



Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Rakennusten paloturvallisuutta koskevan ympäristöministeriön asetuksen ja ohjeen uudistaminen

Jorma Jantunen
Pelastusviranomaisten ajankohtaispäivät pelastustoimen
laitteista, Hotelli Käpylä 27.09.2016

Rakenteellista paloturvallisuutta koskevat olennaiset vaatimukset

MRL 117 b § [\(21.12.2012/958\)](#)

Paloturvallisuus

- Rakennushankkeeseen ryhtyvän on huolehdittava, että rakennus suunnitellaan ja rakennetaan sen **käyttötarkoituksen edellyttämällä** tavalla paloturvalliseksi.
- Palon **syttymisen** vaaraa on rajoitettava.
- Rakennuksen **kantavien rakenteiden** on oltava sellaiset, että ne palon sattuessa kestävät vähimmäisajan ottaen huomioon rakennuksen sortuminen, poistumisen turvaaminen, pelastustoiminta ja palon hallintaan saaminen.
- Palon ja savun **kehittymistä** ja **leviämistä** rakennuksessa sekä palon leviämistä lähistöllä oleviin rakennuksiin on pystyttävä rajoittamaan.
- Rakennuksen on oltava sellainen, että siinä olevat voivat palon sattuessa **pelastautua** tai heidät voidaan **pelastaa**.
- **Pelastushenkilöstön turvallisuus** on rakentamisessa otettava huomioon.
- Rakennuksen rakentamisessa on käytettävä paloturvallisuuden kannalta **soveltuvia** rakennustuotteita ja teknisiä **laitteistoja**.
- Lupaviranomainen voi edellyttää laadittavaksi turvallisuus selvityksen poistumisturvallisuuden kannalta erittäin vaativasta kohteesta.

Asetuksenantovaltuudet

MRL 117 b §

Ympäristöministeriön asetuksella voidaan antaa

- **uuden** rakennuksen rakentamista,
- rakennuksen **korjaus- ja muutostyötä** sekä
- rakennuksen **käyttötarkoituksen muutosta** varten tarvittavia tarkempia säännöksiä:
 - 1) palon syttymisen ja leviämisen rajoittamisesta sekä taloteknisten ja lämmitykseen käytettävien laitteistojen paloturvallisuudesta;
 - 2) rakenteiden kantavuudesta palotilanteessa ja tähän liittyvistä rakennustuotteiden ominaisuuksista;
 - 3) palon ja savun **kehittymisen** ja **leviämisen** rajoittamisesta ja tähän liittyvien **rakennustuotteiden** ja **laitteistojen ominaisuuksista**;
 - 4) poistumisturvallisuudesta ja turvallisuusselvityksestä;
 - 5) sammutus- ja pelastustehtävien järjestelystä.
- Asetuksenantovaltuudet ovat riittävät

Rakenteellinen paloturvallisuus, palosäädösten uudistaminen

- Määräykset kirjoitetaan säädösmuotoon ja julkaistaan ympäristöministeriön asetuksena Suomen säädöskokoelmassa
- Säännösten sanamuotoja tarkistetaan ja täsmennetään tulkintojen vähentämiseksi
- Tutkitaan säännöstarve korjaus- ja muutostyöhön sekä käyttötarkoituksen muutokseen liittyen
- Katsotaan, onko nykyisissä E -sarjan ohjeissa asioita joista on tarpeen säätää
 - *VN rakennepoliittinen ohjelma, kohta 2.3: ”Vähennetään rakentamisen sääntelyä laatua heikentämättä meneillään olevan rakentamismääräysten uudistamisen yhteydessä”*
- Mahdolliset muutokset arvioidaan kansantaloudellisen kustannus-hyötyanalyysin kautta
- Valittu turvallisuustaso ei saa olla materiaalista riippuva

Suomen rakentamismääräyskokoelma

MRL 13 § (21.12.2012/958)

Suomen rakentamismääräyskokoelma

- Ympäristöministeriö ylläpitää Suomen rakentamismääräyskokoelmaa, johon kootaan tämän lain (*MRL*) nojalla annetut rakentamista koskevat säännökset ja rakentamismääräykset sekä ministeriön ohjeet.
- Suomen rakentamismääräyskokoelmaan voidaan koota myös valtion muiden viranomaisten antamia rakentamista koskevia määräyksiä.

Ympäristöministeriön ohjeet

- Annetaan ministeriön työjärjestyksen perusteella
- Kuvaa erästä hyväksyttävää ratkaisua, selkeyttää säännöstä ja vähentää tulkintoja
- Ei juridista sitovuutta, vaikka ohjeet jatkossa kootaan erillisinä tai säännöksiin kytkettyinä uuteen ”rakentamismääräyskokoelmaan”
- Ohjeista mahdollisuus viitata standardeihin

”Prescriptive” vai ”Performance based”

- Nykyisessä E1:ssä ”toiminnallinen” rakenne, mutta ei erityisen paavillisesti
 - ”yleiset vaatimukset”, sisältää luvuittain muutaman kappaleen
- Muiden pohjoismaiden palomääräykset/säännökset puhtaammin toiminnallisia, [Tanska](#) 1., [Norja](#) 2. [Ruotsi](#) 3.
- Suppea toiminnallinen säännös johtaisi laajaan ohjetarpeeseen ja edellyttäisi hyvää osaamista
- Suppea toiminnallinen säännös voi johtaa tulkintoihin, joita nimenomaan halutaan vähentää.
- Toiminnallinen säädös voi lisätä kustannuksia, koska osaamisvaatimukset/suunnittelukustannukset voivat kasvaa
- -> säilytetään, ja tarkennetaan, luokka/lukuarvovaatimukset

Kehittämishankkeita palosäädöksen pohjaksi

- Keväällä 2015 käynnistettiin kehittämishankkeita lähinnä rakennusteollisuuden tärkeiksi kokemilta aihealueilta, koska:
 - Tietoa puuttuu
 - Tulkinnat vaihtelevat
 - Teollisuudella toiveita laajentaa tuotteidensa käyttökohteita (puu, muovieristeet)
- Tukiryhmässä YM, teollisuus, SM, pelastuslaitos, SPEK, rakennusvalvonta, VTT, Aalto yliopisto, konsultit
- 7 osahanketta
- Yhteenvetoluonnos toimitettu YM:lle keväällä 2016, toisaalta:
 - Eristeasioissa vielä ratkaistavia kysymyksiä
 - Samoin puurakentamista koskevissa kysymyksissä
 - Jatkoselvitykset 2016 (Puu, palavat eristeet, korkeat rakennukset?)

Selvityskohteita ja kehittämishankkeita

1. Rakennusten korkeuden määrittäminen ja pinta-alat, *L2*
 - Kerroslukurajoitteista metrimääräisiin rajoihin?
 - P2-kerrostalon korkeus 26 -> 28 m
2. Palo-osastokoko, paloteknisten laitteiden vaikutus, *L2*
 - Paloilmoittimella ei helpotusta osastokokoon
 - Automaattisella sammutuslaitteistolla osastokokoa voitaisiin kasvattaa, selvityksen mukaan jopa 10 kertaiseksi!
3. Rakenteiden kantavuuden säilyttäminen, *Ramboll Finland*
4. P2 3-8 krs. käyttötapojen laajentaminen, *KK-palokonsultti*
 - Majoitustilat ja hoitolaitokset, pois lukien suljetut rangaistuslaitokset ja sairaalat, kokoontumis- ja liiketilat, palokuormaryhmässä alle 600 MJ/m² ja palokuormaryhmässä 600 - 1200 MJ/m².
5. Palon leviäminen osastosta, *KK-palokonsultti*
6. Palon kehittymisen rajoittaminen, pinnat, suojaverhoukset, *Esko Mikkola*
7. Ulkoseinien lämmöneristys, *KK-palokonsultti*

Aikataulu

- Tavoitteena on, että asetuksen [sisältö](#) olisi valmis vuoden 2016 loppuun mennessä
- Lausunnot 12/2016
- Notifiointi 4-6/2017
- Voimaan syksy 2017
- Ohjeiden viimeistely 2017

Rakennusten rakenteellinen paloturvallisuus, säännösten luonnostelua

1 luku

Yleistä

1 §

Soveltamisala

Tätä asetusta sovelletaan uuden rakennuksen rakentamiseen, rakennuksen laajentamiseen tai sen kerrosalaan laskettavan tilan lisäämiseen. Asetusta sovelletaan myös rakennuksen korjaus- ja muutostyöhön, jos rakennuksen käyttötapa muuttuu paloturvallisuuden kannalta vaarallisemmaksi tai jos siitä tässä asetuksessa erikseen säädetään.

Selostus

Rakennus on asumiseen, työntekoon, varastointiin tai muihin käyttöön tarkoitettu kiinteä tai paikallaan pidettäväksi tarkoitettu rakennelma, rakenne tai laitos, joka ominaisuuksiensa vuoksi edellyttää viranomaisvalvontaa turvallisuuteen, terveellisyyteen, maisemaan, viihtyisyyteen, ympäristönäkökohtiin taikka muihin tämän lain tavoitteisiin liittyvistä syistä. (MRL 113 §)

Rakennuksena ei kuitenkaan pidetä kooltaan vähäistä ja kevytrakenteista rakennelmaa tai pienehköä laitosta, ellei sillä ole erityisiä maankäytöllisiä tai ympäristöllisiä vaikutuksia. (MRL 113 §)

Rakennushankkeeseen ryhtyvän on huolehdittava, että rakennus suunnitellaan ja rakennetaan sen käyttötarkoituksen edellyttämällä tavalla paloturvalliseksi (MRL 117 b §).

Rakennuksen olennaisista teknisistä vaatimuksista paloturvallisuuden kannalta on säädetty maankäyttö- ja rakennuslain 117 b §:ssä:

Ohje

Korjatun rakennuksen paloturvallisuustason on oltava vähintään sama kuin ennen korjaustyötä voimassa olleen rakennusluvan edellyttämä taso. Käyttötavan muutoksen vaikutus vaadittavaan turvallisuustasoon tulee tarkastella erikseen.

Rakennuksen laajennus ei yleensä edellytä muutoksia olemassa olevaan rakennuksen osaan mikäli olemassa olevan osan turvallisuustaso pysyy sen voimassa olevan luvan mukaisena ja rakennuksen tai palo-osaston kokoon liittyvät rajoitukset eivät ylitä.

2 §

Paloturvallisuutta koskevien olennaisten teknisten vaatimusten täyttymisen osoittaminen

Rakennuksen paloturvallisuudelle asetettujen olennaisten teknisten vaatimusten katsotaan täyttyvän, mikäli rakennus suunnitellaan ja rakennetaan noudattaen tässä asetuksessa esitettyjä paloluokkia ja lukuarvoja.

Paloturvallisuusvaatimusten katsotaan täyttyvän myös, mikäli rakennus suunnitellaan ja rakennetaan perustuen oletettuun palonkehitykseen, joka kattaa kyseisessä rakennuksessa todennäköisesti esiintyvät tilanteet. Vaatimuksen täytyminen todennetaan tapauskohtaisesti ottaen huomioon rakennuksen ominaisuudet ja käyttö. Suunnittelun perusteet, käytetyt mallit ja saadut tulokset on esitettävä rakennuslupamenettelyn yhteydessä.

|

Ohje

Palonkestävyyttä ja palokäyttötymistä kuvaavat paloluokat ovat vähimmäisvaatimuksia ja lukuarvot yleensä enimmäisarvoja.

Oletettuun palonkehitykseen perustuvassa suunnittelussa käytetään menetelmiä, joiden kelpoisuus on osoitettu. Eurooppalaisten (EN) ja kansainvälisten (ISO) standardien mu-

4 §

Rakennusten paloluokitus

Rakennukset luokitellaan niiden ominaisuuksien ja niille asetettujen vaatimusten mukaan paloluokkiin **P0**, **P1**, **P2** ja **P3**.

Paloluokkia P1, P2 ja P3 käytetään kun rakennus on suunniteltu 2 §:n 1 momentin mukaisesti. Rakennuksen paloluokka on P0 kun se on suunniteltu osin tai kokonaan käyttäen 2 §:n 2 momentin kuvaamaa menettelyä.

Luokkajaosta voidaan poiketa erityisestä syystä.

Rakennuksen eri osat voivat kuulua eri paloluokkiin edellyttäen, että palon leviäminen on estetty palomuurilla.

Selostus

Paloluokkaan P0 kuuluva rakennus on kokonaan tai jonkun olennaisen teknisen vaatimuksen osalta suunniteltu käyttäen oletettua palonkehitystä.

Rakennuksen kantavien rakenteiden luokkavaatimukset on asetettu niin, että paloluokkaan P1 kuuluvan rakennuksen kantavien rakenteiden voidaan yli 2-kerroksisissa rakennuksissa olettaa pääsääntöisesti kestävän palossa sortumatta. Rakennuksen kokoa ja henkilömäärää ei ole rajoitettu.

Paloluokkaan P2 kuuluvan rakennuksen kantavien rakenteiden vaatimukset voivat olla paloteknisesti edellisen luokan tasoa matalampia. Riittävä turvallisuustaso saavutetaan

7 Luku

SAMMUTUS- JA PELASTUSTEHTÄVIEN JÄRJESTELY

38 §

Yleistä

Palon sammuttamisen ja henkilöiden pelastamisen edellytykset rakennuksessa ja sen läheisyydessä on turvattava.

Mikäli rakennuksen sijainti, suuri koko tai poikkeukselliset olosuhteet erityisesti vaarantavat henkilö- tai paloturvallisuutta, rakennusvalvontaviranomainen voi perustelluista syistä edellyttää, että rakennus varustetaan paloturvallisuutta parantavilla laitteilla tai järjestelyillä.

Asennusten, joiden edellytetään toimivan palon aikana, tulee olla tehty siten, että niiden toimintakyky säilyy tarvittavan ajan.

Ohje

Paloturvallisuutta parantavia laitteita valittaessa on huolehdittava siitä, että niiden toimintatapa ja ominaisuudet soveltuvat kohteeseen.

Selostus

Pelastustoimen laitteisiin sovelletaan lakia pelastustoimen laitteista (10/2007).

Laitteiden toimintakunnosta, kunnossapidosta ja velvoitteista vastaavista tahoista on säädetty pelastuslain (379/2011)12§:ssä.

Kiitos!