

KUULUTUS

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) kuuluttaa kaivoslain (621/2011) 40 §:n nojalla
kaivospiiriä koskevan kuulemisasiakirjan

Yhtiö:	Boliden Kylylahti Oy
Kaivospiiri, KaivNro	
ja lupa-alue:	Luikonlahti, 553 ja kaivoslupa-alue KL2013:0003
Alueen sijainti:	Kaavi

Kuvaus kuulemisasiakirjasta

Kaivoslupan yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeellisten määräysten tarkistaminen

Mielipiteet ja muistutukset

Mielipiteet ja muistutukset kuulemisasiakirjasta voi lähettää 27.9.2021 mennessä lupatunnus 553 mainiten Tukeisiin, osoitteeseen Valtakatu 2, 96100 Rovaniemi tai sähköisesti osoitteeseen kaivosasiat@tukes.fi

Kuulutuksen nähtävilläolo

Kuulutusasiasiakirjat ovat nähtävänä Tukesin verkkosivuilla <https://tukes.fi/paatokset-ja-kuulutukset/yleiset-ja-yksityiset-edut-kaivostoiminta>

Lisätietoja: kaivosasiat@tukes.fi tai Ossi Leinonen, puh. 029 5052 205

Kuulutettu 19.8.2021

Pidetään nähtävänä 27.9.2021 saakka.

Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisesta.

19.8.2021

KaivNro 553 ja lupa-alue
KL2013:0003

**KAIVOSLUVASSA ANNETTAVIEN YLEISTEN JA YKSITYISTEN ETUJEN TURVAAMISEKSI TARPEELLISTEN
MÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN (kaivoslaki 621/2011 62§)**

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston (Tukesin) laatima yhteenveto kuultavasta kohteesta

Kaivospiirin haltija

Boliden Kylylahti Oy
Y-tunnus: 1925412-3
Polvijärvi
Suomi

Yhteystiedot:

Boliden Kylylahti Oy
Kaivostie 9
83700 Polvijärvi

puh. 010-271 0090

Lisätietoja antaa:

Kari Janhunen, puh. 050 436 6555

Kaivospiiri ja kaivosnumero sekä kaivosalue

Luikonlahti, KaivNro 553 ja kaivoslupa-alue KL2013:0003

Lupatunnus

553

Sijainti

Kaavi (kaivospiirin kartta on esitetty liitteessä 1)

Vireilletulo

Asia on tullut vireille kaivosviranomaisen pyynnöstä (matkakertomus 23.2.2021)
23.2.2021. Boliden Kylylahti Oy:n selvitys yleisten ja yksityisten etujen
turvaamiseksi on saapunut kaivosviranomaiseen 17.8.2021.

Kuulemisen peruste

Kuulemisen peruste on kaivoslain (621/2011) 52.3 §, 108 § ja 109 §.

Kaivosluvassa on annettava yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeelliset määräykset:

- 1) kaivostoiminnasta aiheutuvien haitallisten vaikutusten välttämiseksi tai rajoittamiseksi sekä ihmisten terveyden ja yleisen turvallisuuden varmistamiseksi;
- 2) toimenpiteistä, joilla varmistetaan, että kaivostoiminnassa ei harjoiteta ilmeistä kaivosmineraalien tuhlausta taikka kaivoksen mahdollista tulevaa käyttöä ja louhimistyötä ei vaaranneta tai vaikeuteta;
- 3) esiintymän hyödyntämisen laajuutta ja tuloksia koskevasta selvitysvelvollisuudesta;
- 4) poronhoidolle aiheutuvien haittojen vähentämiseksi erityisellä poronhoitoalueella;
- 5) sen varmistamiseksi, ettei luvassa tarkoitettulla toiminnalla vaaranneta saamelaisten asemaa alkuperäiskansana saamelaisten kotiseutualueella ja kolttien kolttalain mukaisia oikeuksia koltta-alueella;
- 6) kaivostoiminnan lopettamiseen liittyvästä vakuudesta 10 luvun mukaisesti sekä muista lopettamiseen liittyvistä ja lopettamisen jälkeisistä velvollisuuksista; (ks. alla esitetyt §:t 108-110):
 - Kaivosluvan haltijan on asetettava kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten vakuus, jonka on oltava riittävä kaivostoiminnan laatu ja laajuus, toimintaa varten annettavat lupamääräykset ja muun lain nojalla vaaditut vakuudet huomioon ottaen. Kaivoslaki 108 §
 - Lupaviranomainen määrää vakuuden lajin ja suuruuden asianomaisessa luvassa. Vakuuden suuruutta on tarvittaessa tarkistettava, kun kaivoslupaa tarkistetaan 62 §:n mukaisesti. Kaivoslaki 109 §
- 7) lupamääräysten tarkistamiseen liittyvien selvitysten toimittamiseen asetettavasta määräajasta;
- 8) muista kaivosluvan nojalla tapahtuvaa toimintaa koskevista seikoista sen varmistamiseksi, ettei toiminnasta aiheudu tässä laissa kiellettyä seurausta;
- 9) muista yleisen ja yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja luvan edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.
Kaivoslaki 52.3 §

Kaivosviranomaisen viittaa Luikonlahti -kaivospiirille annettuihin lupamääräyksiin 23.2.2017, erityisesti lupamääräykseen 6:

Lupamääräykset tarkistetaan 1.6.2019.

Kaivosviranomaisen on kuitenkin 18.11.2019 päivätyn Kylylahden kaivostarkastuksen päätösoasassa todennut seuraavaa:

Luikonlahden rikastamo (Luikonlahti -kaivospiiri, kaivNro 553):

Yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeelliset määräykset on päätöksen 23.2.2017 mukaan tarkastettava vuonna 2019. Olosuhteissa ei ole kuitenkaan tapahtunut mitään muutoksia ja koska rikastamo siirtyy ylläpitovaiheeseen loppuvuodesta 2020, ei määräyksiä ole tarpeen tarkistaa. Toimenpiteet ylläpitovaihetta varten saatetaan loppuun syksyllä 2020., jonka jälkeen rikastamo siirtyy ylläpitovaiheeseen. Kaivosviranomaisen suorittaa valvontakäynnin Luikonlahdessa alkuvuodesta 2021 ja tulee tällöin arvioimaan (huomioiden yleisen kustannustason), milloin ao. määräykset tarkistetaan seuraavan kerran.

Valvontakäynti suoritettiin Luikonlahden kaivospiirillä 23.2.2021.

Kaivosviranomaisen päätöksessä sovellettavat säädökset

Kaivoslaki 56.1 §

Kaivoslupaa koskevassa päätöksessä on selostettava hakemuksen tarkoitus tai liitettävä hakemus tarpeellisilta osin päätökseen. Päätöksessä on otettava kantaa lausunnoissa ja muistutuksissa esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin.

Kaivoslaki 62.2 §

Lupaviranomaisen on tarkistettava toistaiseksi voimassa olevan kaivoslupan määräyksiä vähintään kymmenen vuoden välein. Lupaviranomaisen on ilmoitettava tarkistusväli luvassa. Välttämättömän yleisen tai yksityisen edun turvaamiseksi taikka muusta erityisestä syystä myös määräajan voimassa olevan kaivoslupan määräyksiä voidaan määrätä tarkistettavaksi määräajoin.

Kaivoslaki 38 §

Asian selvittämisessä saamelaiden kotiseutualueella, koltta-alueella ja erityisellä poronhoitoalueella noudatetaan kaivoslain 38 §:ää.

Kaivoslaki 108 §, Vakuus kaivostoiminnan lopettamista varten

Kaivoslupan haltijan on asetettava kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten vakuus, jonka on oltava riittävä kaivostoiminnan laatu ja laajuus, toimintaa

varten annettavat lupamääräykset ja muun lain nojalla vaaditut vakuudet huomioon ottaen.

Kaivoslaki 109 §, Vakuuden asettamista koskeva menettely

Lupaviranomainen määrää vakuuden lajin ja suuruuden asianomaisessa luvassa.

Vakuuden suuruutta on tarvittaessa tarkistettava, kun kaivoslupaa tarkistetaan 62 §:n mukaisesti taikka kaivoslupaa muutetaan 69 §:n mukaisesti tai luvan voimassaoloa jatketaan 61, 63 tai 65 §:n mukaisesti.

Vakuus on asetettava kaivosviranomaiselle, jonka tulee valvoa korvauksen saajan etua vakuuden asettamisessa sekä tarvittaessa toimia vakuuden rahaksi muuttamista ja varojen jakamista koskevissa asioissa.

Kaivoslaki 110 §, Vakuudesta suoritettavat kustannukset

Vakuudesta voidaan suorittaa ne kustannukset, jotka ovat tarpeen tässä laissa säädettyjen tai asianomaisessa luvassa määrättyjen velvoitteiden suorittamiseksi.

Kaivosviranomaisen tulee vapauttaa vakuus, kun luvanhaltija on täyttänyt 1 momentissa tarkoitetut velvoitteet. Vakuus on mahdollista vapauttaa myös osittain.

**Luikonlahden kaivospiirille määrätty yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeelliset määräykset
23.2.2017**

Lupamääräys 1

Kaivostoiminta ei saa aiheuttaa haittaa ihmisten terveydelle tai vaaraa yleiselle turvallisuudelle.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 2

Kaivostoiminnasta ei saa aiheutua huomattavaa haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle eikä yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 3

Kaivostoiminta tulee järjestää siten, ettei louhinnassa ja esiintymän hyödyntämisessä tapahdu kaivosmineraalien ilmeistä tuhlausta, eikä toiminnalla vaaranneta tai vaikeuteta kaivoksen mahdollista tulevaa käyttöä ja louhimistyyötä.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 4

Kaivosluvan haltija on velvollinen vuosittain toimittamaan kaivosviranomaiselle selvityksen esiintymän hyödyntämisen laajuudesta ja tuloksista tämän luvan mukaiselta alueelta. Selvityksessä on ilmoitettava louhitun malmin ja sivukiven määrä, kaivoksella käsitellyn pintamaan määrä tonneina, kaivoksella tuotetun rikasteen tai vastaavan välituotteen määrä tonneina, kaivoksella työskentelevien henkilöiden määrä henkilötyökuukausina ja erittely kaivoslain 17 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetuista kaivostoiminnan sivutuotteista.

Perustelut:

Kaivoslaki 18 § 2 momentti ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 31 §

Lupamääräys 5

Kaivosluvan haltija on asettanut 145 000 euron suuruisen omavelkaisen pankkitakauksen Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle kaivoslain mukaisia kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten.

Koska kaivosviranomaisen ei muuta vakuuden suuruutta eikä lajia verrattuna annettuun päätökseen 24.6.2014, pysyy yhtiön asettama vakuus edelleen suuruudeltaan ja lajiltaan saman sisältöisenä seuraavaan tarkistusväliin saakka.

Perustelut :

Määrätyllä kaivosvakuudella katetaan kaivoslain mukaisesti seuraavat kaivoksen lopettamiseen liittyvät lopetus- ja jälkihoitotyöt:

Purkamiskustannukset (kohdat 1-6):

- | | |
|--|--------|
| 1. Vaaka-asema: | 2000 € |
| 2. Heinälammen pumppaamo: | 5000 € |
| 3. Kalkkisiilo/asema: | 2000€ |
| 4. Heinälammeesta tulevan vesiputken poistaminen 1,7 km:n matkalta (siltä osin kuin se ei ole yhtiön omilla mailla): | 2000 € |
| 5. Heinälampeen menevän sähkölinjan purkaminen 730 m:n matkalta (siltä osin kuin se ei ole yhtiön omilla mailla): | 2000 € |
| 6. Petkellahteen menevän sähkölinjan purkaminen 1,8 km:n matkalta: | 5000 € |

Kaivostornit:

7. Pääkuilun torni: Nostokuilun pumpun huoltoreiän tukkiminen:
Kustannus: 1000 €

Aitaukset:

8a) Palolammen laskukanavan jyrkät osat: piikkilanka-aidat puretaan ja aidataan (varoituserkein) noin 250 m: kustannus: 3000 €

8b) Pajamalmin avolouhos: jyrkänteen aitaus noin 100 m (varoituserkein)
kustannus: 1000 €

8c) Asuntotalon avolouhos, jyrkänteen aitaus noin 250 m (varoituserkein)
kustannus: 2500 €

8d) Rakennuskivilouhoksen jyrkänteen aitaus noin 200 m (varoituserkein)
kustannus: 2000 €

9. Alueiden yleinen kunnostus

Kustannus: 117 500 €

Kaivoslaki 108 §, 109 § ja 181 §

Lupamääräys 6

Lupamääräykset tarkistetaan 1.6.2019. Mikäli kaivospiirin toiminnassa tapahtuu tai havaitaan (Tukesin kaivostarkastuksissa) oleellisia muutoksia, tarkistusväliä voidaan aikaistaa.

Perustelut

Kaivoslaki 62 §

Ympäristölupaan liittyvät määräykset

Kaivostoiminta edellyttää ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa. Tarvittavat määräykset ympäristön pilaantumisen ehkäisemisestä, kaivannaisjätteen jätealueesta ja sen jälkihoidosta sekä kaivannaisjätteistä, kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmasta ja sen noudattamisesta annetaan ympäristöluvassa.

Kaivosyhtiön selvitys yleisten ja yksityisten etujen turvaamisesta

Kaivosyhtiön selvitys yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi on esitetty liitteessä 2.

Kaivosyhtiön esitys kaivosvakuuden suuruudesta ja vakuuden lajista

” Toiminnassa ei ole tapahtunut sellaisia muutoksia, joiden seurauksena olisi tarvetta muuttaa kaivoslain nojalla määrätyn vakuuden määrää.

Bolidenin konserniohjeen mukaisesti käytämme vakuuden lajina pankkitakausta. Lajia emme ole vaihtamassa.”

Kaivosviranomaisen lisätietoja maanomistajille

Kaivosviranomainen pyytää huomioimaan seuraavaa:

Kaivospiiritoimituksessa määrätty kiinteistökohtaiset korvaukset sekä korvaukset mahdollisista kaivostoiminnan aiheuttamista vahingoista ja haitoista eivät kuulu tähän kuulemismenettelyyn eivätkä sen jälkeiseen päätöksentekoon.

Näihin asioihin liittyviä muistutuksia tai mielipiteitä ei siis huomioida tässä kuulemismenettelyssä eikä sen jälkeisessä päätöksenteossa.

Edellä mainituissa asioissa toimivaltainen viranomainen on Maanmittauslaitos.

Lupahakemuksesta tiedottaminen (kaivoslaki 40 §)

Tukes pyytää ennen päätöksentekoa asiasta lausunnot Kaavin kunnalta, Pohjois-Savon ELY-keskukselta ja Pohjois-Savon liitolta.

Ennen asian ratkaisemista Tukes varaa asianosaisille tilaisuuden tehdä muistutuksia lupa-asian johdosta. Muille kuin asianosaisille Tukes varaa tilaisuuden ilmaista mielipiteensä lupaa koskevassa asiassa.

Hakemuksesta tiedotetaan julkisella kuulutuksella Tukesin verkkosivuilla. Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Kaavin kunnan yleisessä tietoverkossa.

Tukes tiedottaa kuulutuksen julkaisemisesta Koillis-Savo -sanomalehdessä. Kuulutuksesta annetaan erikseen tieto asianosaisille.

Kaivoslaki 37 §, 39 § ja 40 § sekä valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta 25 §

Jatkotoimenpiteet kuulemismenettelyn jälkeen

Kaivosyhtiölle ja muille asianosaisille on varattava tilaisuus selityksen antamiseen sellaisista lausunnoista ja muistutuksissa esitetyistä vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Selityksen johdosta asianosaisille on varattava tilaisuus vastaselityksen antamiseen, jos selitys saattaa vaikuttaa asian ratkaisuun.

Kaivoslaki 42 §

Liitteet

1. Kaivospiirin kartta
2. Kaivosyhtiön selvitys yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto

PL 66

00521 Helsinki

TUKESin päätöksen perusteena olleen kaivosyhtiön laatiman selvityksen tarkistaminen ja vakuuden suuruuden perusteiden arviointi

Kaivosyhtiön laatiman ja 10.10.2016 päivittämän selvityksen laatimisen jälkeen toiminnassa on tapahtunut merkittävä muutos. Rikastamon toiminta on lakannut ja laitos on siirretty ns. ylläpitotilaan vuoden 2021 kuluessa. Vaikutukset alueen yleiseen turvallisuuteen, maisemaan, ilmaan, maa- ja kallioperään tai luontoon, vesistöön, maankäyttöön tms. eivät ole tämän seurauksena muuttuneet.

Polvijärven Kylylahden kaivoksen tuotanto päättyi lokakuussa 2020 malmivarojen ehtyessä. Joulukuussa 2020 Kaavin Luikonlahdella sijaitsevan rikastamon toiminta päättyi. Tämän jälkeen aloitettiin rikastamon siirtäminen ylläpitotilaan. Toimenpiteet, joita on tehty laitoksen saattamiseksi ylläpitotilaan ovat olleet mm.:

- rikasteiden poistaminen laitteista ja varastoista,
- rikastamorakennuksen ja laitteiden puhdistaminen ja pesu.
- vaarallisten aineiden ml. prosessi- ja laboratoriokemikaalien poistaminen alueelta (pääosa toimitettu käyttöön Bolidenin muille laitoksille),
- jätteiden ja metalliromun poistamista alueelta (Fortum Waste Solutions Oy),
- uuden patosuotovesien kokoamis-, puskurointi-, käsittely- ja pumppauslaitteiston rakentaminen,
- jatkuvatoimisen tallentavan patosuotovesivirtausjärjestelmän rakentaminen,
- laitoksen ovien lukitusten varmistaminen (sisäpuolinen salpaaminen),
- tallentavan kameravalvonnan laajentaminen,
- uuden lukittavan portin asentaminen tulotielle,
- vanhan kaivosalueen merkintöjen parantaminen ("Alueella tallentava kameravalvonta" ja "Varo - Jyrkänne"); vaara-alueiden näkyvyyden lisääminen puuston poistamisen avulla.

Lisäksi toteutettuna muutoksena vuoden 2016 päivitetyn selvityksen jälkeen voidaan pitää koboltti-nikkeli- ja rikkirikasteen varastointiin käytettävän altaan laajennusta (ns. Martikkalan allas). Altaan suunniteltu pinta-ala kokonaisuudessaan on 10 ha, kun kaikki 6 rakennusvaihetta ovat valmistuneet. Nyt käytössä on viisi vaihetta, patojen korotusta, jolloin altaan pinta-ala on noin 8 ha. Vaikutus maisemaan ja rakennetulta alueeltaan maa- ja kallioperään sekä luontoon ja maankäyttöön ei ole vuoden 2016 jälkeen merkittävästi muuttunut. Varastoidun koboltti-nikkeli-rikkiesirikasteen hyötykäyttömenetelmää selvitetään Boliden-konsernin teknologia- ja liiketoimintakehitysosastoilla.

Onnettomuusriski ei ole patojen korottamisen myötä olennaisesti muuttunut, altaassa kerralla varastoitavan vapaan veden määrä on vähäinen, maksimissaan noin metrin kerros rikasteen päälle hidastamassa sulfidisten rikkiyhdisteiden hapettumista.

Kaivosviranomaiselle on toimitettu jo aiemmin esitys rikastamon lopettamiseen liittyvän kaivoslain mukaisen vakuuden suuruudesta sekä perusteluista. Vakuuden määrän arvioinnissa on käytetty apuna Ramboll Finland Oy:n ympäristö- ja rakennuskonsulttien asiantuntemusta. Vakuus koostuu:

1. Malmin läjitysalueen kunnostamisesta
2. Vanhojen kaivosten, avolouhosten ja maanalaisen kaivoksen kunnostamisesta ja turvallisiksi saattamisesta

Toiminnan lopettamiseen liittyvistä vakuuksista ja muista toimenpiteistä voidaan todeta seuraavaa:

1. Rikastushiekka-alueen kunnostamiseen, turvallisiksi saattamiseen ja maisemointiin liittyvä vakuus on asetettu aiemmin ympäristönsuojelulain mukaisessa menettelyssä.
2. Koboltti-nikkeli- ja rikkirikasteen (ns. CoNi ja Martikkalan allas) varastointialtaiden kunnostamiseen, turvallisiksi saattamiseen ja maisemointiin liittyvä vakuus on asetettu ympäristönsuojelulain menettelyn mukaisesti.
3. Tällä hetkellä aluehallintovirastossa on vireillä yhtiön vireille laittamana em. vakuuden korottaminen 19,4 miljoonaan euroon.
4. Kaikki varsinaiset rikastamoalueella olevat rakennukset ovat yhtiön omistamilla kiinteistöillä, joten tämän perusteella ei ole tarvetta asettaa vakuutta rakennusten purkamiseksi.
5. Apualueiden kunnostamiseen liittyvät toimet: a) vanhat kaivannaisjätealueet on jälkihoidettu ympäristönsuojelulain mukaisesti, b) apualueella on ylläpitotilassa oleva rikastushiekka-alue ja tasausallas, joille on olemassa ympäristönsuojelulain mukainen vakuus, ja jolle on laadittu jälkihoidon yleissuunnitelma c) apualueella sijaitseva Heinälampi jää säännöstellyksi vesialueeksi sen pohjasedimentin sisältämän arseenin takia. Alueella ei tarvitse suorittaa toimenpiteitä, d) apualueella sijaitsevalle Kylmäpurolle rikastamotoiminnan myötä ei ole tehty muuttavia toimia, e) apualueilla sijaitseville vedenotto- ja johtolaitteistoille ei ole tarkoitus tehdä toimenpiteitä ja f) apualueella sijaitsevalle Suurisuon kosteikolle ei ole tarpeen tehdä toimenpiteitä. Se toimii jatkossakin patojen suotovesien käsittelyjärjestelmän osana.

Edellä esitetyn perusteella toiminnassa ei ole tapahtunut sellaisia muutoksia, joiden seurauksena olisi tarvetta muuttaa kaivoslain nojalla määrätyn vakuuden määrää.

Bolidenin konserniohjeen mukaisesti käytämme vakuuden lajina pankkitakausta. Lajia emme ole vaihtamassa.



Kari Janhunen
Manager of HSE
Boliden Kylylahti Oy
Kaavilla 17.8.2021

LUIKONLAHTI

