

31.1.2019

KaivNro
7072
Lupatunnus:
KL2015:0002

KAIVOSLUPAHAKEMUKSESTA KUULEMINEN

- A. KAIVOSLUVAN (KAIVOSPIIRIN) RAUKEAMISEN LYKKÄÄMISTÄ KOSKEVA HAKEMUS**
Kaivoslaki (621/2011) 40 §
- B. KAIVOSLUVASSA ANNETTAVIEN YLEISTEN JA YKSITYISTEN ETUJEN TURVAAMISEKSI TARPEELLISTEN MÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN**
Kaivoslaki (621/2011) 62 §

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston (Tukesin) laatima yhteenvedo

Asia Niemelä -kaivospiiri (KaivNro 7072)
Lupatunnus KL2015:0002 (hakemus käsitellään uudelleen, viittaus päätöksiin Pohjois-Suomen hallinto-oikeus 30.6.2016 ja Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 24.10.2017)
Hakija Juuan Dolomiittikalkki Oy
y-tunnus: 0223431-0
Juuka
Suomi
Yhteystiedot:
Juuan Dolomiittikalkki Oy
Onninpolku 1
83900 Juuka
puh. 0500-809999
Lisätietoja antaa:
Jukka Repo, puh. 050-3031182

Vireilletulo

Asia on alun perin tullut vireille 24.2.2015 Turvallisuus- ja kemikaalivirastoon Juuan Dolomiittikalkki Oy:n jättämällä hakemuksella. Hakemusasiakirjat on päivitetty Korkeimman hallinto-oikeuden antaman päätöksen jälkeen 15.6.2018.

A. KUULEMINEN KAIVOSLUVAN RAUKEAMISEN LYKKÄÄMISESTÄ (lupatunnus KL2015:0002)**Hakemuksen peruste**

Kaivoslaki (503/1965) on kumottu 1.7.2011 voimaan tulleella kaivoslailla (621/2011).

Lupaviranomaisen on päätettävä, että kaivoslupa raukeaa, jos luvanhaltija ei ole kaivosluvassa annetussa määräajassa aloittanut kaivostoimintaa tai ryhtynyt muuhun sellaiseen valmistavaan työhön, joka osoittaa luvanhaltijan vakavasti pyrkivän varsinaiseen kaivostoimintaan. Lupaviranomaisen on myös päätettävä, että kaivoslupa raukeaa, jos kaivostoiminta on ollut keskeytyneenä luvanhaltijasta riippuvasta syystä yhtäjaksoisesti vähintään viisi vuotta tai kaivostoiminnan voidaan katsoa tosiasiallisesti päättyneen. Asian voi panna vireille lupaviranomaisen omasta aloitteestaan, kunta tai haittaa kärsivä asianosainen.

Lupaviranomainen voi kuitenkin 2 momentissa tarkoitetussa tilanteessa enintään kahdesti lykätä kaivosluvnan raukeamista ja antaa uuden määräajan kaivostoiminnan aloittamiseksi tai määräajan toiminnan jatkamiseksi. Luvan raukeamista voidaan lykätä enintään yhteensä kymmenellä vuodella. Kaivosluvnan haltijan on toimitettava lupaviranomaiselle hakemus ennen kaivosluvnan raukeamista sekä hakemuksessa esitettävä syy määräajan myöntämiselle ja suunnitelma kaivostoiminnan aloittamiseksi tai jatkamiseksi. Edellytyksenä hakemuksen hyväksymiselle on, että hakijan esittämää syytä on pidettävä perusteltuna ja suunnitelmaa riittävän yksityiskohtaisena eikä päätöksestä aiheudu kohtuutonta haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle. Tarkempia säännöksiä hakemuksesta voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella. Kaivoslaki 68 §

Jos kaivosalueen hallinta perustuu kaivosluvnan haltijan omistukseen tai kiinteistön omistajien kanssa tehtyihin sopimuksiin, kaivosviranomainen voi kaivosluvnan haltijan hakemuksesta lykätä kaivosluvnan raukeamista vaikka 3 momentissa säädetty kymmenen vuoden enimmäisaika on kulunut umpeen. Lisäksi lykkäämisen edellytyksenä on, että luvanhaltija osoittaa, että luvan raukeamista on lykättävä yleisen edun tai muiden erityisten syiden perusteella. [\(24.5.2017/307\)](#)

Kaivosluvassa tulee asettaa määräaika, jonka kuluessa kaivosluvnan haltijan on ryhdyttävä kaivostoimintaan tai muuhun sellaiseen valmistavaan työhön, joka osoittaa luvanhaltijan vakavasti pyrkivän varsinaiseen kaivostoimintaan. Kaivoslaki 52 §

Juuan Dolomiittikalkki Oy pyytää, että lupaviranomainen lykkää Niemelän kaivos-oikeuden raukeamista kaivoslain 68 §:n mukaisesti sekä asettaa uuden määräajan kaivostyöhön ryhtymiselle.

Tässä kaivoslupahakemuksessa on kysymys kaivosluvan (kaivoslaki 621/2011 68§) raukeamisen lykkäämisestä, joka tässä tapauksessa tarkoittaa jatkoajan myöntämistä kaivostyöhön ryhtymiseksi Niemelä -kaivospiirissä.

Kaivoslupahakemus käsitellään kaivosluvan raukeamisen lykkäämistä koskevana hakemuksena. Kaivoslaki 68 §

Kaivospiirin alue

Niemelä -kaivospiiri sijaitsee Paltamon kunnassa. Kaivospiiri sijaitsee seuraavien kiinteistöjen alueella (Paltamo, 578):

Käyttöalue

Tilan nimi	Tilan RN:o	pinta-ala, ha
Takalo	578-402-9-29	0,55
Koikeronpää	578-402-9-66	0,46
Lempilä	578-402-14-27	2,24
Niemelä	578-402-14-28	5,05
Hakala	578-402-15-18	0,54
Tuomela	578-402-15-19	1,34
Koikeromäki	578-402-15-26	1,28
	Yhteensä, ha	11,46

Kaivospiirin käyttöalueen pinta-ala on yhteensä 11,46 ha.

Apualue

Tilan nimi	Tilan RN:o	pinta-ala, ha
Koikeronpää	578-402-9-66	1,25
Lempilä	578-402-14-27	2,87
	Yhteensä, ha	4,12

Kaivospiirin apualueen pinta-ala on yhteensä 4,12 ha.

Kaivospiirin pinta-ala on yhteensä 15,58 ha.

Kaivosmineraali

Dolomiitti

Hakemuksen täydentäminen

- 25.1.2019; kiinteistö- ja maanomistajatietojen päivitys

Nykyinen kaivospiirioikeuden voimassaolo

Niemelä -kaivospiirille on annettu kaivoskirja 16.6.2005, jonka mukaan kaivostyöhön on ryhdyttävä 2.5.2015 mennessä. Kaivospiirillä ei ole aloitettu kaivostyötä.

Valtioneuvoston asetuksen (391/2012) 27 §:n mukaan kaivosluvan voimassaolon jatkamista koskeva hakemus on toimitettava lupaviranomaiselle kaksi kuukautta ennen luvan voimassaolon päättymistä.

Niemelän kaivospiiriä koskeva hakemus kaivosluvan raukeamisen lykkäämiseksi on saapunut kaivosviranomaiseen 24.2.2015.

Hakemus on toimitettu asetuksen (391/2012) 27 §:n mukaisesti.

Hakijayhtiön perustelut kaivosluvan raukeamisen lykkäämiselle

Niemelän kaivoshanke on oleellisessa osassa yrityksen tulevien vuosien suunnitelmassa ja tavoitteena onkin edetä lähivuosina tuotannolliseen toimintaan. Niemelän kaivospiirin alueella on hyödyntämiskelpoiseksi tutkittu kalkkikiviesiintymä ja hankkeen rahoitus toteutetaan yrityksen tulorahoituksella.

Hankkeen seuraavat päävaiheet ovat:

1. kaivosluvan voimassaolon jatkaminen
2. ympäristöluvan hakeminen ja siihen liittyvät selvitykset
3. kaivosturvallisuuslupa
4. kaivostoiminnan aloittaminen

Hakemus liitteineen

Tämän kuulemisasiakirjan liitteenä 1 esitetään:

1. Kaivosyhtiön hakemus
2. Käyttösuunnitelma sisältäen sijaintikartan, käyttösuunnitelmakartan ja louhintakartan
3. Niemelän dolomiittitutkimukset Paltamossa
4. Selvitys yleisistä ja yksityisistä eduista
5. Paltamon Niemelän kaivospiirin liito-oravakartoitus

B. KUULEMINEN KAIVOSLUVASSA ANNETTAVIEN YLEISTEN JA YKSITYISTEN ETUJEN TURVAAMISEKSI TARPEELLISTEN MÄÄRÄYSTEN TARKISTAMISESTA**Kuulemisen peruste**

Kaivosviranomaisen kuuluttaa samanaikaisesti raukeamisen lykkäämistä koskevan asian kanssa myös yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi annettavien tarpeellisten määräysten tarkistamisen.

Kaivosyhtiön selvitys yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi on esitetty kuulemisasiakirjan liitteessä 1.

Kuulemisen peruste on kaivoslain 52.3 §, 108 § ja 109 §.

Kaivosluvassa on annettava yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeelliset määräykset:

- 1) kaivostoiminnasta aiheutuvien haitallisten vaikutusten välttämiseksi tai rajoittamiseksi sekä ihmisten terveyden ja yleisen turvallisuuden varmistamiseksi;
- 2) toimenpiteistä, joilla varmistetaan, että kaivostoiminnassa ei harjoiteta ilmeistä kaivosmineraalien tuhlausta taikka kaivoksen mahdollista tulevaa käyttöä ja louhimistyötä ei vaaranneta tai vaikeuteta;
- 3) esiintymän hyödyntämisen laajuutta ja tuloksia koskevasta selvitysvastuusta;
- 4) poronhoidolle aiheutuvien haittojen vähentämiseksi erityisellä poronhoitoalueella;
- 5) sen varmistamiseksi, ettei luvassa tarkoitettulla toiminnalla vaaranneta saamelaisien asemaa alkuperäiskansana saamelaisten kotiseutualueella ja kolttien kolttalain mukaisia oikeuksia koltta-alueella;
- 6) kaivostoiminnan lopettamiseen liittyvästä vakuudesta 10 luvun mukaisesti sekä muista lopettamiseen liittyvistä ja lopettamisen jälkeisistä velvollisuuksista;
 - Kaivosluvan haltijan on asetettava kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten vakuus, jonka on oltava riittävä kaivostoiminnan laatu ja laajuus, toimintaa varten annettavat lupamääräykset ja muun lain nojalla vaaditut vakuudet huomioon ottaen.
 - Lupaviranomainen määrää vakuuden lajin ja suuruuden asianomaisessa luvassa. Vakuuden suuruutta on tarvittaessa tarkistettava, kun kaivoslupaa tarkistetaan 62 §:n mukaisesti.

7) lupamääräysten tarkistamiseen liittyvien selvitysten toimittamiseen asetettavasta määräajasta;

8) muista kaivoslupan nojalla tapahtuvaa toimintaa koskevista seikoista sen varmistamiseksi, ettei toiminnasta aiheudu tässä laissa kiellettyä seurausta;

9) muista yleisen ja yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja luvan edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

Kaivosviranomaisen päätöksessä sovellettavat säädökset

Kaivoslaki 56.1 §

Kaivoslupaa koskevassa päätöksessä on selostettava hakemuksen tarkoitus tai liitettävä hakemus tarpeellisilta osin päätökseen. **Päätöksessä on otettava kantaa lausunnoissa ja muistutuksissa esitettyihin YKSILÖITYIHIN vaatimuksiin.**

Kaivoslaki 62.2 §

Lupaviranomaisen on tarkistettava toistaiseksi voimassa olevan kaivoslupan määräyksiä vähintään kymmenen vuoden välein. Lupaviranomaisen on ilmoitettava tarkistusväli luvassa. Välttämättömän yleisen tai yksityisen edun turvaamiseksi taikka muusta erityisestä syystä myös määräajan voimassa olevan kaivoslupan määräyksiä voidaan määrätä tarkistettavaksi määräajoin.

Kaivoslaki 38 §

Asian selvittämisessä saamelaiden kotiseutualueella, kolttala-alueella ja erityisellä poronhoitoalueella noudatetaan kaivoslain 38 §:ää.

Kaivoslaki 108 §, Vakuus kaivostoiminnan lopettamista varten

Kaivoslupan haltijan on asetettava kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten vakuus, jonka on oltava riittävä kaivostoiminnan laatu ja laajuus, toimintaa varten annettavat lupamääräykset ja muun lain nojalla vaaditut vakuudet huomiioon ottaen.

Kaivoslaki 109 §, Vakuuden asettamista koskeva menettely

Lupaviranomainen määrää vakuuden lajin ja suuruuden asianomaisessa luvassa.

Vakuuden suuruutta on tarvittaessa tarkistettava, kun kaivoslupaa tarkistetaan 62 §:n mukaisesti taikka kaivoslupaa muutetaan 69 §:n mukaisesti tai luvan voimassaoloa jatketaan 61, 63 tai 65 §:n mukaisesti.

Vakuus on asetettava kaivosviranomaiselle, jonka tulee valvoa korvauksen saajan etua vakuuden asettamisessa sekä tarvittaessa toimia vakuuden rahaksi muuttamista ja varojen jakamista koskevissa asioissa.

Kaivoslaki 110 §, Vakuudesta suoritettavat kustannukset

Vakuudesta voidaan suorittaa ne kustannukset, jotka ovat tarpeen tässä laissa säädettyjen tai asianomaisessa luvassa määrättyjen velvoitteiden suorittamiseksi.

Kaivosviranomaisen tulee vapauttaa vakuus, kun luvanhaltija on täyttänyt 1 momentissa tarkoitetut veloitteet. Vakuus on mahdollista vapauttaa myös osittain.

Kaivosviranomaisen 24.6.2014 antamat lupamääräykset yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi

Lupamääräys 1

Hakijayhtiön on ennen kaivoksen rakentamistoimenpiteiden aloittamista tiedotettava hyvissä ajoin suunnitelluista toimenpiteistä Kainuun ELY-keskukselle sen varmistamiseksi, ettei toimenpiteistä aiheudu sellaisia vaikutuksia, jotka olisivat kiellettyjä luonnonsuojelulain (1096/1996) nojalla.

Perustelut:

Kaivoslain 3 §:stä johtuu, että kaivosviranomaisen on kaivoslupaa myöntäessään varmistauduttava, ettei suunniteltu toiminta ole luonnonsuojelulain säännöksiä vastaista.

Lupamääräys 2

Kaivostoiminta ei saa aiheuttaa haittaa ihmisten terveydelle tai vaaraa yleiselle turvallisuudelle.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 3

Kaivostoiminta tulee järjestää siten, ettei louhinnassa ja esiintymän hyödyntämisessä tapahdu kaivosmineraalien ilmeistä tuhlausta, eikä toiminnalla vaaranneta tai vaikeuteta kaivoksen mahdollista tulevaa käyttöä ja louhimistyyötä.

Perustelut: Kaivoslaki 18 §

Lupamääräys 4

Kaivosluvan haltija on velvollinen vuosittain toimittamaan kaivosviranomaiselle selvityksen esiintymän hyödyntämisen laajuudesta ja tuloksista tämän luvan mu-

kaiselta alueelta. Selvityksessä on ilmoitettava louhitun malmin ja sivukiven määrä, kaivoksella käsitellyn pintamaan määrä tonneina, kaivoksella tuotetun rikasteen tai vastaavan välituotteen määrä tonneina, kaivoksella työskentelevien henkilöiden määrä henkilötyökuukausina ja erittely kaivoslain 17 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetuista kaivostoiminnan sivutuotteista.

Perustelut:

Kaivoslaki 18 § 2 momentti ja valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta (391/2012) 31 §

Lupamääräys 5

Kaivosluvan haltijalle ei tässä vaiheessa määrätä kaivostoiminnan lopetus- ja jälkitoimenpiteitä varten vakuutta.

Perustelut

Kaivoksen rakentamistoimenpiteitä ei ole vielä aloitettu.
Kaivoslaki 108 §, 109 § ja 181 §

Lupamääräys 6

Lupamääräykset tarkistetaan ennen varsinaisen kaivostoiminnan aloittamista, kuitenkin viimeistään 1.6.2017.

Perustelut

Kaivoslaki 62 §

Hakijayhtiön esitys kaivosvakuuden suuruudesta

Kaivosyhtiö on esittänyt hakemuksessaan vakuuden suuruudeksi 5 000 euroa ja vakuuden lajiksi hakija on tarkoittanut pankkitalletusta. Yhtiön tavoitteena on kaivostoiminnan päätyttyä saattaa kaivosalue sellaiseen kuntoon, ettei alueella liikkumista tarvitse rajoittaa ja että tiestöt alueella säilytettäisiin. Vakuudella katetaan seuraavaa:

1. Parakkien poisto
2. Avolouhoksen luiskaukset
3. Avolouhoksen aitaus (400 m)
4. Porttien ja kulkuesteiden asettaminen kaivosalueen tielle ja avolouhoksen luiskalle
5. Varoituskylttien asentaminen kaivospiirin rajoille
6. Läjitysalueen, malmin varastointialueen ja kaivosalueen saattaminen yleisen turvallisuuden edellyttämään kuntoon (konetyöt 3-5 pv)

Asianosainten kuuleminen ja lausuntopyynnöt koskien sekä A- että B-kohdissa tarkoitettuja lupa-asioita

Ennen asioiden ratkaisemista Tukes varaa asianosaisille tilaisuuden tehdä muistutuksia lupa-asioiden johdosta. Muille kuin asianosaisille Tukes varaa tilaisuuden ilmaista mielipiteensä lupia koskevissa asioissa.

Tukes pyytää ennen päätöksentekoa hakemuksesta lausunnot Paltamon kunnalta, Kainuun ELY-keskukselta ja Kainuun liitolta.

Hakemuksesta kuulutetaan Tukesin ja Paltamon kunnan ilmoitustauluilla. Kuulemisesta ilmoitetaan asianosaisille kirjeitse. Asioiden vireilläolosta ilmoitetaan Kainuun Sanomat -lehdessä.

Kaivoslaki 37 §, 39 § ja 40 § sekä valtioneuvoston asetus kaivostoiminnasta 25 §

LIITTEET

1. Kaivosyhtiön hakemus liitteineen