

Belor Agro Oy

Salorankatu 5-7  
24240 SALO

**Asia**

**Lupa Belor Agro Oy:lle lannoitteiden käsittelyyn ja varastointiin**

**Kohde ja sen sijainti**

Belor Agro Oy (y-tunnus 2132672-0), lannoitetehtas, Kouvola, Ampumaradantie 2, KOUVOLA. Kiinteistötunnus on 286-10-9-6. Kohde sijaitsee pohjavesialueella, luokka I.

Uusien lannoitteiden myötä kohteen toiminta muuttuu laajamittaiseksi kemikaalien käsittelyksi ja varastoinniksi (lupalaitos). Toiminta on laajamittaista terveydelle ja fyysikaalisesti vaarallisten kemikaalien määrän perusteella.

**Päätös**

Toiminnanharjoittaja saa alkaa valmistaa ja varastoida vaarallista kemikaalia, sillä ehdolla, että se noudattaa tässä päätöksessä kuvattuja toimia onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja toimii muulta osin hakemuksessa esitetyllä tavalla.

**Päätöstä koskeva toiminta**

Belor Agro Oy on toiminnassa oleva yritys, joka valmistaa ja varastoi pääsääntöisesti maatalouteen meneviä lannoitteita ja kehittää lannoitusohjelmia. Terminaalien varastointivolyymit ja tuotevalikoima laajenevat merkittävästi, minkä vuoksi toiminnalle haetaan lupaa. Terminaalilla ei varastoida lannoitteita, jotka sisältäisivät ammoniumnitraatista peräisin olevaa tyyppiä yli 28 %. Osa varastoitavista tuotteista luokitellaan itsestään hajoaviin ammoniumnitraattipohjaisiin lannoitteisiin. Pieni osa tuotteista on ammoniumnitraatin ja ammoniumsulfaa-tin seoksia (lannoitelaatu), joilla voi olla tulipalossa hapettava vaikutus. Lisäksi varastoidaan ureapohjaisia lannoitteita ja muita lannoitteita.

Lannoitteet/raaka-aineet saapuvat pääsääntöisesti junavaunuilla, enimmillään n. 25 vaunua viikossa, suoraan terminaalien säkittämöön, jossa lannoitteet sekoitetaan ja/tai säkitetään. Satunnaisesti lannoitteiden kuljetus tapahtuu myös rekalla. Valmiit lannoitetuotesäkit varastoidaan tuotetyypeittäin päällekkäin ns. looseissa (150-180 t/loosi) ja toimitetaan asiakkaille 500-800 kg suursäkeissä pääsääntöisesti rekkakuljetuksin (n. 8 kpl/vrk). Terminaalien operatiivisesta toiminnasta vastaa Kouvola Cargo Handling Oy.

11.7.2019

4133/36/2018

Vaarallisia kemikaaleja saa olla yhtiön tiloissa enintään seuraavat määrät:

Kemikaali	Luokitus	Määrä (t)
Ammoniumnitraatti (lannoitelaatu), 685/2015 liite 1, huom. 8	Ox. Sol. 3, H272; Ox. Sol. 3, H272; Skin Irrit. 2, H315; Eye Irrit. 2, H319; STOT SE 3, H335; Eye Irrit. 2, H319; Skin Irrit. 2, H315; STOT SE 3, H335;	800
Muu kemikaali, luokittelematon lannoite	Eye Irrit. 2, H319; Skin Irrit. 2, H315; STOT SE 3, H335;	20000
Ammoniumnitraatti (itses-tään hajoavat lannoitteet), 685/2015 liite 1, huom. 7	Eye Irrit. 2, H319; Skin Irrit. 2, H315; STOT SE 3, H335;	1700

#### Päätöksen määräykset ja ehdot

1. Varastolle laaditun vaarojen ja riskien tunnistamisen tulokset huomioidaan suunnittelussa, käytössä ja ohjeistuksessa (L 390/2005 10 §)
2. Laitokselle nimetään kemikaalien käytönvalvoja (ja tarvittaessa sijainen), joka on osoittanut pätevyytensä Tukesin järjestämässä kokeessa. (L 390/2005 29 §, VNa 685/2015 12 §)
3. Asiattomien pääsy laitoksen alueelle estetään joko rakenteellisin toimenpitein tai toiminnan luonteeseen nähden riittävän tehokkaalla muulla tavalla. (L 390/2005 16 §, VNa 856/2012 62 §)
4. Toiminnanharjoittajan tulee arvioida tarve koko laitoksen kattavaan kameravalvontaan ja paloilmoittimiin. (L 390/2005 10 §, VNa 856/2012 71, 72 §)
5. Keskenään reagoivia kemikaaleja käsitellään ja varastoidaan erillään toisistaan ja merkitään selkeästi, jotta sekoittamisen vaaraa ei ole. Lisäksi on varmistettava, ettei keskenään reagoivia kemikaaleja päästetä samaan altaaseen tai vuotojenkeräilyjärjestelmään. Kiinteät vaaralliset kemikaalit on varastoitava siten, etteivät kemikaalit leviä niille osoitetun varastointialueen tai -paikan ulkopuolelle. (L 390/2005 9-10 §, VNa 856/2012 21, 51, 54 §)
6. Kemikaalien purkua ja sekoitusta on valvottava vuotojen havaitsemiseksi ja kiinteiden kemikaalien leviämisen estämiseksi. Rikkoutuneista säkeistä vuotaneet lannoitteet tulee siirtää niille tarkoitettuun paikkaan. (L 390/2005 9, 10 §, VNa 856/2012 52, 54 §)

11.7.2019

4133/36/2018

7. Laitteistot sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelytilat varustetaan turvallisen käytön ja onnettomuustilanteisiin varautumisen edellyttämällä merkinnöillä. (L 390/2005 13 §, VNa 856/2012 58 §)
8. Sammutuksessa syntyvien kemikaalipitoisten sammutusvesien leviäminen viemäriin ja ympäristöön tulee pystyä estämään. (L 390/2005 10 §, VNa 856/2012 77 §)
9. Tehtaalla on oltava riittävästi alkusammutuskalustoa. (L 390/2005 10 §, VNa 856/2012 73 §)
10. Laitokselle laaditaan ennakkohuolto- ja kunnossapitojärjestelmä, joka kattaa vaarallisten kemikaalien käsittelyyn ja varastointiin tarkoitettujen laitteistojen toimintakunnon sekä hälytysjärjestelmien ja turvalaitteiden toimivuuden säännöllisen varmistaminen. Tehdyistä tarkastuksista, testauksista ja toimenpiteistä pidetään kirjaa. (L 390/2005 12 §, VNa 856/2012 63 §)
11. Laitoksen vaarallisten kemikaalien käytölle laaditaan käyttö- ja huolto-ohjeet. Ohjeissa otetaan huomioon myös poikkeavat tilanteet. Työntekijöillä on käytössään asianmukaiset suojavarusteet. Toiminnanharjoittaja valvoo, että henkilökunta toimii ohjeiden mukaisesti. (L 390/2005 11 §, VNa 856/2012 64 §)
12. Laitoksella työskenteleville annetaan riittävästi koulutusta vaarallisten kemikaalien turvallisesta käsittelystä ja toiminnasta poikkeustilanteissa. Laitoksen alueella tai sen välittömässä läheisyydessä työskenteleville (ml. autonkuljettajat) annetaan riittävät tiedot toiminnasta, siihen liittyvistä vaaratekijöistä ja niihin varautumisesta siinä laajuudessa kuin turvallinen toiminta sitä heidän tehtävissään edellyttää. (L 390/2005 11 §, VNa 856/2012 64 §)
13. Laitoksella on riittävästi hätäsuihkuja ja silmänhuuhtelupisteitä helposti luokse päästävissä paikoissa. (L 390/2005 10 §, VNa 856/2012 79 §)
14. Sisäinen pelastussuunnitelma päivitetään ajan tasalle. Päivitetty pelastussuunnitelma toimitetaan pelastuslaitokselle. (VNa 685/2015 18 §)

### Lausunto sisäisestä pelastussuunnitelmasta

Tukes on saanut lausunnon Kymenlaakson pelastuslaitokselta sisäisestä pelastussuunnitelmasta 4.12.2018. Lausunnossa pyydetään tarkentamaan pelastussuunnitelman riskinarviointia vaaratilanteiden ehkäisevien toimenpiteiden osalta.

Toiminnanharjoittajan tulee lisätä sisäiseen pelastussuunnitelmaan tieto sammutusjätevesien keräilyn mitoituksesta ja keräilykapasiteetista sekä

11.7.2019

4133/36/2018

selvitys siitä, miten usein ja minkä tyyppisiä harjoituksia laitoksella pidetään. Muilta osin Tukes katsoo, että pelastussuunnitelma täyttää asetuksen 685/2015 17 §:n vaatimukset.

Sisäisen pelastussuunnitelman toimivuutta tulee harjoitella säännöllisesti ja on laadittava suunnitelma sisäistä pelastussuunnitelmaa koskevien harjoitusten järjestämiseksi. Pelastussuunnitelma tulee tarkistaa vähintään kolmen vuoden välein. Päivitetty suunnitelma tulee toimittaa pelastuslaitokselle. (VNa 685/2015 17-19 §)

### **Päätöksen perustelut**

Terminaali on asemakaavassa merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (TVL-1/pv). Alue on tärkeä tai veden hankintaan soveltuva pohjavesialue (luokka I). Alueella ei saa harjoittaa sellaista toimintaa, joka voi aiheuttaa pohjavesien pilaantumista. Korttelialueella ei saa säilyttää irrallaan tai varastoida nestemäisiä polttoaineita eikä muita pohjavettä liikaavia aineita. Terminaali sijaitsee Kullasvaaran logistiikka-alueella noin 5 km Kouvolan keskustasta itään. Kahden kilometrin säteellä toimipaikasta ei sijaitse kouluja tai päiväkotia. Lähimmät liikunta- ja vapaa-ajan kohteet sijaitsevat noin 400 m päässä. Lähin luonnonsuojelualue sijaitsee noin 900 m päässä lounaaseen. Noin 250 m päässä terminaalista sijaitsee Kouvola-Lappeenranta rautatie ja lähin valtatie sijaitsee noin 500 m kiinteistöstä länteen.

Toiminta sijaitsee Tornionmäen I-luokan pohjavesialueella. Alle puolet kiinteistöistä sijaitsee varsinaisella pohjaveden muodostumisalueella. Lähin vedenotamo sijaitsee 700-800 m päässä terminaalista. Toiminnanharjoittajan esityksen mukaan toiminta-alue ei sijaitse vedenottamon arvioidulla valuma-alueella. Ojitettu suoalue, jolle toiminta-alueen sadevedet päätyvät, alkaa arvioidun valuma-alueen reunalta ja suoja-alueen pohjavesien arvioidaan valuvan vedenottamolta pois päin. Alueelle laaditun pohjavesiselvityksen mukaan kiinteistö sijaitsee kahden valuma-alueen rajalla. Selvityksen mukaan logistiikka-alueella on tutkittu pohjaveden laatua ja tutkituilta osin pohjavedessä ei ole todettu pilaavia aineita ja vesi täyttää pääosin talousveden laatuvaatimukset. Koska lähellä sijaitsee vanha kaatopaikka, mistä johtuen alueelta on mitattu kohonneita kloridi- ja bakteeripitoisuuksia, vedenottamo tullaan suoalueen pohjaveden valuma-alueelle tulevaisuudessakaan sijoittamaan. Toiminnanharjoittajan alueelle on asennettu pohjaveden näytteenottoputki syksyllä 2018. Lisäksi lähelle toiminnanharjoittajan kiinteistöjä, pohjavesialueen ulkopuolelle, on tulossa uudet hulevesialtaat. Toiminnanharjoittajan on tarkoitus jatkaa hulevesiviemäreitä n. 100 m kaupungin kokoojakaivoon, josta kaupunki voi jatkaa toiminnanharjoittajan osuuden pois pohjavesialueelta. Tämä muutos on suunnitelmassa toteuttaa vuoden 2019 aikana.

Itsestään hajoavat ja hapettavat lannoitteet on suunniteltu hajasijoitettavan niin, että varastoloosien väliin sijoitetaan vaarattomaksi luokiteltuja lannoitteita mahdollisten lannoitepalojen hallitsemiseksi. Lannoitevarastorakennuksia on 5. Varastorakennukset ovat pitkältä sivulta avoimia ja pressulla suljettavia. Lattiat ovat asfalttia ja korkeat, tiiviit sokkelit ovat betonia. Seinät, katto ja

11.7.2019

4133/36/2018

tukirakenteet ovat peltiä ja terästä. Yksittäisen säkin hajoaminen on ohjeistettu siivoamaan välittömästi pois, ettei lannoitetta päädy viemäriin. Käsitelyssä rikkoontuneet säkit, joita ei voida välittömästi uudelleen säkittää, siirretään määrätulle alueelle odottamaan uudelleenkäsittelyä. Raaka-aineet pudotetaan säkittämörakennuksen (erillinen rakennus) sisällä junanvaunusta suoraan siilon, josta ne johdetaan suljetuilla kuljettimilla säkitysprosessiin, eikä muunlaista bulkkikemikaalin siirtoa tapahdu. Säkittämön lattia on betonia. Säkittämössä on valvomohuone, josta prosessin ohjaus tapahtuu. Varastojen ja säkittämön välimatka on yli 20 m.

Sekoitus- ja säkitys on ohjelmoitu lannoitetuotetyypeittäin. Käyttäjä valitsee oikean ohjelman, jonka mukaan säkitys tapahtuu. Säkittämön prosessissa on hätäpysäytysjärjestelmä sekä turvakytin, joka pysäyttää kuljettimet, mikäli kuljettimella on jotain, joka osuu kytkimeen. Alueella on nauhoittava kamera-valvonta, jonka kuva välittyy taukotilaan ja kahden vastuuhenkilön puheliin. Alue on aidattu ja portti on öisin lukittuna. Alueella on vartijakierto öisin. Alueella ei ole automaattista sammutusjärjestelmää tai palo-/kaasunilmaisimia. Tulipalojen ja vuotojen havainnointi perustuu työntekijöiden visuaalisesti tekemiin havaintoihin.

Lannoitteet kuuluvat aineisiin, joita ei saa päästää pohjaveteen. Terminaalien alueella todennäköisin kulkeutuminen tontilta ympäristöön on sadeviemäreiden ja sammutusvesien mukana. Tontilla on kaadot (2 kpl) sadevesiviemäreitä kohti. Sadevesiviemärit voidaan sulkea sulkuventtiileillä. Viemäriinjat purkautuvat Kullasvaaran länsipuolella olevalle suolle. Pohjavesiselvityksen perusteella suoalueen pohjavesi virtaa lounaaseen eli pois päin vedenottamosta. Tulipalotilanteessa kemikaaleja voi levitä runsaammin sammutusvesien mukana. Suurimman varaston koko on 5700 m<sup>3</sup>, mutta koko varaston paloa pidetään epätodennäköisenä. Toiminnanharjoittajan selvityksen mukaan oletetaan, että paloalue olisi enintään 1000 m<sup>3</sup>, jolloin teoriassa tarvittava sammutusvesimäärä olisi 1500 m<sup>3</sup>. Lähimmän palopostin arvioitu tuotto on noin 3000 l/min. Vastaava sammutusjätevesimäärä olisi noin puolet sammutusveden määrästä eli noin 800 m<sup>3</sup>. Suurimman varaston edessä koko varastorakennuksen avoimen edustan pituudella olevaan kaatoon on arvioitu mahtuvan noin 1000-1500 m<sup>3</sup> sammutusjätevettä. Kaatoa on mahdollista padota siirtämällä sen reunalle maata pyörökoneella. Kaadoissa on useita sadevesiviemäreitä, joista sadevesi kootaan kahteen suljettavaan n. 315 m pitkään sadevesiviemäriputkeen, joista tämän paloskenaarion sammutusveden viemäriputkeen mahtuu noin 8,5 m<sup>3</sup> sammutusvettä. Sadevesiviemäriputki on ohjattu valumaan pohjavesialueen ulkopuolella sijaitsevaan ojaan, joka johtaa läheiselle suoalueelle. Saastunut vesi voidaan imeä kaadoista imuautoihin.

Belor Agron toiminta-alueella ei säilytetä työkoneita tai polttoaineita eikä työkoneita tankata alueella. Kaikki koneet säilytetään ja tankataan viereisellä tontilla.

11.7.2019

4133/36/2018

Tukes katsoo, että toiminnan täyttäessä tämän päätöksen ehdot sekä toimitaessa muuten hakemuksessa esitetyllä tavalla, toiminta täyttää lainsäädännön asettamat velvoitteet Tukesin käytössä olevien tietojen perusteella.

**Voimassaolo**

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

**Tarkastus**

Toiminnanharjoittajan tulee pyytää laitoksen käyttöönottotarkastusta hyvissä ajoin Tukesilta. Tarkastuksessa käydään läpi laitoksen tekninen toteutus, toimintaperiaatteet ja johtamisjärjestelmä ja todetaan, että toiminta on säännösten ja tämän päätöksen ehtojen mukaista.

Jatkossa laitokselle tehdään määräaikaistarkastuksia viiden vuoden välein. Tarkastusväliä voidaan tihentää tai harventaa tarkastuksen havaintojen perusteella.

**Säädökset, joihin päätös perustuu**

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012)

Timo Kukkola  
ylitarkastaja

Alina Laine  
ylitarkastaja

**Liitteet**

Valitusosoitus

**Hakemuksen käsittely**

Tukes on vastaanottanut Belor Agro Oy:n lupahakemuksen 6.7.2018 ja käsitellyt sen vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta annetun asetuksen (685/2015) 8 §:n mukaisena lupahakemuksena. Tukes on saanut hakemukseen pyytämiään täydennyksiä, joista viimeisin 11.6.2019.

Tukes pyysi lausuntoa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselta ja Kymenlaakson pelastuslaitokselta. Tukes sai hakemuksesta lausunnon pelastuslaitokselta 7.12.2018. Lausunnossa esitetyt asiat on huomioitu päätöksessä niiltä osin kuin ne kuuluvat Tukesin toimivaltaan.

Hakemus on ollut nähtävillä Kouvolan kaupungin kirjaamossa ja Tukesin Tampereen toimipisteessä 19.11. - 21.12.2018 välisenä aikana. Kuulemisilmoitus

11.7.2019

4133/36/2018

on julkaistu 19.11.2018 Kouvolan sanomissa ja Tukesin verkkosivuilla. Hakemuksesta ei jätetty mielipiteitä.

**Päätöksestä tiedottaminen**

Kaakkois-Suomen ELY, Ympäristö ja luonnonvarat  
Etelä-Suomen AVI, Työsuojelu  
Kymenlaakson pelastuslaitos

## VALITUSOSOITUS

### MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat ja asiakirjat:

- hallinto-oikeus, jolle valitus osoitetaan (toimivaltainen hallinto-oikeus mainittu sivun alaosassa)
- päätös, johon haetaan muutosta, liitteineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii, ja niiden perustelut
- valittajan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero
- tiedoksisaantitodistus tai muu tieto valitusajan alkamisesta
- valitusosoitus.

Valituksen voi laatia valittajan puolesta myös laillinen edustaja tai asiamies. Tällöin on ilmoitettava lisäksi laatijan nimi, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

### MINKÄ AJAN KULUESSA VALITUS TEHDÄÄN

Valitusaika on 30 päivää. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene.
- Yleistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen nähtävillä oloa koskevan ilmoituksen julkaisemisesta Virallisessa lehdessä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

### MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Ahvenanmaan hallintotuomioistuinta lukuun ottamatta valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava hallinto-oikeudelle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

Muutosta haetaan alla mainitusta (x) hallinto-oikeudesta:

- [x] Itä-Suomen hallinto-oikeus, PL 1744 (käyntiosoite Minna Canthin katu 64), 70101 Kuopio