatiivisen toiminnan edellytyksiin, opastusmerkintöihin ja varastointijärjestelyihin.

Etelä-Suomen AVI:n työsuojelun vastuualue lausui asiasta 27.10.2020. AVI totesi lausunnossaan, että laitoksen kemikaaliluetteloa ei ole laadittu KemiDi-giin. AVI:lla ei ollut hakemukseen huomautettavaa.

Kaakkois-Suomen ELY:llä ei ollut asiaan lausuttavaa.

Vastineet

Tukes pyysi toiminnanharjoittajalta vastinetta pelastuslaitoksen lausuntoon.

Toiminnanharjoittaja päivitti lupahakemustaan varastohallissa tapahtuvan palavien nesteiden varastoinnin osalta. Hakemuksen mukaista toimintaa päivitettiin siten, että palavia nesteitä ei varastoida varastorakennuksessa, vaan sinne kerätään päivittäin varastolta lähtevä määrä kemikaaleja. Varastointi tapahtuu varastokonteissa.

25.3.2021

700/36/2020

Toiminnanharjoittajan vastine ja päivitetty lupahakemusdokumentit toimitettiin Tukesille 9.2.2021.

Tukes pyysi pelastuslaitokselta uutta lausuntoa hakemuksesta 9.2.2021. Pelastuslaitoksen lausunto toimitettiin Tukesille 8.3.2021. Pelastuslaitos otti lausunnossaan kantaa varastorakennuksessa tapahtuvan väliaikaisen säilytyksen käyttöasteeseen sekä palavien nesteiden sijoitukseen väliaikaisen säilytyksen aikana.

Tukes pyysi toiminnanharjoittajalta vastinetta pelastuslaitoksen lausuntoon. Vastine vastaanotettiin 9.3.2021.

Lausuntojen huomioiminen lupapäätöksessä

Tukes on huomioinut lausunnot lupapäätöksen ehdoissa toimivaltansa puitteissa.

Lisäselvitykset

Tukes pyysi toiminnanharjoittajalta lisäselvitystä 20.1. ja 26.2.2021. Toiminnanharjoittaja toimitti Tukesin pyytämät lisäselvitykset.

Päätöksestä tiedottaminen

Kaakkois-Suomen ELY, Ympäristö ja luonnonvarat
Etelä-Suomen AVI, Työsuojelu
Kymenlaakson pelastuslaitos

VALITUSOSOITUS

MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus mainittu sivun alaosassa)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus.

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene.
- Yleistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen nähtävillä oloa koskevan ilmoituksen julkaisemisesta Virallisessa lehdessä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 €. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen kohteena olevaa päätöstä valittajan eduksi. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty muistakin tapauksista, joissa maksua ei peritä.

MINNE VALITETAAN

Muutosta haetaan alla mainitusta (x) hallinto-oikeudesta:

- Itä-Suomen hallinto-oikeus, PL 1744 (käyntiosoite Minna Canthin katu 64), 70101 Kuopio

