

TURVALLISUUS- JA KEMIKAALIVIRASTON TILINPÄÄTÖS VUODELTA 2025

Dnro Tukes 1664/00.01.03/2026

Sisällys

1	Turvallisuus- ja kemikaaliviraston toimintakertomus 2025.....	4
1.1	Johdon katsaus	4
1.2	Tuloksellisuus.....	5
1.2.1	Edistämme vastuullista toimintaa.....	7
1.2.2	Olemme asiakaslähtöisiä.....	10
1.2.3	Teemme yhdessä ja ammattitaitoisesti	11
1.2.4	Tuloksellisuuden indikaattorit ja mittarit	13
1.3	Vaikuttavuus.....	13
1.4	Toiminnallinen tehokkuus.....	15
1.4.1	Toiminnan tuottavuus	15
1.4.2	Toiminnan taloudellisuus	17
1.4.3	Maksullisen toiminnan ja yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat ..	18
1.5	Tuotokset ja laadunhallinta.....	20
1.5.1	Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet.....	20
1.5.2	Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	22
1.6	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	25
1.6.1	Henkisten voimavarojen kehittämistä koskevat tulostavoitteet.....	25
1.6.2	Osaamisen kehittäminen	27
1.6.3	Työhyvinvoinnin ja työvoimakustannusten tunnuslukuja	27
1.7	Tilinpäätösanalyysi	28
1.7.1	Rahoituksen rakenne.....	28
1.7.2	Talousarvion toteutuminen	29
1.7.3	Tuotto- ja kululaskelma.....	32
1.7.4	Tase	33
1.8	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	34
1.9	Arviointien tulokset	34
1.10	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	35
2	Talousarvion toteutumalaskelma	36
3	Tuotto- ja kululaskelma	39
4	Tase	40
5	Liitetiedot	42
6	Allekirjoitus	53

Taulukko- ja kaaviohakemisto

Taulukko 1. Toiminnallinen tuloksellisuus.....	13
Taulukko 2. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus.....	14
Taulukko 3. Tuottavuus.....	15
Taulukko 4. Taloudellisuus.....	17
Taulukko 5. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus, yhteenveto.....	18
Taulukko 6. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma, julkisoikeudelliset suoritteet.....	19
Taulukko 7. Suoritteiden määrä suurimmissa suoriteryhmissä.....	20
Taulukko 8. Henkisten voimavarojen hallinnan ja kehittämisen mittarit.....	26
Taulukko 9. Henkilöstön määrän ja rakenteen tunnuslukuja.....	26
Taulukko 10. Osaamisen kehittämisen tunnuslukuja.....	27
Taulukko 11. Työhyvinvoinnin tunnuslukuja.....	27
Taulukko 12. Työvoimakustannukset.....	28
Taulukko 13. Kokonaisrahoitus.....	29
Taulukko 14. Nettoutetut tulot suoriteryhmittäin.....	30
Taulukko 15. Tulomomentin 12.32.20 tulot suoriteryhmittäin.....	31
Kaavio 1. Tukesin kustannusten kehitys vuosina 2020–2025.....	18
Kaavio 2. Maksullisen toiminnan tuottojen jakauma suoriteryhmittäin.....	32
Kaavio 3. Tukesin kulurakenne vuosina 2025 ja 2024.....	33

1 Turvallisuus- ja kemikaaliviraston toimintakertomus 2025

1.1 Johdon katsaus

Tukesin toiminnan tarkoituksena on suojella ihmisiä, omaisuutta ja ympäristöä turvallisuusriskeiltä sekä edistää toimialueidensa turvallisuutta. Vuoden 2025 aikana Tukesin toimintaan ovat heijastuneet toimintaympäristön muutosten, kuten turvallisuustilanteen muutosten ja puolustusteollisuuden kasvun, digitaalisen kaupankäynnin ja kuluttajakäyttäytymisen muutosten sekä vihreän siirtymän ja kolmoiskriisin (ilmastonmuutos, luontokato, saastuminen) vaikutukset.

Ilmastonmuutoksen ja vihreän siirtymän vaikutukset näkyvät Tukesin toimialoilla esimerkiksi energia-alan murroksena sekä maatalouden muutoksina. Vihreä siirtymä ja uudet teknologiat näkyvät myös neuvonnan ja viranomaislausuntojen määrän kasvuna. Myös puolustusteollisuuden kasvu näkyy Tukesin toimialueella erityisesti alaan liittyvien hakemusten määrällisenä kasvuna. Lisäksi kaupankäynnin globaalit muutokset heijastuvat Tukesin toimintaan.

Kokonaisturvallisuuden ja huoltovarmuuden merkitys on korostunut yhteiskunnassa viime vuosien aikana. Tukesilla on useita kokonaisturvallisuuden ja huoltovarmuuden edistämiseen liittyviä tehtäviä, jotka liittyvät muun muassa kriittisen teollisuustuotannon turvaamiseen, ympäristövahinkojen torjuntaan ja ennaltaehkäisyyn, biologisiin ja kemiallisiin uhkiin varautumiseen, energihuollon, jätehuollon, vesihuollon sekä elintarvike- ja päivittäistavarahuollon sekä EU:n sisämarkkinoiden toiminnan turvaamiseen sekä kyberturvallisuuden ja kriittisen infran turvaamista koskeviin valvontatehtäviin. Tukes kiinnitti erityistä huomiota toimintaympäristön muutoksiin sekä vahvisti rooliaan yhtenä kokonaisturvallisuuteen vaikuttavana viranomaisena.

Tukesin toimialueet kattavat hyvin monenlaisia yhteiskunnallisia toimintoja. Valtion talouden kiristymisestä johtuva Tukesin resurssien huomattava pienentyminen, samanaikaisesti lisääntyvät erilaiset kansalliset ja kansainväliset turvallisuusuhat sekä näköpiirissä olevat uudet EU-pohjaiset lakisääteiset tehtävät aiheuttavat kasvavan riskin Tukesin toimialueiden turvallisuustason heikkenemiseen. Kansallisen ja EU-sääntelyn lisääntyminen vaikuttaa Tukesin toimintaan tehtävien määrän lisääntymisenä sekä kansallisen liikkumatilan vähenemisenä. Nämä puolestaan vaikuttavat kansalliseen kokonaisturvallisuuteen ja huoltovarmuuteen.

Tukeisiin tuli vuonna 2025 useita uusia tehtäväalueita, kuten kyberturvallisuuslain ja kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta annetun lain (CER-laki) mukaiset tehtävät sekä akkujen markkinavalvontatehtävät. Vuoden aikana valmisteltiin myös EU:n tekoälyasetuksen toimeenpanoon liittyvää lainsäädäntöä, joka voimaan tullessaan tuo uusia valvontatehtäviä Tukesille.

Tukes toimi vuonna 2025 aktiivisesti turvallisuuden ja vaatimuksenmukaisuuden edistämiseksi toimialoillaan. Tukesin henkilöstömäärän vähentyessä suunniteltujen

tehtävien määrää on jouduttu vähentämään. Toimintaympäristön muutoksista sekä käytettävissä olevien resurssien vähenemisen vuoksi Tukes on jatkanut organisaation, toimintatapojen, prosessien sekä digitaalisten järjestelmien kehittämistä, jotta resurssivähennysten vaikutukset ydintoiminnalle jäisivät mahdollisimman vähäisiksi.

Erilaiset teknologiaan liittyvät ilmiöt vaikuttavat toimintaympäristöön ja samalla myös luovat mahdollisuuksia viranomaistoiminnan uudistamiseen ja kehittämiseen. Tukesin resurssien pieneneminen kuitenkin vähentää merkittävästi uusien teknologioiden hyödyntämismahdollisuuksia sekä kasvattaa ja nopeuttaa Tukesin kehitysvelkaa.

Asiakas- ja sidosryhmyytyvyisyys pysyivät hyvällä tasolla. Myös kansalaisten luottamusta mittaavassa Luottamus&Maine-tutkimuksessa Tukes sijoittui edelleen hyvämaineisimpien valtionhallinnon organisaatioiden joukkoon.

Tammikuun 2025 ajan pääjohtajan tehtäviä hoiti johtaja Annika Kutilainen, edellisen pääjohtajan siirryttyä pois tehtävästä vuoden 2024 lopussa. Helmikuussa 2025 Tukesin uutena pääjohtajana aloitti Tomi Lounema.

1.2 Tuloksellisuus

Tukes on turvallisuusviranomainen, joka edistää yhteiskunnan turvallisuutta ja kokonaisturvallisuutta useilla eri sektoreilla. Tukesin keskeisenä tehtävänä on turvallisuuden ja luotettavuuden valvonta ja edistäminen. Tukes toimii yhteiskunnan ja valtiontalouden kannalta merkittävillä toimialoilla, kuten kemikaalit, teollisuus sekä tuotteet ja palvelut.

Tukesin toiminnan tuloksellisuutta tarkastellaan strategian painopistealueiden mukaisesti (kuva 1).



Kuva 1. Yhteenvedo Tukesin missiosta, visiosta ja strategisista painopisteistä.

Tukesilla on ollut jatkuvasti päivitettävä strategia vuodesta 2022 lähtien. Syksyllä 2025 Tukesin strategia vuosihuollettiin, ja visioksi päivitettiin: Turvallinen ja kestävä tulevaisuus – se on tehtävä. Samalla kirjattiin tekemisen kulmakivet, joissa tuodaan selkeästi esille viraston perustehtävät: luvitus, valvonta, akkreditointi ja viestintä. Strategiset painopisteet säilytettiin ennallaan.

Valvonnan vaikuttavuutta lisättiin viestinnällä

Toimintavuoden aikana Tukes lisäsi valvonnan vaikuttavuutta suunnitelmallisella viestinnällä ja viestintäteemoilla sekä tuottamalla erilaisia viranomaistietoon pohjautuvia koosteita. Tukes kehitti verkkosivustojensa sisältöä asiakaslähtöisesti.

Tukesissa jatkettiin ilmoitus- ja lupaprosessien kehittämistä. Järjestelmäkehitystä ja ohjeistamista kohdennetaan erityisesti asioihin, joilla voidaan vähentää hakemusaineistoihin liittyviä lisätieto- ja täydennyspyyntöjä sekä yksittäisten asiakkaiden neuvontatarvetta.

Tukesin valvonnasta kertyvästä tiedosta tuotettiin toimialakohtaisia yhteenvetoja ja niistä viestittiin kohderyhmille valvonnassa, uutiskirjeissä ja koulutuksissa. Lisäksi julkaistiin kaivostoiminnan ajankohtaiskatsaus sekä prosessilaitosten tarkastushavaintoja sekä hissiturvallisuutta koskevat tietopilotit Tukesin verkkosivuilla. Tietosivustojen toteutusta jatketaan vuonna 2026 muilla toimialueilla resurssien puitteissa.

Tukes jatkoi tiedon hyödyntämisen kehittämistä

Tukesissa jatkettiin tiedon hyödyntämisen edellytysten kehittämistä. Vuoden 2025 aikana pidettiin tiedon analysointia tukevia koulutuksia, johon koko Tukesin henkilöstöllä oli mahdollisuus osallistua.

Vuoden 2025 aikana aloitettiin tietokokonaisuus kerrallaan ottamaan käyttöön 2024 aikana valmistuneet tiedon laatukriteerit. Laatukriteerit toimivat tietorakennekehittämisen ohjeena ja ovat osaltaan tukemassa tiedonhallintalain vaatimusten toteutumista tietoaineistojen muuttumattomuuden, ajantasaisuuden ja virheettömyyden osalta, sekä tukemassa tietoaineistojen julkisuutta ja saatavuutta.

Vuoden 2025 aikana uudistettiin tiedonhallintamalli sekä tarkennettiin tiedon käyttöön, hyödyntämiseen ja ylläpitoon liittyneitä vastuuta. Tietoon liittyvien roolien ja vastuiden toimeenpanoa jatketaan vuonna 2026.

Tukes kehitti tietöalustaa käyttämällä nykyaikaisia pilvipohjaisia komponentteja ja rakentamalla koko tietöalustan pilveen. Tietöalustalle tehtiin kattava tietoturva-auditointi ulkoisen toimijan toimesta. Vuoden 2026 aikana tietöalustaan liitetään tehdyn suunnitelman mukaan substanssijärjestelmät sekä tietoa rikastetaan Kieku-järjestelmästä saatavilla tiedoilla. Tietöalustaan liitetään lisäksi Sharepoint-työtiloista saatavaa aineistoa. Pisimmälle niistä saatiin SPIN-sovellus (Substances in Preparations in the Nordic Countries). Siihen kerätään tietoa pohjoismaisosta tuoterekistereistä ja tilastot raportoidaan vapaaseen käyttöön.

Tukes toteutti edelleen data-analytiikkaan liittyviä projektiluontoisia töitä. Yllä mainitun SPIN-analytiikan lisäksi toteutettiin muun muassa analyysi erityistä huolta aiheuttavien aineiden sekä PFAS-aineiden käytöstä Suomessa. Tämänkaltaiset koordinoitut analytiikkahankkeet ja niistä viestiminen Tukesin sisällä edesauttoivat tiedon hyödyntämisen ideoiden ja ratkaisujen kehittämistä Tukesin eri ryhmissä. Tiedon hyödyntämisen kulttuuria saatiin edistettyä, mutta kaikilta osin tiedon hyödyntämisen päämääriin ei resurssisyistä päästy.

1.2.1 Edistämme vastuullista toimintaa

Vastuullisen toiminnan edistäminen on keskeinen osa Tukesin toiminnan yhteiskunnallista vaikuttavuutta. Tukes edistää riskiperusteisella toiminnalla turvallisuutta ja vaatimustenmukaisuutta sekä tasapuolisia kilpailuolosuhteita.

Vastuullisuus Tukesissa tarkoittaa sekä asiakkaidemme tukemista vastuullisempaan toimintaan että vastuun kantamista oman toiminnan kestävydestä.

Valvonta ja toimeenpano toiminnan ytimessä

Teollisuusvalvonnassa saavutettiin lupa- ja valvontatavoitteet pääosin tavoitteiden mukaisesti. Samoin lakisääteisten vastuuhenkilöiden tutkintojen määrä vastasi aikaisempia vuosia, eniten tutkintoja suoritettiin sähköturvallisuudesta ja räjähdekaupasta. Lupa- ja ilmoituskäsittelyn sujuvoittamiseksi jatkettiin digikehitystä. Lisäksi käynnistettiin useita toimia lupahakemusaineiston laadun ja riittävyyden parantamiseksi. Toimintavuoden aikana valvontaa ja määräaikaistarkastuksia tehostettiin yhteensovittamalla valvontakäyntejä, harventamalla määräaikaistarkastuksia ja kohdistamalla valvontaa valvottavien konsernien yhteisiin menettelyihin. Lisäksi valvontaa tehostettiin tekemällä etävalvontaa ja osallistumalla yhä useampaan kansainväliseen kokoukseen verkkokokouksina.

Tukes toteutti muun suunnitelmallisen valvonnan ohella markkinavalvontaprojekteja eri tuotesektoreille kuten paloikkunat, vedeneristeet, puuruuvit, vesikalusteet, kosmetiikka sekä kertakäyttöiset muovituotteet. Tullin kanssa valvottiin yhteistyössä esimerkiksi akkujen vaatimustenmukaisuutta. Tukes osallistui muun muassa seuraaviin kansainvälisiin valvontaprojekteihin liittyen kiertoilmakypsentimiin (airfryer) (Pohjoismaat), vesi-ilmalämpöpumput (Pohjoismaat), sähkömoottorit/ilmanjäähdytyslaitteet (EU), asennuskaapelit ja LED-putket (EU), imurit (EU), kypärät (EU), verkkokaupan valvontaan (REACH- ja POP- rajoitukset) (EU), kosmetiikan auringonsuojaominaisuudet (EU), tekstiilien merkinnät (EU) sekä biosidien desinfiointiaineet ja jyrsijämyrkyt (EU). Lisäksi Tukes valvoi kasvinsuojeluaineita osana kansallista valvontasuunnitelmaa.

Tukes osallistui ensimmäistä kertaa järjestettyyn komission organisoimaan yleisen tuoteturvallisuusasetuksen (General Product Safety Regulation, GPSR) mukaiseen tehotarkastukseen (Sweep), jossa tutkittiin verkkomarkkinapaikkojen lastentuotteiden myynti-ilmoituksia. Tukes on myös mukana EU:n PARC-hankkeessa (Partnership for the Assessment of Risk from Chemicals), jossa kehitetään uusia kemikaalien riskinarvioinnin

ja valvonnan menetelmiä. Lisäksi Tukes toteutti palveluvalvontaprojekteja akrylaateista kauneudenhoitoalalla (kosmetiikka, kemikaalit ja palvelut) sekä talviuintipalveluista.

Toimintavuonna osallistuttiin kansallisen markkinavalvontastrategian (2026–2029) valmisteluun ja muun muassa strategiassa määriteltyt painopistealueet ja strategiset valinnat huomioiden laadittiin Tukesin yhteinen markkinavalvontasuunnitelma vuodelle 2026. Monivuotisen ja jatkuvan suunnittelun mallia kehitetään Tukesissa vielä 2026 alkupuoliskon aikana.

Biosidivalmisteiden lupakäsittelyissä ja riskinarvioinnissa saavutettiin tavoitteet kohtalaisen hyvin ja lupien käsittelyajoissa ei ole merkittäviä viiveitä. Tukes toteutti ympäristöministeriön rahoittaman hankkeen, jossa tarkasteltiin ja linjattiin biosidivalmisteiden hyväksymisen periaatteita poikkeusmenettelyissä.

Kasvinsuojeluaineiden lupahakemusten käsittely on edelleen jonoutunut. Syynä tähän on riskinarvionnin ja lupavalmistelujen vaatiman lisääntyneen työmäärän ja uusien tehtäväkokonaisuuksien ja menettelyiden muuttumisen lisäksi henkilöresurssien väheneminen. Lupia on tästä huolimatta saatu tehtyä aiempaa enemmän. Lupaprosessien tarkastelua jatkettiin ja niitä yksinkertaistettiin esimerkiksi luopumalla myyntipäällystekstien tarkistamisesta ja varmistamalla sisäisten toimintaohjeiden saatavuus. Kasvinsuojeluaineiden tehoaineiden riskinarviointityössä haasteena on jatkuvasti monimutkaistuva ohjeisto ja vaatimukset, minkä vuoksi arviointitöiden eteneminen on hidastunut.

Tukes toimeenpani yhdessä alan toimijoiden (ministeriöt, muut viranomaiset, tutkimuslaitokset ja järjestöt) kanssa kestävän kasvinsuojelun toimintaohjelmaa (NAP). Ohjelman tavoitteena on vähentää kasvinsuojeluaineiden käytöstä aiheutuvia riskejä ihmisen terveyteen ja ympäristöön sekä ohjata käyttämään integroidun kasvinsuojelun menetelmiä. Komissio auditoi NAP-ohjelman Suomessa ja julkaisi siitä raporttiluonnoksen toimenpidesuosituksineen.

Tukes osallistui REACH-asetuksen mukaisiin vaaran- ja riskinarviointitehtäviin Euroopan kemikaaliviraston (ECHA) toimintasuunnitelmien mukaisesti, mutta ei täysin saavuttanut tavoitteita CLP-luokitusehdotusten laadinnan osalta.

FINAS-akkreditointipalvelu on edistänyt yritysten vastuullisuutta varmistamalla riippumattoman arvioinnin kautta, että ne noudattavat korkeiden laatu-, ympäristö- ja turvallisuusstandardien vaatimuksia. Akkreditointi on monella alalla välttämätöntä markkinoille pääsemiseksi tai siellä toimimiseksi eli akkreditoinnissa on kyse suomalaiselle elinkeinoelämälle tuotettavasta välttämättömyyspalvelusta. Riippumaton arviointi lisää sidosryhmien luottamusta yrityksen toimintaan, ja akkreditointi auttaa yritystä tunnistamaan ja hallitsemaan toimintaan liittyviä riskejä. Akkreditointia hyödynnetään yhä enemmän pätevyyden osoittamiseksi EU:n lainsäädännössä (muun muassa juomavesidirektiivi, tekoäly AI, kyberturvallisuus).

Tukesin toimialueella tapahtuneiden onnettomuuksien johdosta Tukes julkaisi alkuvuodesta 2025 kartonkitehtaan massatornin räjähdystä koskevan

onnettomuustutkintaraportin. Lisäksi Tukes asetti marraskuussa 2025 tutkintaryhmän selvittämään ilotulitevarastossa syttynyttä räjähdysmäistä tulipaloa. Tutkinnan on määrä valmistua alkuvuodesta 2026. Tukesin toimialueella tapahtui myös kuolemaan johtanut hissionnettomuus, joka johtui jätteastian kiilautumisesta hissikorissa.

Neuvonta ja opastus valvonnan ja toimeenpanon tukena

Neuvonnalla ja opastamisella on suuri merkitys yritysten ja kuluttajien turvallisuuden edistämisessä. Tukes edistää neuvontaa ja opastamista valmentavalla otteella ja kehittää sitä jatkuvasti. Asiakkaat kokevat Tukesin neuvonnan ja opastamisen toimivaksi. Neuvova ja opastava ote sai asiakastutkimuksessa hyvän arvosanan 4,0 (asteikko 1–5).

Asiakkaiden osaamistarpeiden tukemiseksi julkaistiin Tukes Kampus -oppimisympäristö toukokuussa 2025. Tukes Kampus korvasi aiemman Tunnen tuotteeni -palvelun. Kampuksella vastataan Tukesin asiakkaiden ja sidosryhmien ohjaus-, neuvonta- ja koulutuskysyntään pedagogisella ja valmentavalla otteella kustannustehokkaasti. Kampuksessa julkaistiin vuoden 2025 aikana 28 koulutusta, jotka suunniteltiin ja laadittiin asiakkaiden tarpeita kuunnellen, ja joista osa laadittiin yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa. Kampus on keskeinen viestintä- ja neuvontakanava uusien säädösten, kuten kulutuspalvelulain, toimeenpanossa. Kampuksessa vieraili vuoden aikana noin 17 500 kävijää. Kampuksen kehittämistä jatketaan vuoden 2026 aikana muun muassa sisältöjä täydentämällä.

Tukes järjesti tai osallistui useisiin toiminnanharjoittajille tai viranomaisille suunnattuihin uusien säädösten soveltamista tai turvallisuus- tai muita vaatimuksia koskeviin webinaareihin, jotka käsittelivät esimerkiksi akkuasetusta, yleisiä kuluttajatuotteita, kulutuspalveluita ja juomaveteen kosketuksissa olevia tuotteita. Lisäksi järjestettiin vuosittainen Kosmetiikkafoorumi, jonka osallistujakunta on laaja (toiminnanharjoittajat, oppilaitokset, muut viranomaiset ja keskusjärjestöt).

Usean markkinavalvontaviranomaisen yhteisen Vaaralliset tuotteet.fi -sivuston kävijämäärä vuonna 2025 oli noin 76 000 käyntiä. Esimerkiksi yritykset ja tiedotusvälineet käyttävät sivustoa lähteenään.

Muuttuvan toimintaympäristön johdosta Tukesissa perehdyttiin sään ääri-ilmiöihin ja niiden vaikutuksiin eri toimialueilla. Sään ääri-ilmiöihin perehtymistä ja vuoropuhelua eri toimialojen kanssa jatketaan vuonna 2026. Lisäksi Tukes täydensi julkaisemaansa vetyopasta vastaamaan toimintaympäristön muutosta.

Tukesin vastuullisuustoiminnan edistäminen jatkui

Tukesin sisäinen vastuullisuustiimi jatkoi toimintaansa vuonna 2025. Vastuullisuustiimin tehtävänä oli koordinoida Tukesin vastuullisuustyötä ja Tukesin strategian painopistealuetta ”Edistämme vastuullista toimintaa”. Vastuullisuustiimi vastasi myös Tukesin vastuullisuusraportoinnista sekä edisti Green Office -työtä ja Tukesin ympäristöohjelman toteutumista.

Tukes jatkoi vastuullisuusohjelmansa toteuttamista ja julkaisi vuonna 2025 Tukesin hankintaohjetta vastuullisuuden näkökulmasta täydentävän Vastuulliset hankinnat - ohjeen. Ohjeen tarkoituksena on edistää vastuullisuutta kaikissa tavara- ja palveluhankinnoissa.

Tukes julkaisi huhtikuussa 2025 neljännen vastuullisuusraporttinsa Valtiokonttorin ohjeistuksen mukaisesti. Vastuullisuustyö ja -raportointi perustuu Tukesin valitsemien keskeisten YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden edistämiseen. Joulukuussa 2025 Valtiokonttori kumosi ohjeen Kestävyysraportointi valtionhallinnossa ja Tukesin vastuullisuusraportin laatimisesta päätettiin luopua osana valtionhallinnon säästötoimenpiteitä.

Green Office -yhteistyö päättyi joulukuussa 2025 Tukesin siirtyessä valtion yhteisiin työympäristöihin (YTY).

1.2.2 Olemme asiakaslähtöisiä

Sujuvan asiakaspalvelun kehittäminen

Sähköiseen asiointiin ja ilmoitusten sekä hakemusten käsittelyjärjestelmään (TOLA) tehtiin kylmäalalle uuden F-kaasuasetuksen (EU) 2024/573 vaatimat muutokset. Muutokset otettiin käyttöön loppuvuonna, jonka jälkeen hakemuksia on voitu tehdä uuden asetuksen mukaisille pätevyyksille. Järjestelmämuutokset koskivat 9 400 kylmäalan yritystä ja 30 400 kylmäalan pätevää henkilöä. Muutosten käyttöönotosta tiedotettiin kylmäalalle.

Tukes aloitti uutena kyberturvallisuusvalvontaviranomaisena keväällä 2025. Sääntelyn edellyttämään toimijaluetteloon ilmoittautumiseksi tehtiin asiakkaille täysin automaattinen sähköinen asiointipalvelu. Lisäksi luotiin menettelyt poikkeamailmoitusten käsittelemiseksi.

Asiakaskokemuksen johtamiseksi Tukesissa luotiin ohjeita ja malleja johtamisen eri vaiheisiin: asiakasymmärryksen keräämiseen, palvelun asiakaskokemuksen parantamiseen, asiakasneuvontaan sekä jatkuvan palautteen keräämiseen ja hyödyntämiseen. Asiakkaille tarjottavista palveluista tehtiin palveluportfolio, jota voidaan käyttää yhdessä Tukesin tehtävä- ja lainsäädäntölistauksen kanssa muun muassa toiminnan suunnittelussa.

Asiakasneuvonnan sujuvoittamiseksi tehtiin muun muassa asiakasneuvonnan työkalupakki, jossa käsitellään asiakkaiden yhteydenottojen sujuvoittamista ja verkkosivusisältöjen kehittämistä. Myös asiakasneuvonnan ohjeita ja mallivastauksia päivitettiin sekä järjestettiin koulutusta tehokkaasta asiakasneuvonnasta. Asiakkaiden yhteydenottoja on ohjattu ensisijaisesti Tukesin kysymys-, vastaus- ja palautejärjestelmään (Kyvapa) ja neuvontanumeroihin yksittäisten asiantuntijoiden tavoittamisen sijaan.

Kysymys-, vastaus- ja palautejärjestelmää kehitettiin yhteisillä ohjeistuksilla ja vakiovastauspohjilla. Asiakkailta saapuneiden kysymysten perusteella kehitettiin myös verkkosivujen ja sosiaalisen median sisältöjä. Palvelun kautta Tukes vastasi yhteensä 2561 asiakkailta tulleeseen kysymykseen tai palautteeseen.

Jatkuvaa palautetta kerättiin Kyvapa-järjestelmässä, sähkö- ja kylmäalan hakemus- ja ilmoitusasioinnissa sekä sähköisessä tutkintojärjestelmässä eTentissä.

Asiakaskokemuksen ja asioiden helpottamiseksi Tukesin asiakirjoja kehitettiin selkeämmiksi ja asiakaslähtöisemmiksi. Asiakaslähtöiset valvonnan asiakirjamallit on otettu käyttöön muun muassa markkinavalvonnan tietojärjestelmä Mantassa. Tukesin verkkosivusisältöjen asiakaslähtöisyyttä ja sujuvuutta parannettiin muun muassa kehittämällä malminetsintä- ja kulanhuudontalupien palvelupolkuja.

Tukes pyrkii kehittämään asiakkaille suunnattua neuvontapalveluaan osallistumalla Suomen Akatemian Strategisen Tutkimusneuvoston hankkeeseen AI demokratian tukemisessa (AIDEMOC). Hankkeessa tutkitaan tekoälyn, ja erityisesti generatiivisen tekoälyn vaikutuksia demokratian tulevaisuuteen. AIDEMOCin tavoitteena on luoda lyhyen ja pitkän aikavälin keinoja ennakoimaan tekoälyn lisääntyvän käytön vaikutuksia, sekä kehittää keinoja hyödyntää tekoälyä eettisesti. Tukesin näkökulmasta projektissa tutkitaan kielimallien soveltuvuutta ja ongelmia julkisten palveluiden toteuttamisessa. Vuonna 2025 Tukes osallistui hankkeessa muun muassa asiointikäyttöliittymän kehittämiseen.

Asiakkuuksien hallinnan kehittämiseksi Tukes osallistui työ- ja elinkeinoministeriön omistaman asiakkuudenhallintajärjestelmän (KasvuCRM/ATV) ohjausryhmään. Lisäksi Tukes osallistui valtionhallinnon asiakkuusverkoston toimintaan. Verkoston tarkoituksena on vaikuttavuuden edistäminen sekä yhteisten ja yhtenäisten toimintatapojen edistäminen.

1.2.3 Teemme yhdessä ja ammattitaitoisesti

Tiivistä valvontayhteistyötä eri toimijoiden kanssa

Markkinavalvonnan yhteyspisteen Fipointin avustamana suomalaisten markkinavalvontaviranomaisten yhteistyö on lisääntynyt ja yhteisten toimintatapojen käyttöönotto on edistynyt. Fipointin yhteydessä toimivassa markkinavalvonnan yhteistyöryhmässä ja sen alatyöryhmissä on tarkasteltu ja vaihdettu tietoa esimerkiksi verkkokaupoissa ja verkkomarkkinapaikoilla myynnissä olevien tuotteiden valvonnasta, EU:n markkinavalvontatietojärjestelmien tiedon hyödyntämisestä sekä yhteistyöstä Tullin kanssa sekä kehitetty näihin liittyviä valvontaprosesseja.

Fipoint on ollut myös aktiivisesti mukana useissa EU:n markkinavalvonnan prosesseja ja järjestelmiä käsittelevissä ja kehittäväissä ryhmissä. Tuoteyhteyspisteiden tehtävänä on antaa tietoa kansallisista tuotemääräyksistä taloudellisille toimijoille. Tässä roolissa tuoteyhteyspiste kehittää verkkosivustoa ja -työkalua, josta tuotteita Suomessa koskevat vaatimukset ovat yhä helpommin ja informatiivisemmin toimijoiden saatavilla.

Toimintavuoden merkittävin tehtävä oli kansallisen markkina- ja valvontastrategian laatiminen vuosille 2026–2029.

Tukes jatkoi tiivistä yhteistyötä Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus Fimean, Säteilyturvakeskuksen (STUK) ja Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valviran kanssa (ns. FSTV-yhteistyö). Valvontayhteistyö kohdistui vuoden 2025 aikana myös uusiin viranomaisten toimialueita poikkileikkaaviin ilmiöihin. Tällaisia olivat esimerkiksi ylipainehappihoitoon liittyvät valvonta-asiat ja -linjaukset. Yhteistyötä on tiivistetty myös viestinnässä esimerkiksi yhteisellä messuosastolla I Love Me -messuilla sekä yhteisellä tiedottamisella, jolloin samalla voidaan huomioida eri viranomaisten asiat yhdellä kerralla.

Yhteistyötä säädöshankkeissa

Tukes tuki ministeriöitä useissa kymmenissä kansallisen ja EU-lainsäädännön valmistelu- ja toimeenpanohankkeissa ja antoi hankkeisiin liittyviä lausuntoja. Merkittäviä lainsäädäntöhankkeita olivat mm. EU:n tekoälyasetuksen, kyberkestävyysasetuksen ja kriittisten raaka-aineiden asetuksen kansallisen toimeenpanon valmistelu sekä osallistuminen maanpuolustukselle tärkeiden kohteiden lupamenettelyjä koskevia lainsäädäntömuutoksia valmistelevaan työryhmään. Lisäksi Tukes osallistui useiden EU:n omnibus -säädöspakettien kommentointiin ministeriöiden tukena.

Tukes teki aktiivista säädösvalmisteluun liittyvää yhteistyötä EU:n jäsenvaltioiden, pohjoismaisten viranomaisten ja muiden kansainvälisten toimijoiden kanssa. Tukesin asiantuntijat osallistuivat EU:n työryhmien, komiteoiden, verkostojen ja asiantuntijaryhmien toimintaan erityisesti tuotevalvonnan ja kemikaalilainsäädännön alueella.

Työyhteisön ja osaamisen kehittäminen Tukesissa

Tukesin strategisten painopisteprojektien Teemme yhdessä ja ammattitaitoisesti sekä Toimimme valmentavasti kehittämiskokonaisuudet päättyivät vuoden 2025 lopussa. Suuri osa strategisten painopisteiden teemoista ja toimenpidekokonaisuuksista on kiinteä osa Tukesin jokapäiväistä toimintaa ja johtamista, ja niiden edistämistä jatketaan osana organisaation toimintaa.

Tukesissa yhteisöllisyys nähdään osana organisaation kulttuuria, joka koostuu muun muassa seuraavista tekijöistä: avoimuus, keskusteluyhteys ja empatia, muiden ammattitaidon arvostaminen, työkaverin auttaminen sekä yhteiset toimintatavat ja tavoitteet. Tukesissa kiinnitettiin huomiota yhteisöllisyyden edistämiseen muun muassa julkaisemalla Tukesin hybridityöohje. Lisäksi henkilöstöä pyydettiin jakamaan intrassa positiivisia kokemuksia lähityöstä. Kokemuksia jaettiin aktiivisesti ja aihe oli vuoden 2025 kommentoiduin intrauutinen. Yhteisöllisyyden kokemuksen avulla voidaan vahvistaa toisten näkökulmien ymmärtämistä, yhteenkuuluvuutta, turvallisuuden tunnetta ja luottamusta ja sitä kautta työn tulosten paranemista.

Yhteisiä toimintatapoja edistettiin muun muassa Tukesin säännöllisissä esihenkilötilaisuuksissa, joissa luotiin yhteistä kuvaa tekoälyn hyödyntämisestä, muutosten hallinnasta sekä toimintojen kehittämistä suhteessa pieneneviin resursseihin.

1.2.4 Tuloksellisuuden indikaattorit ja mittarit

Taulukko 1. Toiminnallinen tuloksellisuus

Olemme asiakaslähtöisiä	2023 toteuma	2024 toteuma	2025 tavoite	2025 toteuma
Indikaattorit:				
Asiakastyytyväisyys (Asiakaskysely*, asteikko 1-5)	3,9	N/A	>4	4,0
Asiakaskokemuksen kehittämishanketta edistetään suunnitelmallisesti.	-	-	kyllä	kyllä
Toimimme valmentavasti				
Indikaattorit:				
Tukes tukee valmentavalla otteella lainsäädännön ymmärtämistä ja noudattamista (Asiakaskysely*, asteikko 1-5).	3,9	N/A	4,0	4,0

*Asiakas- ja sidosryhmäkyselyt toteutetaan vuorovuosin, sidosryhmäkysely vuonna 2024 ja asiakaskysely vuonna 2025.

1.3 Vaikuttavuus

Tukesin toiminta-ajatuksena on tehdä Suomesta turvallisempi elää ja toimia. Tukesin visiona on ”Turvallinen ja kestävä tulevaisuus – se on tehtävä”. Visiolla kuvataan sitä, että turvallisuus ei synny itsestään vaan se vaatii jatkuvaa toimintaa ennen kaikkea toiminnanharjoittajilta, mutta myös viranomaisilta.

Tukes suuntaa toimintaansa riskiperusteisesti käyttäen eri lähteistä kertyvää tietoa riskien tunnistamiseen ja arvioimiseen. Tukes käyttää riskiperusteista lähestymistapaa sekä valvonnan kohdentamisessa että valvontakeinojen valinnassa.

Tukes arvioi onnistumistaan mittareilla, jotka kuvaavat yritysten ja toiminnanharjoittajien tekemiä toimia turvallisuuden edistämiseksi sekä kuluttajien ja kansalaisten asennoitumista turvallisuuteen. Osana yhteiskunnallista vaikuttavuutta Tukes osallistuu TEM:n hallinnonalan yhteisiin tavoitteisiin tiedon hyödyntämisen ja digitalisaation edistämisestä (taulukko 2).

Taulukko 2. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Käytämme tietoa vaikuttavuuden kasvattamiseen	2023 toteuma	2024 toteuma	2025 tavoite	2025 toteuma
Indikaattorit:				
Tiedonhallinnan osa-alue: Tiedon elinkaaren hallintamalli ja raportoinnin hallintamalli otetaan asteittain käyttöön.	-	kyllä	kyllä	kyllä
Tiedolla johtamisen osa-alue: Tiedolla vaikuttamisen kehittämishanke (2-vuotinen hanke) valmistuu vuoden 2025 lopussa ja tietotuotantoprosessi käytössä.	-	kyllä	kyllä	kyllä
Osaamisen/kyvykkyyden osa-alue: Järjestetään tiedon hyödyntämisen koulutuksia tarveperusteisesti.	-	kyllä	kyllä	kyllä
Osaamisen/kyvykkyyden osa-alue: Tietojärjestelmien kehittämisen, ylläpidon ja tiedon käytön vastuisiin vuonna 2024 linjatut muutokset pannaan täytäntöön.	-	kyllä	kyllä	kyllä
Edistämme vastuullista toimintaa				
Indikaattorit:				
Luottamus ja maine -indeksi (kysely, asteikko 1-5)	3,7	3,7	>3,8	3,7
Yrityksen itsearvio tehdyistä turvallisuutta edistävästä muutoksista (asiakaskysely, %)*	67	N/A	>71	70
Edistämme digitalisaatiota				
Indikaattorit:				
dTEM-arviointi**, osa-alueen Kyberturvallisuus ja tietosuoja arviointi	3,6	3,4	>3,3	3,6
DVV:n digitaalisen turvallisuuden kokonaiskuvapalvelu käytössä (tilannekuvan laatiminen kerran vuodessa)	-	-	kyllä	kyllä
Käyttämäni Tukesin sähköiset palvelut toimivat hyvin (asiakas- ja sidosryhmäkyselyt, asteikko 1-5)*	3,8	N/A	>4,0	3,8
dTEM-arviointi**, osa-alueen Asiakaslähtöisyys arviointi	3,5	3,0	>3,0	3,6
Digitalisaation kustannusten optimointi: Valtorin tuottamien asiakaskohtaisten palvelujen lukumäärä ja volyymi laskevat	-	-	kyllä	kyllä
Digitalisaation kustannusten optimointi: Digitalisaation pakollisten ylläpitokustannusten kasvu hidastuu	-	-	kyllä	kyllä
Digitalisaation kustannusten optimointi: Tukes toteuttaa vähintään yhden yhteishankinnan toisen TEM-viraston kanssa	-	-	kyllä	kyllä
Digitalisaation kustannusten optimointi: Tukes toteuttaa ensisijaisesti pilveen -strategiaa	-	-	kyllä	kyllä
Tekoälyn hyödyntäminen: Vuotuisten tekoälykokeilujen lukumäärä kasvaa	-	-	kyllä	kyllä
Tekoälyn hyödyntäminen: Tukes selvittää tekoälykokeiluihin ja tekoälyn hyödyntämiseen	-	-	kyllä	kyllä

osallistuvien työntekijöiden suhteessa henkilöstön lukumäärään				
Tekoälyn hyödyntäminen: Tukes järjestää säännöllisesti tekoälykoulutusta ja seuraa osallistuneiden määrää	-	-	kyllä	kyllä

* Asiakas- ja sidosryhmäkyselyt toteutetaan vuorovuosin, vuonna 2025 tehtiin asiakaskysely.

** Työ- ja elinkeinoministeriön teettämä, dTEM-toimenpideohjelmaan liittyvä digitaalisen kypsyystason arviointi. Vuoden 2024 luvut perustuvat ulkopuoliseen arviointiin ja vuoden 2023 ja 2025 luvut perustuvat Tukesin tekemään itsearviointiin.

1.4 Toiminnallinen tehokkuus

1.4.1 Toiminnan tuottavuus

Tukes seuraa tuottavuutta ja taloudellisuutta suurimmissa suoriteryhmissä, jotka kattavat pääosan Tukesin toiminnasta (taulukko 3). Tuottavuudelle ja taloudellisuudelle ei ole asetettu välittömiä tavoitteita.

Taulukko 3. Tuottavuus

Tuottavuus (kpl/http) Panos (henkilötyöpäivä, http) sisältää suoritteen tuottamiseen käytetyn välittömän työajan.	2023 toteuma	2024 toteuma	2025 toteuma
Pätevyyskoe	22,9	19,0	31,9
Kuluttajatuotteiden markkinavalvonta	1,4	1,6	2,2
Kemikaalituoterekisteri-ilmoitus	39,1	33,1	29,8
Toiminnanharjoittaja- ja laitteistoilmoitukset	5,8	10,0	11,0
Teollisten investointihankkeiden luvat ja ilmoitukset	0,3	0,6	0,8
Kaivostoiminnan päätökset	0,2	0,2	0,2
Biosidi- ja kasvinsuojeluainepäätökset	0,2	0,3	0,2
Sähkötuotteiden markkinavalvonta	1,3	1,3	1,2
Akkreditoinnit	0,1	0,1	0,1

Suoritteiden lukumäärien vuosittainen vaihtelu (kts. taulukko 7 kappaleessa 1.5.1) vaikuttaa taloudellisuus- ja tuottavuustunnuslukuihin, koska kustannuksiin sisältyy myös kiinteitä kustannuksia, jotka eivät jousta suoritteiden määrän suhteessa. Lisäksi yksittäisiin suoritteisiin liittyvät työmäärät voivat vaihdella vuosittain hyvinkin paljon.

Pätevyyskokeiden tuottavuuden ja taloudellisuuden tunnusluvut paranivat edellisestä vuodesta selvästi, kun saavutettiin pätevyyskokeiden digitalisoinnin tuottavuushyötyjä eikä kehittämisresurssia kohdistunut eTentti-alustan kehittämiseen yhtä paljon kuin edellisvuonna.

Kuluttajatuotteiden markkinavalvonnan tuottavuuden ja taloudellisuuden tunnusluvut paranivat edellisestä vuodesta. Suoriteryhmän suoritelukumäärä kasvoi edellisvuodesta,

mutta suoritteiden tuottamiseen käytetty työaika tehostui ja suoriteryhmään kohdistuneet kokonaiskustannukset pysyivät edellisvuoden tasolla.

Kemikaalituoterekisteri-ilmoitusten tuottavuus- ja taloudellisuustunnuslukuihin vaikuttaa merkittävästi suoritelukumäärien vuosittainen vaihtelu. Taloudellisuuden tunnusluvun heikentymisessä vaikuttaa suoritemäärän pienentyminen edellisvuoteen verrattuna sekä se, että muun muassa järjestelmäkehityksestä kemikaalituoterekisteriin kohdistuneet tukitoimintojen kustannukset nostivat suoriteryhmän kokonaiskustannuksia edellisvuoteen verrattuna.

Toiminnanharjoittaja- ja laitteistoilmoitusten tuottavuus- ja taloudellisuustunnusluvut paranivat hieman edellisvuodesta. Toiminnallisen tehokkuuden tunnuslukujen parantumisen taustalla on toiminnanharjoittaja- ja laitteistoilmoituksen sähköisen asioinnin ja käsittelyn digitalisointi sekä asiakasneuvonnan kehittäminen, joka on vähentänyt puutteellisten hakemusten määrää.

Teollisten investointihankkeiden lupien ja ilmoitusten tuottavuustunnusluku parani hieman, mutta taloudellisuuden tunnusluku laski edellisvuoteen verrattuna. Suoriteryhmän toiminnallisen tehokkuuden tunnusluvuissa on vuosittaista vaihtelua lupien ja ilmoitusten työmäärän mukaan. Vuonna 2025 suoritteiden tuottamiseen kohdistui edellisvuotta enemmän resursseja ja kokonaiskustannukset kasvoivat.

Kaivostoiminnan tuottavuustunnusluku pysyi ennallaan ja taloudellisuustunnusluku parani hieman edellisvuodesta. Kaivostoiminnan suoriteryhmän suoritemäärä laski edellisvuoteen verrattuna ja kaivostoiminnan resurssoinnin muutokset heijastuivat toiminnallisen tehokkuuden tunnuslukuihin. Suoritteiden tuottamiseen käytetyt resurssit ja kokonaiskustannukset laskivat edellisvuoteen verrattuna, mikä näkyy taloudellisuustunnusluvun parantumisessa.

Biosidi- ja kasvinsuojeluainepäätösten tuottavuustunnusluvut heikkenivät hieman edellisvuodesta. Biosidi- ja kasvinsuojeluainearvioinneissa työmäärä vaihtelee merkittävästi riippuen hakemusten laajuudesta, minkä takia sekä taloudellisuus- että tuottavuustunnusluvuissa on vuosittaista vaihtelua.

Sähkötuotteiden markkinavalvonnan tuottavuus- ja taloudellisuustunnusluvut heikkenivät hieman edellisvuodesta. Suoriteryhmän suoritemäärä laski edellisvuoteen verrattuna ja erityisesti kenttätarkastustoiminnan resurssien vähentyminen heijastuu myös toiminnallisen tehokkuuden tunnuslukuihin.

Akkreditointipäätösten tuottavuus pysyi edellisvuoden tasolla. FINASin toiminnan kulut laskivat edellisvuoteen verrattuna ja suoritemäärän kasvun myötä taloudellisuustunnusluku parani edellisvuoteen verrattuna.

1.4.2 Toiminnan taloudellisuus

Taulukko 4. Taloudellisuus

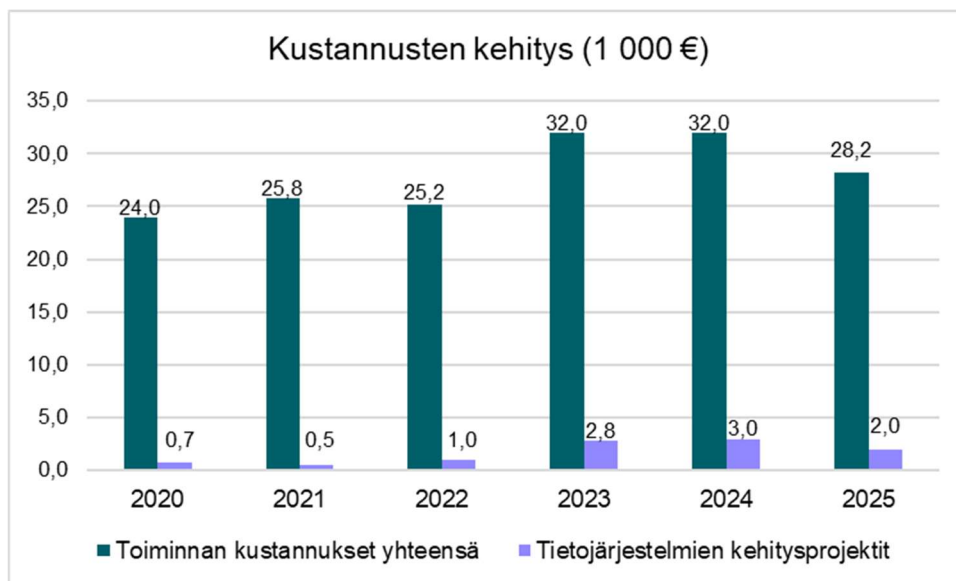
Taloudellisuus (€/kpl), panos (€) sisältää välittömät kustannukset sekä osuuden yhteiskustannuksista	2023 toteuma	2024 toteuma	2025 toteuma*
Pätevyyskoe	21	29	19
Kuluttajatuotteiden markkinavalvonta	439	326	300
Kemikaalituoterekisterin ilmoitukset	25	20	41
Toiminnanharjoittaja- ja laitteistoilmoitukset	83	39	44
Teollisten investointihankkeiden luvat ja ilmoitukset	1 625	1 060	1 152
Kaivostoiminnan päätökset	2 968	3 386	3 089
Biosidi- ja kasvinsuojeluainepäätökset	3 342	2 218	2 876
Sähkötuotteiden markkinavalvonta	717	779	907
Akkreditoinnit	12 028	11 516	7 537

* Vuonna 2025 suoriter ryhmien yhteiskustannusten osuus on laskettu valtion yhteisellä Kieku-kustannuslaskentamallilla.

Kustannusten kehitys

Tukesin toiminnan kustannukset olivat yhteensä 28,2 milj. euroa (2024: 32,0 milj. euroa). Tukesin taloutta on sopeutettu valtionhallinnon säästötoimenpiteiden vuoksi tulevina vuosina pieneneviin määrärahaakehyksiin, ja toimintakertomusvuonna kustannusten kehityksessä näkyvät vuoden 2024 lopussa käytyjen yhteistoimintaneuvotteluiden päätösten mukaiset säästötoimenpiteet. Edellisvuoteen verrattuna henkilöstökulut laskivat 1,8 milj. euroa.

Kustannusten kehityksessä näkyy myös se, että Tukesin tietojärjestelmien kehitysprojekteja on valmistunut vuoden 2025 aikana ja järjestelmien kehityskustannukset sekä ICT käyttö- ja ylläpitomenot ovat laskeneet. Tietojärjestelmien kehitysprojektit mukaan lukien kustannukset olivat yhteensä 30,2 milj. euroa (2024: 35,0 milj. euroa) (kaavio 1).



Kaavio 1. Tukesin kustannusten kehitys vuosina 2020–2025.

1.4.3 Maksullisen toiminnan ja yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat

Tukesin maksullisen toiminnan tuotot olivat vuonna 2025 yhteensä 9,3 milj. euroa, joka oli 0,6 milj. euroa edellisvuotta enemmän.

Tukesin maksullisen toiminnan tuotoista 99 prosenttia kertyi julkisoikeudellisista suoritteista ja 1 prosentti liiketaloudellisesti hinnoitelluista suoritteista. Tukesin julkisoikeudellisten suoritteiden tuloutus perustui työ- ja elinkeinoministeriön asetukseen Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista vuosina 2025–2026 (797/2024).

Taulukko 5. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus, yhteenveto

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus (%)	2023 toteuma	2024 toteuma*	2025 tavoite	2025 toteuma
Julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus	87	83	100	98

*Vuoden 2024 kustannusvastaavuus-% esitetään vuoden 2024 toimintakertomuksen julkaisun jälkeen oikaistun kustannusvastaavuuslaskelman mukaisena.

Tukesin julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuusprosentti oli 98 prosenttia (taulukot 5 ja 6). Kustannusvastaavuus parani, koska julkisoikeudellisten suoritteiden hinnat vastasivat paremmin niiden tuottamisesta aiheutuvia kustannuksia uuden Tukesin maksullisia julkisoikeudellisia suoritteita koskevan asetuksen tultua voimaan vuoden 2025 alussa. Julkisoikeudellisten suoritteiden tuotot kasvoivat yhteensä 0,8 milj. eurolla edellisvuoteen verrattuna.

Kustannusvastaavuutta paransi myös julkisoikeudellisiin maksullisiin suoritteisiin kohdistuneiden kustannusten vähentyminen. Erilliskustannukset laskivat yhteensä 0,1

milj. euroa ja yhteiskustannusten osuus laski yhteensä 0,6 milj. euroa edellisvuoteen verrattuna.

Erillislakien mukaisia julkisoikeudellisten suoritteiden tuottoja kertyi kaivoslain (505/2023) 8a luvun mukaisista veronluonteisista varausmaksuista yhteensä 0,2 milj. euroa (2024: 0,3 milj. euroa).

Liiketaloudellisin perustein määriteltujen maksullisten suoritteiden tulot olivat yhteensä 51 000 euroa (2024: 45 000 euroa). Tämä ei ylitä erillisen kustannusvastaavuuslaskelman laatimisvelvoitteen alarajaa.

Yhteistoiminnan kustannusten korvauksia kertyi toisilta kirjanpitoyksiköiltä sekä kansainvälisestä viranomais- ja EU-yhteistyöstä yhteensä 743 000 euroa (2024: 471 000 euroa).

Tukesilla kilpailulain 30 §:n tarkoittaman toiminnan tuottoja kertyi vuonna 2025 FINASin järjestämistä standardikoulutuksista yhteensä 12 590 euroa (2024: 6 700 euroa). Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kustannuslaskennan periaatteet on esitetty tilinpäätöksen liitteessä 18.

Taulukko 6. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma, julkisoikeudelliset suoritteet

JULKISOIKEUDELLISET SUORITTEET (1000 euroa)	2025 toteuma	2025 tavoite	2024 toteuma*	2023 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	9 116	8 067	8 346	7 746
Tuotot yhteensä	9 116	8 067	8 346	7 746
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1		2	2
Henkilöstökustannukset	3 014		3 026	3 305
Vuokrat	3		6	3
Palvelujen ostot	1 220		1 313	1 268
Muut erilliskustannukset	214		251	288
Erilliskustannukset yhteensä	4 452	4 067	4 598	4 866
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	3 449		3 818	3 456
Poistot	505		622	571
Korot	29		115	0
Muut yhteiskustannukset	885		866	0
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	4 868	4 000	5 421	4 027

Kokonaiskustannukset yhteensä	9 320	8 067	10 019	8 893
Kustannusvastaavuus (tuotot- kustannukset)	-204	0	-1 673	-1 146
Käytetty MPL 7.1 §:n mukainen hintatuki	0	0	0	0
Kustannusvastaavuus-%	98	100	83	87

* Vuoden 2024 vertailuluvut esitetään vuoden 2024 toimintakertomuksen julkaisun jälkeen oikaistun kustannusvastaavuuslaskelman mukaisina.

1.5 Tuotokset ja laadunhallinta

1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Tukes seuraa suurimpien suoriteryhmiä volyymejä (taulukko 7), kustannuksia ja tuottavuutta (ks. edellä kohta 1.4.1 ja taulukko 3 sekä kohta 1.4.2, taulukko 4).

Taulukko 7. Suoritteiden määrä suurimmissa suoriteryhmissä

Suoritteet (kpl)	2023 toteuma	2024 toteuma	2025 toteuma
Pätevyyskoe	3 324	3 394	4 077
Kuluttajatuotteiden markkinavalvonta	1 448	1 396	1 517
Kemikaalituoterekisterin ilmoitukset	14 248	17 632	13 700
Toiminnanharjoittaja- ja laitteistoilmoitukset	7 004	7 398	7 292
Teollisten investointihankkeiden luvat ja ilmoitukset	195	208	279
Kaivoslain mukaiset päätökset	337	366	340
Biosidi- ja kasvinuojeluainepäätökset	335	358	330
Sähkötuotteiden markkinavalvonta	1 538	2 199	1 778
Akkreditoinnit	223	237	244

Pätevyyskoe

Pätevyystutkinnot ovat Tukesin eTentti-oppimisalustalla saatavissa sähköisinä. Alkuvuodesta eTentti-oppimisalustalle lisättiin myös sähköturvallisuustutkinnot. Sähköturvallisuustutkintojen digitalisointi oli merkittävä muutos, kun kaksi kertaa vuodessa oppilaitoksissa järjestettävistä läsnätilaisuuksista siirryttiin jatkuvasti saatavilla oleviin sähköisiin tutkintoihin. Muutos laski ja yhtenäisti myös tutkinnon suorittamiseen liittyviä kustannuksia. Digitalisoinnin seurauksena myös pätevyystutkintojen suoritusmäärä kasvoi noin 20 % edelliseen vuoteen verrattuna. Toisaalta palvelumallin muutos lisäsi jatkuvan asiakasneuvonnan tarvetta.

Kuluttajatuotteiden markkinavalvonta

Kuluttajatuotteiden markkinavalvonnan suoritemäärässä on huomioitu ensimmäistä kertaa tehty EU:n yleisen tuoteturvallisuusasetuksen (GPSR) mukainen EU-laajuinen Sweep-projekti. Vaikka suoritemäärä on noussut, proaktiivisten valvontaprojektien ja testattujen tuotteiden määrä on aiempia vuosia vähäisempi. Proaktiivisen valvonnan vähentyminen johtui resurssien väliaikaisesta siirtämisestä kriittisiin toimintoihin ja tekoälyasetuksen kansallisen toimeenpanon valmisteluun.

Kemikaalituoterekisteri-ilmoitukset

KemiDigi-järjestelmän kemikaalituoterekisteriin tehtyjen toiminnanharjoittajien ilmoitusten määrä oli normaalilla tasolla. Edellisvuoden korkeampi ilmoitusmäärä selittyy Tukesin tekemästä aktiivisesta yritysten muistuttamisesta päivittää kemikaali-ilmoitusten tiedot KemiDigi-järjestelmässä.

Toiminnanharjoittaja- ja laitteistoilmoitukset

Toiminnanharjoittaja- ja laitteistoilmoitusten suoritemäärä oli edellisen vuoden tasolla. EU:n uuteen F-kaasuasetukseen (EU) 2024/573 sisältyvä vaatimus kylmäalan pätevyyksien uudelleen hakemisesta ja muuttumisesta määräaikaiseksi ei vielä vaikuttanut hakemusmäärään. F-kaasuasetuksen muutosten johdosta sähköistä asiointi- ja käsittelyjärjestelmää muutettiin siten, että loppuvuonna oli mahdollista tehdä uuden asetuksen mukaisia hakemuksia.

Toiminnanharjoittajailmoituksiin liittyvä toiminta-alue on laajentunut keväällä 2025 voimaan tulleen kyberturvallisuuslain myötä. Tukesin toimialueella arvioidaan olevan noin 700 ilmoitusvelvollista yritystä. Vuoden 2025 aikana Tukesin toimijaluetteloon ilmoittautui 215 yritystä. Tukesin havaintojen mukaan erityisesti valmistavalla teollisuudella on vaikeuksia tunnistaa kuuluvansa lain soveltamisalueeseen. Kyberturvallisuusrekisteriin tehdyt toimijailmoitukset eivät sisälly suurimpien suoriteryhmiin koontiin taulukossa 7.

Teollisten investointihankkeiden luvat ja ilmoitukset

Teollisten investointihankkeiden hakemusmäärät kasvoivat verrattuna edelliseen vuoteen. Hakemusmäärien kasvussa näkyy erityisesti biokaasukohteiden määrän kasvu. Lisäksi puolustusteollisuuden kasvu näkyy Tukesin toimialueella muutoshakemusten määrän kasvuna. Investointihankkeisiin liittyvät luvat ja ilmoitukset käsiteltiin pääosin käsittelyaikojen mukaisesti.

Kaivoslain mukaiset päätökset

Kaivoslain mukaisten päätösten määrä laski edellisvuoteen verrattuna. Kaivoslain mukaisiin hakemuksiin liittyvä luparuuhka kääntyi uudelleen kasvuun. Tämä oli ennakoarvioiden mukaista, koska tehtäväalueen resurssit vähentyivät sopeutettaessa viraston toimintaa pieneneviin määrärahoihin.

Kaivosasioihin liittyviä hakemuksia oli vuoden 2025 lopussa vireillä yhteensä 603 kappaletta (2024: 523 kpl). Hakemusruuha voi edelleen kasvaa ja käsittelyajat pidentyä. Vireillä olevien hakemusten ruuhkautuminen seurauksena maanomistajilla ei ole mahdollista saada alueista korvausta.

Biosidi- ja kasvinsuojeluainepäätökset

Biosidivalmisteiden lupapäätöksiä valmistui edellisvuotta vähemmän. Biosidi- ja kasvinsuojeluainearvioinneissa työmäärä ja vuosittainen päätösten määrä vaihtelee merkittävästi. Päätösten määrään vaikuttaa muun muassa käsiteltävien hakemusten laajuus ja lupakäsittelyihin käytettävissä olevat resurssit. Biosidi- ja kasvinsuojeluaineiden suoritemääriin vaikuttaa myös näille vastuualueille kuuluvien muiden tehtävien vaatima työaika, kuten työprosessien uudistaminen ja kehittäminen sekä toimivaltaisen viranomaisten tehtäviin kuuluva EU-yhteistyö.

Sähkötuotteiden markkinavalvonta

Sähkötuotteiden markkinavalvonnan suoritelukumäärien väheneminen selittyy pääosin kenttätarkastustoiminnan resurssien vähentymisestä. Edellisvuodesta poiketen käytettävissä oli lähes koko vuoden vain yksi kenttätarkastaja. Suoritemäärissä huomioidaan sekä kenttätarkastuskäynnit että valmistuneiden tapauskäsittelyjen yhteismäärä.

Akkreditoinnit

FINASin akkreditoimien toimijoiden lukumäärä on pysynyt melko pitkään samalla tasolla. Akkreditoitujen palvelujen (esimerkiksi analyysit, tarkastukset ja sertifiointit) volyymi kasvaa edelleen. Vaikka uusia akkreditoituja toimijoita tulee vuosittain lisää, samanaikaisesti tapahtuu myös akkreditoitujen organisaatioiden yhdistymisiä yritysostojen vuoksi.

Vuonna 2025 FINASissa tehtiin kaikkiaan 244 päätöstä. Akkreditointipäätöksiin sisältyvät akkreditointia hakeneiden uusien toimijoiden akkreditointipäätökset (12 päätöstä) ja akkreditoitujen toimijoiden neljän vuoden välein tehtävät uudelleenakkreditointipäätökset (65 päätöstä). Akkreditointipäätösten muutospäätöksiin sisältyvät muun muassa akkreditoitujen toimijoiden pätevyysalueen muutokset, esimerkiksi menetelmäpäivitykset, laajennukset ja supistukset.

1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Asiakkaiden ja kansalaisten luottamus Tukeisiin hyvällä tasolla

Tukes teettää vuorovuosin asiakas- ja sidosryhmätutkimuksen. Vuonna 2025 tehtiin asiakastutkimus. Tutkimus on soveltuvin osin seuranta aikaisempien vuosien tutkimuksille. Asiakastutkimukseen vastanneet pitivät Tukesin toimintaa vaikuttavana (4,1 asteikolla 1–5) ja luotettavana (4,2 asteikolla 1–5). Asiakkaat myös kokivat tuleensa tasa-arvoisesti ja syrjimättömästi kohdelluiksi (4,5 asteikolla 1–5).

Asiakkaiden mielestä parhaiten onnistuneita tekijöitä Tukesin toiminnassa ovat muun muassa: henkilökunnan osaaminen (4,2 asteikolla 1–5), tietopohjainen toiminta (4,2), asioinnin helppous (4,1), oikeudenmukaisuus (4,1) ja johdonmukaisuus (4,0). Kehitettäviä osa-alueita ovat sähköisten palveluiden toimivuus (3,8) ja toiminnan asiakaslähtöisyys (3,7) ja Tukesin rooli kilpailukyvyn rakentamisessa (3,3).

Luottamus&Maine-tutkimuksessa Tukes sai suomalaisilta hyvän arvion tunnettuudestaan ja maineestaan. Tukesin mainearvosana oli 3,7 (asteikko 1–5) ja sijoittui jaetulle kahdeksannelle sijalle 80 tutkitun organisaation joukossa. Tukesilla on huomattavasti parempi maine kansalaisten keskuudessa kuin julkishallinnon organisaatioilla keskimäärin (Tukes 3,7, julkishallinto keskimäärin 3,4). Kaikki Tukesin maineen osa-alueet ovat hyvällä tasolla. Parhaat arviot Tukes sai vastuullisuuden (3,9), tuotteiden ja palveluiden (3,8) sekä hallinnon osa-alueilta. Eniten kehitettävää kansalaiset näkivät vuorovaikutuksen (3,6) sekä innovaatioiden (3,6) osa-alueissa. Nämä osa-alueet olivat kuitenkin kehittyneet positiivisesti edelliseen tutkimukseen verrattuna.

FINAS kartoittaa asiakastyytyväisyyttä toimeksiantokohtaisesti toteutettavilla asiakaskyselyillä. Kyselyssä on numeeristen vastausten lisäksi mahdollisuus antaa kirjallista palautetta. Saatua palautetta analysoidaan FINASissa systemaattisesti ja palautetta hyödynnetään toiminnan kehittämisessä. Numeeristen vastausten keskiarvo vuonna 2025 oli 4,5 (asteikko 1–5), mikä on edellisen vuoden tasolla. Tulos on erittäin hyvä.

Tekoälyratkaisuja valvontaa tehostamaan

Tukes edisti tekoälyyn liittyvää osaamista järjestämällä henkilöstölle koulutus- ja infotilaisuuksia. Tukeslaisten tekoälylukutaitoa ja -ymmärrystä vahvistettiin edelleen myös säännöllisten intrauutisten sekä keskustelukanavien kautta. Tekoälypohjaisia ratkaisuja hyödynnettiin erityisesti tietojärjestelmien kehittämisessä sekä arjen toiminnan tukena. Vuoden lopulla aloitettiin TEM:n myöntämän rahoituksen tuella kaksi kokeilua, joissa tavoitteena on turvallisuuden kehittäminen ja valvontatyön tehostaminen tekoälyä hyödyntämällä.

Digitaalisten palveluprosessien kehittäminen

Tukes jatkoi TukesDigi-kehitysohjelmaa, jolla kehitetään ja digitalisoidaan Tukesin palveluprosesseja. Tukes tarkastelee palveluidensa digitalisointiastetta ottaen huomioon palveluiden koko käsittelyprosessiin mukaan lukien Tukesin sisäiset käsittelyprosessit.

Työ- ja elinkeinoministeriö toteutti hallinnonalallaan digikypsyyden itsearviointin. Tukesin digikypsyyden arvio oli 3,1 asteikolla 1–5. Tukesin itsearvioima digikypsyyssarvo on laskenut edellisestä itsearviointista, jolloin se oli 3,3 (2023). Digikypsyyssarviossa mitataan kymmentä digikypsyyden osatekijää. Parhaimmaksi osa-alueeksi Tukesissa arvioitiin asiakaslähtöisyys (3,6) ja eniten kehittämistä vaativaksi alueeksi tieto (2,4).

Vuoden 2025 aikana Tukes kehitti voimakkaasti pilvikyvykkyyttään ja Tukesin pilvialustan toimivuutta parannettiin. KemiDigi-järjestelmän pilvisiirtymä saatiin valmiiksi.

Tukesissa oli käynnissä kolme laajaa palvelujärjestelmien uudistushanketta. FINAS-akkreditointipalvelun toiminnanohjausjärjestelmä (UNTO) toteutettiin pilvipohjaisena ja ensimmäinen tuotantoversio (Minimum Viable Product, MVP) otettiin käyttöön kesällä 2025.

Markkinavalvonta-alustan (Manta) kehittämistä jatkettiin. Mantassa käsitellään kaikki tuotteiden markkinavalvontaan ja kuluttajapalveluiden valvontaan liittyvät asiat. Pilvipohjaisen Mantan ensimmäinen tuotantoversio (MVP) valmistui kesäkuussa 2025. Kaikki Tukesin markkinavalvontaa tekevät ryhmät siirtyivät käyttämään Mantaa loppuvuodesta alkaen.

Manta rakennetaan yhteiskäyttöiseksi niin, että myös muiden markkinavalvontaviranomaisten on mahdollista liittyä siihen. Tavoitteena on laajentaa käyttäjäkuntaa muihinkin markkinavalvontaa tekeviin viranomaisiin. Vuonna 2025 Mantan kehittämisessä olivat mukana Säteilyturvakeskus (STUK) ja Suomen ympäristökeskus (Syke). Mantan yhdenmukaista käyttöä ja hyödyntämistä tukeva koulutus luotiin eOppivaan.

Valvonta- ja lupa-asioiden käsittelyjärjestelmää (VALLU) kehitettiin edelleen kaivosasioiden käsittelyn mahdollistamiseksi. Tavoite on siirtää kaivosasioiden käsittely VALLU-järjestelmään keväällä 2026 ja samalla luovutaan vanhan mineraalirekisterin käytöstä.

Tukes piti huolta tietosuojasta, -turvasta ja riskienhallinnasta

Tietosuojan osalta aloitettiin prosessi tietosuojaselosteiden sisällöllisen ja teknisen saavutettavuuden parantamiseksi. Tietosuojan vaikutustenarvioinneissa (DPIA) jatkettiin M365-järjestelmän käyttöön liittyvien uhkien ja mahdollisuuksien tunnistamista erityisesti tekoälyä hyödyntävien elementtien osalta.

Tietoturvan osalta pääpaino kohdistui tietojärjestelmien todentamiseen vaatimustenmukaisiksi uusien pilvipalvelupohjaisten sekä kriittisiksi luokiteltujen palveluiden osalta. Näiden lisäksi toteutettiin uusien kyberturvallisuusvelvoitteiden mukaisia päivityksiä Tukesin tietoturvadokumentaatioihin sekä testattiin niiden toteutuskelpoisuutta TEM hallinnonalan kyberturvaharjoituksessa, Digi- ja väestötietoviraston koordinoimassa Taisto-harjoituksessa sekä Tukesin omassa valmiusharjoituksessa. Henkilöstölle annettiin vuoden aikana tietoturvakoulutusta sekä tarjottiin mahdollisuuksia hyvien tietoturvakäytäntöjen itseopiskeluun.

Tukesissa toteutettiin kaksivuotinen kokonaisvaltaisen riskienhallinnan kehittämishanke, joka päättyi syksyllä 2025. Hankkeessa kehitettiin Tukesille riskienhallintapolitiikka ja -malli sekä riskienhallintatyökalu. Lisäksi uudistettiin valmiussuunnitelma ja tiivistettiin riskilajien vastuuhenkilöiden välistä yhteistyötä. Hankkeen päätyttyä riskienhallintapäällikön tehtävä vakiinnutettiin. Vuoden lopussa Tukesissa käynnistettiin poikkeusoloihin varautumisen syventäminen sekä tiedonvaihto ja yhteistyö muiden turvallisuusviranomaisten kanssa.

Tukesin päätöksistä tehty valitukset

Tukes antoi 46 lausuntoa muutoksenhakutuomioistuimille Tukesin päätöksiä koskevissa asioissa. Eniten valituksia tehtiin kaivoslain nojalla tehdyistä päätöksistä. Hallinto-oikeudet antoivat 42 ratkaisua Tukesin päätöksistä tehtyihin valituksiin. Hallinto-oikeus kumosi Tukesin päätöksen 13 ratkaisussaan. Korkein hallinto-oikeus antoi kolme päätöstä, joissa Tukesin kaivoslain nojalla tekemä päätös kumottiin.

Turun hallinto-oikeus ratkaisi painelaiterekisterin tietopyyntöä koskevan valitusasian siten, ettei Tukesin tarvinnut luovuttaa painelaitteiden määräaikaistarkastuksia koskevia tietoja rekisteristä. Tukes pyysi rekisterin tietojen turvallisuusmerkityksestä lausunnot Huoltovarmuuskeskuksesta, Suojelupoliisilta ja Keskusrikospoliisilta. Hallinto-oikeus katsoi ratkaisussaan, että yhteiskunnan huoltovarmuuteen liittyvä rekisteröityjen painelaitteiden turvallisuuskriittisyys edellytti tietojen salassapitoa. Yhdessä aikaisemmin luovuttujen tietojen kanssa tietoja voitiin pitää onnettomuuksiin tai poikkeusoloihin varautumista koskevinä tietoina. Hallinto-oikeus kumosi Tukesin päätöksen ja palautti asian uudelleen käsiteltäväksi siltä osin, kun kysymys oli rekisteri- ja valmistusnumeroista sekä valmistusvuosia koskevista tiedoista.

Eduskunnan apulaisoikeusasiamies antoi ratkaisun Kasvinsuojeluteollisuus ry:n Tukesin toiminnasta tekemään kanteluun, joka koski kasvinsuojeluaineiden lupakäsittelylle säädettyjen määräaikojen ylittämistä. Ratkaisussa todettiin, että Tukes ei ole käsitellyt kolmea hakemusasiasaa säädettyssä määräajassa. Tukes oli vastineessaan todennut, että viiveet eivät pääasiassa johtuneet Tukesin omista prosesseista, vaan siitä, että EU:n kasvinsuojeluaineasetuksen myötä yksittäisen luvan työ määrä on lisääntynyt. Oikeusasiamies katsoi päätöksessään, että lupakäsittelyiden viiveisiin vaikuttavat moninaiset syyt, eikä niiden ratkaisemiseksi ole löydettävissä yhtä yksittäistä keinoa. Syyt liittyvät suurelta osin riittävien taloudellisten resurssien varaamiseen. Tukes jatkaa vuoropuhelua sidosryhmien kanssa, kehittää työn organisointia ja kartoittaa edelleen keinoja lupakäsittelyn nopeuttamiseksi.

Århusin yleissopimuksen valituksia käsittelevä komitea (Compliance Committee) käsitteli yhden Tukesin malminetsintäluvan myöntämistä koskevan asian. Asiassa oli kysymys malminetsintälupahakemuksen käsittelystä Tukesissa. Asiassa järjestettiin suullinen kuuleminen. Kuulemiseen osallistui ympäristöministeriön lainsäädäntöneuvos, joka on Århusin yleissopimuksen yhteyshenkilö. Komitea ei ottanut valitusta tutkittavakseen.

1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

1.6.1 Henkisten voimavarojen kehittämistä koskevat tulostavoitteet

Henkisten voimavarojen kehittämistä seurattiin henkilöstön kokonaistyötyytyväisyyden kehityksen ja työhyvinvoinnin sekä johtamisen mittareiden avulla (taulukko 8). Vuoden 2025 tulossopimuksessa ei asetettu näitä koskevia tavoitteita valtion henkilöstökyselyn uudistamisen vuoksi.

Vuoden aikana Tukesissa tehtiin organisaatiouudistuksia kemikaalit-yksikössä, tuotteet-yksikössä sekä tieto- ja kehitysyksikössä. Yksiköissä olevia ryhmiä vähennettiin ja lisäksi suunniteltiin oikeudellisten palveluiden organisoinnin uudistus. Lisäksi vahvistettiin lupa- ja valvontatehtävien hoitamista tiimityönä. Muutokset olivat osa Tukesin vuoden 2024 yhteistoimintaneuvotteluissa sovittuja toimenpiteitä.

Muutostilanteiden tueksi koko henkilöstölle järjestettiin psyykkisen kuormituksen hallintaan sekä muuhun työssäjaksamiseen liittyviä tilaisuuksia yhteistyössä työterveyshuollon kanssa.

Tukesin Helsingin ja Tampereen toimipisteiden siirtymistä valtion yhteisiin toimitiloihin valmisteltiin. Toimipaikkojen henkilöstölle järjestettiin tiedotustilaisuuksia ja esihenkilöille muutosvalmennusta sekä tukea muutoksen johtamiseen.

Tukesissa työskenteli vuoden lopussa 254 henkilöä, joista 12 oli virkavapaalla ja 242 työssä (taulukko 9). Tukesissa noudatettiin rekrytoinnin rajoittamista koskevaa linjausta. Vuoden loppupuolella Tukes käynnisti yhteistoimintaneuvottelut, jotka johtivat kahden FINAS-yksikön suunnittelijan viran muuttamiseen. Henkilöstövähennyksiä ei tehty.

Taulukko 8. Henkisten voimavarojen hallinnan ja kehittämisen mittarit

Teemme yhdessä ja ammattitaitoisesti	2023 toteuma	2024 toteuma	2025 tavoite	2025 toteuma
Henkilöstön kokonaistyötyytyväisyys (henkilöstötutkimus*)	3,7 / 5	3,7 / 5	-	3,1 / 4*
Työhyvinvointi (henkilöstötutkimus*, asteikko 4–10)	8,0	8,0	-	8,0
Johtaminen (henkilöstötutkimus, johtajuusindeksi**)	3,6 / 5	3,6 / 5	-	3,1 / 4*
Henkilötyövuodet	279	283	n. 254	248

*Vuosien 2023 ja 2024 henkilöstötutkimukset: VMBaro/Tutka, asteikko 1–5. Vuoden 2025 henkilöstötutkimus: HenkilöstöBaro, asteikko 1–4

** Vuosien 2023 ja 2024 indeksi: JO.2016, asteikko 1-5. Vuoden 2025 indeksi HenkilöstöBaro, asteikko 1–4.

Taulukko 9. Henkilöstön määrän ja rakenteen tunnuslukuja

	2023	2024	2025	muutos, %
Henkilöstön määrä vuoden lopussa	289	271	242	-10,7
Henkilöstön määrä vuoden lopussa (naiset / miehet)	187 / 102	176 / 95	155 / 87	-11,9 / -8,4
Vakituisessa virkasuhteessa olevat (naiset / miehet)	150 / 92	155 / 91	145 / 83	-6,5 / -8,8
Määräaikaisessa virkasuhteessa olevat (naiset / miehet)	37 / 10	21 / 4	10 / 4	-52,4 / 0
Ikä, keskiarvo	47,4	48,9	49,7	1,7
Ikä, keskiarvo (naiset / miehet)	47,6 / 47,1	49,7 / 47,4	50,5 / 48,4	1,5 / 2,2

1.6.2 Osaamisen kehittäminen

Tukes on asiantuntijaorganisaatio, jonka tehtävät edellyttävät erityisasiantuntemusta ja henkilöstön koulutustaso on korkea (taulukko 10). Valtaosa henkilöstöstä on suorittanut korkeakoulututkinnon. Tukesiin on laadittu Ammattitaito Tukesissa -malli, jossa kuvataan osaamisalueet, joita viraston tehtävissä tarvitaan. Toiminnan suunnittelussa tunnistetaan lyhyemmän ja pidemmän aikavälin osaamis- ja kehittämistarpeita lakisääteisten tehtävien turvaamiseksi. Käytännössä esihenkilöt seuraavat henkilöstönsä osaamisen kehittämisen tarpeita jatkuvissa keskusteluissa.

Tukesilla on myös koko henkilöstöä koskeva koulutussuunnitelma, johon on koottu kaikille asiantuntijoille tarkoitettuja koulutuksia. Näihin sisältyy myös Tukesin virkapakki -koulutukset, joilla säännöllisesti ylläpidetään jokaisen tukeslaisen osaamista viranomaistoiminnasta. Koulutuksiin käytetty työaika ja kustannukset laskivat edeltäviin vuosiin verrattuna.

Taulukko 10. Osaamisen kehittämisen tunnuslukuja

	2023	2024	2025	muutos*, %
Koulutustasoindeksi	6,6	6,8	6,8	0,3
Koulutustasoindeksi, naiset / miehet	6,6 / 6,8	6,8 / 6,8	6,8 / 6,7	1,1 / -1,3
Koulutus, €/htv	2 288	2 312	1 600	-30,8
Koulutus, työp/htv	6,2	6,6	4,2	-36,6

* Tahti-järjestelmän muutosprosentti on laskettu pyöristämättömistä luvuista.

1.6.3 Työhyvinvoinnin ja työvoimakustannusten tunnuslukuja

Alla olevissa taulukoissa 11 ja 12 esitetään Tukesin työhyvinvoinnin ja työvoimakustannusten tunnuslukuja. Työhyvinvoinnin tunnusluvut pysyivät edellisvuoden tasolla. Työvoimakustannukset laskivat edellisvuoteen verrattuna henkilöstön määrän vähentymisen vuoksi.

Taulukko 11. Työhyvinvoinnin tunnuslukuja

	2023	2024	2025	muutos, %
Sairauspoissaolot, työp/htv	6,8	6,2	6,2	-0,9
Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen, %	0,0	0,1	0,0	-
Työterveyshuolto, €/htv	519	616	630	2,3
Työkunnon ja työtyytyväisyyden edistäminen, €/htv	697	572	571	-0,2

Taulukko 12. Työvoimakustannukset

	2023	2024	2025	muutos, %
Tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta, %	80,4	79,7	79,1	-0,8
Tehdyn työajan palkkojen osuus työvoimakustannuksista, %	62,9	63,3	62,8	-0,8
Tehdyn työajan palkkojen osuus palkkasummasta, %	76,3	75,6	75,4	-0,2
Kokonaistyövoimakustannukset, milj. €/v	20,9	21,6	19,7	-8,8
Välilliset työvoimakustannukset, milj. €/v	7,7	7,9	7,3	-7,8
Välillisten työvoimakustannusten osuus tehdyn työajan palkoista, %	58,9	58,1	59,1	1,7

1.7 Tilinpäätösanalyysi

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Tukes on osittain nettobudjetoitu virasto, jonka rahoituksesta 78 % muodostuu talousarviossa myönnetystä määrärahasta. Rahoituksen rakenne esitetään taulukossa 13.

Vuonna 2025 Tukesin käytettävissä oleva kokonaisrahoitus 33,7 milj. euroa (2024: 36,5 milj. euroa) muodostui pääosin Tukesin toimintamenomomentille osoitetusta talousarviomäärärahasta ja edelliseltä vuodelta siirtyneestä määrärahasta sekä toimintamenomomentille tuloutettavista maksullisen toiminnan tuloista ja yhteistoiminnan kustannusten korvauksista. Lisäksi kokonaisrahoitukseen sisältyy ympäristöministeriön osoittamat määrärahat talousarviovuodelle ja edelliseltä vuodelta siirtyneet määrärahat sekä maa- ja metsätalousministeriön osoittama luonnonvara- ja biotalouden edistämisen määräraha.

Tukesin käyttävissä oleva kokonaisrahoitus oli noin 2,7 milj. euroa edellisvuotta pienempi. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan rahoitus laski edelliseen vuoteen verrattuna yhteensä 3,1 milj. euroa, josta 2,3 milj. euroa johtui Tukesin toimintamenojen siirtyneiden siirtomäärärahojen laskusta ja 0,9 milj. euroa TEM:n hallinnonalan digitalisaation kehittämisrahan laskusta ja sen päättymisestä. Käytettävissä oleva ympäristöministeriön rahoitus laski yhteensä 0,6 milj. euroa. Tukesin nettobudjetoituja ulkoisia tuottoja kertyi yhteensä 5,9 milj. euroa, joka oli noin 1,0 milj. euroa edellisvuotta enemmän.

Taulukko 13. Kokonaisrahoitus

Kokonaisrahoitus, määrärahat (1000 €)	2023	2024	2025	osuus %
Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	31 766	29 453	26 315	78
- Tukesin toimintamenot	23 301	23 351	23 417	
- ed. vuodelta siirtynyt	6 927	5 169	2 848	
- Hallinnonalan digitalisaation kehittäminen	1 538	933	50	
Ympäristöministeriön hallinnonala	2 693	2 077	1 515	4
- toimintamenot	836	1 271	647	
- ed. vuodelta siirtynyt	1 857	806	868	
Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala, luonnonvara- ja biotalouden edistäminen			14	0
VNK, EU:n kansalliset asiantuntijat	59	26	0	
Nettobudjetoidut ulkoiset tulot	4 757	4 928	5 941	18
- maksullisen toiminnan tuotot	4 321	4 432	5 199	
- projekti- ja muut kustannusten korvaukset	435	496	742	
YHTEENSÄ	39 275	36 484	33 785	100

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

Tukesin toimintamenot (32.01.08)

Tukesin nettobudjetoidun toimintamenomomentin määräraha vuonna 2025 oli 23 417 000 euroa (2024: 23 351 000 euroa). Merkittävimpinä muutoksina määrärahan mitoituksessa edellisvuoteen verrattuna olivat 280 000 euron lisäys kasvihuone- ja otsonipäästöjen vähentämiseen liittyvien EU-asetusten toimeenpanotehtäviin sekä 500 000 euron uudelleen kohdennus digitalisaation kehittämiseen. Toisaalta toimintamenomomentille tehtiin yhteensä 1 186 000 euron vähennys valtion tuottavuustoimenpiteisiin liittyen. Toisessa lisätalousarviossa tehtiin lisäyksenä 178 000 euroa valtion virkaehtosopimuksen myötä tulleisiin palkkausten tarkistuksiin ja 50 000 euron siirto maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalalta kasvinsuojeluaineiden käsittelyruuhkan purkamiseen.

Tukes käytti vuoden 2025 talousarviomäärärahaa 18,9 milj. euroa sekä edellisvuodelta siirtynyttä määrärahaa 2,8 milj. euroa eli toimintamenoihin käytettiin yhteensä 21,8 milj. euroa. Vuodelle 2026 määrärahaa siirtyi 4,5 milj. euroa.

Toimintamenomomentille nettoutettiin ulkoisia tuloja 5,9 milj. euroa, mikä on noin 1,0 milj. euroa edellisvuotta enemmän (taulukko 14). Nettoutettavat ulkoiset tulot ovat pääosin

kemikaalirekisteri-ilmoitusten tuloja sekä FINASin akkreditointipäätösten tuloja. Nettoutettavien ulkoisten tuottojen kasvussa näkyy vuoden 2025 alusta voimaan tullut Tukesin julkisoikeudellisten maksullisten suoritteiden hinnaston päivitys sekä kasvinsuojeluaineiden ja biosidien arviointikorvauksiin liittyvien laskutettavien projektien laskutuksen ajoittuminen vuodelle 2025.

Projekti- ja muihin yhteishankkeiden tuottoihin sisältyy vuonna 2025 Tukesin Manta-järjestelmän yhteiskehittämiseen liittyviä uusia tuottoja Säteilyturvakeskukselta ja Suomen ympäristökeskukselta yhteensä 352 500 euroa. Lisäksi projekti- ja muihin yhteishankkeiden tuottoihin sisältyy 130 000 euron rahoitus vaarallisten aineiden kuljetuksen valvontatehtävistä liikenne- ja viestintäministeriön ja Traficomin kanssa tehtyjen sopimusten mukaisesti.

Taulukko 14. Nettoutetut ulkoiset tulot suoriteryhmittäin

Tukes, nettoutetut tulot suoriteryhmittäin (1 000 euroa)	2023 toteuma	2024 toteuma	2025 tavoite	2025 toteuma
Kemikaalirekisteri-ilmoitukset	865	875	872	873
FINAS-akkreditointipäätökset	2 952	3 138	3 210	3 570
FINAS-liiketaloudelliset tuotot	63	24	-	33
Kasvinsuojeluaineiden ja biosidien arviointien korvaukset	442	394	450	730
Projekti- ja muut yhteishankkeiden tuotot sekä muut nettoutetut tuotot	436	504	206	707
Muihin suoriteryhmiin kuuluvien tulojen tileistäpoistoja	-1	-8	-	-7
Nettoutetut tulot yhteensä	4 757	4 927	4 738	5 906

Ympäristöministeriön toimintamenot, Eräät korvaukset (35.01.01.08)

Ympäristöministeriö osoitti vuonna 2025 Tukesille määrärahaa rakennustuotteiden markkinavalvontaan, ekologiselle suunnittelulle ja energiamerkinnälle asetettujen vaatimusten valvontaan sekä rakennustuoteyhteyspisteen toimintaan yhteensä 1 515 250 euroa (2024: 2 077 277 euroa). Määrärahaa käytettiin yhteensä 1 282 472 milj. euroa. Vuodelle 2026 määrärahaa siirtyi 232 778 euroa.

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala, Luonnonvara- ja biotalouden edistäminen (30.40.22.)

Maa- ja metsätalousministeriö myönsi Tukesille määrärahaa pölyttäjiä ja kasvinsuojeluaineiden käyttöä koskevan koulutuskokonaisuuden suunnitteluun. 14 000 euron määräraha osoitettiin vuoden 2024 tilijaottelusta ja se oli käytettävissä vuoden 2025

loppuun saakka. Määrärahasta käytettiin 5 361,39 euroa ja käyttämättä jäänyt osuus 8 638,61 euroa peruutettiin.

Tukesin tulomomentti (12.32.20)

Tulomomentille tuloutetaan Tukesin maksullisen toiminnan tulot lukuun ottamatta kemikaalirekisteri-ilmoituksia ja akkreditointipalveluita sekä sitä osaa biosidien ja kasvinsuojeluaineiden tuloista, joka nettoutetaan toimintamenomomentille. Tulomomentille tuloutetaan myös tuotevalvonnan hankinta- ja testauskulujen korvaukset.

Tulomomentille arvioitiin kertyvän tuloja 3,5 milj. euroa. Tuloja kertyi yhteensä 4,2 milj. euroa (2024: 4,3 milj. euroa) (taulukko 15). Edellisvuoteen verrattuna kaivostoiminnan tulot laskivat noin 0,4 milj. euroa ja kasvinsuojeluaineiden tulot noin 0,3 milj. euroa. Sähkölaitteistoihin liittyvät tulot kasvoivat noin 0,3 milj. euroa ja biosideihin liittyvät tulot noin 0,1 milj. euroa.

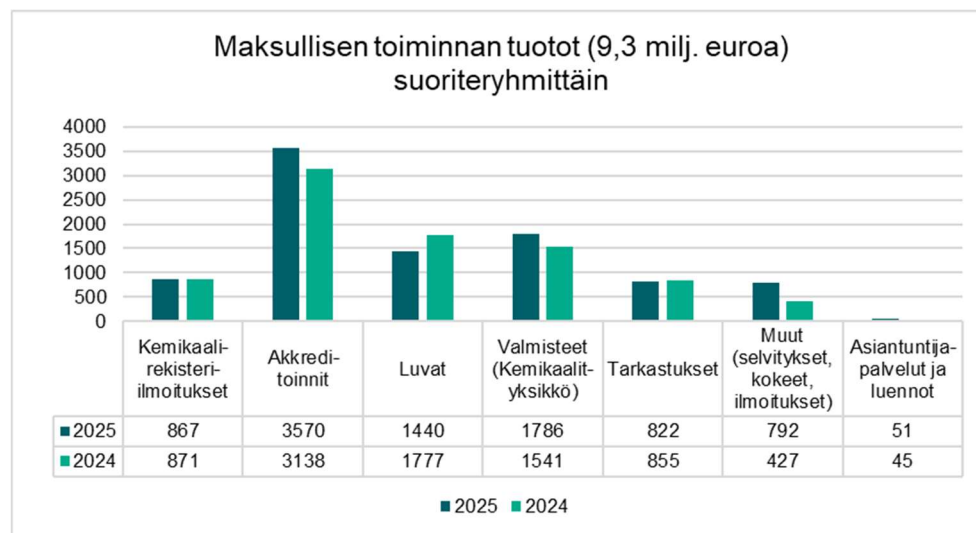
Taulukko 15. Tulomomentin 12.32.20 tulot suoriteryhmittäin

Tukesin tulomomentti, tulot suoriteryhmittäin (1 000 euroa)	2023 toteuma	2024 toteuma	2025 tavoite	2025 toteuma
Maksullisen toiminnan tulot/julkisoikeudelliset suoritteet				
- Prosessiturvallisuus (kemikaali, nestekaasu, maakaasu, räjähteet)	983	1 005	1 075	1 077
- Kemikaalien turvallisuus (pakkaus, merkinnät, CLP, kosmetiikka)	31	11	10	7
- Kaivostoiminta	1 268	1 474	1 000	1 121
- Sähkölaitteistot, hissit, jalometalli	324	320	280	609
- Kylmälaiteliikkeet, painelaitteet	299	284	260	314
- Kasvinsuojeluaineet	455	950	550	691
- Biosidit	122	163	160	293
Maksullisen toiminnan tulot/julkisoikeudelliset suoritteet yhteensä	3 482	4 207	3 335	4 112
Maksullisen toiminnan tulot/liiketaloudelliset	18	15	0	18
Korvaukset tuotevalvonnan hankinta- ja testauskuluista	158	109	200	108
Korkotulot, saatavien poistot yms.	8	12	0	8
Tulot kaikki yhteensä	3 665	4 343	3 535	4 246

1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma

Toiminnan tuotot olivat vuonna 2025 yhteensä 11,4 milj. euroa, mikä on 0,5 milj. euroa edellisvuotta vähemmän (2024: 11,9 milj. euroa). Tuotoista 9,3 milj. euroa eli 82 prosenttia oli maksullisen toiminnan tuottoja. Muut toiminnan tuotot olivat yhteensä noin 2,0 milj. euroa ja ne laskivat noin 1,2 milj. euroa edellisvuoteen verrattuna.

Maksullisen toiminnan tuotoista suurin osa, noin 86 prosenttia, kertyi elinkeinoelämältä (2024: 87 prosenttia) (kaavio 2). Suurin osa maksullisen toiminnan tuotoista kertyi akkreditointipalveluista, valmiste- ja muista luvista sekä ilmoituksista. Maksullisen toiminnan tuottoina kertyvät akkreditointituotot käytetään FINAS-akkreditointipalvelun toimintaan. FINAS toimii Tukesissa itsenäisenä ja puolueettomana yksikkönä.

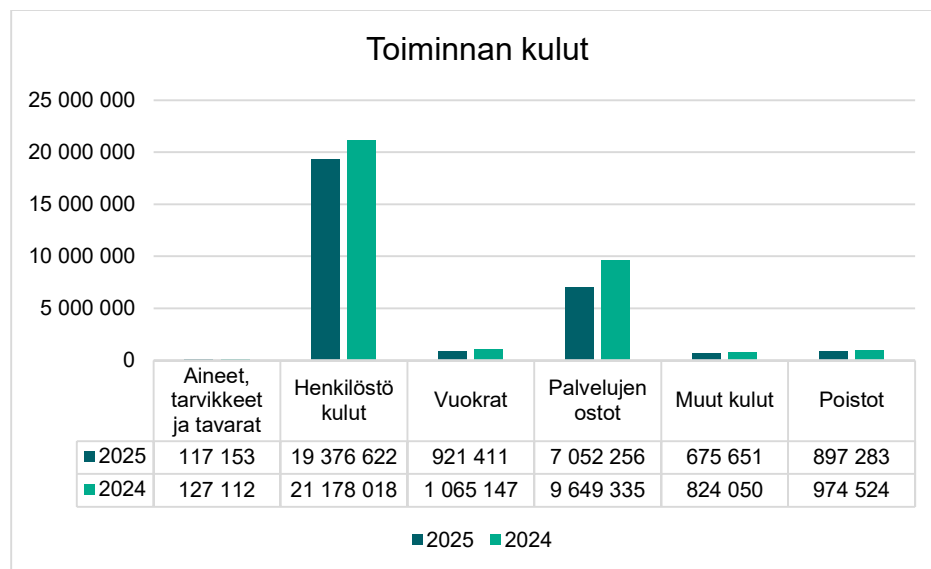


Kaavio 2. Maksullisen toiminnan tuottojen jakauma suoriteryhmittäin.

Toiminnan kulut olivat yhteensä 29,0 milj. euroa, ja ne laskivat edellisvuodesta 4,8 milj. euroa (kaavio 3). Tukesin suurin kuluerä oli henkilöstökulut, yhteensä 19,4 milj. euroa (2024: 21,2 milj. euroa). Henkilöstökulut laskivat edellisvuoteen verrattuna 1,8 milj. euroa. Henkilöstökulujen laskussa näkyy vuoden 2024 lopussa käytyjen yhteistoimintaneuvotteluiden päätösten mukaiset toimenpiteet, joiden johdosta vuonna 2025 Tukesin henkilöstömäärä vähentyi ja rekrytointeja rajoitettiin.

Palvelujen ostot olivat vuonna 2025 yhteensä 7,1 milj. euroa (2024: 9,6 milj. euroa). Palvelujen ostot laskivat yhteensä 2,6 milj. euroa edellisvuoteen verrattuna. Kuten henkilöstökuluissa, myös palvelujen ostojen laskussa näkyy Tukesin talouden sopeuttamistoimet tulevana vuosina pienenevään määrärahakehykseen. Suurimman muutoksen palvelujen ostoihin edellisvuoteen verrattuna aiheuttaa Tukesin suurien tietojärjestelmähankkeiden valmistuminen vuoden 2025 aikana. Erityisesti ICT-menot sekä asiantuntija- ja tutkimuspalvelut laskivat edellisvuoteen verrattuna.

Vuokratkulut laskivat edellisvuodesta noin 0,15 milj. euroa. Myös muut kulut laskivat yhteensä noin 0,15 milj. euroa edellisvuoteen verrattuna. Muiden kulujen laskuun vaikutti erityisesti matkustamisen vähentyminen.



Kaavio 3. Tukesin kulurakenne vuosina 2025 ja 2024. Valtion kirjanpidon kirjauskäytäntöjen muutoksen takia muiden kulujen vertailuluku on muuttunut toimintakertomukseen 2024 verrattuna (toimintakertomuksessa 2024: 818 697,36). Aiemmin satunnaisiin kuluihin kirjatut erät on kirjataan vuodesta 2025 alkaen muihin kuluihin ja muutoksen johdosta vuoden 2024 satunnaisten kulujen saldo (yhteensä 5 352,25 euroa) on siirretty tuotto- ja kululaskelmalla muihin kuluihin.

1.7.4 Tase

Taseen loppusumma 31.12.2025 oli 10,8 milj. euroa, ja se kasvoi vuoden 2024 tilinpäätöksestä 1,3 milj. euroa. Merkittävin muutos taseen vastaavaa-puolella edellisvuoteen nähden oli muiden pitkävaikutteisten menojen kasvu 8,2 milj. euroon (1,1 milj. euroa). Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat puolestaan laskivat 1,1 milj. euroon (7,1 milj. euroa). Muutokset johtuivat Tukesissa käynnissä olleiden suurempien tietojärjestelmähankkeiden valmistumisesta ja aktivoinneista taseeseen.

Taseen vastattavaa-puolen oma pääoma oli 4,5 milj. euroa, jossa oli kasvua vuoden 2024 tilinpäätökseen verrattuna 1,5 milj. euroa. Vieraan pääoman lasku 0,2 milj. euroa johtui pääosin osto- ja siirtovelkojen vähentymisestä. Muihin lyhytaikaisiin velkoihin sisältyvä taseessa seurattava talousarvion ulkopuolinen rahoitus on 0,3 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2024 tilinpäätöksessä. Talousarvion ulkopuolella seurattava rahoitus liittyy Pohjoismaisen ministerineuvoston rahoittamaan pohjoismaisen kemikaali-, ympäristö- ja terveystyöryhmän (NCP) projektikoordinaattorin tehtävään.

1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Tukesin taloussäännössä on annettu yleiset määräykset sisäisestä valvonnasta. Sen mukaan sisäinen valvonta toteutetaan niin, että valvonnan näkökohdat otetaan huomioon osana Tukesin normaaleja johtamisprosesseja.

Tukesin johtoryhmä seuraa säännöllisesti tulostavoitteiden toteutumista. Sen osana tarkastellaan toimintaan liittyviä riskejä ja hallintakeinojen riittävyyttä. Tukes tunnistaa ja arvioi toiminnan riskejä osana toiminnan ja talouden suunnittelua, projektitoimintaa, valmiussuunnittelua ja työsuojelutoimintaa. Lisäksi toiminnan poikkeamista sekä toimintaympäristön uhkista ja mahdollisuuksista on jaettu tietoa avainhenkilöiden ja johtoryhmän kesken vuoden 2025 alusta käynnistetyssä tilannekatsauskokouksissa. Merkittäviä riskejä ja poikkeamia seurataan johtoryhmätyöskentelyssä ja tarvittaessa ryhdytään välittömiin hallintatoimiin.

Tukesin johto arvioi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilaa käyttäen valtiovarainministeriön suosituksen mukaista kansainväliseen COSO 2013 –malliin perustuvaa arviointikehikkoa. Vuoden 2025 lopussa toteutetun itsearviointin perusteella tunnistettiin muutamia kehittämiskohteita. Näitä olivat esimerkiksi tarve työjärjestyksen päivittämiselle, toimintaohjeistuksen päivitystarpeet ja strategisten tavoitteiden selkeämpi vastuutus ja tavoitteiden saavuttamisen tarkempi mittaus. Itsearviointin perusteella vahvuuksiksi tunnistettiin toimintaympäristön muutosten tunnistaminen ja henkilöstön luotettavuus sekä osaaminen.

Valtionhallinnon säästötoimenpiteistä johtuvan Tukesin henkilömäärän vähenemisen ja samanaikaisen tehtävämäärän kasvun on ennakoitu kohottavan virheiden ja viivästysten todennäköisyyttä, joka korostaa myös sisäisen valvonnan merkitystä.

Tukesin sisäisen valvonnan arvioidaan olevan toiminnan laajuuteen ja laatuun nähden asianmukaisella tasolla.

1.9 Arviointien tulokset

Tukesissa ei tehty vuonna 2025 sisäisiä auditointeja. FINASissa toteutettiin sisäisiä auditointeja oman auditointisuunnitelman mukaisesti.

Tukes, Säteilyturvakeskus (STUK) ja Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus (Fimea) ovat tehneet yhteisauditointeja vuodesta 2021 lähtien. Yhteisauditointien tavoitteena on kehittää auditoinnin kohteen prosesseja, mutta myös jakaa parhaita käytäntöjä virastojen kesken. Vuonna 2025 Fimea ja STUK auditoivat Tukesin asiakirjapohjien hallintaa ja yhdenmukaisuutta.

FINASiin kohdentui kesäkuussa 2025 kahden päivän ulkoinen arviointi. FALB (Forum of Accreditation and Licensing Bodies) vertaisarviointi tehdään EMAS asetuksen (EC) No. 1221/2009 Artikla 31 perusteella ja arviointiryhmä koostui kahdesta arvioijasta. Arvioijaryhmä ei havainnut varsinaisia poikkeamia FINASin toiminnassa.

1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Tukesin toiminnassa ei ole todettu Tukesin varoihin liittyviä väärinkäytöksiä tai rikoksia.

Tukesissa on käytössä prosessi ilmoittajansuojelulain mukaisten ilmoitusten käsittelemiseksi ja sisäinen ilmoituskanava henkilöstölle väärinkäytöksistä ilmoittamiseksi. Tukesissa käsiteltiin yksi sisäinen väärinkäytösilmoitus vuonna 2025.

2 Talousarvion toteutumalaskelma

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11. VEROT JA VERONLUONTEISET TULOT	9 473,95	9 828	9 828,32	0,00	100
11.04.01. Arvonlisävero	9 473,95	9 828	9 828,32	0,00	100
12. SEKALAISET TULOT	4 370 403,12	3 571 907	4 282 361,11	710 453,71	120
12.32.20. Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tulot	4 343 139,44	3 535 000	4 245 453,71	710 453,71	120
12.39.04. Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	3 060,56	8 639	8 638,61	0,00	100
12.39.10. Muut sekalaiset tulot	24 203,12	28 269	28 268,79	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä	4 379 877,07	3 581 736	4 292 189,43	710 453,71	120

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Määrärahalaaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
					käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
23.	VALTIOEUVOSTON KANSLIA	-	25 536,96	-	-	-	-	-	-	-	-	-
23.01.03.	Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot	Siirtomääräraha 2 v.	25 536,96	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	23.01.03.1. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkaus- ja muut menot	-	25 536,96	-	-	-	-	-	-	-	-	-
30.	MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	14 700,45	-	-	-	-	-	14 000,00	14 000,00	5 361,39	-
30.01.29.	Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	700,45	-	-	-	-	-	-	-	-	-
30.40.22.	Luonnonvara- ja biotalouden edistäminen	Siirtomääräraha 3 v.	14 000,00	-	-	-	-	-	14 000,00	14 000,00	5 361,39	0,00
32.	TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	25 459 583,18	24 806 288	20 310 672,92	4 495 615,19	24 806 288,11	0,00	2 897 450,29	26 314 450,29	21 818 835,10	4 495 615,19
32.01.08.	Turvallisuus- ja kemikaaliviraston toimintamenot (nettob)	Siirtomääräraha 2 v.	23 351 000,00	23 417 000	18 921 384,81	4 495 615,19	23 417 000,00	0,00	2 847 450,29	26 264 450,29	21 768 835,10	4 495 615,19
32.01.10.	Digitalisaation kehittäminen	Siirtomääräraha 3 v.	260 000,00	-	-	-	-	-	50 000,00	50 000,00	50 000,00	0,00
	32.01.10.07. Hallinnonalan digitalisaation kehittäminen	-	260 000,00	-	-	-	-	-	50 000,00	50 000,00	50 000,00	0,00
32.01.29.	Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	1 848 583,18	1 389 288	1 389 288,11	-	1 389 288,11	0,00	-	-	-	-
35.	YMPÄRISTÖMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	687 020,34	693 836	461 058,08	232 777,85	693 835,93	0,00	868 249,98	1 515 249,98	1 282 472,13	232 777,85
35.01.01.	Ympäristöministeriön toimintamenot (nettob)	Siirtomääräraha 2 v.	647 000,00	647 000	414 222,15	232 777,85	647 000,00	0,00	868 249,98	1 515 249,98	1 282 472,13	232 777,85
	35.01.01.08. Eräät korvaukset (KPY)	-	647 000,00	647 000	414 222,15	232 777,85	647 000,00	0,00	868 249,98	1 515 249,98	1 282 472,13	232 777,85
35.01.29.	Ympäristöministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	40 020,34	46 836	46 835,93	-	46 835,93	0,00	-	-	-	-
Määrärahatilit yhteensä		-	26 186 840,93	25 500 124	20 771 731,00	4 728 393,04	25 500 124,04	0,00	3 779 700,27	27 843 700,27	23 106 668,62	4 728 393,04

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Turvallisuus- ja kemikaalivirastolla ei ole esitettävää liitteellä.

3 Tuotto- ja kululaskelma

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tuotto- ja kululaskelma

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025-31.12.2025	1.1.2024-31.12.2024	Muutos-%
TOIMINNAN TUOTOT			
Maksullisen toiminnan tuotot	9 328 224,89	8 654 037,23	7,8 %
Muut toiminnan tuotot	<u>2 032 407,08</u>	<u>3 212 415,93</u>	<u>-36,7 %</u>
TOIMINNAN TUOTOT YHTEENSÄ	11 360 631,97	11 866 453,16	-4,3 %
TOIMINNAN KULUT			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	117 152,75	127 111,59	-7,8 %
Henkilöstökulut	19 376 622,34	21 178 018,09	-8,5 %
Vuokrat	921 411,18	1 065 147,29	-13,5 %
Palvelujen ostot	7 052 256,34	9 649 334,96	-26,9 %
Muut kulut	675 650,64	824 049,61	-18,0 %
Poistot	<u>897 283,00</u>	<u>974 524,04</u>	<u>-7,9 %</u>
TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ	-29 040 376,25	-33 818 185,58	-14,1 %
JÄÄMÄ I	-17 679 744,28	-21 951 732,42	-19,5 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT			
Rahoitustuotot	7 932,66	12 381,82	-35,9 %
Rahoituskulut	<u>-292,55</u>	<u>-787,45</u>	<u>-62,8 %</u>
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	7 640,11	11 594,37	-34,1 %
JÄÄMÄ II	-17 672 104,17	-21 940 138,05	-19,5 %
JÄÄMÄ III	-17 672 104,17	-21 940 138,05	-19,5 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA			
Perityt arvonlisäverot	9 828,32	9 473,95	3,7 %
Suoritetut arvonlisäverot	<u>-1 430 885,16</u>	<u>-1 884 170,17</u>	<u>-24,1 %</u>
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ	-1 421 056,84	-1 874 696,22	-24,2 %
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ	<u>-19 093 161,01</u>	<u>-23 814 834,27</u>	<u>-19,8 %</u>

4 Tase

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tase – Vastaavaa

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTAAVAA			
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
Muut pitkävaikutteiset menot	8 192 773,62	1 061 159,89	672,1 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>1 050 840,23</u>	<u>7 136 500,98</u>	<u>-85,3 %</u>
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	9 243 613,85	8 197 660,87	12,8 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET			
Koneet ja laitteet	4 812,50	7 122,50	-32,4 %
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>21 086,00</u>	<u>21 086,00</u>	<u>0,0 %</u>
AINEELLISET HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	25 898,50	28 208,50	-8,2 %
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	9 269 512,35	8 225 869,37	12,7 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
LYHYTAIKAISET SAAMISET			
Myyntisaamiset	1 523 761,13	1 284 968,31	18,6 %
Muut lyhytaikaiset saamiset	<u>6 400,26</u>	<u>6 248,42</u>	<u>2,4 %</u>
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	1 530 161,39	1 291 216,73	18,5 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Maksuliiketililit	<u>-232,88</u>	<u>-232,24</u>	<u>0,3 %</u>
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	-232,88	-232,24	0,3 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ	1 529 928,51	1 290 984,49	18,5 %
VASTAAVAA YHTEENSÄ	<u>10 799 440,86</u>	<u>9 516 853,86</u>	<u>13,5 %</u>

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tase – Vastattavaa

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
Valtion pääoma 1.1.1998	-601 352,97	-601 352,97	0,0 %
Edellisten tilikausien pääoman muutos	3 627 984,20	1 552 594,77	133,7 %
Pääoman siirrot	20 588 037,04	25 931 703,70	-20,6 %
Tilikauden tuotto-/kulujaämä	<u>-19 093 161,01</u>	<u>-23 814 834,27</u>	<u>-19,8 %</u>
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	4 521 507,26	3 068 111,23	47,4 %
VIERAS PÄÄOMA			
LYHYTAIKAINEN			
Ostovelat	1 057 076,61	1 074 541,36	-1,6 %
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	411 513,78	453 278,97	-9,2 %
Edelleen tilitettävät erät	359 737,56	396 371,27	-9,2 %
Siirtovelat	3 797 650,47	4 163 309,15	-8,8 %
Muut lyhytaikaiset velat	651 955,18	361 241,88	80,5 %
LYHYTAIKAINEN YHTEENSÄ	6 277 933,60	6 448 742,63	-2,6 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	6 277 933,60	6 448 742,63	-2,6 %
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>10 799 440,86</u>	<u>9 516 853,86</u>	<u>13,5 %</u>

5 Liitetiedot

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1. Budjetointikäytäntö on sama kuin aikaisempina vuosina.
2. Ulkomaanrahan määräiset velat on muunnettu euroiksi maksupäivän kurssia käyttäen.
Ulkomaanrahan määräisiä saamisia ei ollut vuoden vaihteessa.
3. Tilinpäätöksen laadinnassa käytetyissä arvostus- ja jaksotusperiaatteissa ja -menetelmissä ei ole tapahtunut muutoksia edellisvuosiin nähden.
4. Aikaisempiin vuosiin ei kohdistu merkittäviä tuotto- tai kulueriä eikä virheiden korjauksia.
5. Edellisen vuoden tiedot ovat pääosin vertailukelpoisia tilinpäätösvuoden kanssa.

Vertailukelpoisuuteen vaikuttavat kuitenkin seuraavat valtion kirjanpidon kirjauskäytäntöjen muutokset:

Aiemmin satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin kirjatut erät kirjataan vuodesta 2025 alkaen erän luonteen mukaisesti joko muihin toiminnan tuottoihin tai muihin kuluihin tai taseen Edellisten tilikausien pääoman muutos -riville sisältyvälle tilille. Muutoksen johdosta satunnaisten kulujen saldot (yhteensä 5 352,25 euroa) on siirretty riville Muut kulut.

Aiemmin erillisinä riveinä Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat -ryhmässä esitetyt kirjanpitoyksikön tulotilit ja kirjanpitoyksikön menotilit on yhdistetty yhdeksi Maksuliike -riviksi, jonka nimi on maksuliiketililit. Muutoksen johdosta kirjanpitoyksikön menotilit -summa (-232,24 euroa) on siirretty uudelle taseen riville.

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelman vuoden 2024 vertailuluvut esitetään toimintakertomuksessa oikaistun kustannusvastaavuuslaskelman (9.5.2025, Dnro Tukes 2386/00.01.03/2025) mukaisina.

6. Tilinpäätösvuoden jälkeen ei ole tapahtunut olennaista ilmoitettavaa.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

		Talousarvion 2025 määrärahojen				Tilinpäätös 2025	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
Momentin numero ja nimi	Brutto/Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle	n	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
32.01.08.	Bruttomenot	30 855 505,94	29 696 000	25 981 365,54	-	30 476 980,73	-	-	-	28 828 815,83	-
Turvallisuus- ja kemikaaliviraston toimintamenot (nettob) (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttotulot	7 504 505,94	6 279 000	7 059 980,73	-	7 059 980,73	-	-	-	7 059 980,73	-
	Nettomenot	23 351 000,00	23 417 000	18 921 384,81	4 495 615,19	23 417 000,00	0,00	2 847 450,29	26 264 450,29	21 768 835,10	4 495 615,19
35.01.01.	Bruttomenot	653 986,48	-	449 083,55	-	681 861,40	-	-	-	1 317 333,53	-
Ympäristöministeriön toimintamenot (nettob) (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttotulot	6 986,48	-	34 861,40	-	34 861,40	-	-	-	34 861,40	-
	Nettomenot	647 000,00	647 000	414 222,15	232 777,85	647 000,00	0,00	868 249,98	1 515 249,98	1 282 472,13	232 777,85

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Turvallisuus- ja kemikaalivirastolla ei ole esitettävää liitteellä 3.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
30. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala	-	8 638,61
Vuosi 2024	-	8 368,61
30.40.22. Luonnonvara- ja biotalouden edistäminen	8 638,61	-
Pääluokat yhteensä	-	8 638,61
Vuosi 2024	-	8 368,61

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	16 162 837,09	17 840 987,01	-9,41 %
Palkat ja palkkiot	16 251 488,53	17 917 978,60	-9,30 %
Tulosperusteiset erät	0,00	8 004,00	-100,00 %
Lomapalkkavelan muutos	-88 651,44	-84 995,59	4,30 %
Henkilösivukulut	3 213 785,25	3 337 031,08	-3,69 %
Eläkekulut	2 892 698,33	3 162 022,89	-8,52 %
Muut henkilösivukulut	321 086,92	175 008,19	83,47 %
Yhteensä	19 376 622,34	21 178 018,09	-8,51 %
Johdon palkat ja palkkiot	678 233,58	719 661,40	-5,76 %
joista tulosperusteiset erät	0,00	8 004,00	-100,00 %
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	980,00	1 820,00	-46,15 %
Johto	960,00	1 580,00	-39,24 %
Muu henkilöstö	20,00	240,00	-91,67 %

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kirjanpitoyksikössä yhdenmukaisin periaattein kansallis- ja käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta. Varainhoitovuoden aikana ei ole tehty muutoksia poistosuunnitelmaan. Suunnitelman mukaiset poistoaajat ovat:

Omaisuusryhmä	Poistomenetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto % ¹⁾	Jäännösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet	tasapoisto	5	20,0	0
114 Muut pitkävaikutteiset menot	tasapoisto	5	20,0	0
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	-	ei poistoaikaa	-	-
1255 ICT-laitteet	tasapoisto	3	33,3	0
1256 Toimistokoneet ja -laitteet	tasapoisto	5	20,0	0
1258 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	tasapoisto	5	20,0	0
1259 Laboratoriolaitteet ja -kalusteet	tasapoisto	5	20,0	0
1269 Muut koneet ja laitteet	tasapoisto	5	20,0	0
127 Kalusteet	tasapoisto	5	20,0	0
128 Muut aineelliset hyödykkeet	-	ei poistoaikaa	-	100

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Aineettomat hyödykkeet	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	3 081 411,45	7 136 500,98	10 217 912,43
Lisäykset	8 026 586,73	1 940 925,98	9 967 512,71
Vähennykset	0,00	-8 026 586,73	-8 026 586,73
Hankintameno 31.12.2025	11 107 998,18	1 050 840,23	12 158 838,41
Kertyneet poistot 1.1.2025	-2 020 251,56	0,00	-2 020 251,56
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-894 973,00	0,00	-894 973,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-2 915 224,56	0,00	-2 915 224,56
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	8 192 773,62	1 050 840,23	9 243 613,85
Aineelliset hyödykkeet	125-126 Koneet ja laitteet	128 Muut aineelliset hyödykkeet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	11 550,00	21 086,00	32 636,00
Lisäykset	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2025	11 550,00	21 086,00	32 636,00
Kertyneet poistot 1.1.2025	-4 427,50	0,00	-4 427,50
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-2 310,00	0,00	-2 310,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-6 737,50	0,00	-6 737,50
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	4 812,50	21 086,00	25 898,50

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Turvallisuus- ja kemikaalivirastolla ei ole esitettävää liitteellä 8.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Turvallisuus- ja kemikaalivirastolla ei ole esitettävää liitteellä 9.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston liite 10: Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Turvallisuus- ja kemikaalivirastolla ei ole esitettävää liitteellä 10.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Turvallisuus- ja kemikaalivirastolla ei ole esitettävää liitteellä 11.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Taseen ulkopuoliset sopimukset ja sitoumukset, joiden arvo tilinpäätöshetkestä eteenpäin laskettuna on vähintään 500 000 euroa.

Euroa	Talousarvio- menot 2025	Määrärahatarve 2026	Määrärahatarve 2027	Määrärahatarve 2028	Määrärahatarve myöhemmin	Määrärahatarve yhteensä
Vuokra- ja leasingvastuut	681 922,82	662 468,32	0,00	0,00	0,00	662 468,32
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta						
<i>Toimintamenomäärärahat</i>	681 922,82	662 468,32	0,00	0,00	0,00	662 468,32
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	681 922,82	662 468,32	0,00	0,00	0,00	662 468,32
Sopimukset ja sitoumukset yhteensä	681 922,82	662 468,32	0,00	0,00	0,00	662 468,32
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä</i>	681 922,82	662 468,32	0,00	0,00	0,00	662 468,32

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Turvallisuus- ja kemikaalivirastolla ei ole esitettävää liitteellä 13.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat

Turvallisuus- ja kemikaalivirastolla ei ole esitettävää liitteellä 14.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

Turvallisuus- ja kemikaalivirastolla ei ole esitettävää liitteellä 15.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Turvallisuus- ja kemikaalivirastolla ei ole esitettävää liitteellä 16.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Turvallisuus- ja kemikaalivirastolla ei ole esitettävää liitteellä 17.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma	2025
TUOTOT	
Kilpailullisen toiminnan myyntituotot	12 590,00
Kilpailullisen toiminnan muut tuotot	0,00
Tuotot yhteensä	12 590,00
KOKONAISKUSTANNUKSET	
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0,00
Henkilöstökustannukset	968,94
Vuokrat	0,00
Palvelujen ostot	0,00
Muut erilliskustannukset	0,00
Erilliskustannukset yhteensä	968,94
Tukitoimintojen kustannukset	1 096,59
Poistot	4,34
Korot	0,99
Muut yhteiskustannukset	0,00
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	1 101,92
Kokonaiskustannukset yhteensä	2 070,86
TULOS	10 519,14
Käytetty MPL 7.1 §:n mukainen hintatuki	0,00
TULOS HINTATUEN JÄLKEEN	10 519,14
Käytettävissä ollut MPL 7.1 §:n mukainen hintatuki	0,00

Kuvaus kustannuslaskennan periaatteista:

Kilpailullisen toiminnan erilliskustannukset perustuvat työaikakirjausten perusteella tehtyihin jakopalkkoihin sekä suoraan kyseiselle toiminnolle kohdistettuihin ostoihin.

Toiminnolle kohdistetut yleiskustannukset on laskettu Tukesin yhdenmukaisin kustannuslaskennan periaattein: tukitoimintojen kustannusten ajurina toimivat suoritteelle kohdistuneet välittömät henkilöstökustannukset, poistoiksi kohdistetaan mahdolliset suoraan kyseiselle toiminnolle kuuluvat poistot sekä henkilöstökustannusten perusteella vyörytetty osuus yhteisistä poistoista sekä sisäisistä koroista.

6 Allekirjoitus

Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 25. helmikuuta 2026

Pääjohtaja Tomi Lounema

Johtaja Annika Kutilainen

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.